



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

**MIGRACE**

## Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 2. do 29. 02. 2016



Migrace č. 03/2016  
březen 2016  
autoři: Eva Tetourová, Martin Kuta

### Obsah:

KOMISE	4
EVROPSKÁ RADA	4
RADA EU - JHA	6
VNĚJŠÍ ROZMĚR	6
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU (Únor 2016)	8

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: MIGRACE
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ řady: online
Autoři: Tetourová, E., Kuta, M.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13</a>
Číslo: Migrace č. 03/2016	První vydání řady: červen 2015
Datum: březen 2016	Frekvence vydání řady: měsíčně
Klíčová slova: uprchlíci; migrace; pašování lidí	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace Jazyk: CZ Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
Oddělení komunikace a vzdělávání	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## Obsah

KOMISE	4
EVROPSKÁ RADA	4
RADA EU - JHA	6
VNĚJŠÍ ROZMĚR	6
První zasedání Řídícího výboru „Zařízení pro uprchlíky“ ( <i>Facility for Refugees</i> )	6
Zahájení činnosti Evropského centra proti pašování lidí	7
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU (Únor 2016)	8

## KOMISE

Dne 10. února přijala Komise *sdělení informující o aktuálním stavu provádění prioritních opatření v rámci Evropského programu pro migraci*.<sup>1</sup> Jeho součástí byly rovněž zprávy o pokroku týkající se zavádění hotspotů a realizace relokací v Řecku<sup>2</sup> a Itálii<sup>3</sup> a zpráva o aktuálním provádění činností navazujících na zasedání vedoucích představitelů zemí západobalkánské trasy<sup>4</sup>, které se uskutečnilo v říjnu 2015.<sup>5</sup> Společně s těmito dokumenty pak byla přijata také zpráva o provádění společného akčního plánu EU-Turecko, kde Komise hodnotí dosavadní plnění závazků z něj vyplývajících.<sup>6</sup>

Ve stejný den Komise také oznámila přijetí příslušných kroků vůči některým členským státům, které podle ní neplní své povinnosti, pokud jde o provádění společného evropského azylového systému. Jedná se o Německo (dva případy), Estonsko, Slovinsko (dva případy), Řecko, Francii, Itálii a Lotyšsko, kterým Komise zaslala odůvodněná stanoviska, jež představují první formální krok v řízení o nesplnění povinnosti. Podstatou tohoto řízení je neprovedení či nedostatečné provedení evropské legislativy do právních řádů jednotlivých členských států.<sup>7</sup>

## EVROPSKÁ RADA

Ve dnech 18. a 19. února proběhlo v Bruselu pravidelné zasedání Evropské rady, jehož program byl věnován především jednání o podmínkách setrvání Spojeného království v EU. Tématu migrace však byla věnována pracovní večeře, během níž vrcholní představitelé členských států přijali závěry.<sup>8</sup>

- V rámci nich zdůraznili naplňování dřívějších závěrů Evropské rady, které byly přijaty v prosinci loňského roku.<sup>9</sup> EU a všechny její instituce by podle nich měly řešit současnou krizi prostřednictvím již dohodnutých opatření, potažmo je urychleně zavádět do praxe.
- Evropská rada ocenila rozhodnutí Severoatlantické aliance (NATO) podílet se na řešení současného zvýšeného migračního tlaku na evropské země.<sup>10</sup> Evropská rada vyzvala

---

<sup>1</sup> KOM(2016) 85 v konečném znění. Jeho text k dispozici [ZDE](#). Podrobněji viz Evropská komise: Provádění evropského programu pro migraci: pokrok v provádění prioritních opatření, 10. 2. 2016, [ZDE](#).

<sup>2</sup> Její text k dispozici [ZDE](#).

<sup>3</sup> Její text k dispozici [ZDE](#).

<sup>4</sup> Její text k dispozici [ZDE](#).

<sup>5</sup> Podrobněji k obsahu těchto dokumentů viz Evropská komise: Realizace evropského programu pro migraci: Komise informuje o pokroku v Řecku, v Itálii a na západním Balkáně, 10. 2. 2016, [ZDE](#).

<sup>6</sup> Její text k dispozici [ZDE](#). Podrobněji k jejímu obsahu viz Evropská komise: Uprchlíká krize: Zpráva Komise o provádění společného akčního plánu EU a Turecka, 10. 2. 2016, [ZDE](#).

<sup>7</sup> K obsahu těchto stanovisek podrobněji viz Evropská komise: Realizace společného evropského azylového systému - Komise přijímá další kroky u devíti řízení o nesplnění povinnosti, 10. 2. 2016, [ZDE](#).

<sup>8</sup> Rada EU: European Council meeting (18 and 19 February 2016) – Conclusions, s. 3–5, 19. 2. 2016, [ZDE](#).

<sup>9</sup> Přehled aktualit v oblasti migrace 1. 12. – 31. 12. 2015, s. 5–6, [ZDE](#).

<sup>10</sup> Mise NATO SNMG2 (Standing NATO Maritime Group 2) byla spuštěna v druhé polovině února. V současné době jsou v její působnosti provozována čtyři vojenská plavidla (německá, kanadská, turecká a řecká). Mise provádí monitorování, dohled a kontrolu v oblasti Egejského moře; mise zároveň vykonává výcvikovou činnost (pátrací akce a záchrana). Činnost mise je součástí mezinárodního úsilí o přerušování cest nelegálního obchodu s lidmi a převaděčství.

NATO.int: Standing NATO Maritime Group Two conducts drills in the Aegean Sea, 27. 2. 2016, [ZDE](#).

Rozhodnutí o zahájení této mise učinili ministři obrany na svém setkání 25. února. Podle tohoto rozhodnutí nebudou vojenská plavidla přímo bránit lodím plout, budou pouze o pohybu podezřelých lodí informovat řeckou a tureckou pobřežní stráž, případně agenturu FRONTEX.

NATO.int: Statement by the NATO Secretary General on NATO support to assist with the refugee and migrant crisis, 25. 2. 2016, [ZDE](#).

všechny členy NATO, aby se více podíleli na činnosti této mise, a instituce EU, aby s misí NATO spolupracovaly a koordinovaly své kroky; zvláštní důraz kladli zástupci členských států na Evropské radě na spolupráci s agenturou FRONTEX (Aliance s ní zahájila spolupráci na základě svého rozhodnutí z 25. února).

- ER dále zdůraznila nutnost dodržování dohodnutých opatření, které vyplývají ze společného akčního plánu EU-Turecko. Na turecké straně došlo k zavedení prvních opatření, které se týkají otevření pracovního trhu pro syrské běžence nacházející se na tureckém území a výměny informací s EU. Turecko by podle Evropské rady ale mělo zvýšit svou angažovanost při omezování proudu lidí přes Egejské moře, ačkoli i v oblasti omezování nelegálního překročení turecko-řecké hranice byly zaznamenány určité pokroky. ER dále ocenila konání prvního zasedání Řídícího výboru (viz dále). V této souvislosti vyzvala EK, aby urychleně připravila seznam projektů, které by z finančních prostředků měly být pokryty.

Dále ER přijala následující závěry ve vztahu k řešení migračního tlaku:

- EK a ESVČ jsou vyzvány, aby představily balíčky zvláště upravené pro potřeby jednotlivých třetích zemí, které by měly obsahovat opatření, jejichž zavedením by mělo dojít k omezení migračního tlaku z daného území.
- Zavádění a operativní posuzování opatření, která byla přijata na summitu ve Vallettě.<sup>11</sup>
- Humanitární pomoc syrským běžencům by primárně měla být poskytována na území Sýrie a v okolních státech. ER ocenila konání dárcovské konference k Sýrii, která proběhla na začátku února v Londýně.
- Propustnost západobalkánské cesty je nutné dále řešit. Migrační proud, který tudy směřuje do států EU, je třeba řídit a všechny osoby na této cestě zavčas identifikovat.
- Obnovení plného uplatňování pravidel Schengenského hraničního kodexu (tj. především odstranění dočasných kontrol zavedených ze strany některých členských států) a dále zajištění, aby vnější hranici schengenského prostoru nepřekračovaly ty osoby, které zcela zjevně nesplňují podmínky na případné získání azylu v některém z členských států EU a nemají ani jiný právní důvod pro pobyt na území schengenského prostoru, případně nepodaly žádost o azyl, ačkoli měly příležitost tak učinit.
- Posílení funkčnosti hotspotů a zajištění, aby v nich byly prováděny procedury identifikace jednotlivých osob, sejmutí otisků prstů a jejich registrace. Dále by mělo dojít k zajištění funkčnosti relokačního mechanismu (žadatelé o azyl nemají nárok na výběr země, ve které chtějí o azyl požádat).
- Humanitární situace po západobalkánské trase je tíživá. Je proto nutné, aby na to mezinárodní společenství náležitě odpovědělo.<sup>12</sup> ER dále vyzvala, aby humanitární pomoc zajišťovaly i další mezinárodní organizace v čele s UNHCR.
- Urychleně by měla pokračovat dohoda o zavedení evropské pohraniční a pobřežní stráže, a to ideálně ještě během současného nizozemského předsednictví.
- ER vyzvala Evropskou investiční banku, aby přispěla návrhy projektů, kterými by mohla přispět ke zlepšení současné situace.

ER nakonec zdůraznila koordinovaný postup celé EU za použití stávajícího právního rámce. Azylová politika EU musí být za tímto účelem odpovídajícím způsobem reformována, aby bylo zajištěno její humánní a efektivní uplatňování.

---

<sup>11</sup> Viz Přehled aktualit v oblasti migrace 1. 11. – 15. 11. 2015, [ZDE](#).

<sup>12</sup> Viz jednání EK, ESVČ a IOM o zavedení možných opatření na západobalkánské trase, Přehled SZBP únor 2016, [ZDE](#).

### RADA EU - JHA

Ve dnech 25. a 26. února se v Bruselu sešla Rada pro spravedlnost a vnitřní věci. Hlavním tématem v části týkající se vnitřních věcí byla *aktuální situace v oblasti migrace, včetně zhodnocení stavu provádění opatření k jejímu řešení*. Nizozemské předsednictví informovalo o realizaci relokací, jež prozatím příliš nefungují, a vyzvalo členské státy k většímu zapojení. Za základní cíl bylo označeno omezení dalšího přílivu migrantů do Evropy a zintenzivnění spolupráce s Tureckem. Předsednictví rovněž zdůraznilo nutnost okamžitého zahájení naplňování závěrů přijatých Evropskou radou 18. a 19. února s tím, že jinak by mohlo reálně dojít k ohrožení schengenského systému. Debata se týkala rovněž jednostranných opatření některých států na západobalkánské trase, jež mají citelný dopad na země v jejich sousedství (viz např. Makedonie ve vztahu k Řecku). Komise za tímto účelem informovala o přípravě plánu humanitární pomoci Řecku, jehož realizace by měla být zahájena nejpozději do konce března. Členské státy byly v návaznosti na tuto debatu vyzvány, aby opravdu pečlivě zvažovaly přijímání jakýchkoli jednostranných opatření k řešení migrační situace. V této souvislosti zareagovalo Rakousko, které si stanovilo hranici pro počet uprchlíků, jež je schopno v roce 2016 přijmout (37 500) s tím, že toto opatření předem diskutovalo se svými partnery. Vyzvalo zároveň k pochopení tohoto kroku s odkazem na to, že není schopno zvládat více, pokud chce svým občanům zároveň zajistit bezpečnost a stabilitu. Jako tradičně směřovala vlna kritiky především k Řecku, kterému byly vytýkány nedostatky v ochraně vnější hranice, ale i ve fungování hotspotů a faktickém provádění relokací. Řecko naopak ostatním členským státům vytklo nedostatečnou solidaritu a postup Rakouska označilo za rozporný se závěry únorové Evropské rady. Upozornilo rovněž na fakt, že Makedonii se ze strany některých členských států dostává větší pomoci, což potvrdil také Frontex a EASO s tím, že členské státy vyslaly do řeckých hotspotů naprosto nedostatečný počet expertů, což je rovněž jeden z důvodů, proč relokace prozatím příliš nefungují.

Ministři diskutovali také o *legislativním balíčku na zlepšení správy vnějších hranic*, který byl Komisí představen v prosinci loňského roku. Jeho součástí byl také *návrh nařízení o zřízení evropské pohraniční a pobřežní stráže*, v jehož případě předsednictví přededslalo, že bude usilovat o přijetí obecného přístupu na dubnovém jednání Rady JHA. Politické dohody s EP by pak podle něj mohlo být dosaženo do konce června, což byl mimo jiné rovněž požadavek Evropské rady. Dalším zásadním dokumentem přijatým v rámci tohoto balíčku byl *návrh nařízení zavádějící provádění systematických kontrol na vnějších hranicích* ve vztahu k občanům EU i třetích zemí s využitím příslušných databází. V případě tohoto návrhu se Radě podařilo dosáhnout obecného přístupu a nyní se tak návrh stane předmětem vyjednávání s Evropským parlamentem. Komise zde při této příležitosti přislíbila poskytnutí finanční pomoci členským státům na zavedení tohoto mechanismu do praxe.

### VNĚJŠÍ ROZMĚR

#### **První zasedání Řídícího výboru „Zařízení pro uprchlíky“ (*Facility for Refugees*)**

Na základě společného akčního plánu EU-Turecko a následného souhlasu členských států EU byly Turecku přislíbeny finanční prostředky ve výši 3 miliardy EUR. Tyto finanční prostředky mají sloužit především na pokrytí humanitárních potřeb běženců (potraviny, zdravotní potřeby,

vzdělávání). Finanční prostředky by měly „zvýšit naděje běženců“, kteří se v současnosti nacházejí v běženeckých táborech na území Turecka.<sup>13</sup>

Dne 17. února proběhlo první jednání Řídícího výboru, který má za cíl dohlížet na vynakládání finančních prostředků, které byly Turecku určeny na základě dřívějších rozhodnutí. Zasedání řídícího výboru se účastnili zástupci všech členských států, včetně zástupců Turecka. Zasedání předsedali zástupci Evropské komise. Výbor udělil Komisi mandát okamžitě zahájit veškeré platby spojené se zaváděním dohodnutých opatření (především opatření týkající se humanitární pomoci a projektů na zvyšování vzdělanosti dětí běženců).

Z důvodu lepší koordinace poskytování finančních prostředků, zvýšení vzájemného doplňování opatření a zvyšování efektivity vynaložených finančních prostředků stanoví Řídící výbor návod, které projekty mají být financovány a z jakých finančních prostředků.<sup>14</sup>

### Zahájení činnosti Evropského centra proti pašování lidí

Dne 22. února zahájilo činnosti Evropské centrum proti pašování lidí (*European Migrant Smuggling Centre*, EMSC), které je součástí struktury Europol.<sup>15</sup> Cílem činnosti centra je poskytovat členským státům aktivní pomoc při boji proti pašeráckým sítím. Podpůrná činnost by měla směřovat také k posílení kapacit členských států, jakožto i EU, boje proti těmto sítím. Praktická činnost centra by měla sestávat z informačního uzlu, který bude shromažďovat, analyzovat a dále poskytovat informace o pašeráckých sítích a sítích organizovaného zločinu. Poskytnuté informace budou směřovat k jednotlivým regionálním akčním výborům (*EU Regional Task Force*). Komisař pro migraci, vnitřní záležitosti a občanství Dimitris Avramopoulos uvedl, že mezi další činnosti bude patřit možnost vyslání expertů, operační setkání a společné akce. Spuštění centra umožní větší míru zapojení Europolu přímo v terénu. Vedle vlastní podpory snah jednotlivých členských států efektivně rozbít sítě pašeráků lidí má centrum také funkci výměny a sdílení zkušeností z jednotlivých případů.<sup>16</sup>

---

<sup>13</sup> Rada EU: Refugee facility for Turkey: Member states agree on details of financing, 3. 2. 2016, [ZDE](#).

<sup>14</sup> Evropská komise: EU-Turkey Cooperation: First meeting of the Steering Committee of the Facility for Refugees in Turkey, 18. 2. 2016, [ZDE](#).

<sup>15</sup> Europol.europa.eu: Europol launches the European Migrant Smuggling Centre, 22. 2. 2016, [ZDE](#).

<sup>16</sup> Evropská komise: Remarks by Commissioner Avramopoulos at the launch of the European Migrant Smuggling Centre, 22. 2. 2016, [ZDE](#).

### ***PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU (Únor 2016)***

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.<sup>17</sup>

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů a pohlaví viz grafy 1 a 2).

Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (III.2015–II.2016)

Země/měsíc	III.2015	IV.2015	V.2015	VI.2015	VII.2015	VIII.2015	IX.2015	X.2015	XI.2015	XII.2015	I.2016	II.2016	Součet
<b>EU28</b>	68 530	64 800	73 005	95 780	122 425	147 050	170 740	171 845	158 625	108 755	73 330	890	1 255 775
<b>Belgie</b>	1 755	1 625	2 095	2 895	3 600	5 595	6 830	6 045	5 725	5 240	2 840	:	44 245
<b>Bulharsko</b>	1 110	1 130	1 345	1 630	1 870	1 445	2 075	3 545	2 415	1 695	1 965	:	20 225
<b>Česká republika</b>	195	130	110	105	100	105	125	130	140	140	:	:	1 280
<b>Dánsko</b>	465	560	880	1 090	1 040	1 815	2 690	3 645	5 030	2 670	:	:	19 885
<b>Estonsko</b>	30	30	10	25	20	10	45	20	10	10	:	:	210
<b>Finsko</b>	355	340	515	770	1 480	2 890	10 815	7 005	5 715	1 830	1 010	:	32 725
<b>Francie</b>	6 090	5 650	4 745	5 600	5 735	5 580	7 370	8 060	7 370	9 485	:	:	65 685
<b>Chorvatsko</b>	15	15	10	10	15	10	25	25	20	15	25	:	185
<b>Irsko</b>	210	265	255	335	290	330	405	265	290	210	:	:	2 855
<b>Itálie</b>	5 505	4 590	5 180	5 335	8 610	8 825	11 195	10 440	8 365	6 115	7 500	:	81 660
<b>Kypr</b>	165	165	135	150	165	125	350	240	260	205	:	:	1 960
<b>Litva</b>	15	25	25	10	35	35	25	35	25	30	10	:	270
<b>Lotyšsko</b>	15	25	35	50	30	20	45	70	10	5	10	:	315
<b>Lucembursko</b>	105	80	95	105	115	190	380	385	425	440	:	:	2 320
<b>Maďarsko</b>	4 925	6 690	9 970	16 580	31 285	47 095	30 795	615	325	230	435	:	148 945
<b>Malta</b>	130	115	180	120	145	130	175	235	195	160	:	:	1 585
<b>Německo</b>	33 880	28 735	27 610	37 045	39 830	39 490	47 185	60 360	59 615	48 275	52 085	:	474 110

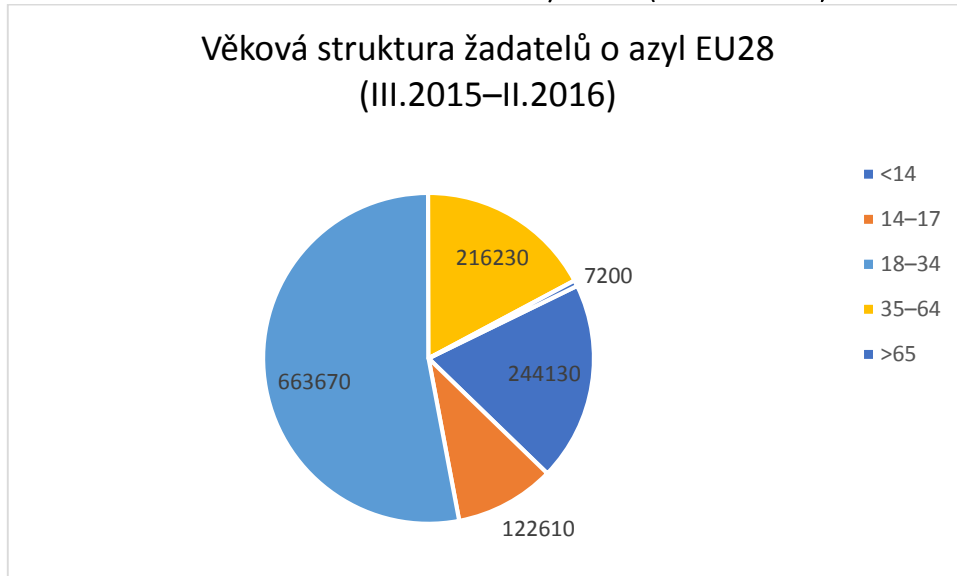
<sup>17</sup> Zdroj dat Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [migr\_asyappctzm] (aktualizace dat 9. 3. 2016, cit. 10. 3. 2016), [ZDE](#).



Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 2. do 29. 2. 2016

Země/měsíc	III.2015	IV.2015	V.2015	VI.2015	VII.2015	VIII.2015	IX.2015	X.2015	XI.2015	XII.2015	I.2016	II.2016	Součet
Nizozemsko	990	1 320	2 370	3 060	3 140	5 470	6 620	10 120	6 360	3 515	2 660	:	45 625
Polsko	630	750	680	860	1 145	1 375	1 690	1 430	1 270	1 145	615	890	12 480
Portugalsko	60	80	80	90	70	75	70	70	65	75	:	:	735
Rakousko	2 925	4 040	6 395	7 680	8 790	8 795	10 780	12 275	11 930	7 280	:	:	80 890
Rumunsko	165	210	90	85	90	110	80	90	85	65	:	:	1 070
Řecko	915	980	1 145	1 120	1 235	1 050	1 155	1 045	1 170	1 315	:	:	11 130
Slovensko	35	10	25	10	15	10	10	15	15	160	:	:	305
Slovinsko	25	15	15	15	10	20	40	25	45	35	15	:	260
Spojené království	2 455	1 960	2 575	3 075	4 325	3 665	4 075	5 105	3 395	3 330	:	:	33 960
Španělsko	1 240	1 345	1 065	1 305	1 170	1 045	1 425	1 490	1 765	1 235	:	:	13 085
Švédsko	4 120	3 920	5 375	6 625	8 070	11 745	24 265	39 060	36 595	13 840	4 165	:	157 780

Graf 1 Věková struktura žadatelů o azyl v EU28 (III.2015–II.2016)



Graf 2 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (III.2015–II.2016)

