



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

SROVNÁVACÍ STUDIE

Návrh státního rozpočtu na rok 2022

Základní parametry



Obsah:

ÚVOD	3
ZÁKLADNÍ UKAZATELE NÁVRHU SR 2022.....	4
MAKROEKONOMICKÉ UKAZATELE A PREDIKCE EKONOMICKÉHO VÝVOJE NA ROK 2022.....	6
VÝVOJ ZADLUŽENÍ, DEFICITU A FISKÁLNÍ CÍLE	8
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ROK 2022	12
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ROK 2022	16
ZÁVĚR	23
ZDROJE.....	24

Srovnávací studie č. 2.122
listopad 2021
autor: Klára Jankovská

Shrnutí

Studie přináší shrnutí a analýzu nejdůležitějších parametrů návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2022 (SR 2022). Státní rozpočet je připraven na základě makroekonomické predikce ze srpna 2021. Do Poslanecké sněmovny PČR byl návrh předložen 1. října a následně 4. listopadu.

První část studie je věnována shrnutí základních parametrů, výdajovým prioritám vlády a výdajovému rámci. Následuje část věnovaná makroekonomické predikci, ze které návrh rozpočtu při odhadu příjmů vychází. Studie se rovněž věnuje vývoji zadlužení, deficitu a fiskálním cílům vlády. Hlavní část přináší základní přehled a analýzu příjmů a výdajů státního rozpočtu na rok 2022. Závěr práce přináší přehled výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

V reakci na koronavirovou krizi byla v roce 2020 na úrovni EU aktivována všeobecná úniková doložka Paktu stability a růstu umožňující členským státům odchýlit se od rozpočtových požadavků evropského fiskálního rámce pro roky 2020, 2021 a 2022. V průběhu roku 2021 byl dvakrát novelizován zákon o rozpočtové odpovědnosti, který rozvolnil rozpočtová pravidla pro roky 2021 až 2027. Pro rok 2022 tak může strukturální deficit sektoru veřejných institucí dosáhnout hodnoty až 4 % HDP. Následně se má pro každý rok výše strukturálního deficitu snižovat o 0,5 p. b. až do výše 1 % HDP v roce 2031.

Deficit sektoru vládních institucí je pro rok 2022 však odhadován ve výši 5,0 % HDP, tedy vyšší než stanovený pravidly rozpočtové odpovědnosti. Celkový dluh sektoru vládních institucí má vzrůst na úroveň 46,2 % HDP.

Předložený vládní návrh SR 2022 obsahuje celkové příjmy ve výši 1 551,1 mld. Kč, celkové výdaje ve výši 1 927,7 mld. Kč a schodek ve výši 376,6 mld. Kč. Oproti SR 2021 se jedná o navýšení jak celkových příjmů, tak celkových výdajů. Plánovaný rozpočtový schodek je v meziročním srovnání sice nižší (schválený schodek státního rozpočtu 2021 je 500 mld. Kč), ale podle nejnovějších výsledků pokladního plnění státního rozpočtu za říjen je schodek státního rozpočtu zatím na úrovni 335 mld. Kč, tedy daleko pod plánovanou hodnotou pro rok 2021. Nelze tedy předpokládat, že na konci roku dosáhne plánované výše.

V meziročním srovnání je očekáván vyšší výběr téměř u všech daní. To by mělo být ovlivněno zejména pozitivním ekonomickým vývojem. Meziročně vyšší mají být také výdaje - plánovaný je růst jak běžných výdajů, tak kapitálových výdajů, jejichž podíl na celkových výdajích státního rozpočtu vzroste na 11 %.

Obsah

ÚVOD.....	3
ZÁKLADNÍ UKAZATELE NÁVRHU SR 2022.....	4
VÝCHODISKA NÁVRHU SR 2022	4
VÝDAJOVÉ PRIORITY VLÁDY V SR 2022	4
VÝDAJOVÉ RÁMCE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ROK 2022	4
MAKROEKONOMICKÉ UKAZATELE A PREDIKCE EKONOMICKÉHO VÝVOJE NA ROK 2022	6
VÝVOJ ZADLUŽENÍ, DEFICITU A FISKÁLNÍ CÍLE	8
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ROK 2022.....	12
<i>Návrh zákona o dani z digitálních služeb</i>	14
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ROK 2022	16
MANDATORNÍ VÝDAJE	18
VÝDAJE PODLE ODVĚTVÍ	19
VÝDAJE SR 2022 PODLE VYBRANÝCH KAPITOL.....	20
ZÁVĚR.....	23
ZDROJE	24

Úvod

Dne 1. října 2021 předložila vláda Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (PS PČR) ke schválení návrh státního rozpočtu na rok 2022 (ST 1347, 8. VO).¹ Vzhledem k volbám do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR (dále také PS PČR) a ustavení nové PS PČR byl návrh zákona vládou opětovně předložen poslancům 4. listopadu 2021 jako sněmovní tisk 32/0 (ST 32, 9. VO).² Společně s návrhem státního rozpočtu předložila vláda na vědomí PS PČR také střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2023 a 2024 (ST 1348, 8., VO).³ Celý dokument předloženého návrhu státního rozpočtu obsahuje návrh zákona a jeho přílohy (úhrnnou bilanci, přehled příjmů a výdajů státního rozpočtu podle kapitol a ukazatele za jednotlivé kapitoly ad.), důvodovou zprávu a dokumentaci. Dokumentace k návrhu zákona má 7 částí:

- A. Makroekonomický rámec a fiskální politika
- B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022
- C. Tabulková část
- D. Struktura příjmů a výdajů kapitol státního rozpočtu podle druhů a odvětví
- E. Struktura výdajů vedených v informačním systému programového financování EDS/SMVS podle kapitol státního rozpočtu
- F. Zpráva o očekávaném vývoji státních finančních aktiv a pasiv
- G. Rozpočty územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad soudržnosti regionů soudržnosti

¹ *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2022* [online]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=1347&CT1=0>.

² *Sněmovní tisk 32 Vl.n.z. o státním rozpočtu ČR na rok 2022* [online]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=9&T=32>.

³ *Střednědobý výhled státního rozpočtu na léta 2023 a 2024* [online]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=1348&CT1=0>.

Následující text přináší shrnutí, výběr a analýzu vybraných údajů v návrhu státního rozpočtu. Vládní návrh státního rozpočtu na rok 2022 (dále jen SR 2022) obsahuje informace o hospodaření státu v následujícím roce, jež je postaveno na historických datech i předpovědích týkajících se nejen vývoje ekonomiky České republiky, ale také stavu globálního hospodářství. Zdrojem dat pro tento text jsou primárně údaje obsažené v návrhu SR 2022 a použita jsou především data Českého statistického úřadu (ČSÚ), Ministerstva financí ČR (MF ČR), České národní banky (ČNB) a Eurostatu. Studie vychází z předchozích studií Parlamentního institutu věnovaných státním rozpočtům a státním závěrečným účtům.

Základní ukazatele návrhu SR 2022

Tabulka 1: Bilance příjmů a výdajů návrhu SR 2022 v Kč

Příjmy	1 551 075 924 270
Výdaje	1 927 675 924 270
Saldo SR	- 376 600 000 000

Zdroj: Návrh SR 2022

Východiska návrhu SR 2022

- programové prohlášení vlády ČR;
- makroekonomická predikce ČR připravená MF ČR v srpnu 2021;
- novela zákona o státním rozpočtu na rok 2021;
- konvergenční program ČR⁴;
- výše strukturálního salda veřejných financí pro rok 2022 stanovená MF ČR;
- usnesení vlády ČR č. 835 k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022 a střednědobého výhledu na roky 2023 a 2024.⁵

Výdajové priority vlády v SR 2022

- podpora seniorů (zvýšení průměrného starobního důchodu o 805 Kč);
- podpora zdravotnictví (zvýšení vyměřovacího základu pro platbu státu za státní pojištění);
- podpora rodin (daňové zvýhodnění na druhé, třetí a další dítě a prodloužení otcovské dovolené);
- zvýšení kapitálových výdajů (meziroční nárůst výdajů o 31,2 mld. Kč);
- podpora v oblasti vědy, výzkumu a inovací (meziroční nárůst výdajů o 0,8 mld. Kč);
- posílení výdajů na bezpečnost a integrovaný záchranný systém (meziroční nárůst výdajů kapitoly Ministerstva obrany o 8,1 mld. Kč, Hasičského záchranného sboru o 2,2 mld. Kč a Policie ČR o 2,8 mld. Kč).⁶

Výdajové rámce státního rozpočtu na rok 2022

Závazný konsolidovaný rámec výdajů je stanoven podle pravidel určených zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen

⁴ MINISTERSTVO FINANCÍ ČR. *Konvergenční program České republiky* [online].

⁵ *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2022: B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022*, s. 6.

⁶ *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2022: B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022*, s. 7.

Zákon).⁷ V důsledku pandemie covid-19 přistoupila vláda ČR k řadě preventivních opatření, obdobně jako většina zemí světa. Jako prostředek adekvátní fiskální reakce byla na úrovni EU v roce 2020 aktivována všeobecná úniková doložka Paktu stability a růstu, umožňující členským státům odchýlit se od rozpočtových požadavků, které by se běžně uplatňovaly v evropském fiskálním rámci.⁸ Doložka byla prodloužena minimálně i pro roky 2021 a 2022. V souladu s Doložkou byla během roku 2020 pravidla rozpočtové odpovědnosti výrazně rozvolněna dvojitou novelizací Zákona. První novela (zákon č. 207/2020 Sb.) zvýšila limit strukturálního deficitu z 1 % na 4 % HDP s předpokladem, že veřejné finance budou v následujících letech konsolidovány tempem 0,5 p. b. ročně až do dosažení střednědobého rozpočtového cíle (*Medium-Term Budgetary Objective*)⁹. Druhá novela (zákon č. 609/2020 Sb.) ponechává tento předpoklad nezměněný a navíc neurčuje žádnou hranici pro pravidlo strukturálního schodku, což vede k tomu, že strukturálního deficitu ve výši 1 % bude opět dosaženo až v roce 2031. Národní rozpočtová rada (dále také NRR) upozorňuje, že tyto novely umožnily zásadní zhoršení počáteční podmínky dlouhodobé projekce veřejných financí a konstatuje, že „strukturální deficit v roce 2020 vzrostl na 2,7 % HDP a letos pod tíhou nových opatření stoupne pravděpodobně na 6,5 %“.¹⁰

MF ČR předkládá každoročně rozpočtovou strategii na tři roky vycházející z makroekonomické prognózy a fiskální prognózy sektoru veřejných institucí (její součástí je také konvergenční program).¹¹ Rozpočtová strategie obsahuje výdajové rámce na dané roky a postup jejich stanovení. Pro tvorbu rozpočtu je dokument závazný.¹² Z důvodu výše zmíněných změn bylo v roce 2021 upuštěno od přípravy Rozpočtové strategie sektoru veřejných institucí ČR na léta 2022-2024. Pro potřeby návrhu státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů na rok 2022 a střednědobého výhledu na roky 2023 a 2024 odvozovalo MF ČR metodicky shodně s tím, jak jsou stanovovány výdajové rámce v rozpočtových strategiích.

Pro návrh SR 2022 byl výdajový rámec stanoven MF ČR metodicky shodně s tím, jak jsou stanovovány výdajové rámce v rozpočtových strategiích. Konkrétně je výdajový rámec na rok 2022 odvozen od odhadu strukturálního salda pro rok 2021, vyjádřeného v procentech HDP a zvýšeného o 0,5 p. b. ročně až do dosažení střednědobého rozpočtového cíle.¹³ Na svém zasedání 30. srpna Výbor pro rozpočtové prognózy posoudil makroekonomickou i fiskální prognózu MF ČR, ze které strategie vychází. Výbor obě tyto prognózy vyhodnotil jako realistické, přičemž ale někteří členové shledali, s ohledem na současné nejistoty v ekonomice, jednotlivé parametry prognózy za mírně

⁷ Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti byl schválen v lednu 2017. Do právního řádu implementoval značnou část evropské směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce. Obsahuje způsob stanovení výdajových rámců pro státní rozpočet a státní fondy.

⁸ Po přistoupení k Fiskálnímu paktu se za normálních okolností na ČR vztahuje pravidlo vyrovnaných rozpočtů podle Paktu, kde vyrovnaný rozpočet představuje strukturální schodek ve výši 0,5 %, resp. 1 % v případě zemí s dlouhodobě vyrovnanými rozpočty a veřejným dluhem pod úrovní 60 % HDP.

⁹ Střednědobý rozpočtový cíl (*Medium-Term Budgetary Objective*, MTO) je ukotven nařízením Rady (ES) č. 1466/97, o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik, je stanoven pro země EU a vyplývá z Paktu o stabilitě a růstu. Před pandemií covid-19 byla výše MTO pro ČR stanovena na 0,75 % HDP.

¹⁰ NÁRODNÍ ROZPOČTOVÁ RADA. *Zpráva o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí* [online], s. 5.

¹¹ Podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti je makroekonomická prognóza a rozpočtová prognóza posuzována Výborem pro rozpočtové prognózy.

¹² Od výdajového rámce v rozpočtové strategii je možné se odchýlit pouze vlivem změny prognózovaných celkových příjmů, významného zhoršení ekonomického vývoje, zhoršení bezpečnostní situace státu, odstraňování následků živelných pohrom a 0,3 % částky v případě dalších nepředpokládaných vlivů. Jakékoliv odchylky musí vláda řádně odůvodnit. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

¹³ *Střednědobý výhled státního rozpočtu na léta 2023 a 2024* [online]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=1348&CT1=0>, s. 20.

optimistické. Nejčastěji byl jako optimistický zmiňován predikovaný růst investic a trh práce.¹⁴ Ve Výboru také panoval názor, že až do konce predikčního období bude ovlivněn vývoj příjmů, a to z důvodu nebývalého rozsahu diskrečních opatření, jejichž působení oslabuje vazbu jednotlivých typů příjmů na tradiční makroekonomické ukazatele. Za riziko jednotliví členové Výboru označili např. horší plnění u daně z příjmů právnických osob (dále také DPPO) zapříčiněné možným opožděným zapojením firem do vládních covidových programů, mírné nenaplnění prognózy u výběru DPH či přeplnění prognózy u pojistného.¹⁵

Konsolidovaný hotovostní výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů činí pro rok 2022 celkem 1 972 mld. Kč, 2 016 mld. Kč pro rok 2023 a 2 002 mld. Kč pro rok 2024. NRR k výdajovému rámci vydala souhlasné stanovisko.¹⁶ Při sestavování návrhu státního rozpočtu na rok 2022 byl výdajový rámec stanoven částkou 1 972 mld. Kč.¹⁷ Celkové výdaje státního rozpočtu činí 1 927,7 mld. Kč, jsou tedy o něco nižší než stanovený výdajový rámec.

Makroekonomické ukazatele a predikce ekonomického vývoje na rok 2022

Makroekonomický rámec návrhu SR 2022 vychází ze srpnové makroekonomické prognózy MF ČR na rok 2022.^{18,19} V souladu se zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, vyhodnotil Výbor rozpočtové prognózy tuto makroekonomickou prognózu MF ČR jako realistickou z hlediska pravděpodobnosti jejího naplnění. Pro toto hodnocení hlasovalo všech 6 členů, kteří se jednání účastnili. Někteří členové shledali jednotlivé parametry prognózy za mírně optimistické, celkově však byly tyto názorové odchylky natolik malé, že nebránily hodnotit prognózu jako realistickou. „*Jako optimistický byl nejčastěji zmiňován predikovaný růst investic. Diskuse se vedly také o trhu práce, kde došlo oproti předešlé prognóze MF k posunu v oblasti mezd a zaměstnanosti směrem k příznivějším očekáváním.*“²⁰

Navzdory nepříznivé epidemické situaci prokazovala ekonomika na konci roku 2020 a v 1. čtvrtletí 2021 odolnost vůči těmto vlivům. Nárůst HDP ve 2. čtvrtletí, k němuž přispělo i uvolnění protiepidemických omezení, byl zpomalován problémy v globálních ekonomických řetězcích. MF ČR předpokládá výraznější oživení ekonomiky, pozvolné zvyšování zaměstnanosti a pokles míry nezaměstnanosti a postupnou kompenzaci nabídkových a poptávkových šoků od 3. čtvrtletí 2021.²¹

¹⁴ VÝBOR PRO ROZPOČTOVÉ PROGNÓZY. *Stanovisko Výboru pro rozpočtové prognózy k makroekonomické prognóze Ministerstva financí ČR 2021-2022* [online].

¹⁵ VÝBOR PRO ROZPOČTOVÉ PROGNÓZY. *Stanovisko Výboru pro rozpočtové prognózy k predikci příjmů sektoru vládních institucí Ministerstva financí ČR 2021-2022 ze srpna 2021.*

¹⁶ NÁRODNÍ ROZPOČTOVÁ RADA. *Stanovisko Národní rozpočtové rady číslo 4/2021 ze dne 14. 10. 2021 ke stanovení konsolidovaných výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů na léta 2022 až 2024* [online].

¹⁷ *Střednědobý výhled státního rozpočtu České republiky na léta 2023 a 2024*, s. 21.

¹⁸ *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: A. Makroekonomický rámec a fiskální politika*, s. 2.

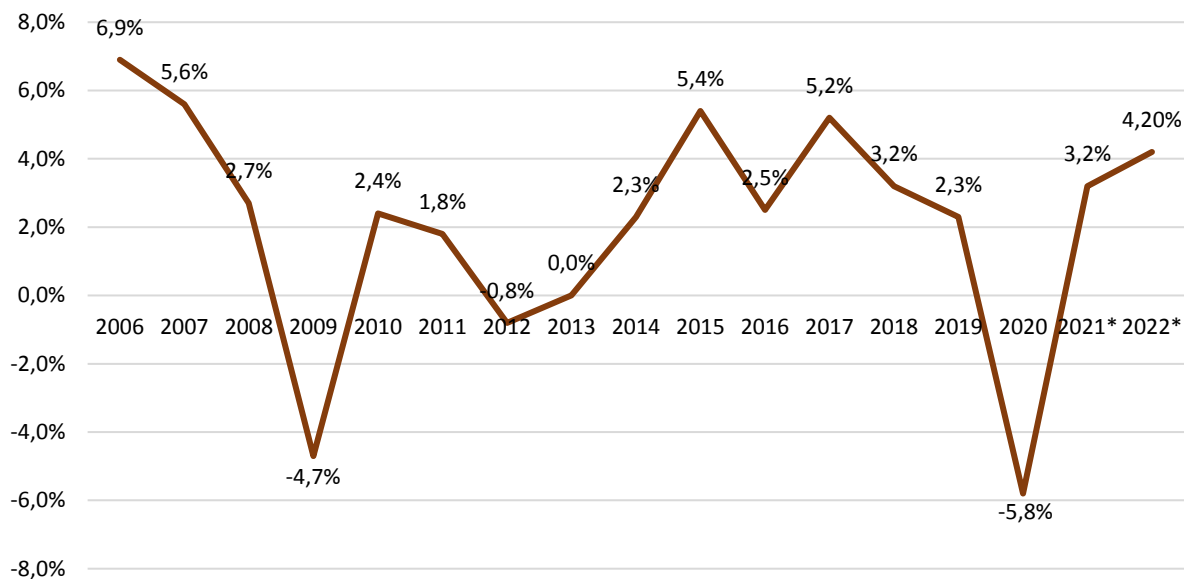
¹⁹ Dne 9. listopadu 2021 vydalo MF ČR nejnovější makroekonomickou predikci. Oproti prognóze, na které je založen návrh zákona o rozpočtu, je v této predikci odhadovaný reálný HDP na nižší úrovni jak pro letošní, tak pro příští rok. Vyšší je naopak odhadován například deflátor HDP, kterým se měří míra inflace v ekonomice. Odhadovaná míra inflace je oproti původní predikci vyšší hlavně pro rok 2022, kdy rozdíl oproti srpnové prognóze činí 2,6 p. b. Nově se míra inflace spotřebitelských cen v roce 2022 odhaduje na 6,1 %. Listopadová prognóza také předpovídá např. vyšší objem mezd a platů, nižší saldo běžného účtu či vyšší saldo sektoru vládních institucí, než tomu činila srpnová predikce. MINISTERSTVO FINANČÍ ČR. *Makroekonomická predikce České republiky.*

²⁰ VÝBOR PRO ROZPOČTOVÉ PROGNÓZY. *Stanovisko Výboru pro rozpočtové prognózy k makroekonomické prognóze Ministerstva financí ČR 2021-2022* [online].

²¹ *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: A. Makroekonomický rámec a fiskální politika*, s. 1.

Po poklesu HDP v roce 2020 (-5,8 %) předpokládá MF ČR pro rok 2021 růst HDP na úrovni 3,2 % a pro rok 2022 ve výši 4,2 %.²² Dubnová predikce MF ČR uveřejněná v Konvergenčním programu uváděla odhad růstu HDP pro rok 2021 o něco nižší ve výši 3,1 %, pro rok 2022 počítala také s nižším zrychlením na úrovni 3,7 %.²³ Evropská komise ve své nejnovější letní předpovědi z července 2021 odhaduje růst HDP v roce 2021 vyšší než je aktualizovaná predikce MF ČR, a to 3,9 % a růst HDP ve výši 4,5 % v roce 2022, tedy také vyšší než predikce MF ČR.²⁴ ČNB ve své nejnovější prognóze z listopadu 2021 odhaduje meziroční růst HDP pro rok 2021 mnohem nižší než MF ČR v návrhu SR 2022, a to na úrovni 1,9 %, pro rok 2022 pak na úrovni 3,5 %.²⁵

Graf 1: Růst HDP od roku 2006 a odhad růstu MF ČR na roky 2021 a 2022



Zdroj: Eurostat a MF ČR, Návrh SR 2022

*Predikce MF ČR z návrhu SR 2022

MF ČR odhaduje inflaci v roce 2021 na úrovni 3,2 %, tedy nad horní hranici tolerančního pásma inflačního cíle ČNB, a v roce 2022 na úrovni 3,5 %.²⁶ Letní prognóza Evropské komise počítá s mírou inflace²⁷ v roce 2021 na úrovni 2,7 % a v roce 2022 na úrovni 2,3 %, tedy nižší než odhaduje MF ČR.²⁸ V listopadu 2021 přistoupila ČNB ke zvýšení úrokových sazeb (dvoutýdenní repo sazba na úroveň 2,75 %)²⁹, které MF ČR očekává, že porostou ve zbývající části roku 2021 a v roce 2022. V souvislosti s tímto MF ČR očekává pozvolné posilování kurzu české koruny. Pro rok 2021 odhaduje kurz na průměrné úrovni 25,7 CZK/EUR a jeho posílení v roce 2022 na průměrnou úroveň 25,1 CZK/EUR.³⁰

Hospodářský pokles by dle MF ČR měl vést k meziročnímu snížení zaměstnanosti. V následujícím roce by se obnovená poptávka po práci měla sice projevit vyšším počtem zaměstnaných, ale

²² Tamtéž, s. 1.

²³ MINISTERSTVO FINANCÍ ČR. *Konvergenční program České republiky* [online], s. 5.

²⁴ EUROPEAN COMMISSION. *European Economic Forecast Summer 2021* [online], s. 33.

²⁵ Prognóza ČNB – podzim 2021. Dostupné z: <https://www.cnb.cz/cs/menova-politika/prognoza/>.

²⁶ *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: A. Makroekonomický rámec a fiskální politika*, s. 1.

²⁷ Vyjádřenou jako HICP (harmonised index of consumer prices).

²⁸ EUROPEAN COMMISSION. *European Economic Forecast Summer 2021* [online].

²⁹ ČNB zvyšuje úrokové sazby. Dostupné z: <https://www.cnb.cz/cs/cnb-news/tiskove-zpravy/CNB-zvysuje-urokove-sazby-00014/>.

³⁰ *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: A. Makroekonomický rámec a fiskální politika*, s. 3.

dynamika bude ovlivněna dlouhodobou nouzí o disponibilní pracovníky v některých profesích. Pro rok 2021 tak MF ČR odhaduje pokles míry zaměstnanosti o 1,0 % a nezaměstnanost na úrovni 3,0 % a pro rok 2022 mírný růst zaměstnanosti o 0,4 % a míru nezaměstnanosti na úrovni 2,7 %.³¹

Tabulka 2: Vybrané hlavní makroekonomické indikátory

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021*	2022*
HDP (mld. Kč, b.c.)	4 625	4 797	5 111	5 410	5 790	5 695	6 048	6 431
Růst HDP (%)	5,4	2,5	5,2	3,2	3,0	-5,8	3,2	4,2
Míra inflace (%)	0,3	0,7	2,5	2,1	2,8	3,2	3,2	3,5
Míra nezaměstnanosti (%)	5,1	4,0	2,9	2,2	2,0	2,6	3,0	2,7

Zdroj: Návrh SR 2022

*Predikce MF ČR

Makroekonomický rámec je zatížen řadou rizik. Nejvýznamnějším rizikem je momentálně další vývoj pandemie covid-19, zejména vznik a šíření nových mutací koronaviru. Negativními vnitřními riziky jsou pak např. možný nesoulad poptávky a nabídky na trhu práce v kontextu možných strukturálních změn v ekonomice, vývoj v automobilovém průmyslu či nadhodnocení cen rezidenčních nemovitostí.³²

Vývoj zadlužení, deficitu a fiskální cíle

Vláda ve svém návrhu státního rozpočtu předkládá plán deficitu státního rozpočtu na rok 2022 ve výši 376,6 mld. Kč. Fiskální politika by podle návrhu SR 2021 měla působit na vývoj ekonomiky restriktivně v zákonem požadovaném rozsahu.³³ Návrh SR 2021 obsahoval plánovaný deficit ve výši 320 mld. Kč. V únoru 2021 byl návrh novelizován a schodek navýšen na 500 mld. Kč.³⁴ Podle nejnovějších výsledků pokladního plnění státního rozpočtu za říjen je deficit státního rozpočtu pro rok 2021 zatím na úrovni 335 mld. Kč (po očištění o transakce z EU 334,4 mld. Kč)³⁵, daleko za schválenou hodnotou 500 mld. Kč. Nelze tedy předpokládat, že na konci roku dosáhne schválené výše. I přes to NRR upozorňuje na výraznou strukturální nerovnováhu českých veřejných financí, o které tvrdí že „...není dominantně způsobena stabilizačními opatřeními přijatými v souvislosti s epidemií COVID-19, ale trvalými změnami v nastavení daňových (zejména zrušení zdaňování superhrubé mzdy, nárůst slevy na poplatníka, zrušení daně z nabytí nemovitých věcí) a výdajových politik (např. zvyšování důchodů nad valorizačním vzorcem stanovené tempo)...“³⁶ a „...kterou nevyřeší hospodářský růst. Bude nutné provést významné úpravy jak na příjmové, tak i výdajové straně.“³⁷

Výbor pro rozpočtové prognózy vyhodnotil rozpočtovou prognózu ze srpna 2021, na základě které je připraven návrh SR 2022, jako realistickou, a to jednomyslně. Někteří členové konstatovali, že „vývoj příjmů je a do konce predikčního období zůstane ovlivněný mimořádně rozsáhlými diskrečními opatřeními, jejichž vliv oslabuje vazbu jednotlivých typů příjmů na tradiční

³¹ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: A. Makroekonomický rámec a fiskální politika, s. 5-6.

³² Tamtéž, s. 2.

³³ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: A. Makroekonomický rámec a fiskální politika, s. 10.

³⁴ Novela zákona o státním rozpočtu zohledňuje snížení daňové zátěže i vyšší pomoc podnikatelům. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2021/novela-zakona-o-statnim-rozpoctu-zohledn-40911>.

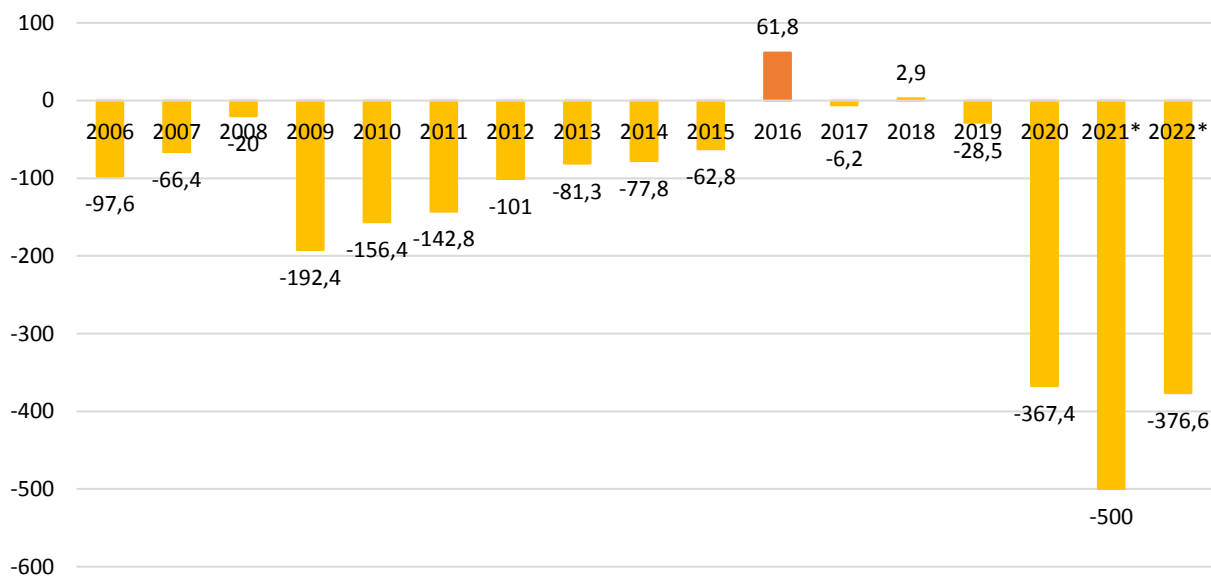
³⁵ ODDĚLENÍ 7401 - KOMUNIKACE S MÉDII A PROTOKOL. Plnění státního rozpočtu ČR za říjen 2021.

³⁶ NÁRODNÍ ROZPOČTOVÁ RADA. Stanovisko Národní rozpočtové rady číslo 3/2021 ze dne 2. 9. 2021 k vývoji hospodaření sektoru veřejných institucí a k nastavení fiskální a rozpočtové politiky.

³⁷ Tamtéž.

makroekonomické ukazatele“.³⁸ Členové výboru měli různé názory na daně z příjmu, zazněl jak názor, že tyto daně mohou naplnit prognózu MF ČR s dostatečnou rezervou, tak postoj, že existuje riziko horšího plnění u DPPO. Jako další rizika byla zmíněna nenaplnění prognózy u výběru DPH či přeplnění prognózy u pojistného.³⁹

Graf 2: Vývoj salda státního rozpočtu od roku 2006 (v mld. Kč)



Zdroj: Návrh SR 2022, SR 2021 po změnách v roce 2021

*SR 2021 po změnách v roce 2021 a návrh SR 2022

Hospodaření sektoru vládních institucí je pro rok 2021 odhadováno s deficitem 7,7 % HDP. Pro rok 2022 plánuje MF ČR snížení deficitu na 5,0 % HDP.⁴⁰ ČNB ve své zprávě o měnové politice z listopadu 2021 odhaduje hospodaření sektoru vládních institucí v roce 2021 na úrovni schodku 6,9 % HDP a pro rok 2022 předpovídá schodek 4,4 % HDP, v roce 2023 už jen na úrovni 4,2 % HDP.⁴¹

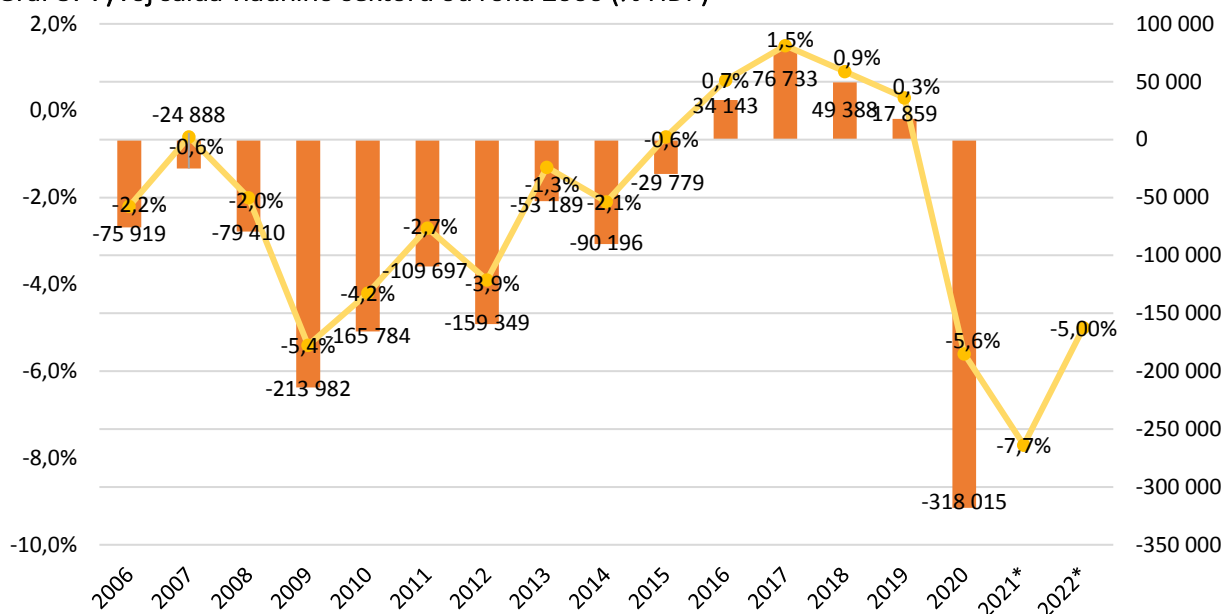
³⁸ VÝBOR PRO ROZPOČTOVÉ PROGNÓZY. Stanovisko Výboru pro rozpočtové prognózy k predikci příjmů sektoru vládních institucí Ministerstva financí ČR 2021-2022 ze srpna 2021.

³⁹ Tamtéž.

⁴⁰ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: A. Makroekonomický rámec a fiskální politika, s. 10.

⁴¹ ČESKÁ NÁRODNÍ BANKA. Zpráva o měnové politice - podzim 2021, s. 48.

Graf 3: Vývoj salda vládního sektoru od roku 2006 (% HDP)



Zdroj: Eurostat: Government deficit/surplus, debt and associated data, MF ČR

*Návrh SR 2022, predikce MF ČR a SR 2021

V případě naplnění predikcí je v roce 2021 očekáván strukturální deficit ve výši 6,1 % HDP, což neodpovídá stanovenému střednědobému cíli 0,75 % HDP. Vzhledem k pandemii covid-19 byla aktivována všeobecná úniková doložka Paktu stability a růstu umožňující členským státům odchýlit se od rozpočtových požadavků, které by se běžně uplatňovaly v evropském fiskálním rámci a to i pro rok 2022. Zároveň byl novelizován zákon o rozpočtových pravidlech. Novely umožnily mnohem větší fiskální expanzi, než by jinak byla možná. Vládou schválený návrh SR 2022 předpokládá strukturální deficit ve výši 5,6 % HDP.⁴²

Tabulka 3: Saldo a dluh sektoru vládních institucí v návrhu SR 2022 (v % HDP)

Ukazatel	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021*	2022*
Celkové saldo	-2,1	-0,6	0,7	1,5	0,9	0,3	-6,1	-7,7	-5,0
Strukturální saldo	-0,7	-0,6	1,0	0,6	-0,2	-1,1	-2,9	-6,1	-5,6
Dluh	41,9	39,7	36,6	34,2	32,1	30,0	37,8	41,8	46,2

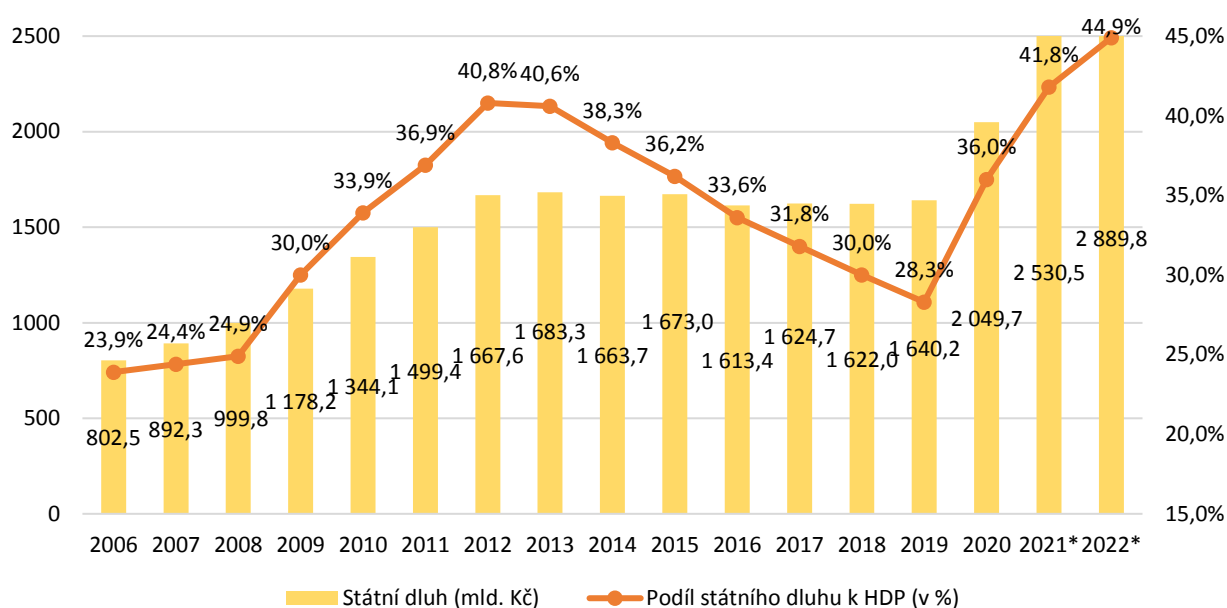
Zdroj: Návrh SR 2022, ČSÚ, *predikce MF ČR

Celkový státní dluh⁴³ by podle návrhu SR 2022 měl ve srovnání s predikcí na rok 2021 vzrůst až na hodnotu 2 889,8 mld. Kč, při jeho podílu k HDP ve výši 44,9 %. Podle návrhu SR 2022 by podíl státního dluhu k HDP měl překročit zatím maximální (očekávanou) výši z roku 2021 (41,8 %), a to i v podílu k HDP.

⁴² Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: A. Makroekonomický rámec a fiskální politika, s. 9.

⁴³ Podle metodiky vládní finanční statistiky Mezinárodního měnového fondu (GFS)

Graf 4: Výše celkového státního dluhu v ČR od roku 2006



Zdroj: MF ČR, Návrh SR 2022

*Predikce MF ČR v návrhu SR 2022, SR 2021

NRR ve své zprávě o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí z června 2021 nadále upozorňuje na problém stárnutí obyvatelstva, který je stále hlavním rizikem pro dlouhodobou udržitelnost veřejných financí. V souvislosti s pandemií covid-19 se víceméně zastavila reforma důchodového systému a návrh zákona předložený v květnu tohoto roku by v současné podobě ještě více prohloubil problém dlouhodobé neudržitelnosti veřejných financí. Ve veřejném hospodaření se dále odráží fiskální politika vedená během krizového období pandemie covid-19, která obsahovala ovšem i opatření s bojem proti dopadům pandemie nesouvisející. NRR uvádí: „Pandemie COVID-19 odezní, ale dlouhodobé výzvy pro veřejné finance zůstanou aktuální. Vzhledem k tomu, že chybí ozdravná konsolidační strategie pro postpandemické období, si však dědictví růstu zadlužení ponесou veřejné finance dlouhodobě“. V návaznosti na dlouhodobý vývoj dluhů sektoru veřejných financí dojde k překročení hranice dluhové brzdy (55 % HDP) již v roce 2024. Loňská zpráva uváděla rok 2043. Na konci 50letého sledovaného období by tak za těchto podmínek mohl dluh sektoru vládních institucí vzrůst až do výše 300 % HDP. Ani zahrnutí mimořádně pozitivních dopadů digitalizace a robotizace nebo příznivějšího demografického vývoje v alternativních scénářích neřeší problém dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí. NRR upozorňuje, že „(...) systém českých veřejných financí je v dlouhodobé nerovnováze. K jejímu narovnání bude potřeba ozdravný plán a udržitelná důchodová reforma, na jejíž přípravu a zavedení se však již povážlivě krátí čas.“ NRR proto doporučuje co nejrychlejší reakci, a co nejdříve zavedení konkrétních opatření v dostatečné kvalitě.⁴⁴

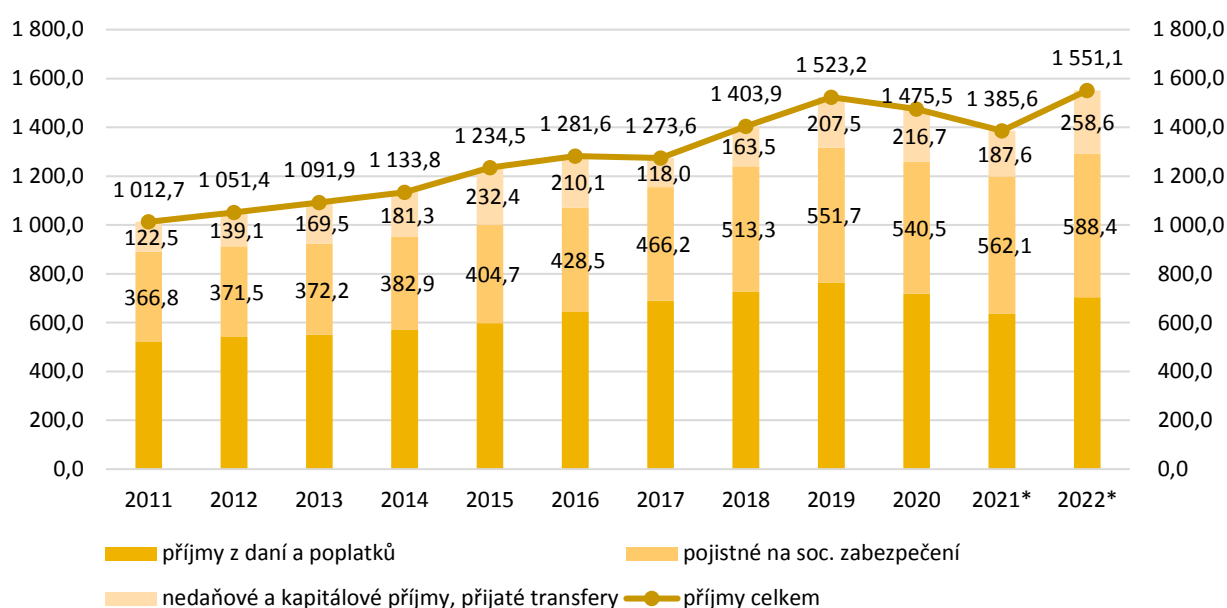
⁴⁴ NÁRODNÍ ROZPOČTOVÁ RADA. Zpráva o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí [online], s. 5.

Příjmy státního rozpočtu na rok 2022

V návrhu SR 2022 jsou celkové příjmy rozpočtovány ve výši 1 551,1 mld. Kč. Oproti návrhu SR na rok 2021 došlo k jejich navýšení o 165,5 mld. Kč, tedy téměř o 12 %.⁴⁵ Rozpočtované příjmy jsou vyšší než v roce 2020 a v roce 2021 (po změnách rozpočtů) a přesahují dokonce dosud nejvyšší úroveň příjmů v roce 2019.

Celkové daňové příjmy (včetně příjmů z pojistného na sociální zabezpečení) jsou pro rok 2022 rozpočtovány ve výši 1 292,5 mld. Kč, tedy 83,3 % celkových příjmů. Tvoří je ze 45,4 % příjmy z daní a poplatků a z 37,9 % příjmy z pojistného na sociální zabezpečení. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery tvoří 16,7 % rozpočtovaných celkových příjmů na rok 2022.

Graf 5: Vývoj příjmů státního rozpočtu od roku 2011 v mld. Kč



Zdroj: Návrh SR 2022, Návrh SR 2016

*Plánované příjmy podle MF ČR v návrhu SR 2022, příjmy SR 2021

Daňová kvóta je makroekonomický ukazatel vyobrazující daňové zatížení v dané zemi a je vyjádřena jako poměr daňových příjmů k HDP. Jednoduchá daňová kvóta⁴⁶ je navrhována pro rok 2022 ve výši 16,3 % a složená daňová kvóta⁴⁷ ve výši 32,1 %. Daňové zatížení je v návrhu státního rozpočtu na rok 2022 mírně nižší než v roce 2021, což navazuje na snížení v roce 2020. Daňová kvóta klesá od roku 2020. „Pokles daňové kvóty od r. 2020 je způsoben především opatřeními přijatými v souvislosti s pandemií onemocnění Covid-19. Jedná se mimo jiné o zrušení daně z nabytí nemovitých věcí či o výplatu kompenzačních bonusů v roce 2020 a 2021. Další pokles daňové kvóty od r. 2021 rovněž souvisí s opatřeními přijatými v roce 2020, jde především o zrušení superhrubé mzdy při sazbách 15 % a 23 % a postupné zvyšování slevy na poplatníka.“⁴⁸

⁴⁵ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2021: B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022, s. 11.

⁴⁶ „Jednoduchá daňová kvóta zahrnuje pouze daňové příjmy veřejných rozpočtů, které se jako daně skutečně označují.“ Tamtéž, s. 16.

⁴⁷ „...složená daňová kvóta zahrnuje kromě výše zmíněných daňových příjmů i příjmy z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti i příjmy z povinného pojistného na zdravotní pojištění. Tato kvóta je komplexnějším ukazatelem daňového zatížení.“ Tamtéž.

⁴⁸ Tamtéž, s. 16.

Tabulka 4: Vývoj daňové kvóty od roku 2015 v %

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021*	2022*
Jednoduchá daňová kvóta	18,2	19,0	19,2	19,3	19,0	18,2	16,7	16,3
Složená daňová kvóta	32,4	33,4	33,8	34,5	34,2	33,9	32,6	32,1

Zdroj: MF ČR. Návrh SR 2022

*Daňová kvóta v návrhu SR 2022: pro rok 2021 – očekávaná skutečnost; pro rok 2022 - plán

Pro rok 2022 očekává MF ČR vyšší výběr daní než v aktuálním SR 2021, ale nižší než v roce 2020. MF ČR předpokládá ve srovnání se SR 2021 vyšší výběr u všech daní až na odvod za odnětí půdy, především na daních z příjmu a DPH. To by mělo být ovlivněno zejména pozitivním ekonomickým vývojem. Ve srovnání s rokem 2020 je očekáván vyšší výběr zejména u výběru DPH. Naopak nejméně ve srovnání s rokem 2020 by měl poklesnout výběr daně z příjmů fyzických osob (dále také DPFO).

Výběr DPH v roce 2022 má být dle MF ČR pozitivně ovlivněn ekonomickým vývojem a předpokládaným oživením cestovního ruchu. Pozitivní dopad na výběr DPH se odhaduje také v souvislosti s opatřeními zavedenými v předchozích letech. Naopak negativní vliv bude mít dočasné prominutí DPH na vakcíny a testy covid-19 do konce roku 2022 a některá opatření zavedená v minulých letech jako např. změna rozpočtového určení daní ve prospěch obcí a krajů od roku 2021.⁴⁹ Na inkasu daně z příjmu právnických osob (DPPO) a spotřební daně se projeví podobně jako u výběru ostatních daní ekonomický vývoj spojený s koronavirovou krizí. Pozitivně se má dle MF ČR na výběru DPPO projevit dodatečný jednorázový dopad zdanění rezerv pojišťoven, negativně pak dodatečný dopad tzv. mimořádných odpisů pro hmotný majetek. Výběr DPFO má být dle MF ČR negativně ovlivněn hlavně dopady změn rozpočtového určení daní ve prospěch obcí a krajů od roku 2021. Inkaso DPFO placené plátcí bude negativně ovlivněno např. zvýšením slevy na poplatníka od roku 2021 a 2022, naopak výběr DPFO vybírané srážkou má být pozitivně ovlivněn zejména zrušením osvobození výher v hazardních hrách a osvobozením státních dluhopisů. Příjem státního rozpočtu z odvodu z elektřiny ze slunečního záření bude ovlivněn zejména zvýšením sazeb, na výběr daně z hazardu pak bude mít negativní dopad zavedení registru fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách. SR dále v roce 2022 počítá se zavedením nové daně z digitálních služeb.⁵⁰

⁴⁹ Výběr daně z přidané hodnoty může dále také ovlivnit např. novela zákona o výběru DPH (z. č. 355/2021) platná od 1. října 2021 či další plánovaná novela tohoto zákona navrhuující nulové DPH na elektrickou energii a plyn v roce 2022, které v SR 2022 zmíněné nejsou.

⁵⁰ *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022, s. 17-19.*

Návrh zákona o dani z digitálních služeb⁵¹

Vládní návrh zákona o dani z digitálních služeb (ST 658, 8. VO) prošel druhým čtením v PS PČR, ale dále už nebyl projednáván z důvodu konce volebního období. Za účelem narovnání podnikatelského prostředí návrh zákona počítá se zavedením daně pro tři digitální služby poskytované na území ČR, a to provedení cílené reklamní kampaně, využití mnohostranného digitálního rozhraní a poskytnutí dat o uživateli. Všechny tyto služby mají být podle návrhu zdaněny roční sazbou 7 %, nicméně pozměňující návrhy operují s nižším zdaněním. Za subjekty daně se dle zákona považují ti, jejichž: celkové světové výnosy překračují 750 mil. euro; celkový příjem za zdanitelné služby v ČR je vyšší než 100 mil. Kč; úhrn úplat za provedení cílené reklamní kampaně nebo poskytnutí dat o uživateli na území ČR přesahuje 5 mil. Kč anebo poskytované mnohostranné digitální rozhraní má více než 200 tis. uživatelských účtů nebo jejichž poměr výnosů ze zdanitelných digitálních služeb k celkové výši výnosů na území členských států EU, EHP a Švýcarska přesahuje 10 %.

Státní rozpočet by ze 7% zdanění služeb získal příjem mezi 1,2 až 5,4 mld. Kč (odhad nepočítá s výnosem ze zdanění poskytnutí dat o uživateli a s dopadem na zvýšení částky z výběru DPH). Zákon by byl omezen do zdaňovacího období roku 2024 z důvodu předpokladu zavedení globálního řešení.

Tabulka 5: Příjmy z daní a poplatků v návrhu SR 2022 v mld. Kč

	SR 2020	SR 2021	Návrh SR 2022	Rozdíl 2022-2021
DPH	287,9	287,9	307,9	+20,0 (7 %)
DPPO	108,4	83,8	109,8	+26,0 (31 %)
DPFO	154,1	87,8	102,2	+14,4 (16 %)
Spotřební daně	152,6	161,0	163,0	+2,0 (1 %)
Majetkové daně ⁵²	2,8	-	-	-
Ostatní daně, poplatky a odvody ⁵³	7,3	10,4	13,6	+3,2 (31 %)
Odvod z loterií/daň z hazardních her	5,1	3,9	5,1	+1,2 (31 %)
Digitální daň	-	1,1	2,5	+1,4 (127 %)
Příjmy z daní a poplatků celkem	725,5	646,3	717,7	+71,4 (11 %)

Zdroj: Návrh SR 2022, částečně vlastní výpočet

Podle MF ČR budou vyšší příjmy z pojistného ovlivněny vývojem makroekonomických ukazatelů, zejména odhadovanou dynamikou růstu objemu mezd a platů či úrovní zaměstnanosti. Předpokládané příjmy z pojistného na sociální zabezpečení jsou pro rok 2022 o 3 % vyšší než v rozpočtu na rok 2021. Téměř 90 % příjmů z pojistného tvoří příjmy z pojistného na důchodové pojištění.

⁵¹ Sněmovní tisk 658 vl. n. z. o dani z digitálních služeb. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&t=658>.

⁵² V ČR je majetkovou daní pouze daň z nabytí nemovitosti

⁵³ Ostatní daně a poplatky; poplatky za znečišťování životního prostředí (odvody na jaderný účet) a příjmy z úhrad za dobývání nerostů; odvod za el. ze slunečního záření; odvod za odnětí půdy

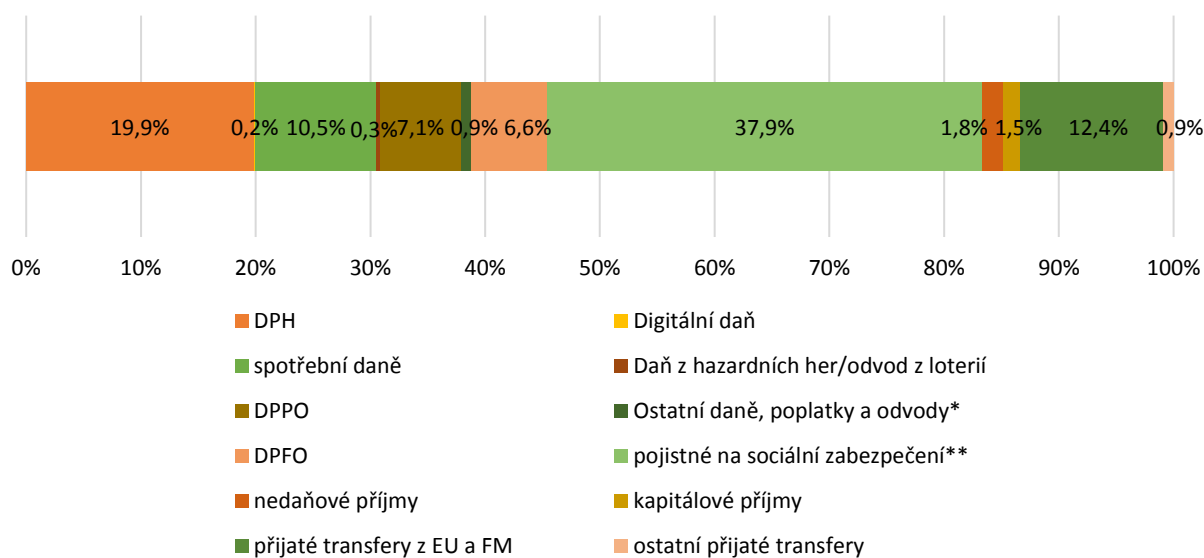
Tabulka 6: Příjmy SR z povinného pojistného na sociální zabezpečení (mld. Kč)

	SR 2020	SR 2021	Návrh SR 2022	Rozdíl 2022-2021
Příjmy z pojistného celkem	540,5	572,6	588,4	+15,8 (3 %)
Z toho: důchodové pojištění	485,2	514,1	526,3	+12,2 (2 %)

Zdroj: Návrh SR 2022, SR 2021 - očekávaná skutečnost, částečně vlastní výpočet

Jak je vidět v grafu 6, největší část příjmů z daní v návrhu SR 2022 tvoří výběr DPH, a to 19,9 % celkových příjmů rozpočtu. DPPO tvoří pouze 7,1 % příjmů, DPFO 6,6 % a spotřební daně 10,5 % příjmů státního rozpočtu. Největší složku celkových příjmů rozpočtu tvoří příjmy z pojistného na sociální zabezpečení, a to 37,9 %.

Graf 6: Podíly jednotlivých druhů příjmů na celkových příjmech státního rozpočtu v návrhu SR 2021



Zdroj: Návrh SR 2022, vlastní výpočet

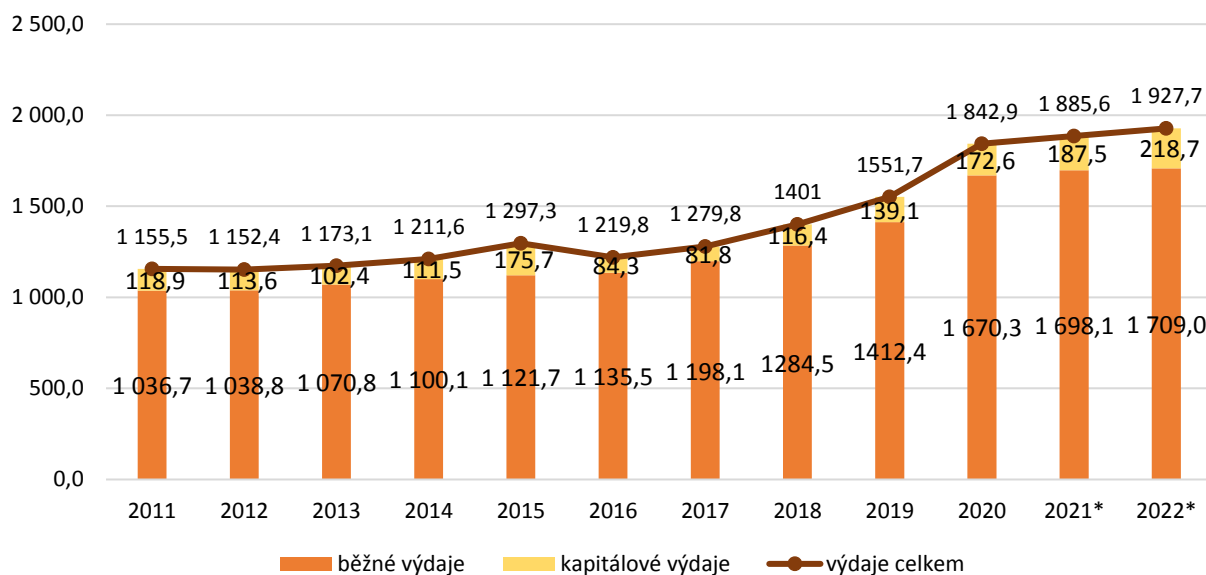
* Ostatní daně a poplatky; poplatky za znečišťování životního prostředí (odvody na jaderný účet) a příjmy z úhrad za dobývání nerostů; odvod za el. ze slunečního záření; odvod za odnětí půdy

** Zahrnuje platby na nemocenské pojištění, důchodové pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Největší část, téměř 90 % pojistného na sociální zabezpečení tvoří právě důchodové pojištění.

Výdaje státního rozpočtu na rok 2022

V návrhu SR 2022 jsou celkové výdaje rozpočtovány ve výši 1 927,7 mld. Kč. Oproti schválenému SR na rok 2021 se jedná o zvýšení výdajů o 42,1 mld. Kč, tedy o 2 %. Od roku 2016 výdaje státního rozpočtu pouze rostou.

Graf 7: Vývoj výdajů státního rozpočtu od roku 2011 v mld. Kč



Zdroj: Návrh SR 2022, SR 2015, SZÚ 2010

* SR 2021, návrh SR 2022

V návrhu SR 2022 jsou **běžné výdaje**⁵⁴ plánovány ve výši 1 709 mld. Kč, což ve srovnání se schváleným SR 2021 představuje nárůst o téměř 11 mld. Kč. Podle druhového členění tvoří největší část běžných výdajů transfery (82 %), z nich pak neinvestiční transfery obyvatelstvu (43,3 % běžných výdajů, návrh SR 2022: 739,2 mld. Kč), jejichž 92 % je rozpočtováno v rámci kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí ČR.⁵⁵ Neinvestiční transfery obyvatelstvu vzrostly meziročně o 28,4 mld. Kč (4 %). Vzrostly také neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům, a to o 14,3 mld. Kč (2,9 %).⁵⁶

Meziročně naopak poklesly neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům, a to o 27,2 mld. Kč (24,4 %). Větší meziroční pokles zaznamenaly také ostatní neinvestiční výdaje, a to o 10,8 mld. Kč (výdaje jsou pro rok 2022 rozpočtovány ve výši 15,0 mld. Kč a v roce 2021 byla jejich výše 25,8 mld. Kč).⁵⁷

Sociální výdaje a výdaje na služby zaměstnanosti představují celkem téměř polovinu všech výdajů státního rozpočtu (45,7 %). Pro rok 2022 je navržen nárůst sociálních výdajů, ve srovnání s očekávanou skutečností v roce 2021, o 15,5 mld. Kč, v celkové výši 881,4 mld. Kč. Rostou výdaje

⁵⁴ Běžné výdaje tvoří především výdaje na platy a další neinvestiční výdaje (nákupy, transfery apod.).

⁵⁵ Jedná se především o výdaje na důchody, příspěvky na péči, rodičovské příspěvky, nemocenské a ostatní dávky a podpory v sociálním zabezpečení. *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022*, s. 40.

⁵⁶ Téměř z poloviny se jedná o transfery územním samosprávám (především prostředky z Ministerstva školství na platy a učební pomůcky pro MŠ, ZŠ a SŠ; sociální péči ad.), více než třetinu tvoří transfery veřejným rozpočtům střední úrovně (největší část tvoří platba státu na pojistné zdravotního pojištění a transfery státním fondům) a zbytek transfery příspěvkovým a podobným organizacím (např. z kapitol ministerstva školství, kultury ad.). Tamtéž.

⁵⁷ Tamtéž.

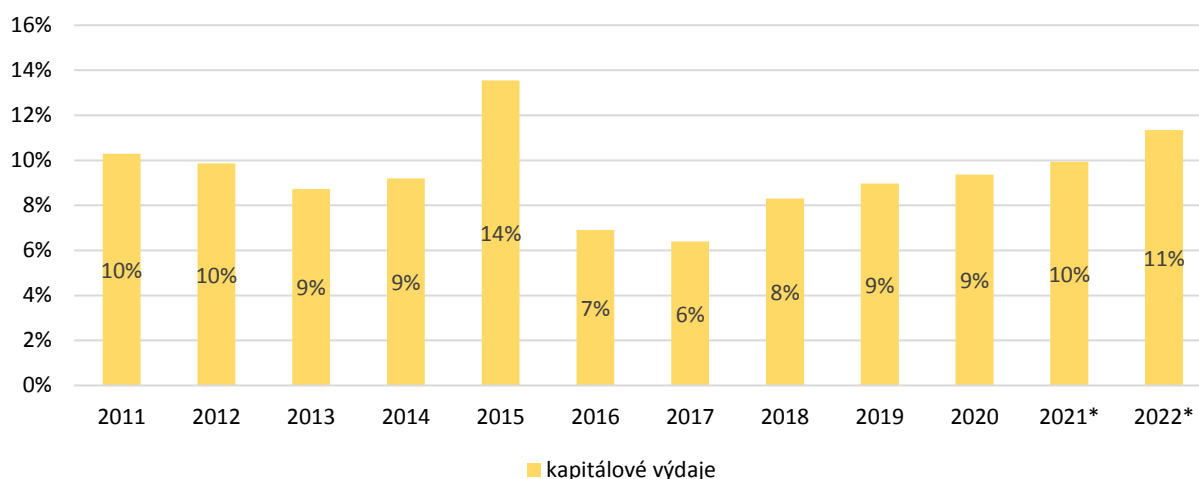
na sociální dávky, a to o téměř 25 mld. Kč (3,5 %). Z nich se nejvíce zvýšil objem výdajů na dávky důchodového pojištění, o 24,7 mld. Kč, a dále na příspěvek na péči v sociálních službách, o 3,4 mld. Kč, či na státní sociální podporu a pěstounskou péči, o 3,1 mld. Kč. Další větší meziroční nárůst se týká plateb do veřejného zdravotního pojištění, kde se výdaje zvýší o 11,9 mld. Kč (7,2 %). Meziroční pokles je naopak rozpočtován u výdajů na nemocenské pojištění (-7,0 mld. Kč) a podporu v nezaměstnanosti (-1,0 mld. Kč).⁵⁸

Výdaje na platy organizačních složek státu, příspěvkových organizací a ostatní platby za provedenou práci byly meziročně navýšeny v návrhu SR 2022 o více než 13 mld. Kč (+5,6 %), na úroveň 252,4 mld. Kč.⁵⁹ Nejvíce vzrostly výdaje na platy, konkrétně na navýšení míst na Ministerstvu obrany o 550 vojáků a 50 civilních zaměstnanců (o 284 mil. Kč) a mimořádné odměny příslušníkům Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR za jejich nasazení v souvislosti s pandemií covid-19 (o 73,6 mil. Kč). Naopak sníženy byly především výdaje na ostatní platby za provedenou práci v kapitole Ministerstvo obrany (o 957 mil. Kč).⁶⁰

Kapitálové výdaje jsou v návrhu SR 2022 rozpočtovány v celkové výši 218,7 mld. Kč, což představuje v meziročním srovnání navýšení o 31,2 mld. Kč. U výdajů krytých příjmy z EU a finančních mechanismů (FM) došlo k nárůstu, a to o 41,2 mld. Kč. U tzv. „českých“ kapitálových výdajů došlo naopak meziročně k poklesu o 10,0 mld. Kč.⁶¹

Při bližším pohledu na podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích je možné pozorovat, že plánované kapitálové výdaje na roky 2021 a 2022 jsou mírně vyšší, než byla skutečnost roku 2020. Pro rok 2022 plánovaný podíl převyšil hodnotu podílu kapitálových výdajů v letech 2010 až 2012, tedy v období recese ekonomiky.

Graf 8: Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích SR od roku 2011



Zdroj: Návrh SR 2022, SR 2015, SZÚ 2010

* SR 2021 a návrh SR 2022

⁵⁸ Tamtéž, s. 28.

⁵⁹ Tamtéž, s. 30.

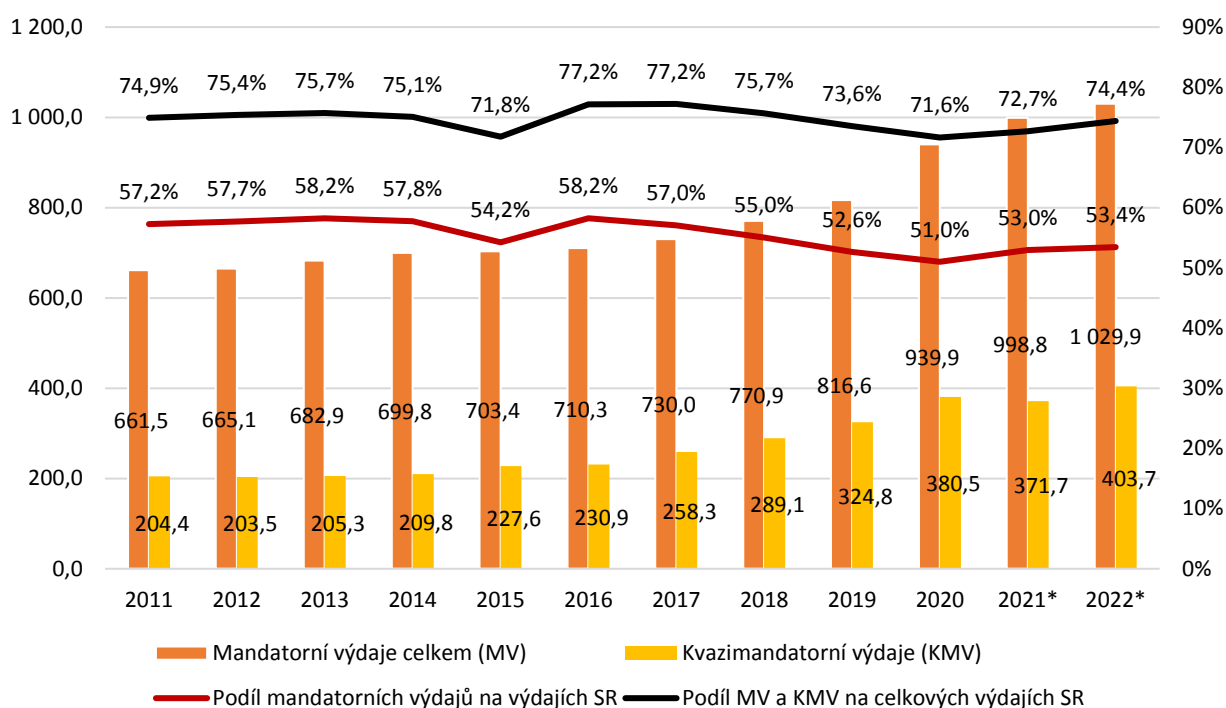
⁶⁰ Tamtéž, s. 30.

⁶¹ Tamtéž, s. 26.

Mandatorní výdaje⁶²

V návrhu SR 2022 jsou mandatorní výdaje rozpočtovány ve výši 1 029,9 mld. Kč, což představuje 53,4 % celkových výdajů SR. Jejich největší část 966,8 mld. Kč představují mandatorní výdaje vyplývající ze zákona (93,8 % mandatorních výdajů).⁶³ Tzv. quasi mandatorní výdaje jsou pro rok 2022 rozpočtovány ve výši 403,7 mld. Kč. Celkově tak 74,3 % výdajů v návrhu SR na rok 2022 tvoří neflexibilní výdaje.⁶⁴

Graf 9: Vývoj mandatorních výdajů SR od roku 2011 v mld. Kč



Zdroj: Návrh SR 2022, vlastní výpočet

* SR 2021 a návrh SR 2022

⁶² „Mandatorní výdaje jsou povinné výdaje státního rozpočtu vyplývající ze zákona nebo jiných právních norem a smluvních závazků. Jsou neflexibilní částí státního rozpočtu, a tudíž nemohou být jednoduše změněny. Mandatorní výdaje (MV) je možné rozdělit na ty, které vyplývají ze zákona, a ty, které vyplývají ze smluv a jiných právních norem. Největší složku mandatorních výdajů tvoří sociální transfery (důchody, nemocenské pojištění, sociální podpora, podpora v nezaměstnanosti atd.), přičemž jejich většina je tvořena především výplatou důchodů. Mandatorní výdaje dále obsahují např. státní příspěvek na penzijní připojištění a stavební spoření, platbu na zdravotní pojištění, výdaje na dluhovou službu, dotace státním fondům atd. Součástí ostatních mandatorních výdajů (mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků) jsou např. státní záruky, odvody a příspěvky do rozpočtu EU. Kromě mandatorních výdajů obsahuje státní rozpočet i tzv. quasi mandatorní výdaje (QMV). Ty nejsou stanoveny zákonem, jinou právní normou nebo smluvním závazkem, mají však charakter mandatorních výdajů. Stát se jich nemůže jednoduše zbavit, protože svou povahou jsou nezbytným výdajem. Tvoří je zejména mzdy organizačních složek státu a příspěvkových organizací, kapitola ministerstva obrany, aktivní politika zaměstnanosti, platy duchovních a od roku 2001 i investiční pobídky.“

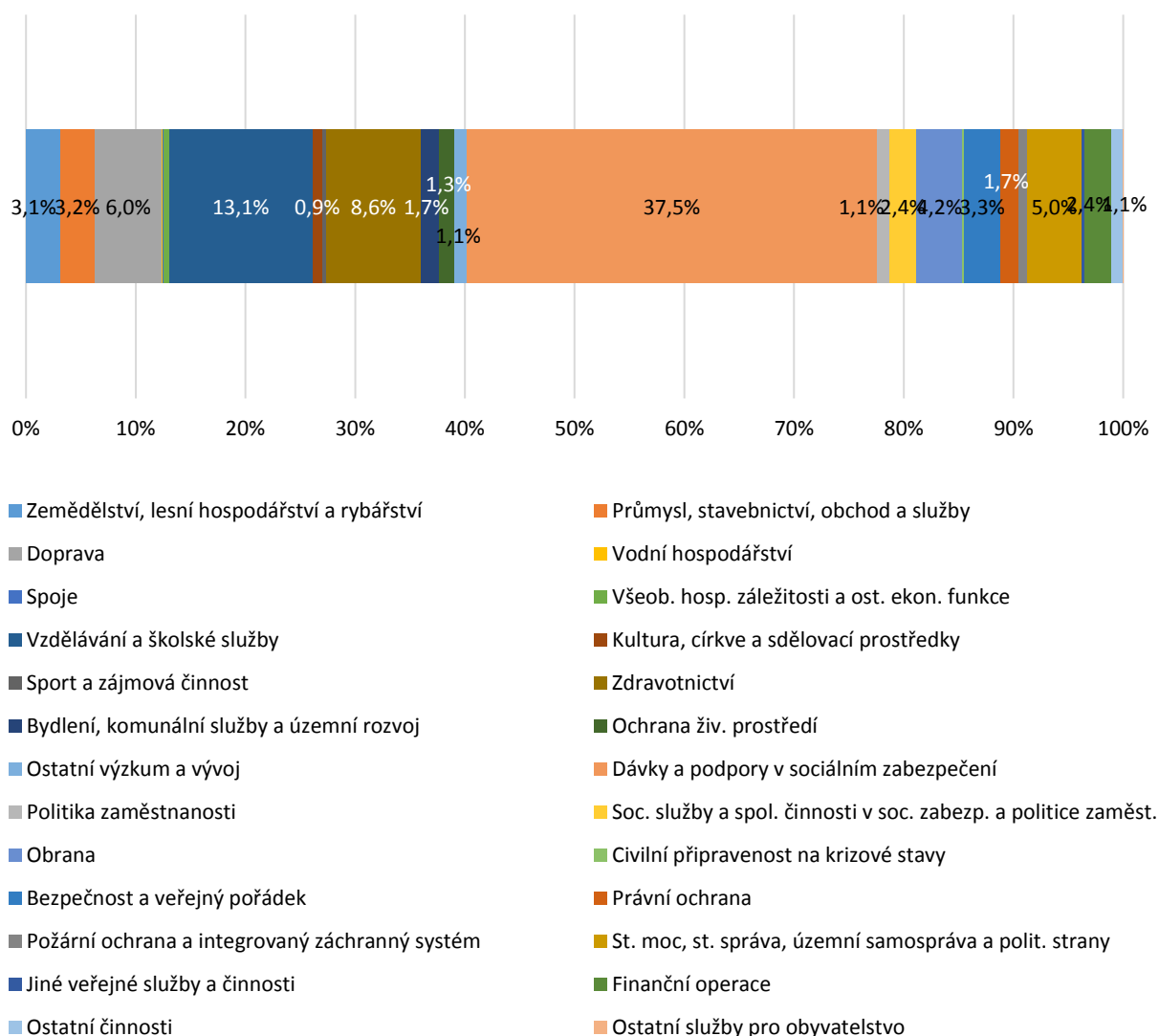
⁶³ Zbytek mandatorních výdajů tvoří výdaje plynoucí z jiných právních norem případně smluvních závazků jako např. odvody do rozpočtu EU. Ty jsou v návrhu SR 2022 rozpočtovány ve výši 63,1 mld. Kč. *Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022, s. 25.*

⁶⁴ Tamtéž, s. 24-25.

Výdaje podle odvětví

Co se týče odvětvového členění výdajů v návrhu SR 2022, tradičně největší část výdajů (37,5 %) je určena na dávky a podpory v sociálním zabezpečení. Jejich největší část tvoří výdaje na dávky důchodového pojištění. Podíl výdajů na dávky a podpory v sociálním zabezpečení ve srovnání se SR 2021 vzrostl o 0,8 p. b. Druhou největší část výdajů představují výdaje na vzdělávání a školské služby, a to více než 13 % všech výdajů SR, což představuje 3,9 % odhadovaného HDP v roce 2022. Navzdory navyšování výdajů v odvětví školství a vzdělávání meziročně klesají výdaje ukazatele předškolní a základní vzdělávání, a to o více než 10 %. Na zdravotnictví jde méně než 9 % všech výdajů, přičemž výdaje na zdravotnictví byly meziročně i ve srovnání s předchozími lety významně navýšeny. Na kulturu ad. je určeno 0,9 % a na obranu 4,2 % výdajů rozpočtu.

Graf 10: Odvětvové členění výdajů a jejich podíl na celkových výdajích v návrhu SR 2021 (v %)



Zdroj: Návrh SR 2022

Výdaje SR 2022 podle vybraných kapitol

Tabulka níže přináší srovnání výdajů plánovaných ve schváleném SR 2021 a v návrhu SR 2022 v členění podle jednotlivých kapitol. Změny vyšší než 10 % jsou vysvětleny podrobněji pod tabulkou.

Tabulka 7: Návrh výdajů státního rozpočtu na rok 2022 podle kapitol (mil. Kč)

Kapitola	SR 2021	Návrh SR 2022	Rozdíl v %
Kancelář prezidenta republiky	422,8	420,1	-0,6%
Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR	1 438,6	1 501,9	4,4%
Senát Parlamentu ČR	635,8	653,2	2,7%
Úřad vlády ČR	1 047,5	1 458,8	39,3%
Bezpečnostní informační služba	2 297,3	2 177,0	-5,2%
Ministerstvo zahraničních věcí	8 422,6	8 988,4	6,7%
Ministerstvo obrany	75 359,9	93 544,9	24,1%
Národní bezpečnostní úřad	293,4	306,4	4,4%
Kancelář veřejného ochránce práv	169,1	162,5	-3,9%
Ministerstvo financí	23 776,8	23 818,7	0,2%
Ministerstvo práce a sociálních věcí	714 435,5	740 564,5	3,7%
Ministerstvo vnitra	85 897,4	93 923,5	9,3%
Ministerstvo životního prostředí	11 350,1	23 385,2	106,0%
Ministerstvo pro místní rozvoj	29 481,4	28 869,8	-2,1%
Grantová agentura ČR	4 380,5	4 675,7	6,7%
Ministerstvo průmyslu a obchodu	51 576,1	63 268,5	22,7%
Ministerstvo dopravy	115 997,4	116 313,9	0,3%
Český telekomunikační úřad	2 236,4	2 256,1	0,9%
Ministerstvo zemědělství	55 354,3	62 082,5	12,2%
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	239 655,3	254 713,5	6,3%
Ministerstvo kultury	15 848,9	16 139,4	1,8%
Ministerstvo zdravotnictví	18 038,3	23 781,4	31,8%
Ministerstvo spravedlnosti	31 945,1	33 766,6	5,7%
Úřad pro ochranu osobních údajů	168,8	169,2	0,2%
Úřad průmyslového vlastnictví	209,1	210,8	0,8%
Český statistický úřad	1 929,6	1 310,5	-32,1%
Český úřad zeměměřický a katastrální	3 589,7	3 767,4	5,0%
Český báňský úřad	169,8	173,3	2,1%
Energetický regulační úřad	292,2	301,8	3,3%
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	254,0	258,0	1,6%
Ústav pro studium totalitních režimů	182,9	193,9	6,0%

Kapitola	SR 2021	Návrh SR 2022	Rozdíl v %
Ústavní soud	237,0	237,0	0,0%
Úřad Národní rozpočtové rady	25,1	23,8	-5,2%
Akademie věd ČR	6 789,7	7 002,1	3,1%
Národní sportovní agentura	6 981,9	5 923,8	-15,2%
Nejvyšší stavební úřad	-	-	-
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	32,5	33,1	1,7%
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	68,2	69,6	2,0%
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	22,3	22,7	1,8%
Správa státních hmotných rezerv	2 752,0	2 764,0	0,4%
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	472,9	474,1	0,2%
Generální inspekce bezpečnostních sborů	469,8	489,9	4,3%
Technologická agentura ČR	5 316,5	6 076,7	14,3%
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	427,9	557,5	30,3%
Nejvyšší kontrolní úřad	853,6	808,9	-5,2%
Státní dluh	52 853,9	44 966,9	-14,9%
Operace státních finančních aktiv	20 445,0	19 155,0	-6,3%
Všeobecná pokladní správa	291 008,0	235 913,3	-18,9%

Zdroj: Návrh SR 2022, vlastní propočty

Úřad vlády ČR

Celkové výdaje rozpočtované pro rok 2022 kapitoly Úřadu vlády ČR jsou o zhruba 0,4 mld. Kč, tedy o 39,3 %, vyšší, než výdaje kapitoly v rozpočtu na rok 2021. Důvodem je především zajištění předsednictví České republiky v Radě Evropské unie v roce 2022.⁶⁵

Ministerstvo obrany

Ve srovnání se SR 2021 došlo v návrhu SR 2022 k navýšení rozpočtu Ministerstva obrany o 18,2 mld. Kč (24,1 %). Navýšené výdaje, zejména provozní, mají směřovat zejména k modernizaci Armády ČR a zabezpečení její kompatibility se spojeneckými vojsky NATO. Využití finančních prostředků je plánováno na pořízení nové techniky, nemovitě infrastruktury a nábor personálu. Podíl výdajů kapitoly Ministerstva obrany na HDP je pro rok 2021 odhadován ve výši 1,45 %.⁶⁶

Ministerstvo životního prostředí

Celkové rozpočtované výdaje kapitoly Ministerstvo životního prostředí jsou pro rok 2022 více než dvojnásobné oproti výdajům kapitoly v rozpočtu na rok 2021. Jde o navýšení ve výši zhruba

⁶⁵ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022: B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2021, s. 44.

⁶⁶ Tamtéž, s. 44 a 58.

12,0 mld. Kč, tedy o 106 %. Důvodem je především zvýšení prostředků na Program péče o krajinu; vědu, výzkum a inovace a KP LIFE.⁶⁷

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Ve srovnání se schváleným rozpočtem na rok 2021 po změnách byly výdaje kapitoly ministerstva průmyslu a obchodu navýšeny o 22,7 % (cca 11,7 mld. Kč). Největší část se týká konzultačních, poradenských a právních služeb, a to zejména navýšení výdajů souvisejících se spolufinancovaným programem z prostředků EU (OP PIK), ale také s předsednictvím ČR a přípravou dostavby nového jaderného bloku Dukovany.⁶⁸

Ministerstvo zemědělství

Celkové výdaje Ministerstva zemědělství v návrhu SR 2022 jsou o téměř 7 mld. Kč (přes 12 %) vyšší než v rozpočtu na rok 2021. K navýšení dochází z různých důvodů, mimo jiné z důvodu posílení rozpočtu na pozemkové úpravy u Státního pozemkového úřadu, realizací „Programu pro jednotný trh – veterinární programy pro nákazy zvířat a zoonózy“ a navýšení EU podílu projektu „Jiné EU 2014+“.⁶⁹

Ministerstvo zdravotnictví

Ve srovnání se schváleným rozpočtem na rok 2021 byly výdaje kapitoly Ministerstva zdravotnictví navýšeny o téměř 32 % (necelých 6 mld. Kč). K navýšení dochází např. jak z důvodů plánovaných zvýšených pracovních míst včetně prostředků na platy, tak v souvislosti s nově vzniklou agendou vyplývající ze zákona o poskytnutí jednorázové peněžní částky osobám sterilizovaným v rozporu s právem.⁷⁰

Český statistický úřad

Výdaje ČSÚ jsou v návrhu rozpočtu na rok 2022 ve srovnání s rokem 2021 sníženy o 32,1 % (tedy zhruba 619 mil. Kč). V předchozím roce byly výdaje zvýšené v souvislosti s přípravou sčítání obyvatel v roce 2021.⁷¹

Národní sportovní agentura

Výdaje NSA na rok 2022 byly zmenšeny ve srovnání se schváleným rozpočtem na rok 2021 o přibližně 1 mld. Kč, tedy o více než 15 %. Jedná se o snížení výdajů především v otázce dotací do oblasti sportu.

Technologická agentura ČR

Celkové výdaje navržené ve státním rozpočtu kapitoly Technologické agentury ČR pro rok 2022 jsou o 14,3 % (cca 0,8 mld. Kč) vyšší než v rozpočtu pro rok 2021. Meziročně se zvyšují zejména výdaje na výzkum, vývoj a inovace.

Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost

Ve srovnání s rozpočtem na rok 2021 byly pro rok 2022 v návrhu rozpočtu navýšeny výdaje jen o 129,6 mil. Kč, což ale představuje přes 30 % rozpočtu úřadu. Zvýšily se zejména výdaje na zabezpečení plnění úkolů úřadu.

⁶⁷ Tamtéž, s. 44.

⁶⁸ Tamtéž.

⁶⁹ Tamtéž.

⁷⁰ Tamtéž, s. 36

⁷¹ Tamtéž, s. 45.

Státní dluh

Celkové výdaje na kapitolu státního dluhu jsou v návrhu SR 2022 ve srovnání se schváleným SR 2021 sníženy o téměř 15 %, tedy zhruba o 7,9 mld. Kč. Nárůst výnosů souvisí se zvýšenými zisky ze státních dluhopisů, ovlivněnými Českou národní bankou. Rozpočtované výdaje pro rok 2022 jsou převážně složeny z úrokových výdajů na obsluhu státního dluhu. Poplatky spojené s obsluhou státního dluhu jsou pro rok 2022 rozpočtovány ve výši 0,4 mld. Kč.⁷²

Všeobecná pokladní správa

Celkové výdaje kapitoly Všeobecná pokladní správa se ve srovnání se schváleným rozpočtem na rok 2021 v návrhu SR 2022 snížily o zhruba 55 mld. Kč, tedy o necelých 19 %. Příčinou snížení je absence rozpočtovaných výdajů spojených s podporou veřejného sektoru a podnikání v souvislosti s pandemií covid-19.⁷³

Závěr

Předložený vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022 obsahuje celkové příjmy ve výši 1 551,1 mld. Kč, celkové výdaje ve výši 1 927,7 mld. Kč a saldo ve výši 376,6 mld. Kč. Oproti schválenému SR 2021 se jedná o navýšení celkových příjmů a výdajů.

MF ČR předpokládá ve srovnání se SR 2021 vyšší výběr všech daní až na odvod za odnětí půdy. To by mělo být ovlivněno zejména pozitivním ekonomickým vývojem. Meziročně rostou také příjmy z pojistného na sociální zabezpečení. Kromě ekonomického vývoje má k tomuto růstu také přispět růst objemu mezd a platů či úroveň zaměstnanosti.

Výdaje se v návrhu SR 2022 meziročně zvýšily o 42,1 mld. Kč. Zvýšily se zejména kapitálové výdaje, ale vzrostly také běžné výdaje. Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích má vzrůst na 11 %, tedy na vyšší úroveň než zaznamenanou v letech 2010 až 2012 v období recese ekonomiky.

V reakci na koronavirovou krizi byla v roce 2020 na úrovni EU aktivována všeobecná úniková doložka Paktu stability a růstu umožňující členským státům odchýlit se od rozpočtových požadavků evropského fiskálního rámce pro roky 2020, 2021 a 2022. V průběhu roku 2021 byl dvakrát novelizován zákon o rozpočtové odpovědnosti, který rozvolnil rozpočtová pravidla pro roky 2021 až 2027. Pro rok 2022 tak může strukturální deficit sektoru veřejných institucí dosáhnout hodnoty až 4 % HDP. Následně se má pro každý rok výše strukturálního deficitu snižovat o 0,5 p. b. až do výše 1 % HDP v roce 2031.

Celkový schodek rozpočtu ve výši 376,6 mld. Kč je nižší než aktualizovaný plánovaný schodek pro rok 2021. Podle nejnovějších výsledků pokladního plnění státního rozpočtu za říjen je schodek státního rozpočtu zatím na úrovni 335 mld. Kč, tedy daleko za plánovanou hodnotou 500 mld. Kč. Nelze tedy předpokládat, že na konci roku dosáhne plánované výše.

⁷² Tamtéž, s. 59-61.

⁷³ Tamtéž, s. 62.

Zdroje

ČESKÁ NÁRODNÍ BANKA. *Zpráva o měnové politice - podzim 2021*. 2021, 50 s. Dostupné také z: https://www.cnb.cz/export/sites/cnb/cs/menova-politika/.galleries/zpravy_o_menove_politice/2021/2021_podzim/download/zomp_2021_podzim.pdf

ČNB zvyšuje úrokové sazby. In: *Česká národní banka* [online]. [cit. 2021-11-04]. Dostupné z: <https://www.cnb.cz/cs/cnb-news/tiskove-zpravy/CNB-zvysuje-urokove-sazby-00014/>

EUROPEAN COMMISSION. *European Economic Forecast Summer 2021* [online]. 2021, 46 s. [cit. 15.10.2021]. ISSN 2443-8014. Dostupné z: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/ip156_en.pdf

MINISTERSTVO FINANČÍ ČR. *Konvergenční program České republiky* [online]. 2021 [cit. 15.10.2021]. ISSN 1804-798X. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/zahranicni-sektor/pristoupeni-cr-k-eurozone/konvergenzni-program/2021/konvergenzni-program-ceske-republiky-dub-41662>

MINISTERSTVO FINANČÍ ČR. *Makroekonomická predikce České republiky: listopad 2021*. 2021, 65 s. ISSN 1804-7971. Dostupné také z: <http://www.mfcr.cz/makrope>

NÁRODNÍ ROZPOČTOVÁ RADA. *Stanovisko Národní rozpočtové rady číslo 4/2021 ze dne 14. 10. 2021 ke stanovení konsolidovaných výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů na léta 2022 až 2024* [online]. [cit. 15.10.2021]. Dostupné z: https://unrr.cz/wp-content/uploads/2021/10/Stanovisko-4_2021_ke-stanoveni-vydajovych-ramcu_final.pdf

NÁRODNÍ ROZPOČTOVÁ RADA. *Stanovisko Národní rozpočtové rady číslo 3/2021 ze dne 2. 9. 2021 k vývoji hospodaření sektoru veřejných institucí a k nastavení fiskální a rozpočtové politiky*. 3 s. Dostupné také z: https://unrr.cz/wp-content/uploads/2021/09/Stanovisko-zari_2021_Fiska%CC%81ni%CC%81-a-rozpoc%CC%8Ctova%CC%81-politika.pdf

NÁRODNÍ ROZPOČTOVÁ RADA. *Zpráva o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí* [online]. 2021 [cit. 15.10.2021]. ÚNRR-1399/2021. Dostupné z: https://unrr.cz/wp-content/uploads/2021/06/2021-ZPRAVA-O-DLOUHODOBE-UDRZITELNOSTI-VEREJNYCH-FINANCI_A.pdf

Novela zákona o státním rozpočtu zohledňuje snížení daňové zátěže i vyšší pomoc podnikatelům. In: *Ministerstvo financí České republiky* [online]. [cit. 2021-11-05]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2021/novela-zakona-o-statnim-rozpocetu-zohledn-40911>

ODDĚLENÍ 7401 - KOMUNIKACE S MÉDII A PROTOKOL. Plnění státního rozpočtu ČR za říjen 2021. In: *Ministerstvo financí České republiky* [online]. [cit. 2021-11-05]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2021/pokladni-plneni-sr-43442>

Prognóza ČNB – podzim 2021. In: *Česká národní banka* [online]. [cit. 2021-11-12]. Dostupné z: <https://www.cnb.cz/cs/menova-politika/prognoza/>

Sněmovní tisk 32 VI.n.z. o státním rozpočtu ČR na rok 2022: Stav projednávání ke dni: 15. listopadu 2021 [online]. In: . [cit. 2021-11-15]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=9&T=32>

Sněmovní tisk 658 vl. n. z. o dani z digitálních služeb. In: *Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky* [online]. [cit. 2021-11-03]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&t=658>

Střednědobý výhled státního rozpočtu na léta 2023 a 2024 [online]. 2021 [cit. 15.10.2021]. MF-18777/2021/1104-62. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=1348&CT1=0>

Vládní návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2022 [online]. [cit. 15.10.2021]. ST 1347/0. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=1347&CT1=0>

VÝBOR PRO ROZPOČTOVÉ PROGNÓZY. *Stanovisko Výboru pro rozpočtové prognózy k makroekonomické prognóze Ministerstva financí ČR 2021-2022* [online]. [cit. 15.10.2021]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/vybor-pro-rozpocetove-prognozy/stanoviska-a-dalsi-dokumenty/2021/stanovisko-vyboru-pro-rozpocetove-prognoz-42867>

VÝBOR PRO ROZPOČTOVÉ PROGNÓZY. *Stanovisko Výboru pro rozpočtové prognózy k predikci příjmů sektoru vládních institucí Ministerstva financí ČR 2021-2022 ze srpna 2021*. 2021. Dostupné také z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/vybor-pro-rozpocetove-prognozy/stanoviska-a-dalsi-dokumenty/2021/stanovisko-vyboru-pro-rozpocetove-prognoz-42866>

Anotace/Annotation

Návrh státního rozpočtu na rok 2022 – základní parametry

Studie přináší shrnutí a analýzu nejdůležitějších parametrů návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2022. První část je věnována shrnutí základních parametrů, výdajovým prioritám vlády a výdajovému rámci. Následuje část věnovaná makroekonomické predikci, ze které návrh rozpočtu při odhadu příjmů vychází. Studie se rovněž věnuje vývoji zadlužení, deficitu a fiskálním cílům vlády. Hlavní část přináší základní přehled a analýzu příjmů a výdajů státního rozpočtu na rok 2022 z několika hledisek např. ve srovnání s rokem 2021. Závěr práce přináší přehled výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Klíčová slova: státní rozpočet; ekonomický vývoj; makroekonomické predikce; deficit; dluh; veřejné finance; kapitálové výdaje; covid-19

State Budget Bill for 2022 – basic parameters

This study provides a summary and analysis of the most important parameters of the State Budget Bill for 2022. The first part is devoted to a summary of the basic parameters, government spending priorities and expenditure framework. The study also presents macroeconomic forecast on which revenue estimates in the draft budget are based on. The paper also deals with the development of debt, deficit and related fiscal targets of the government. The main part of the study focuses on analysis of revenues and expenditures of the draft state budget for 2022 e.g. in comparison with the approved budget for 2021. Moreover, the analysis of the expenditures of individual budget chapters is provided at the end of the study.

Key words: budget bill; state budget act; state budget; economic development; macroeconomic prediction; deficit; debt; public finances; capital expenditures; covid-19

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:

Název: Návrh státního rozpočtu na rok 2022 – základní parametry
Autoři: Jankovská, K.
Číslo: Srovnávací studie č. 2.122
Datum: listopad 2021

Klíčová slova:

státní rozpočet; ekonomický vývoj; makroekonomické predikce; deficit; dluh; veřejné finance; kapitálové výdaje; covid-19

Studie navazuje na předchozí studie a její text vychází z řady produktů Parlamentního institutu věnovaných rozpočtové politice.

EDICE: STUDIE

Typ edice: online, ISSN 2533-4131
URL: <http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=1>
První vydání edice: červenec 1991
Frekvence vydání edice: nepravidelná
Zaměření: srovnávací a analytické studie zpracované pro členy Parlamentu České republiky
Jazyk: CZ
Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1