

Parlament České republiky
Poslanecká sněmovna
6. volební období – 2010

rozpočtový výbor

Z á p i s
z 5. schůze výboru,
která se konala ve dnech 5. až 7. října 2010 jako výjezdní zasedání v Jihomoravském kraji

říjen 2010

Z á p i s

z 5. schůze rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu, která se konala
ve dnech 5. až 7. října 2010 v Jihomoravském kraji

Jednání se řídilo následujícím programem:

Úterý 5. října 2010**ve 13.00 hodin**

1. odjezd výboru z Prahy do Jihomoravského kraje

v 17.00 hodin

2. příjezd do Hustopečí, ubytování v Hotelu Kurdějov

od 19.00 hodin

3. Setkání se zástupci Hospodářské komory Jihomoravského kraje, představiteli Krajského úřadu, zástupci měst a obcí regionu a podnikatelské sféry o možnostech financování regionu, odstraňování překážek a možnosti zvyšování stavu zaměstnanosti v daném regionu.

Středa 6. října 2010**od 9.00 hodin**

4. Příprava na 1. čtení vládního návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2011 – zahájení
5. Dle příkázání PSP
6. Rozpočtová opatření
7. Informace o činnostech podvýborů
8. Sdělení předsedy, různé
9. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

od 10.30 hodin

10. Informace zástupců kraje:
 - a) o financování regionu
 - b) o stavu a financování kulturních památek v Jihomoravském kraji
11. Informace ministra kultury o možnostech státního rozpočtu při spolufinancování kulturních památek, zejména investic, v Jihomoravském kraji

od 13.00 hodin

12. Pracovní oběd se zástupci regionu, ministrem kultury, ministrem financí – pokračování rozpravy k bodům č. 10 a č. 11

od 15.00 – 16.15 hodin

13. Návštěva Státního zámku Valtice se zaměřením na náměty způsobu financování kulturních památek

Čtvrtek 7. října 2010**od 10.00 hodin**

14. Návštěva strojírenské firmy Zebr s.r.o., Milovice s hlavním předmětem podnikání „výroba nástrojů“ se zaměřením na náměty na odstraňování překážek podnikání a možnosti zvyšování stavu zaměstnanosti

ve 13.00 hodin

15. odjezd do Prahy

* * *

3.

Jednání se zástupci Hospodářské komory Jihomoravského kraje, představiteli Krajského úřadu, zástupci měst a obcí regionu a podnikatelské sféry o možnostech financování regionu, odstraňování překážek a možnosti zvyšování stavu zaměstnanosti v daném regionu

Úvodní slovo přednesl předseda P. Suchánek. Stručně odůvodnil důvod výjezdního zasedání přípravou rozpočtu a bližšího zkoumání podmínek financování kulturních památek, stejně jako zjišťování názorů na překážky v podnikání, rozvoji regionu a zvyšování zaměstnanosti. Poté představil členy výboru.

Za Okresní hospodářskou komoru (OHK) Jihomoravského kraje vystoupil její předseda J. Bendl. Stručně seznámil s organizací Hospodářské komory a její činností v Břeclavském regionu. Následovalo představení zástupců Hospodářské komory. Jednání se zúčastnili M. Volařík, místopředseda OHK, F. Fabičovic, člen představenstva OHK, J. Ševčík, člen představenstva OHK, R. Osíčka, člen představenstva OHK, J. Kalužík, člen OHK, J. Šindelář, ředitel OHK Břeclav. Poslanci a zástupci Hospodářské komory pokračovali dále v individuálních konzultacích po skupinkách.

* * *

4.

Příprava na 1. čtení vládního návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2011 – zahájení

Náměstek ministra financí J. Gregor předběžně informoval členy výboru o tom, že vláda schválila rozpočet pro rok 2011, ve kterém počítá s příjmy státního rozpočtu ve výši 1.044 miliard Kč, výdaji ve výši 1.179 miliard Kč a schodkem státního rozpočtu 135 miliard Kč. Podíl deficitu veřejných rozpočtů na hrubém domácím produktu v metodice fiskálního cílení v roce 2011 nepřekročí 4,6%. Fiskální cíl je pro rok 2012 nastaven na 3,5% HDP a na 2,6 HDP v roce 2013. Vykázaný schodek státního rozpočtu se navrhuje i nadále vypořádat financujícími položkami, jako např. vydáváním státních dluhopisů, přijetím dlouhodobých úvěrů nebo zvýšením stavů na účtech státních finančních aktiv. V rámci reformy veřejných financí je hlavní prioritou vlády důsledná konsolidace veřejných rozpočtů směřující k jejich úplnému vyrovnání, které nastane v momentě, kdy si stát již nebude nucen půjčovat na svůj běžný provoz. Za předpokladu ekonomického růstu se očekává dosažení tohoto cíle v roce 2016 s tím, že nejpozději již v roce 2013 bude schodek veřejných rozpočtů dosahovat maximálně 3% hrubého domácího produktu. Blíže uvede pan ministr ve svém expoé příští týden. Dále pokračoval ředitel odboru územních rozpočtů Ministerstva financí J. Zíkl. V rozpočtu krajů dochází k mírnému zvýšení disponibilních prostředků na 141,8 mld. Kč. Zvýšení půjde na vrub vyšších příjmů z RUD (rozpočtové určení daní), neboť dojde ke zvýšení inkasa daní z příjmu (vliv zákonů předložených souborně se státním rozpočtem). Souběžně dojde ke zkrácení půjček krajům na úkor příspěvkování výkonu přenesené působnosti o 100 mil. Kč. V rozpočtu je zabudován příspěvek na financování Regionálních rad regionů soudržnosti ve výši 2 mld. Kč. Co se týká hledání nových kritérií pro přerozdělování prostředků krajům a obcím předloží vláda návrh novely zákona o rozpočtovém určení daní na základě intenzivní diskuze se zástupci samospráv – Svazu měst a obcí, Spolkem pro obnovu venkova, Sdružením místních samospráv a dalšími. Je nezbytná především pečlivá analýza nákladů výkonu státní správy v obcích všech stupňů. Cílem je stanovit příjmy obcí tak, aby byl snížen současný diskriminační rozdíl příjmů na obyvatele mezi „nejchudšími“ a „nejbohatšími“ obcemi. Příjmová stránka obcí má být posílena především za pomoci celostátních dotačních programů a výdajová stránka důsledným zjednodušením, případně zrušením nákladných administrativních agend.

Byla otevřena rozprava. V ní vystoupil posl. J. Smýkal s názorem, že stávající model RUD je z hlediska menších obcí neudržitelný, neboť v úvahu bere pouze velikostní koeficient obce. V důsledku snížení výnosů daní z příjmu došlo k výpadkům v příjmech obcí a menších měst, přičemž stát tyto výpadky nijak nekompenzoval. Naopak zvýšením DPH se prodražila řada investičních akcí obcí a měst. Ačkoliv, stát vybere na DPH více peněz, stále nedochází ke zvýšení příjmů z této daně v rozpočtech samospráv. Posl. R. Fiala se dotazoval, kdy se předpokládá předložení novely zákona o rozpočtovém určení daní do Poslanecké sněmovny. J. Zíkl odpověděl, že novela by měla být

předložena k projednání do Poslanecké sněmovny v říjnu roku 2011. Posl. J. Farský uvedl dotaz ohledně přípravy a realizace dotačních programů. Ředitel odboru Ministerstva financí J. Zíkl odpověděl, že hlavní koordinační roli by mělo sehrát Ministerstvo financí. V současné době se provádí inventura a hledá se nejvhodnější model, který podrobně mapuje efektivitu rozdělování finančních prostředků do veřejných rozpočtů. V souvislosti s plánem vyrovnaného rozpočtu v roce 2016 dojde i k revizi mandatorních výdajů, které neustále rostou. Posl. H. Langšádlová vyjádřila názor, že snižování příspěvku v rámci rozpočtového určení daní nezohledňuje počet obyvatel obce a posl. V. Votava řekl, že dříve používaný systém porcování medvěda byl spravedlivější vůči malým obcím, které tak alespoň měly nějakou šanci získat dotace ze státního rozpočtu na obnovu nebo výstavbu potřebných zařízení.

* * *

O možnost vystoupit před členy rozpočtového výboru požádali předsedajícího schůze zástupci Oborového svazu zdravotnictví a sociální péče České republiky. Hlasováním (+9,7,0) bylo vystoupení umožněno zástupci panu T. Havláskovi za Výkonnou radu OS zdravotnictví a sociální péče, který podrobně seznámil členy výboru s postojem OS k návrhu státního rozpočtu na rok 2011 se specifickým zaměřením na oblast zdravotnictví a sociální služby.

* * *

5.

Zprávy a jiné přikázané PSP

- v rámci tohoto bodu nebylo nic k projednání

* * *

6.

Rozpočtová opatření

- v rámci tohoto bodu nebylo nic k projednání

* * *

7.

Informace o činnostech podvýborů

- předseda informoval, že volby členů a předsedů podvýborů proběhnou na příští schůzi rozpočtového výboru

* * *

8.

Sdělení předsedy, různé

- v rámci tohoto bodu nebylo nic k projednání

* * *

9.

Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Předseda výboru posl. P. Suchánek předložil následující pořad 6. schůze rozpočtového výboru, která se bude konat ve středu 13. října 2010 v Praze.

středa 13. října**od 9.00 hodin**

1. Vládní návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2011 (tisk 102 – příprava usnesení pro 1. čtení) a návrh na způsob jeho projednání a projednání návrhu střednědobých výdajových rámců na léta 2012 a 2013 (tisk 103) v Poslanecké sněmovně a jejích orgánech

Výklad: ministr financí M. Kalousek

Zpravodaj: P. Suchánek

od 10.00 hodin

2. Vládní návrh zákona o finančním zajištění (tisk 84)

Uvede: zástupce MF

Zpravodaj: M. Doktor

3. Vládní návrh zákona o změně zákonů v souvislosti s přijetím zákona o finančním zajištění (tisk 85)

Uvede: zástupce MF

Zpravodaj: M. Doktor

od 10.30 hodin

4. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (tisk 17)

Uvede: zástupce MF

Zpravodaj: posl. J. Smýkal

od 11.00 hodin

5. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací Dodatkový protokol mezi ČR a Marockým královstvím o změně Dohody mezi ČR a Marockým královstvím o podpoře a vzájemné ochraně investic, podepsaný dne 19.3.2010 v Rabatu (tisk 71)

Uvede: zástupce MF

Zpravodaj: posl. M. Vostrá

6. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací Protokol mezi ČR a Belgickým královstvím ke Smlouvě mezi ČR a Belgickým královstvím o zamezení dvojího zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu a z majetku, který byl podepsán v Bruselu dne 15. března 2010 (tisk 87)

Uvede: zástupce MF

Zpravodaj: posl. M. Vostrá

7. Zprávy
8. Sdělení předsedy, různé
9. Rozpočtová opatření
10. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Takto navržený pořad další schůze výboru byl schválen poměrem (+17,0,0). Přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 1.

* * *

10. a 11.

Informace zástupců kraje o financování regionu, i informace o stavu
a financování kulturních památek v Jihomoravském kraji

Zástupce hejtmána Jihomoravského kraje Z. Dufek seznámil členy rozpočtového výboru s problematikou financování regionu. Rozpočet kraje činí 5,6 mld. Kč. Rozpočet na výkon přenesené působnosti kraji je přímou dotací zabezpečen pouze na 60%. Dále se zabýval kofinancováním EU programů. Uvedl, že v kraji dochází k neustálému snižování dotací, aniž by se tento propad nějakým způsobem kompenzoval. Díky snižování objemu finančních prostředků v rozpočtech krajů a obcí, dochází mimo jiné k ohrožení terénní pečovatelské služby. Za zamyšlení stojí i problematika financování domovů důchodců. Dále to dopadá na údržbu a opravy silnic II. a III. třídy (deficit 8 mld. Kč). Co se týká kultury z pohledu krajů, bilanční suma na opravy zapsaných kulturních památek by činila 12,7 mld. Kč. To je jako rozpočet Ministerstva kultury a kraje dohromady. V letošním roce se proto kraj soustředí na investici do lázeňského areálu v prostoru Lednicko-Valtického areálu.

Náměstkyně ministra kultury M. Vojtová uvedla, že v České republice neexistují žádné pomocné nástroje pro financování kulturních památek. Památky se rozdělují podle regionálního a celostátního významu. Vzhledem ke krácení prostředků, uplatňuje Ministerstvo kultury přerozdělování financí na obnovu památek na základě stanovených programů (např. program zachrany kulturního dědictví, program havárie střech kulturních památek, program regenerace městských památkových rezervací a městských zón, program pro archeologické výkopy, integrovaný systém pro obnovu obrazů a další). Co se týká financování památek v rámci Jihomoravského kraje, jsou právě aktuální projekty, které umožňují čerpání prostředků z fondů EU. V nynější době se jedná o projekt pro financování obnovy Technického muzea v Brně, Valtického areálu nebo vybudování multifunkčního centra zámku Lednice, což by mělo výrazně pomoci k rozvoji turistického ruchu v Lednici. Uvažuje se o oplocení Lednicko-Valtického areálu a zavedení minimálního poplatku při vstupu.

Za Národní památkový ústav v Brně vystoupil jeho ředitel J. Kroupa. Systém péče o památky je v současnosti nastaven tak, že jej státní rozpočet nemůže zvládnout. V České republice je cca 40 tisíc zapsaných staveb; 596 památkových území; 250 národních kulturních památek a 12 památek v seznamu UNESCO. Problémem Státní památkové péče je to, že se ke každému zásahu musí vyjadřovat, což se v podstatě nedá stihnout. Při vhodné kategorizaci památek a změně památkového zákona by šel systém podstatně zjednodušit.

Byla otevřena rozprava. V ní vystoupil posl. P. Suchánek a vznesl dotaz na možnost zapojení soukromého podnikatelského sektoru do obnovy kulturních památek. Ředitel brněnského památkového ústavu P. Kroupa odpověděl, že státní majetek se dá za určitých podmínek do soukromých rukou pronajímat a dle projektu na obnovu památek by využití soukromého sektoru bylo velmi přínosné. Problém je v nepružném povolování výjimek ze strany centrální správy podle zákona o majetku ČR. Například v Chorvatsku zavedla místní vláda tzv. přírážku přímé daně z prodeje zboží a služeb. Jedná se o minimální přírážku, která je určena na obnovu národních kulturních památek. Systém se osvědčil. Dále v rozpravě vystoupil posl. P. Braný. Výsledkem rozpravy bylo shrnutí, které provedli předseda rozpočtového výboru posl. P. Suchánek společně s ředitelem Národního památkového ústavu v Brně p. P. Kroupou:

Náměty na reformu způsobu financování památek a památkové péče

- Zdroje financování údržby a oprav kulturních památek hledat v cestovním ruchu

Možnosti:

- *satelitní účet cestovního ruchu – z něho stanovit pevné % pro financování obnovy památek, z nichž pochází část příjmů státního rozpočtu v této oblasti*
- *zvážit chorvatský systém přímé daně ve službách a zboží ve vybraných památkových územích s významem pro cestovní ruch.*

- V případě, že není možná změna fiskálního roku, přejít na systém programového financování ze státního rozpočtu formou fondového hospodaření (fond na obnovu a údržbu kulturních památek).
- Ve spolupráci s Ministerstvem financí ČR řešit problematiku dlouhodobého pronájmu státního majetku v případě kulturních památek (*změna zákona o majetku ČR*).
- Na principu „PPP“ umožnit koncepční obnovu (restaurování) kulturního mobiliáře ve sbírkách státních hradů a zámků (cca 900 tis. kusů historického nábytku, obrazů, atd.), konkrétně umožnit soukromé investice na restaurování poškozených depozitárních fondů výměnou za možnost jejich víceleté zápůjčky soukromým investorům.
- Zajistit racionalizaci provozu státních hradů a zámků tím, že příjmy z návštěvnického provozu nebudou předem limitovány objemem mzdových prostředků a prostředků OON, tím bude možné flexibilně reagovat a optimalizovat výnosy.
- Systémově zajistit přesun archeologické složky NPÚ do sféry komerční činnosti, čímž se sníží státní dotace na mzdy NPÚ.

Náměty na reformu památkového zákona – teze ke změnám věcného záměru

- Racionalizovat systém státní památkové péče (vyřešit dosavadní problematické rozdělení odborné a výkonné složky státní památkové péče).
- Plány ochrany jednotlivých chráněných území pojmout do legislativního rámce státní památkové péče – výrazně se tím sníží administrativní náročnost, zvýší se požadovaná předvídatelnost památkové péče a územní plánování se stane hlavním nástrojem památkové péče v památkových územích, jichž je v ČR cca 600.

Na základě tohoto shrnutí přijal rozpočtový výbor usnesení č. 49, ve kterém zmocňuje předsedu-zpravodaje seznámit s výsledky jednání výbor pro vědu, kulturu, mládež a tělovýchovu Poslanecké sněmovny.

* * *

12.

Diskuze se zástupci regionu, zástupci Ministerstva kultury a Ministerstva financí

Diskuze pokračovala od 13.00 hodin formou pracovního oběda v restauraci Hotelu Kurdějov.

* * *

13.

Návštěva Státního zámku Valtice

Od 15.00 hodin se uskutečnila návštěva Státního zámku Valtice se zaměřením na náměty alternativního způsobu financování kulturních památek. Poslanci si též prohlédli Lednicko-Valtický areál shora z vyhlídky „Rajstna“.

* * *

14.

Návštěva strojírenské firmy Zebr s.r.o. v Milovicích

Čtvrtek 7. října 2010

Nejprve se konalo jednání s představiteli firmy na téma odstraňování překážek podnikání a možnosti zvyšování stavu zaměstnanosti v regionu. Jde o úspěšně se rozvíjející strojírenský podnik zaměřující se na výrobu obráběcích strojů a strojů na výrobu „stínovací techniky“. Za úspěchem stojí špičkové pracoviště vývoje a to, že firma na rozdíl od jiných není orientována na maximalizaci vlastních ukazatelů. Přesto má zisky vyšší než srovnatelné firmy v oboru.

Následovala prohlídka provozu podniku. Poté rozpočtový výbor odcestoval zpět do Prahy.

* * *

Dne 11. října 2010

Zapsali: P. Jelínek, J. Vlha

Ladislav ŠINCL v.r.
ověřovatel

Pavel SUCHÁNEK v.r.
předseda výboru