

Parlament České republiky

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2013

6. volební období

Z Á P I S

z 51. schůze

rozpočtového výboru,

která se konala ve dne 6. června 2013

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1
místnost č. 111/ Sněmovna

Čtvrtek 6. června 2013

Přítomni: poslanci podle prezenční listiny.

Předseda výboru posl. P. Suchánek zahájil schůzi výboru v 8:30 hodin, přivítal členy výboru a doporučil, aby se schůze řídila následujícím pořadem:

1. Vládní návrh zákona o změně daňových zákonů v souvislosti s rekodifikací soukromého práva a o změně některých zákonů (sněmovní tisk 1004) – pokračování
2. Vládní návrh zákona o dani z nabytí nemovitých věcí (sněmovní tisk 1003)
3. Návrh poslanců Jana Bureše, Pavla Staňka, Jiřího Pospíšila a Františka Laudáta na vydání zákona, kterým se mění zákon České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (tisk 951) – pokračování
4. Vládní návrh Státního závěrečného účtu za rok 2012 – celek (sněmovní tisk 1010)
5. Jednání k Státnímu závěrečnému účtu za rok 2012 podle tisku č.1010 se zpravodaji výborů a příprava návrhu usnesení pro Poslaneckou sněmovnu
6. Návrh základních údajů rozpočtu samostatných kapitol na rok 2014 (předkládá se podle zákona č. 218/2000 Sb., v platném znění) Kapitoly:
 - 301 – Kancelář prezidenta republiky
 - 302 – Poslanecká sněmovna Parlamentu
 - 303 – Senát Parlamentu
 - 309 – Kancelář veřejného ochránce práv
 - 358 – Ústavní soud
 - 381 – Nejvyšší kontrolní úřad
7. Informace o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 1. čtvrtletí 2013
8. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 38/2004 Sb., o pojišťovacích zprostředkovatelích a samostatných likvidátorech pojistných událostí a o změně živnostenského zákona (zákon o pojišťovacích zprostředkovatelích a likvidátorech pojistných událostí), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 853) – pokračování
9. Zprávy
 - 9.1. Zpráva České národní banky o inflaci /II (Zpráva o měnovém vývoji za 1. čtvrtletí 2013)
10. Rozpočtová opatření
11. Informace o činnosti podvýborů
12. Sdělení předsedy, různé
13. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Předseda výboru posl. P. Suchánek navrhl předradit bod č. 2 bodu č. 1 a bod č. 8 bodu č. 3. K tomuto návrhu otevřel rozpravu, do které se nikdo nepřihlásil, proto nechal o takto navrženém pořadu hlasovat. Pořad byl schválen hlasováním (+10,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha zápisu číslo 1.

1.

Vládní návrh zákona o změně daňových zákonů v souvislosti s rekodifikací soukromého práva a o změně některých zákonů (sněmovní tisk 1004) - pokračování

Předseda výboru posl. P. Suchánek předal slovo zástupci MF nám. L. Minčičovi: navrhovaná úprava má za cíl přizpůsobit daňové zákony rekodifikaci soukromého práva. Zpravodaj posl.

P. Drobil, který zrekapituloval stav projednávání tohoto zákona, uvedl, že k návrhu zákona bylo podáno několik pozměňovacích návrhů. Posl. V. Votava: v pozměňovacích návrzích je hodně změn a tyto změny nemají systém. Proto ČSSD nebude pro tyto pozměňovací návrhy hlasovat. Posl. V. Vilímec odůvodnil svůj pozměňovací návrh týkající se účasti členů zastupitelstev na sociálním zabezpečení. Zodpovědnost starostů je velká, mnohdy dokáží v obcích zabránit velkým škodám (např. při povodních). Posl. H. Langšádlová se přihlásila ke svým pozměňovacím návrhům. Posl. P. Bém: je třeba nastartovat ekonomický růst. Je pro rozumné daně v rozumné výši. Předseda výboru posl. P. Suchánek přijal žádost předsedy Svazu měst a obcí o možnost vystoupení před rozpočtovým výborem. Nechal o této žádosti hlasovat. Žádosti bylo vyhověno hlasováním (+16,0,0). Jmenný seznam poslanců je uveden v příloze zápisu č. 1. Předseda Svazu měst a obcí D. Sláma podpořil pozměňovací návrh posl. V. Vilímce a poprosil o jeho přijetí. Poté se hlasovalo o všech podaných pozměňovacích návrzích. Zpravodaj a posl. P. Drobil navrhl přijmout usnesení ve smyslu přijatých pozměňovacích návrhů.

Bylo přijato **usnesení č. 453** (+9,0,7). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 2 zápisu.

2.

Vládní návrh zákona o dani z nabytí nemovitých věcí (sněmovní tisk 1003)

Předseda výboru posl. P. Suchánek předal slovo nám. MF L. Minčičovi: daň z převodu nemovitostí v souvislosti s přijetím rekonstrukce soukromého práva je měněna na daň z nabytí nemovitých věcí. Nová právní úprava přináší změnu v osobě poplatníka daně, jímž má být ve všech případech nabyvatel. V reakci na PN posl. P. Suchánka, který byl k tomuto návrhu zákona podán, souhlasil, že je třeba zajistit právní jistotu vlastníků inženýrských sítí. Poté předseda posl. P. Suchánek otevřel rozpravu, ve které uvedl, že písemně stáhl variantu I svého pozměňovacího návrhu a ponechal variantu II upravenou ve znění MF, o které se také hlasovalo. Poté zpravodaj posl. R. Jirout přednesl návrh celého usnesení ve smyslu přijatého pozměňovacího návrhu.

Bylo přijato **usnesení č. 451** (+7,4,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 1 zápisu.

Tento bod byl předřazen bodu číslo 1.

3.

Návrh poslanců Jana Bureše, Pavla Staňka, Jiřího Pospíšila a Františka Laudáta na vydání zákona, kterým se mění zákon České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (tisk 951) - pokračování

Předseda výboru posl. P. Suchánek nechal nejprve hlasovat o tom, že posl. H. Langšádlová uvede tento návrh zákona za momentálně nepřítomného posl. F. Laudáta, který je jedním z předkladatelů návrhu zákona. Hlasování proběhlo (+15,0,0), jmenný seznam hlasujících viz příloha č. 2 zápisu. Zpravodaj posl. P. Bém tento návrh zákona podpořil. Posl. H. Langšádlová se přihlásila k pozměňovacímu návrhu posl. F. Laudáta. Zástupce MF nám. L. Minčič uvedl, že tento PN je identický s PN o odpočtech na vzdělání u předchozího zákona (sněmovní tisk 1004). Úpravy lze přijmout, ke kolizi nedochází. Zpravodaj posl. P. Bém zrekapituloval stav projednávání návrhu zákona a přednesl návrh usnesení ve smyslu přijatého pozměňovacího návrhu.

Bylo přijato **usnesení č. 455** (+16,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 3 zápisu.

4.

Vládní návrh Státního závěrečného účtu za rok 2012 – celek (sněmovní tisk 1010)

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo zástupci MF nám. L. Minčičovi: ekonomika se dostala v roce 2012 do recese a byla v záporné produkční mezeře. HDP kleslo o 1,2%. HDP v celé EU klesla o 0,3%. Negativním faktorem byla domácí spotřeba. Běžný účet platební bilance skončil schodkem ve výši 94 mld. Kč, výkonová bilance, tj. obchod se zbožím a službami skončila v aktivu. Na kapitálovém účtu vznikl přebytek. Po celý rok 2012 rostl obrat českého zahraničního obchodu. Průměrná míra inflace činila 3,3%. Vývoj se vyznačoval mírně zvýšeným růstem spotřebitelských cen. Rostly spotřebitelské ceny paliv, vody, energií, bydlení a nealkoholických nápojů. Deficit salda veřejných rozpočtů činil 92,9 mld. Kč, tj. 2,4% HDP. Předseda posl. P. Suchánek otevřel rozpravu, do které se nikdo z poslanců rozpočtového výboru nepřihlásil. Poté přerušil jednání tohoto bodu.

5.

Jednání k Státnímu závěrečnému účtu za rok 2012 podle tisku č.1010 se zpravodaji výborů a příprava návrhu usnesení pro Poslaneckou sněmovnu

Předseda posl. P. Suchánek seznámil přítomné poslance s přehledem usnesení výborů ke kapitolám SZÚ. Poté předal slovo zpravodajům ostatních výborů Poslanecké sněmovny. Do otevřené rozpravy se přihlásil např. posl. M. Bernásek, P. Staněk, H. Langšádlová, I. Levá, která hovořila o Radě pro rozhlasové a televizní vysílání. Rada uděluje licence k provozování rozhlasového a televizního vysílání, registruje převzaté vysílání, eviduje audiovizuální mediální služby, monitoruje obsah vysílání a audiovizuálních mediálních služeb a případně uděluje sankce podle zákona. Stará se např. o 328 provozovatelů kanálů. V Radě pracuje 44 úředníků. Posl. I. Levá upozorňuje na to, že je potřeba navýšit rozpočet Rady. Předseda posl. P. Suchánek: o navýšení rozpočtu Rady je nutné jednat v samotném gesčním výboru PSP.

4.

Vládní návrh Státního závěrečného účtu za rok 2012 – celek (sněmovní tisk 1010)

Předseda posl. P. Suchánek se vrátil k přerušnému bodu, uzavřel otevřenou rozpravu a nechal hlasovat o navrženém usnesení, které bylo přijato.

Bylo to **usnesení č. 456** (+10,7,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 3 zápisu.

6.

Návrh základních údajů rozpočtu samostatných kapitol na rok 2014 (předkládá se podle zákona č. 218/2000 Sb., v platném znění)

Kapitola: 381 – Nejvyšší kontrolní úřad

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo prezidentovi NKÚ M. Kalovi, který k návrhu základních údajů rozpočtu samostatné kapitoly 381 NKÚ dle návrhu MF neměl námitek. Uvedl, že celkové příjmy jsou navrhovány v částce 339 tis. Kč a celkové výdaje 498 757 tis. Kč. Oproti roku 2013 navržené výdaje jsou nižší o 1,69%. Předseda posl. P. Suchánek otevřel rozpravu. Zpravodajka posl. J. Schejbalová zrekapitulovala stav projednávání a navrhla přijmout usnesení. Usnesení bylo přijato.

Bylo to **usnesení č. 452** (+16,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 3 zápisu.

Kapitola 358 – Ústavní soud

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo místopředsedkyni Ústavního soudu M. Tomkové: navrhovaný objem výdajů nelze dále snižovat bez nebezpečí ohrožení možnosti zajišťování potřebných činností spojených s posláním a funkcí Ústavního soudu. ÚS se snažil návrhy výdajů minimalizovat přestože se v roce 2014 projeví zvýšení výdajů s požadavky na zajištění nového vybavení pro nastupující soudce (je to očekávaná obměna 3 soudců). Musí se započítat i nárůst cen energií a zvýšení sazby DPH. Národní památkový ústav požaduje provést opravu fasády památkově chráněné budovy Ústavního soudu. Tyto opravy by měly být v objemu cca 15 000 tis. Kč. Pro kolemjdoucí hrozí nebezpečí úrazu. Objem celkových příjmů není rozpočtován. Zástupce Ústavního soudu soudce P. Holländer: Ústavní soud eviduje o 25% více podání. Potřebuje navýšit počet asistentů soudců. Každý soudce zpravodaj dostane 1-2-3 podání ústavní stížnosti za jeden den a účastní se dalších jednáních svých kolegů. Zpravodaj posl. P. Bém: zrekapituloval stav jednání a uvedl, že jde o velmi citlivé téma. Ekonomika se nachází v recesi. Konstatoval, že počet asistentů ústavních soudů by měl být zvýšen o 15 asistentů. Od roku 2003 se 100% zvýšil počet podání. Myslí si, že je možné částečné navýšení rozpočtu. Posl. P. Suchánek připomněl, že legitimní je zvýšení mzdových prostředků. Posl. F. Laudát si myslí, že nárůst práce si Ústavní soud způsobil sám. Funguje jako 3 komora Parlamentu. Soud by např. neměl rozhodovat o ekonomických parametrech zákonů. Posl. V. Vilímc: s navýšením částky na opravu budovy MF souhlasí. Posl. V. Votava k posl. F. Laudátovi: není vhodné politicky hodnotit rozhodnutí Ústavního soudu. Zpravodaj a posl. P. Bém přednesl návrh usnesení, které bylo přijato se zvýšením výdajů o 15 000 tis. Kč na opravu fasády budovy ÚS.

Bylo to **usnesení č. 463** (+13,4,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 4 zápisu.

Kapitola 301 – Kancelář prezidenta republiky

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo kancléři Kanceláře prezidenta republiky V. Mynářovi, který uvedl, že celkové příjmy kapitoly jsou navrhovány pro rok 2014 ve výši 60 tis. Kč a celkové výdaje kapitoly ve výši 347 368 tis. Kč. Zpravodaj posl. R. Jirout zrekapituloval stav projednávání této kapitoly a připomněl, že tento návrh se neliší od stanoviska MF. Poté navrhl přijmout usnesení výboru.

Bylo to **usnesení č. 460** (+14,1,1). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 4 zápisu.

Kapitola 309 – Kancelář veřejného ochránce práv

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo Veřejnému ochránci práv P. Varvařovskému: úřad plní závazky, které vycházejí z unijního práva, dohlíží nad výkonem státní správy. Rozpočet příjmů je na úrovni roku 2013, tj. ve výši 350 tis. Kč. Návrh výdajů 102 615 tis. Kč. Neatraktivní platové podmínky ovlivňují rozhodnutí zaměstnanců k ukončení pracovního poměru, kteří přecházejí do jiných institucí. Zvýšení průměrného platu pro 119 zaměstnanců znamená navýšení výdajů o částku 5 208 tis. Kč, oproti předpokladu MF. Zpravodaj posl. L. Šincl si takovýto pozměňovací návrh osvojil. Předseda posl. P. Suchánek souhlasil s navýšením prostředků pouze v intencích stanoviska MF. Poté zpravodaj posl. L. Šincl navrhl přijmout usnesení ve smyslu přijatého proti návrhu (zvýšení výdajů) dle MF.

Bylo to **usnesení č. 462** (+16,1,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 4 zápisu.

Kapitola 302 – Poslanecká sněmovna Parlamentu

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo kancléři Kanceláře Poslanecké sněmovny P. Kynštetovi: celkové příjmy jsou navrhovány ve výši 16 000 tis. Kč. Návrh rozpočtu výdajů vychází ze schváleného rozpočtu na rok 2013. Do návrhu byla započítána dočasná změna, která se týká odchodného pro část představitelů státní moci, kteří ve volbách do PSP neobhájí poslanecký mandát. Návrh rozpočtu projednala Komise pro práci Poslanecké sněmovny a schválila ho. Zpravodaj posl. P. Drobil zrekapituloval stav projednávání a uvedl, že je pro to, aby byl přijat kompromis mezi návrhem rozpočtu kapitoly dle stanoviska MF a návrhem dle K PSP. Posl. M. Svoboda se dotázal na IT síť, zda je v rozpočtu pamatováno na její rozšíření. Kancléř Kanceláře Poslanecké sněmovny P. Kynštet: investice do IT sítě by mohla být problémem. V případě, že by ji jako nutnou shledala Komise pro práci Kanceláře PSP, hledala by se cesta, jak prostředky na rozšíření IT sítě nalézt. Zpravodaj posl. P. Drobil navrhl přijmout usnesení s kompromisem, tedy s navýšením výdajů rozpočtu o 40 000 tis. Kč jako odchodné pro poslance po volbách roku 2014.

Bylo to **usnesení č. 461** (+14,3,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 5 zápisu.

Kapitola 303 – Senát Parlamentu

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo kancléři Senátu J. Ukleinovi, který uvedl, že rok 2014 je rokem volebním, čímž dochází k nárůstu objemu mandatorních výdajů. Nesouhlasí s výpočtem výdajů rozpočtu dle MF. Zpravodaj posl. V. Votava: pozměňovací návrh Senátu si osvojuje. Poté zrekapituloval stav projednávání rozpočtu a řekl, že celkové příjmy kapitoly Senátu činí 3 500 tis. Kč a celková výše výdajů se mění na 522 675 tis. Kč. V tomto smyslu navrhl přijmout usnesení.

Bylo to **usnesení č. 464** (+16,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 5 zápisu.

7.

Informace o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 1. čtvrtletí 2013

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo zástupci MF nám. R. Urbanovi: z údajů o pokladním plnění vyplývá převaha příjmů státního rozpočtu nad jeho výdaji o 14 mld. Kč. Celkové příjmy dosáhly 292,9 mld. Kč. Inkaso pojistného na sociální zabezpečení meziročně kleslo o 3,2 mld. Kč. Z celkových příjmů představují např. 30,3% příjmy z pojistného na sociálním zabezpečení, 17,9% tvoří DPH (výnos DPH je o 25,5% vyšší než ve stejném období minulého roku), 13,3% je podíl příjmů ze spotřebních daní, 8,9% jsou daně z příjmů fyzických osob, nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté transfery cca 21,5%. Došlo ke zvýšení státního dluhu na částku 1 715,6 mld. Kč, dluh se zvýšil o 2,9%. Půjčky spočívaly především v emisích státních dluhopisů. MF pokračovalo ve vydávání střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím trhu. Předseda posl. P. Suchánek uvedl, že rád slyšel prozatím příznivou zprávu, že příjmy státního rozpočtu nad jeho výdaji se zvýšily a doporučil výboru přijmout navržené usnesení.

Bylo to **usnesení č. 458** (+15,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 5 zápisu.

8.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 38/2004 Sb., o pojišťovacích zprostředkovatelích a samostatných likvidátorech pojistných událostí a o změně živnostenského zákona (zákon o pojišťovacích zprostředkovatelích a likvidátorech pojistných událostí), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 853) – pokračování

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo zpravodaji posl. V. Vilímcovi, který podal návrh na přerušení tohoto bodu do 4. září s termínem podávání pozměňovacích návrhů do 31. července 12. hodin.

V tomto smyslu bylo přijato **usnesení č. 454** (+14,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 2 zápisu.

Tento bod byl předřazen bodu číslo 3.

9.

Zpráva České národní banky o inflaci /II (Zpráva o měnovém vývoji za 1. čtvrtletí 2013)

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo zástupci ČNB T. Holubovi: V prvním čtvrtletí 2013 prognóza předpokládá jen lehké zmírnění meziročního poklesu HDP. Celkově slabá domácí poptávka vyústí v pokles české ekonomiky o 0,5%. Od druhého pololetí 2013 však bude docházet k postupnému oživení. V příštím roce by ekonomika mohla vzrůst až o 2%. Meziroční celková inflace se v prvním čtvrtletí 2013 snížila v průměru na 1,7%. Ve zbývajících částech roku prognóza očekává hodnotu mírně pod 2%. Meziroční růst cen potravin mírně zrychlil na 3%. Do počátku roku 2014 bude však jejich růst cen zpomalovat. Reálná spotřeba domácností klesne o 0,5%. Očekává se slabší oživení v oblasti investiční aktivity. Zpravodaj posl. R. Jirout poděkoval za vypracování celé zprávy o měnovém vývoji a řekl, že doporučuje poslancům rozpočtového výboru přijmout navržené usnesení.

Bylo přijato **usnesení č. 457** (+15,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 6 zápisu.

10.

Rozpočtová opatření

Předseda posl. P. Suchánek přerušil jednání tohoto bodu do pátku 14. června.

11.

Informace o činnosti podvýborů

K tomuto bodu neměl předseda posl. P. Suchánek žádnou informaci o činnosti podvýborů.

12.

Sdělení předsedy, různé

Předseda posl. P. Suchánek uvedl, že ke všem příkázaným návrhům zákonů z 1. čtení z červnové schůze Poslanecké sněmovny rozpočtovému výboru vyhláší termín na podávání pozměňovacích návrhů do pátku 16. srpna 12. hodin s tím, že jednání o těchto zákonech se bude konat ve středu 4. září. Avizoval další bod schůze a to návrh termínu a pořadu další schůze výboru.

13.

Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Předseda posl. P. Suchánek navrhl termín a program následující 52. schůze rozpočtového výboru. Otevřel rozpravu, do které se nikdo nepřihlásil, nechal poté hlasovat o předloženém usnesení.

Bylo přijato **usnesení č. 459** (+15,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 6 zápisu.

Předseda výboru posl. P. Suchánek poděkoval přítomným za spolupráci a jednání 51. schůze ve 13:00 hod. přerušil. Zbývá projednat bod 10 – rozpočtová opatření.

Pátek 14. června 2013

Přítomni: poslanci podle prezenční listiny.

Předseda výboru posl. P. Suchánek zahájil pokračování schůze výboru v 8:30 hodin, přivítal členy výboru a doporučil, aby se na tomto pokračování schůze výboru projednalo rozpočtové opatření Grantové agentury.

10.

Rozpočtová opatření, pokračování

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo zástupci Grantové agentury P. Matějí: Grantová agentura žádá rozpočtový výbor o schválení rozpočtového opatření, které se týká požadavku na navýšení počtu funkčních míst o 9 pracovníků. Roste počet podaných grantových projektů a je třeba zajistit jejich zpracování, je nutné např. posílit kontrolní sekci, správce rozpočtu, interního auditora a funkci právníka. S tím souvisí i rozpočtová úprava v oblasti mzdových prostředků. Navržené úpravy nemění celkové výdaje kapitoly 321 na rok 2013 a nepředstavují zvýšený dopad na státní rozpočet. Předseda posl. P. Suchánek potvrdil, že vláda toto rozpočtové opatření schválila a otevřel k tomuto bodu rozpravu, do které se nikdo nepřihlásil. Přednesl tedy návrh usnesení.

Bylo přijato **usnesení č. 465** (+11,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 1 zápisu.

12.

Sdělení předsedy, různé, pokračování

Předseda posl. P. Suchánek uvedl, že bude v červnu pravděpodobně svolán rozpočtový výbor k projednávání vládního návrhu zákona o státním dluhopisovém programu na úhradu části rozpočtovaného schodku státního rozpočtu České republiky na rok 2013 (sněmovní tisk 967).

Předseda výboru posl. P. Suchánek poděkoval přítomným za spolupráci a ukončil jednání schůze v 9:00 hod.

Pozn.: Přílohy k zápisu jsou uvedeny pouze v analogové (písemné) podobě a jsou k dispozici v archivu Poslanecké sněmovny

Dne 25. června 2013

Zapsal: Darja Havlíčková, Petr Jelínek

Jiří DOLEJŠ v. r.
ověřovatel

Pavel SUCHÁNEK v.r.
předseda výboru