

*Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2020*

8. volební období

*Z Á P I S
ze 40. schůze
výboru pro obranu,
která se konala dne 18. listopadu 2020*

v budově Hotelu DAP, Vítězné náměstí 4/684, Praha 6

Návrh programu jednání:

- 1. Schválení programu schůze výboru.**
- 2. Návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2021 kapitola 308 – Národní bezpečnostní úřad.**
- 3. Návrh poslanců Jany Černochové, Andreje Babiše, Jana Hamáčka, Petra Fialy a dalších na vydání ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů /sněmovní tisk č. 557/.**
- 4. Návrh státního rozpočtu ČR na rok 2021 kapitola 307 – Ministerstvo obrany.**
- 5. Termín a pořad příští schůze výboru pro obranu, různé.**

Přítomní poslanci: A. Černý, J. Bartošek, J. Bělíca, J. Černochová, J. Hájek, K. Krejza, J. Lipavský, M. Ratiborský, P. Růžička, J. Řehounek, R. Vích, P. Žáček /12/.

Omluveni: J. Dvořák, K. Schwarzenberg, A. Staněk, K. Šlechtová, P. Třešňák, R. Zlesák /6/.

Hosté: ředitel NBÚ genmjr. Bc. Jiří Lang, náměstkyně ředitele NBÚ JUDr. Zdeňka Jůzlová;

ministr obrany Mgr. Lubomír Metnar, náměstek ministra obrany pro řízení sekce obranné politiky a strategie Jan Havránek, MALD, náměstkyně ministra obrany pro řízení sekce ekonomické Ing. Blanka Cupáková, náměstek ministra obrany pro řízení sekce vyzbrojování a akvizic Mgr. Lubor Koudelka, státní tajemník MO Ing. Petr Vančura;

náčelník GŠ AČR arm. gen. Ing. Aleš Opata

K bodu 1:

Schválení programu schůze.

Předsedkyně výboru Mgr. Jana Černochová přivítala přítomné členy výboru a hosty, poděkovala Ministerstvu obrany za možnost uspořádání schůze výboru v prostorách Hotelu DAP, a to s ohledem na to, že kapacity velkých sálů, které by umožňovaly hygienické rozestupy kvůli pandemii koronaviru,

nejsou v budově Poslanecké sněmovny v době projednávání státního rozpočtu v řadě výborů dostatečné (jednání se překrývají). Konstatovala, že výbor je plně usnášení schopný. Dále uvedla, že jednání výboru je přenášeno online zvukovým přenosem pro veřejnost a média. Prostřednictvím tohoto přenosu se jednání (na náslech) účastnil i omluvený pan poslanec Třešňák (bez možnosti hlasovat).

Ověřovatelem pro tuto schůzi výboru byl určen poslanec Ing. Pavel Růžička.

Následně předsedkyně výboru J. Černochová otevřela obecnou rozpravu k návrhu programu schůze. Vzhledem k tomu, že nikdo z přítomných neměl k návrhu programu připomínky, rozpravu ukončila a nechala o návrhu hlasovat - hlasování č. 1 (11/0/0).

PRO hlasovali poslanci: A. Černý, J. Bartošek, J. Bělíca, J. Černochová, K. Krejza, J. Lipavský, M. Ratiborský, P. Růžička, J. Řehounek, R. Vích, P. Žáček /11 – všichni přítomní/.

Program 40. schůze byl schválen.

K bodu 2:

Návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2021 kapitola 308 – Národní bezpečnostní úřad.

Předsedkyně výboru J. Černochová zahájila projednávání bodu č. 2, přivítala ředitele NBÚ Jiřího Langa a jeho náměstkyni Zdeňku Jůzlovou a požádala je o úvodní slovo.

Ředitel NBÚ J. Lang úvodem zmínil, že rozpočet NBÚ do roku 2017 zahrnoval i výdaje související se zajištěním kybernetické bezpečnosti, což se změnilo se vznikem NÚKIB. Výdaje NBÚ jsou dlouhodobě vyrovnané a pokrývají především udržitelnost databází a potřebných softwarových aplikací jak pro bezpečnostní řízení, tak pro standardní administrativu. Dále jde o náklady na provoz a údržbu stárnuoucích nemovitostí, obměnu vnitřního zařízení a hmotné zajištění administrativní činnosti. Dále uvedl, že v návrhu rozpočtu NBÚ na rok 2021 proběhla v oblasti běžných výdajů (které tvoří 77 % rozpočtu NBÚ) úsporná opatření na doporučení MF ČR ve výši 2 milionů Kč, nikoliv ve výši 7 milionů Kč, kolik MF ČR požadovalo, a to zejména proto, že takto vysoká částka by již ohrozila činnost, které má úřad plnit. Pro rok 2021 je schváleno pro NBÚ 262,5 systemizovaných míst, včetně 7 míst, které úřad zachoval z 13 navrhovaných ke zrušení a na které bylo poskytnuto po dohodě s MF ČR pouze 50% finanční krytí.

Dále ředitel NBÚ uvedl, že v kapitálových výdajích není situace úřadu tak tísnivá, jako je tomu v běžných výdajích. V návrhu rozpočtu na rok 2021 se promítá navýšení kapitálových výdajů dle střednědobého plánu, což dává možnost realizovat investiční záměry etapově. Toto navýšení půjde i v roce 2021 na obnovu vnitřních informačních systémů, které jsou zastaralé (stále kvůli stagnaci z doby, kdy byly upřednostňovány výdaje na kybernetickou bezpečnost). Kapitálové výdaje budou využity spolu s prostředky z nároků nespotebovaných výdajů. Každý kapitálový výdaj na sebe ovšem váže v budoucnu běžné výdaje především z důvodu jeho dlouhodobé udržitelnosti. Proto ředitel NBÚ považuje za tísnivé požadavky na snižování běžných výdajů v celém střednědobém plánu.

Dle slov ředitele NBÚ v oblasti navyšování příjmové části rozpočtu má úřad jen velmi omezené možnosti, protože je naplňuje v převážné míře vyměřenými pokutami a správními poplatky v souvislosti s bezpečnostním řízením právnických osob. Každoroční převýšení příjmů je dáno neplánovanými příjmy, jako je prodej nepotřebného majetku.

Na závěr ředitel NBÚ Lang poznamenal, že rozpočet NBÚ na rok 2021 zohledňuje všechny potřeby úřadu, počítá s nejdůležitějšími investičními akcemi. Stejně tak je tomu i se střednědobým plánem na roky 2022 a 2023.

Po úvodním vystoupení ředitele Langa předala předsedkyně slovo zpravodaji výboru J. Řehounekovi, který přednesl zpravodajskou zprávu.

Poté předsedkyně otevřela obecnou rozpravu, ve které se svými dotazy a připomínkami vystoupili předsedkyně J. Černochová, poslanec J. Bartošek, poslanec P. Žáček

Na dotazy odpověděli náměstkyně Z. Jůzlová a ředitel NBÚ J. Lang.

Vzhledem k tomu, že se do obecné rozpravy již nikdo další nehlásil, předsedkyně tuto rozpravu uzavřela a otevřela rozpravu podrobnou, v níž vystoupil zpravodaj poslanec J. Řehounek a přednesl návrh **Usnesení č. 200 (10/0/0) /hlasování č. 2/ - Návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2021 kapitola 308 – Národní bezpečnostní úřad.**

PRO hlasovali poslanci: A. Černý, J. Bartošek, J. Černochová, K. Krejza, J. Lipavský, M. Ratiborský, P. Růžička, J. Řehounek, R. Vích, P. Žáček **/10 – všichni přítomní/.**

Usnesení bylo přijato a předsedkyně výboru ukončila projednávání bodu č. 2.

Vzhledem k tomu, že na jednání ještě nebyli přítomni hosté, kteří se měli účastnit projednání dalších bodů (projednání rozpočtu NBÚ bylo oproti časovému harmonogramu rychlejší), předsedkyně J. Černochová navrhla projednat přednostně bod č. 5 - Termín a pořad příští schůze výboru pro obranu, různé. Proti tomuto návrhu nebyla vznesena námitka.

K bodu 5:

Termín a pořad příští schůze výboru pro obranu, různé.

Předsedkyně J. Černochová přítomným členům výboru sdělila další možné termíny jednání výboru pro obranu (9. 12. 2020, 6. 1. 2020, 3. 2. 2020, 17. 2. 2020) a navrhla, aby jednání výboru v prosincovém termínu proběhlo, pokud bude třeba projednat nějaké tisky či agendu a dále aby se jednání výboru poté konalo 3. 2. 2020, pokud nebude třeba svolat mimořádné jednání. O tomto návrhu dala následně hlasovat **Usnesení č. 203 (12/0/0) /hlasování č. 3/ - k termínu a pořadu příští schůze výboru pro obranu, různé.**

PRO hlasovali poslanci: A. Černý, J. Bartošek, J. Bělíca, J. Černochová, J. Hájek, K. Krejza, J. Lipavský, M. Ratiborský, P. Růžička, J. Řehounek, R. Vích, P. Žáček **/12 – všichni přítomní/.**

Usnesení bylo přijato a vzhledem k tomu, že se již nikdo k tomuto bodu nepřihlásil, předsedkyně ukončila jeho projednávání.

K bodu 3:

Návrh poslanců Jany Černochové, Andreje Babiše, Jana Hamáčka, Petra Fialy a dalších na vydání ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů /sněmovní tisk č. 557/.

Předsedkyně výboru zahájila projednávání bodu č. 3. Následně tento návrh jako jeden

z navrhovatelů sněmovního tisku č. 557 představila v úvodním slovu. V něm uvedla, že se jedná o změnu Ústavy, kterou se výbor opakovaně zabýval, mj. na setkání s ústavním právníkem Janem Kudrnou předtím, než tato novela byla předložena. Jde již o opakovaný pokus prosazení této změny, která již v minulém volebním období byla předložena se širokou podporou napříč politickým spektrem.

Dále uvedla, že podstatou novely je nová, jednodušší úprava čl. 43 Ústavy ČR, a to ve dvou rovinách. Vláda by jednak nově získala pravomoc vyslat ozbrojené síly do zahraniční operace na dobu nejdéle 60 dní bez splnění dalších podmínek. Totéž by platilo o pobytu vojáků spojeneckých armád na našem území. Tato pravomoc by však byla limitována i nadále možností vetovat toto rozhodnutí vlády nejméně jednou z komor parlamentu, které by vláda měla povinnost bezodkladně informovat.

Dále návrh novely dle předsedkyně J. Černochové přináší drobnou změnu v procesu schvalování přeletů a průjezdů ozbrojených sil jiných států přes a nad územím ČR, kde v reakci na zavedenou praxi by vláda rozhodovala nikoliv o každém takovém přeletu či průjezdu zvlášť, ale tím, že by mohla nově rozhodovat o způsobu jejich povolování, mohla by toto rozhodování delegovat např. na ministerstvo obrany.

Předsedkyně dále uvedla, že ani v jedné z těchto změn nejde o nějaký zásadní posun či významné posílení pravomocí vlády, ale spíše o zjednodušení zmíněných procesů, jejich uzpůsobení současným dynamickým podmínkám a potřebné zeshitlení textu Ústavy, která by dle právní teorie měla být co nejméně kasuistická a obsáhlá.

Podotkla, že Již stávající znění Ústavy vládě v některých případech dává pravomoc vyslat na 60 dní vojáky do zahraničí (či rozhodnout o pobytu jiných vojáků v ČR). Výčet těchto případů však nedostačuje současné praxi, změnám v bezpečnostním prostředí i našim spojeneckým závazkům. Klíčové je, že touto změnou by zůstala nadále v plném rozsahu zachována kontrolní pravomoc Parlamentu ČR, který by rozhodnutí vlády mohl okamžitě zvrátit.

Dále předsedkyně shrnula praktické důvody, proč by k navrhované novelizaci Ústavy mělo dojít. Uvedla, že v posledních letech (od 11. září 2001), došlo k zásadní proměně bezpečnostní situace v mezinárodním prostředí – vrství se řada bezpečnostních hrozeb a rizik, množí se počty mezinárodních konfliktů, stoupá riziko terorismu, vzrůstá počet nestátních aktérů ohrožujících mír, bezpečnost a stabilitu. Dochází rovněž k návratu k širokospektrálnímu chápání způsobu ovlivňování bezpečnosti, kdy kombinace diplomatických, ekonomických, zpravodajských a vojenských nástrojů (populárně nazývaná jako hybridní válečnictví) je návratem k méně rozlišitelnému užívání všech efektivních nástrojů k prosazení zájmů státu. S touto proměnou dle slov předsedkyně J. Černochové úzce souvisí významné zkrácení tzv. varovací doby a tudíž zároveň i nezbytná schopnost státu reagovat na bezpečnostní hrozby flexibilně, rychle a efektivně. Takovou schopnost reakce vyžadují jednak naše spojenecké závazky jak v rámci Severoatlantické aliance, tak v rámci Evropské unie – jde o schopnost vysílat flexibilně ozbrojené síly do společných operací. Ale tuto schopnost vyžadují rovněž například případy, kdy je nezbytná záchrana českých občanů zadržovaných v zahraničí a vláda nemá mechanismus, jak vojáky za tímto účelem prakticky okamžitě vyslat.

Předsedkyně J. Černochová dále uvedla, že takovou míru flexibility stávající ústavní rámec neumožňuje, což bylo i důvodem, proč se stále častěji množily případy, kdy armáda, respektive ministerstvo obrany musely žádat o jakési obecné bíanco šeky pro případné vyslání ozbrojených sil do blíže neurčených lokalit v nadsazeném počtu vojáků.

Dále předsedkyně výboru připomenula, že ČR má od Nového roku povinnost vyčlenit tisíce vojáků pro síly velmi rychlé reakce NATO, což je také důvod pro přijetí této novely, neboť mohou nastat situace, kdy by rychlé vyslání těchto vojáků vládou na žádost Aliance bylo sporné.

V neposlední řadě zmínila nejčerstvější zkušenost, kdy pro účely pomoci spojenců v rámci koronavirové pandemie bylo nutné svolávat mimořádná jednání branných výborů a obou komor

parlamentu, aby do ČR mohli přijet působit na omezenou dobu vojenští lékaři. Tento případ je dle J. Černochové zcela exemplární v tom, jak rigidní stávající úprava je a jak omezující a vlastně chybné je jmenování konkrétních případů, kdy vojáky můžeme vysílat a přijímat. Pokud by totiž měli přijet vojáci ze spojeneckých zemí pomáhat s likvidací škod po povodních, což je srovnatelná situace, pak by souhlas vlády dle aktuální úpravy plně postačoval.

Závěrem předsedkyně J. Černochové zdůraznila, že se jedná o návrh, který prošel důkladnou odbornou i politickou diskusí, byl zpracováván ve spolupráci s ústavními právníky a byl rovněž komunikován s odborníky z MO, má podporu předsedy vlády Babiše i ministra obrany a byl podpořen souhlasným stanoviskem vlády. Doplnila, že před 14 dny tento návrh projednal také garanční Ústavně-právní výbor, který jej doporučil ke schválení s drobným pozměňovacím návrhem, který u povinnosti vlády informovat o vyslání vojáků stanoví, že toto informování má proběhnout „neprodleně“ a nikoliv „bez zbytečného odkladu“, jak je navrženo v původním tisku. Uvedla, že tato změna ovšem není zcela žádoucí, neboť význam neprodleně je méně srozumitelný a nezohledňuje praxi informování parlamentu ze strany vlády a zaběhnuté praktické procedury, které je třeba v rámci informování zákonodárců třeba učinit.

Poté předsedkyně J. Černochová požádala o vyjádření k návrhu novely (sněmovního tisku 557) přítomné zástupce Ministerstva obrany a předala proto slovo ministrowi obrany L. Metnarovi. Ten úvodem poděkoval navrhovatelům této novely za jejich iniciativu. Uvedl, že v současném světě mnohé události s dopadem na ČR vznikají nepředvídatelně a navíc mají velmi rychlý průběh. Při zvládnutí takových událostí může být nezbytné nasazení ozbrojených sil, které disponují širokým spektrem schopností (bojové, ženijní, stavební, logistické, zdravotnické a další). Dle ministra úspěšnost takového nasazení vždy závisí na jeho rychlosti a v některých situacích není podle znění platného čl. 43 Ústavy reálné ani možné reagovat flexibilně, jak by bylo potřeba, což může mít pro ČR závažné dopady. Proto ministr uvedl, že Ministerstvo obrany plně podporuje předkládaný návrh, neboť v něm obsažené změny jsou v zájmu ČR. Závěrem ministr obrany požádal o doplnění náměstka pro řízení sekce obranné politiky a strategie J. Havránka, kterému předsedkyně J. Černochová předala slovo.

Náměstek J. Havránek uvedl, že předložená změna umožní vládě operativně rozhodnout o krátkodobém vyslání či pobytu ozbrojených sil v širokém spektru situací. Zdůraznil, že se nejedná jen o zmíněný současný případ (se zdravotníky), který je velmi ilustrativní, ale že jde o situace vyplývající ze změn mezinárodního bezpečnostního prostředí za několik let, kdy nelze předvídat charakter některých mimořádných událostí. J. Havránek zdůraznil, že vláda toto řešení podpořila nikoliv proto, že by chtěla posílit své postavení na úkor Parlamentu, ale protože existuje řada případů, kdy je v zájmu České republiky třeba rozhodnout extrémně rychle o vyslání či pobytu OS, avšak podle současného znění to není možné. Jde například o zmíněnou záchranu občanů v zahraničí nebo poskytnutí vzájemné pomoci při ničení zbraní hromadného ničení nebo zvládnutí migrace.

Poté předsedkyně J. Černochová předala slovo také náčelníkovi GŠ A. Opatovi. Ten uvedl, že novelu čl. 43 Ústavy považuje za potřebnou reakci na zásadní změny bezpečnostního prostředí. Největší přínos návrhu spatřuje v možnosti rozhodnout operativně o vyslání či přijetí OS v rámci Sil velmi rychlé reakce NATO a při záchraně občanů ČR. Mají-li mít takové operace efekt, musí probíhat velmi rychle. Závěrem A. Opata poděkoval všem, kdo se na přípravě návrhu podíleli.

Předsedkyně J. Černochové následně předala slovo zpravodaji výboru poslanci J. Bartoškoví, který přednesl zpravodajskou zprávu. Poté byla otevřena obecná rozprava, ve které s dotazy a připomínkami vystoupili místopředseda J. Lipavský, místopředseda R. Vích

Vzhledem k tomu, že se do obecné rozpravy již nikdo další nehlásil, předsedkyně tuto rozpravu uzavřela a otevřela rozpravu podrobnou, v níž vystoupil zpravodaj poslanec J. Bartošek a přednesl návrh **Usnesení č. 201 (9/2/0) /hlasování č. 4/** - Návrh poslanců Jany Černochové, Andreje Babiše, Jana Hamáčka, Petra Fialy a dalších na vydání ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů /sněmovní tisk č. 557/.

PRO hlasovali poslanci: J. Bartošek, J. Bělíca, J. Černochová, J. Hájek, K. Krejza, M. Ratiborský, P. Růžička, J. Řehounek, P. Žáček /10/

PROTI hlasovali poslanci: A. Černý, R. Vích /2/

Usnesení bylo přijato a předsedkyně výboru ukončila projednávání bodu č. 3.

K bodu 4:

Návrh státního rozpočtu ČR na rok 2021 kapitola 307 – Ministerstvo obrany.

Předsedkyně výboru J. Černochová zahájila projednávání bodu č. 4 a opět požádala o úvodní slovo přítomné zástupce ministerstva obrany. Nejprve vystoupil ministr obrany L. Metnar. Ten uvedl, že návrh státního rozpočtu a střednědobého výhledu Kapitoly Ministerstva obrany na roky 2021 – 2023 má jasně rostoucí tendenci. Sdělil, že rozpočet výdajů je navrhován ve výši 85,4 mld. Kč pro rok 2021 a jedná se o meziroční nárůst o 12,8 mld. Kč oproti roku 2020 a podíl na HDP 1,46 %. Dále uvedl, že pro rok 2022 je plánován rozpočet ve výši 95,2 mld. Kč a meziroční nárůst je o 9,8 mld. Kč oproti roku 2021 a podíl na HDP je 1,56 %, pro rok 2023 se jedná o rozpočet ve výši 101,7 mld. Kč s meziročním nárůstem o 6,5 mld. Kč oproti roku 2022 a podíl na HDP 1,6 %. Dodal, že je tak plněno programové prohlášení vlády, ve kterém je obsažen závazek dosažení podílu výdajů na obranu ve výši 1,4 % HDP do konce volebního období, tedy do konce roku 2021.

Dále ministr obrany L. Metnar sdělil, že i přesto, že vzhledem k ekonomické situaci nastavené tempo růstu nebude zřejmě dostačující pro naplnění závazků vůči NATO v dosažení 2 % podílu HDP do roku 2024, je nezpochybnitelný zásadní nárůst nominální výše rozpočtu na obranu, a to jak v návrhu rozpočtu na rok 2021, tak i v tom střednědobém výhledu. Dodal, že navrhovaná výše i struktura rozpočtu bude i z hlediska spojeneckých závazků přijímána kladně a Česká republika tak bude nadále potvrzovat dlouhodobě budovanou pověst čitelného a důvěryhodného partnera, a proto nelze přistoupit na diskuzi o snižování rozpočtu, protože pokud bude rozpočet redukován a nebudeme plnit závazky AČR, bude pověst v zahraničí strmě klesat.

Dále uvedl, že rozpočet a střednědobý výhled je sestaven jako výrazně prorůstový, kdy návrh investic pro všechny tři roky je na úrovni 30 % z celkového objemu výdajů, tj. na rok 2021 na investice má Ministerstvo obrany rozpočtováno 25,1 mld. Kč, což je v 29,4 % z celkového rozpočtu, na rok 2022 se jedná o 28,5 mld. Kč, což je 29,9 % z celkového rozpočtu a na rok 2023 je to 34 mld. Kč, což je 33,4 % z celkového rozpočtu, v součtu za roky 2021 – 2023 je na investice plánovaná částka 87,6 mld. Kč, z toho do Armády ČR je vyčleněno 78 mld. Kč. Dodal, že mnohé investiční projekty jsou financovány ve víceletém horizontu, a to i za horizontem střednědobého výhledu, proto by případný zásah do roku 2021 znamenal významný dopad i do let následujících.

Poté ministr obrany L. Metnar sdělil, že v reakci na ekonomickou situaci přistoupil rezort Ministerstva obrany již v letošním roce, ve smyslu řízení rizik, ke snížení plánovaného nábory vojáků z povolání a ostatních zaměstnanců o polovinu a tento trend je držen i pro rok 2021 a roky střednědobého výhledu a tím byl vytvořen prostor k udržení financování významných investičních akcí v následujících letech. Zmínil, že co se týče osobních mandatorních výdajů, tak ty jsou na rok 2021 rozpočtovány ve výši 36,3 mld. Kč a jejich podíl na celkovém rozpočtu dosahuje 42,6 %, což je výrazně méně než v předchozích letech. Rovněž výdaje na zabezpečení běžného provozu jsou zajištěny

na minimální provozní úrovni ve výši 23,9 mld. Kč, což činí 28 %. Dodal, že podrobnější informace o struktuře rozpočtu a další fakta budou dále představeny v připravené prezentaci.

Závěrem ministr obrany L. Metnar zmínil, že předložený rozpočet Kapitoly 307 – Ministerstvo obrany je sestaven tak, aby s jeho využitím bylo zabezpečeno plnění úkolů v oblasti zajišťování obrany, a věří, že pro Ministerstvo obrany se v nezměněné výši tento návrh stane zákonem o státním rozpočtu na rok 2021.

Úvodní slovo doplnil náčelník GŠ AČR arm. gen. A. Opata. Ten uvedl, že v rámci výdajového bloku zajištění obrany České republiky silami AČR jsou v návrhu státního rozpočtu Kapitoly 307 – Ministerstva obrany na rok 2021 plánované rozpočtové výdaje v celkovém objemu 59 mld. Kč, což představuje 69,1 % z celkových výdajů Kapitoly 307. Sdělil, že do oblasti osobních mandatorních výdajů je z celkového limitu AČR v roce 2021 alokováno 22,2 mld. Kč, což je cca 37 % z celkového limitu AČR, do oblasti programového financování je alokováno 21,7 mld. Kč, což je cca 36,8 % z celkového limitu a limit ostatních běžných výdajů pak dosahuje 15 mld. Kč, což je 25,4 % z celkového limitu AČR. Dodal, že návrh rozpočtu výdajů Armády ČR pro rok 2021 v porovnání s návrhem rozpočtu výdajů roku 2020 je o 8 8 mld. Kč vyšší.

Dále zmínil, že z hlediska jednotlivých výdajových oblastí je navýšení celkového limitu roku 2021 směřováno zejména do oblasti rozvoje a rozvojových projektů, přičemž v této oblasti evidujeme nárůst limitů výdajů oproti roku 2020 o 7,3 mld. Kč. Dále uvedl, že v oblasti provozních výdajů je nárůst oproti roku 2020 o 1,7 mld. Kč a v oblasti osobních mandatorních výdajů dochází oproti roku 2020 dokonce k poklesu, což je způsobeno především tím, že byla snížena rekrutace a zvláštní příplatek v zahraničních operacích. Sdělil, že při dodržení deklarované stability rozpočtu a objektivní predikce vývoje rozpočtu je možné zajištění realizace významných rozvojových programů a strategických projektů AČR, přičemž podmínkou zůstává zajištění vnitřní struktury výdajů rezortu Ministerstva obrany a směřování priorit do hlavních druhů výzbroje a techniky. Dodal, že v příštím roce očekává podepsání dalších smluv u několika významných a nezbytných projektů, tím se vytvoří závazné platby, které budou blokovány na investičních položkách rozpočtu MO v následujících letech, a proto je nezbytné, aby výdaje na obranu byly vyčleňované v souladu s předpokládaným trendem růstu.

Poté náčelník GŠ AČR arm. gen. A. Opata uvedl, že rozpočtové posílení oblasti rozvoje AČR souvisí zejména s realizací strategických modernizačních projektů a s financováním projektů zahájených v minulém období. Dále sdělil, že nemalá pozornost je rovněž věnována nemovité infrastruktuře, kterou je nezbytné v souvislosti s modernizačními projekty budovat a dále rozvíjet. Dodal, že do této oblasti je plánováno investovat cca 2,1 mld. Kč.

Následně zmínil, že v oblasti ostatních běžných výdajů je navýšení limitu směřováno zejména do výcvikových aktivit Armády ČR, směřujících ke zvyšování a udržování schopností, dále k optimalizaci zásob, běžným opravám a servisní údržbě jak movitého, tak nemovitého majetku.

Závěrem náčelník GŠ AČR arm. gen. A. Opata sdělil, že je nutné upozornit na hrozby a rizika spojené s realizací rozvojových programů a strategických projektů, přičemž cílem je tyto hrozby a identifikovaná rizika co nejvíce minimalizovat. Uvedl, že se jedná zejména o oblasti: za první nestabilní a nepředvídatelný zdrojový rámec, což zásadním způsobem ovlivňuje dlouhodobě připravované nákupy i strategicky významné rozvojové projekty, za druhé neočekávaný pokles výkonu ekonomiky EU a dopady na ekonomiku ČR, za třetí nižší podíl výdajů na obranu v roce 2024 než plánovaná 2 % HDP, za čtvrté neočekávaná změna ve vývoji bezpečnostního prostředí, za páté nedosažení zapojení Českého obranného průmyslu do modernizačních projektů AČR vedoucích k neschopnosti doplňovat materiální ztráty a bojovou spotřebu za krizových stavů. Dodal, že v případě vysoké míry naplnění rizik a nemožnosti jejich eliminace bude nezbytné omezit až možná i v některých případech zastavit některé rozvojové projekty, čímž ohrozíme naplnění Koncepce výstavby AČR 2020 – 2030 a především naplnění deklarovaných závazků vůči NATO a EU.

Poté úvodní slovo doplnila náměstkyně ministra obrany pro řízení sekce ekonomické Ing. Blanka Cupáková, která členům výboru představila zmíněnou podrobnou prezentaci k rozpočtu Kapitoly 307 – Ministerstvo obrany.

Zpravodajem byl určen poslanec J. Bartošek, který přednesl zpravodajskou zprávu.

Tím byla otevřena obecná rozprava, ve které se svými dotazy a připomínkami vystoupili: předsedkyně výboru J. Černochová, místopředseda výboru J. Lipavský, místopředseda výboru R. Vích, místopředseda výboru J. Hájek, poslanec P. Růžička, poslanec J. Řehounek,

S reakcí vystoupili: ministr obrany L. Metnar, náměstkyně ministra obrny B. Cupáková, náčelník GŠ AČR arm. gen. A. Opata, náměstek ministra obrany L. Koudelka, státní tajemník MO P. Vančura,

Vzhledem k tomu, že se do obecné rozpravy již nikdo další nehlásil, předsedkyně tuto rozpravu uzavřela a otevřela rozpravu podrobnou, v níž vystoupil zpravodaj poslanec J. Bartošek a přednesl návrh **Usnesení č. 202 (10/1/1) /hlasování č. 5/** - Návrh státního rozpočtu ČR na rok 2021 kapitola 307 – Ministerstvo obrany.

PRO hlasovali poslanci: J. Bartošek, J. Bělíca, J. Černochová, J. Hájek, K. Krejza, J. Lipavský, M. Ratiborský, P. Růžička, J. Řehounek, P. Žáček **/10/**

PROTI hlasoval poslanec: R. Vích **/1/**

ZDRŽEL SE poslanec: A. Černý **/1/**

Usnesení bylo přijato a předsedkyně výboru ukončila projednávání bodu č. 4 a tím i celé 40. schůze výboru.

Přílohy zápisu:

Prezenční listina, hosté /pouze v analogové (písemné) podobě k dispozici v archivu PS/.
Usnesení č. 200 – 203 / pouze v analogové (písemné) podobě k dispozici v archivu PS /.

Zapsala: E. Dostálová
Za správnost: P. Mach

Ing. Pavel RŮŽIČKA v. r.
ověřovatel

Mgr. Jana ČERNOCHOVÁ v. r.
předsedkyně