

## ZÁKON

ze dne .....2016,

### **kterým se mění zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

#### Čl. I

Zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 310/2013 Sb., zákona č. 90/2014 Sb., a zákona č. 131/2015 Sb., se mění takto:

1. V § 4 se na konci odstavce 6 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno f), které zní:

„f) přesahující maximální podporované množství elektřiny z obnovitelných zdrojů podle odstavce 13.“

2. V § 4 se doplňují odstavce 13 až 15, které znějí:

„(13) Maximální množství elektřiny pro výrobu elektřiny, které je podporováno ve výši podle § 12 odst. 1 a 2 se vypočte

a) za každý kalendářní rok jako součin instalovaného výkonu výroby elektřiny, uvedené do provozu v období, pro které Úřad stanovil podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů, uvedeného v rozhodnutí o udělení licence na výrobu elektřiny nebo v rozhodnutí o změně rozhodnutí o udělení licence na výrobu elektřiny a hodnoty ročního využití instalovaného výkonu; v případě výroben elektřiny využívajících energii vody, energii slunečního záření nebo energii větru umožní Úřad v cenovém rozhodnutí navýšení ročního limitu podporovaného množství minimálně o 20 % z důvodu proměnlivého charakteru výroby těchto obnovitelných zdrojů,

b) za dobu trvání práva výroby elektřiny na podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů jako součin instalovaného výkonu výroby elektřiny, uvedené do provozu v období, pro které Úřad stanovil podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů, uvedeného v rozhodnutí o udělení licence na výrobu elektřiny nebo v rozhodnutí o změně rozhodnutí o udělení licence na výrobu elektřiny, doby trvání práva na podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů nebo doby zachování minimální výše výkupních cen a hodnoty ročního využití instalovaného výkonu.

(14) Doby trvání práva na podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů nebo dobu zachování minimální výše výkupních cen a hodnotu ročního využití instalovaného výkonu pro jednotlivé obnovitelné zdroje zveřejní Úřad v cenovém rozhodnutí s ohledem na technicko-ekonomické parametry nebo jejich kombinaci. Úřad je povinen využít technicko-ekonomické parametry

stanovené prováděcím právním předpisem platným v době uvedení výroby elektřiny do provozu.

(15) Výše maximálního podporovaného množství elektřiny z obnovitelných zdrojů podle odstavce 13 zůstává zachována i v případech, kdy je výroba elektřiny v průběhu doby trvání práva na podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů částečně rekonstruována nebo částečně modernizována v celkové hodnotě do 30 % investice vynaložené pouze na výstavbu výroby elektřiny včetně nezbytných součástí před jejím uvedením do provozu nebo do 1. 1. 2006, přičemž náklady na pronájem, nebo jiné užívací právo, anebo náklady na pořízení pozemku se nepovažují za investici vynaloženou na výstavbu výroby elektřiny podle tohoto ustanovení. V těchto případech se nejedná o nové uvedení výroby elektřiny do provozu podle § 12 odst. 1 písm. b).“

3. V § 12 odstavec 2 zní:

„(2) Pro podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů Úřad stanoví v souladu s § 1 odst. 3 a § 4 odst. 3, 7 a 8 v daném kalendářním roce na následující kalendářní rok výši ročního zeleného bonusu na elektřinu a postup pro stanovení hodinového zeleného bonusu na elektřinu tak, aby výše ročního zeleného bonusu na elektřinu pokryla pro daný druh obnovitelného zdroje, s výjimkou podle § 12 odst. 8, alespoň rozdíl mezi výkupní cenou a očekávanou průměrnou roční hodinovou cenou a výše hodinového zeleného bonusu na elektřinu pokryla pro daný druh obnovitelného zdroje, s výjimkou podle § 12 odst. 8, alespoň rozdíl mezi výkupní cenou a dosaženou hodinovou cenou. Způsob stanovení hodinového zeleného bonusu na elektřinu a hodinové ceny stanoví prováděcí právní předpis.“

4. V § 12 se doplňuje odstavec 8, který zní:

„(8) V případě výroby elektřiny využívajících energii biomasy je Úřad povinen stanovit podporu ve formě ročního zeleného bonusu na množství elektřiny vyrobené nad rámec podporovaného množství elektřiny podle § 4 odst. 13 zohledňující zvýšené palivové náklady těchto výroben vůči nahrazovaným fosilním palivům.“

## Čl. II

### Přechodné ustanovení

Pro stanovení maximálního podporovaného množství elektřiny z obnovitelných zdrojů podle § 4 odst. 13 písm. b) zákona č. 165/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, v případě výroben uvedených do provozu před nabytím účinnosti tohoto zákona se do množství elektřiny stanoveného podle § 4 odst. 13 písm. b) zákona č. 165/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, započte množství elektřiny vyrobené od 1. 1. 2006, na které výrobce elektřiny z obnovitelných zdrojů čerpal podporu.

## Čl. III

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po jeho vyhlášení.

## Důvodová zpráva

### Obecná část

#### **Zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku**

Tento návrh zákona zavádí mechanismus definující limity maximálního množství elektřiny, na které je výrobce oprávněn nárokovat podporu za celou dobu životnosti výrobní elektřiny a v rámci jednoho kalendářního roku. Nejedná se o zavedení limitu na výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů, ale o limit množství elektřiny, na kterou je výrobci umožněno uplatnit provozní podporu podle zákona č. 165/2012 Sb. Uplatněním mechanismu maximálního množství elektřiny s nárokem na podporu výrobce inkasuje podporu pouze na takové množství elektřiny, se kterým bylo kalkulováno při výpočtu výše výkupní ceny garantující 15letou dobu návratnosti. Výroba elektřiny nad rámec tohoto množství nebude žádným způsobem omezena, bude založena na tržním principu bez podpory.

Důvodem pro navržení tohoto mechanismu je vytvoření předpokladu pro plnění závazku České republiky plynoucího z notifikace zákona č. 165/2012 Sb., ve kterém se ČR zavázala přistoupit k individuální kontrole všech výroben OZE v desátém roce provozu výrobní a ověřit, zda nedochází u konkrétního příjemce podpory k nadměrné kompenzaci podporou poskytnutou z veřejných prostředků. Česká republika se již zavázala Evropské komisi k této kontrole pro zdroje a výrobní uvedené do provozu po 1.1.2013. Nicméně notifikace stále probíhá a je velmi pravděpodobné, že minimálně stejný závazek bude EK vyžadovat po ČR i pro všechny ostatní výrobní a zdroje.

Implementace opatření vedoucího k omezení množství elektřiny s nárokem na podporu může být předmětem jiné novely zákona, nicméně stanovení limitu množství elektřiny s nárokem na podporu je velmi důležité opatření, které je nutné zavést před samotnou individuální kontrolou po deseti letech, jelikož se lze důvodně obávat, že zákon č. 165/2012 Sb., ale především zákon č. 180/2012 Sb. umožňoval (umožňuje) nadměrnou kompenzaci veřejné podpory, která byla (je) v rozporu s podmínkami pro poskytování veřejné podpory stanovenými právem Evropské unie nebo rozhodnutími Komise vydanými na jeho základě.

Vzhledem k výše uvedeným důvodům může při kontrole po deseti letech provozu reálně nastat situace, kdy bude kontrolou zjištěno, že u výrobce uplatňujícího podporu došlo k nadměrné kompenzaci, která je v rozporu s podmínkami pro poskytování veřejné podpory stanovenými právem Evropské unie, již před kontrolou provedenou v desátém roce. To by nutně muselo vést k situacím, kdy výrobce bude muset vyplacenou podporu vracet. Vzhledem k možné vysoké výši vrácené podpory lze předpokládat značné dopady na investory, které pravděpodobně povedou k neschopnosti vracet tyto finanční prostředky a tedy insolvenční dotčených společností.

Navrhovaný mechanismus vedoucí k omezení podporovaného množství elektřiny slouží k rovnoměrnému rozložení výplaty veřejné podpory takovým způsobem, aby při následné kontrole v desátém roce nebyl kontrolovaný subjekt nadměrně kompenzován a nenastala tak situace, kdy bude nucen veřejnou podporu vracet. Výsledkem kontroly v desátém roce pak může být stanovení nového ročního limitu množství elektřiny s nárokem na podporu tak, aby výše vyplacené podpory byla poskytována v souladu s podmínkami pro

poskytování veřejné podpory stanovenými právy Evropské unie. Cílem mechanismu na omezení podporovaného množství je tedy rozložit výplatu podpory v čase rovnoměrně a podporu právě na takové množství elektřiny resp. dobu využití, která byla uvedena v prováděcích předpisech v danou dobu a se kterou se počítalo při stanovení výkupní ceny, a které zajišťovala 15 letou návratnost investice.

Tím by došlo k zavedení preventivního postupu v rámci notifikačního procesu týkajícího se schématu podpory obnovitelných zdrojů u Evropské komise, Generálního ředitelství pro hospodářskou soutěž. Rovněž lze dle závěrů kontrolní akce č. 14/06 Nejvyššího kontrolního úřadu s názvem „Peněžní prostředky určené na podporu výroby energie z obnovitelných zdrojů“ předpokládat, že by došlo k odstranění překompenzace ve výši až 162 miliard korun za dobu podpory.

### **Předpokládaný hospodářský a finanční dosah, zejména na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí, dopad na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty**

Dopad na státní rozpočet a celkovou výši podpory vyplácené pro obnovitelné zdroje mohou být pouze pozitivní, protože vlivem kontroly nadměrné kompenzace by dle kontrolního závěru NKÚ č. 14/06 „Peněžní prostředky určené na podporu výroby energie z obnovitelných zdrojů“ by mohlo dojít k celkové úspoře až 164 miliard Kč.

Zákon nemá přímý dopad na rozpočty krajů a obcí.

### **Zhodnocení souladu s mezinárodními smlouvami**

Důvodem pro navržení tohoto mechanismu je vytvoření předpokladu pro plnění závazku České republiky plynoucího z notifikace zákona č.165/2012 Sb., ve kterém se ČR zavázala přistoupit k individuální kontrole všech výroben OZE v desátém roce provozu výroby a ověřit, zda nedochází u konkrétního příjemce podpory k nadměrné kompenzaci podporou poskytnutou z veřejných prostředků. Česká republika se již zavázala Evropské komisi k této kontrole pro zdroje a výroby uvedené do provozu po 1.1.2013. Nicméně notifikace stále probíhá a je velmi pravděpodobné, že minimálně stejný závazek bude EK vyžadovat po ČR i pro všechny ostatní výroby a zdroje.

### **Zhodnocení souladu s ústavním pořádkem**

Osnova je v souladu s ústavním pořádkem.

## **Zvláštní část**

### **K článku I**

Podpora elektřiny z obnovitelných zdrojů se nově nevztahuje na elektřinu z obnovitelných zdrojů přesahující maximální podporované množství elektřiny z obnovitelných zdrojů podle odstavce 13.

## **K článku II**

Pro stanovení maximálního podporovaného množství elektřiny z obnovitelných zdrojů podle § 4 odst. 13 písm. b) zákona č. 165/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, v případě výroben uvedených do provozu před nabytím účinnosti tohoto zákona se do množství elektřiny stanoveného podle § 4 odst. 13 písm. b) zákona č. 165/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, započte množství elektřiny vyrobené od 1. 1. 2006, na které výrobce elektřiny z obnovitelných zdrojů čerpal podporu.

## **K článku III**

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po jeho vyhlášení.

V Praze dne 29. ledna 2016

Karel Fiedler v. r.

Marek Černoš v. r.

Martin Lank v. r.

Jana Hnyková v. r.

Olga Havlová v. r.

David Kádner v. r.

Augustin Karel Andrlé Saylor v. r.

Jiří Štětina v. r.