

Ministerstvo financí  
č. j. MF- 26 622/2015/11

**H.**

**Hospodaření veřejných rozpočtů**

<b>I. OČEKÁVANÝ VÝVOJ VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ A VLÁDNÍHO DLUHU .....</b>	<b>1</b>
A) VEŘEJNÉ ROZPOČTY (METODIKA GFS 2001).....	1
1. <i>Veřejné rozpočty v roce 2015 - východisko pro rok 2016</i> .....	1
2. <i>Veřejné rozpočty v roce 2016</i> .....	7
B) DLUH VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ .....	14
<b>II. MIMOROZPOČTOVÉ FONDY .....</b>	<b>16</b>
A) STÁTNI FONDY .....	16
1. <i>Státní fond životního prostředí České republiky</i> .....	16
2. <i>Státní fond dopravní infrastruktury</i> .....	19
3. <i>Státní fond rozvoje bydlení</i> .....	22
4. <i>Státní zemědělský intervenční fond</i> .....	25
5. <i>Státní fond kultury České republiky</i> .....	28
6. <i>Státní fond kinematografie</i> .....	30
B) FOND PRIVATIZACE .....	32
<b>III. VEŘEJNÉ ZDRAVOTNÍ POJIŠTĚNÍ.....</b>	<b>34</b>

# I. Očekávaný vývoj veřejných rozpočtů a vládního dluhu

## A) Veřejné rozpočty (metodika GFS 2001<sup>1</sup>)

### 1. Veřejné rozpočty v roce 2015 (predikce) - východisko pro rok 2016

Vývoj hospodaření veřejných rozpočtů v metodice Mezinárodního měnového fondu GFS 2001 v roce 2015 zaznamená meziročně mírné zhoršení; na druhou stranu se oproti předpokladům v rozpočtové dokumentaci na rok 2015 očekává nižší deficit veřejných rozpočtů včetně rozpočtu státního.

Celkové saldo veřejných rozpočtů se meziročně zhorší o 0,1 p. b. na 1,9 % HDP; v absolutním vyjádření o 8,5 mld. Kč na 83,5 mld. Kč. Proti původní rozpočtované výši se alelepší o 20,9 mld. Kč, z toho státní rozpočet o 19,9 mld. Kč. Poměr čistého peněžního toku z provozní činnosti (rozdíl mezi příjmy a výdaji z provozní činnosti) na HDP se ve srovnání s rokem 2014 zlepšil o 0,2 p. b. a dosáhne přebytku 0,4 % HDP. Primární saldo, které je zde vypočteno jako saldo očištěné o výdaje spojené s náklady na dluhovou službu veřejných rozpočtů, se meziročně nezmění a udrží se na záporné hodnotě -0,6 % HDP.

Tendence veřejných financí se zdají být i přes zvýšený deficit pozitivnější, neboť v meziročním srovnání roste objem celkových příjmů v absolutní výši. Z hlediska dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí jsou však potřebná v současné době přijímaná systémová opatření. Přehled o vývoji jednotlivých sald od roku 2012 podávají následující tabulky.

**Tabulka č. 1: Vývoj sald veřejných rozpočtů v mld. Kč**

	2012	2013	2014	2015	2016
<b>SALDO veřejných rozpočtů</b>	-92,9	-49,7	-75,0	-83,5	-52,3
<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti</b>	-20,5	19,1	7,5	17,5	13,6
<b>SALDO primární bilance</b>	-48,3	4,0	-24,6	-24,9	1,6

*Pramen: Ministerstvo financí ČR*

**Tabulka č. 2: Vývoj sald veřejných rozpočtů v % HDP**

	2012	2013	2014	2015	2016
<b>SALDO veřejných rozpočtů (pravá osa)</b>	-2,3	-1,2	-1,8	-1,9	-1,1
<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti</b>	-0,5	0,5	0,2	0,4	0,3
<b>SALDO primární bilance</b>	-1,2	0,1	-0,6	-0,6	0,0

*Pramen: Ministerstvo financí ČR*

<sup>1</sup> Jedná se o výkaz zdrojů a užití peněžních prostředků v užším sektorovém pokrytí, kam se zařazuje státní rozpočet, Národní fond, Fond privatizace, státní fondy, zdravotní pojišťovny a územní rozpočty (obce a kraje a dále dobrovolné svazky obcí a regionální rady regionů soudržnosti).

Poměr celkových příjmů veřejných rozpočtů k HDP v roce 2015 se ve srovnání s rokem 2014 zvýší o 1,0 p. b. a bude činit 38,3 %. Přestože celkové daňové příjmy (včetně pojistného na sociální zabezpečení) meziročně zaznamenají pozitivní vývoj v podobě růstu o 3,4 % (v roce 2014 vzrostly o 3,7 %), konsolidovaná daňová kvóta se sníží o 0,4 p. b. a bude činit 31,2 % HDP. Ve srovnání s původními předpoklady se sníží pouze inkaso daně z příjmů fyzických osob, a to zejména v důsledku obnovení základní slevy pro pracující důchodce 3,2 mld. Kč; zbylé fiskálně klíčové daně zaznamenají vyšší výběr, než se plánovalo při přípravě rozpočtu, daň z příjmů právnických osob dokonce o 10,3 mld. Kč. Výnos DPH se i přes zavedení druhé snížené sazby 10 % na zboží uvedené v Příloze 3a zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, meziročně zvýší, byť jen o 0,7 mld. Kč (oproti rozpočtu vzroste o 1,2 mld. Kč).

V roce 2015 poměr výdajů veřejných rozpočtů k HDP oproti roku 2014 vzroste o 1,1 p. b. na 40,2 % HDP. Nejvyšší váhu na celkových výdajích (41,7 % ve srovnání s 43,7 % v roce 2014) mají sociální dávky, realizované zejména státním rozpočtem, s meziročním růstem 2,8 %. V jejich rámci jsou nejvýznamnější výdajovou položkou dávky důchodového pojištění. Další významnou skupinou mandatorních výdajů jsou dávky nemocenského pojištění, systém státní sociální podpory a dávky pomoci v hmotné nouzi.

V roce 2015 lze meziročně opět očekávat zvýšení výdajů na nákup fixních aktiv, tentokrát o 11,4 %, což dokládá další posílení investiční aktivity prostřednictvím pořízení dlouhodobého majetku. Převážná část těchto výdajů bude realizována územními samosprávnými celky a státním rozpočtem. U běžných transferů poskytovaných podnikatelským subjektům se v roce 2015 očekává nepatrně menší podíl na celkových výdajích (20,0 %) než v roce 2014 (20,5 %), byť meziročně vzrostou o 5,3 %. Asi 60 % z nich připadá na veřejné společnosti a zbylých cca 40 % si rozdělí společnosti soukromé.

Nejvýznamnější složkou deficitu veřejných rozpočtů zůstává i v roce 2015 schodek státního rozpočtu. Ve srovnání s výsledky dosaženými v roce 2014 lze očekávat zvýšení jeho deficitu o 1,5 mld. Kč na 84,0 mld. Kč.

Oproti původním předpokladům v Dokumentaci k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2015 dochází k určitým odchylkám na příjmové i výdajové straně státního rozpočtu. Z příjmů lze vyzdvihnout vyšší inkaso daně z příjmů právnických osob (o 6,8 mld. Kč), spotřebních daní (o 3,9 mld. Kč) a sociálních příspěvků (o 3,3 mld. Kč) a v rámci vztahů uvnitř veřejných rozpočtů také vyšší příjem od jiných jednotek (o 93,2 mld. Kč), který se ale na celkové úrovni veřejných rozpočtů konsoliduje. Významnější příjmovou položkou, která naopak zaznamená pokles, je pouze daň z příjmů fyzických osob (o 1,5 mld. Kč). Ve vztahu

k původním předpokladům se očekává zvýšení celkových příjmů státního rozpočtu o 115,9 mld. Kč.

Na výdajové straně se oproti rozpočtovým předpokladům u státního rozpočtu výrazněji zvýší kapitálové výdaje, které nemají dotační povahu (o 34,6 mld. Kč), dotace jiným jednotkám veřejných rozpočtů (o 79,7 mld. Kč), které se na celkové úrovni také konsolidují, a výdaje na mzdy a platy (o 4,2 mld. Kč). Naopak pokles se projeví u nákupů zboží a služeb (o 4,7 mld. Kč), běžných transferů soukromým nefinančním společnostem (o 7,9 mld. Kč), sociálních dávek (o 3,3 mld. Kč) a běžných dotací mezinárodním organizacím (o 5,3 mld. Kč). Celkové výdaje státního rozpočtu by měly být o 96,0 mld. Kč vyšší, než činil původní rozpočtový předpoklad.

Schodek státního rozpočtu byl původně předpokládán na úrovni 104,0 mld. Kč (po zahrnutí transakcí Národního fondu a Fondu privatizace 108,3 mld. Kč). Podle aktuálních odhadů dosáhne jeho výše 84,0 mld. Kč (resp. 82,9 mld. Kč po zahrnutí transakcí Národního fondu a Fondu privatizace). **Takto upravený deficit není metodicky srovnatelný s deficitem prezentovaným v ostatních částech rozpočtové dokumentace, neboť z jeho výše je vyloučen vliv finančních operací** (poskytování a splácení půjček, nákup a prodej majetkových účastí).

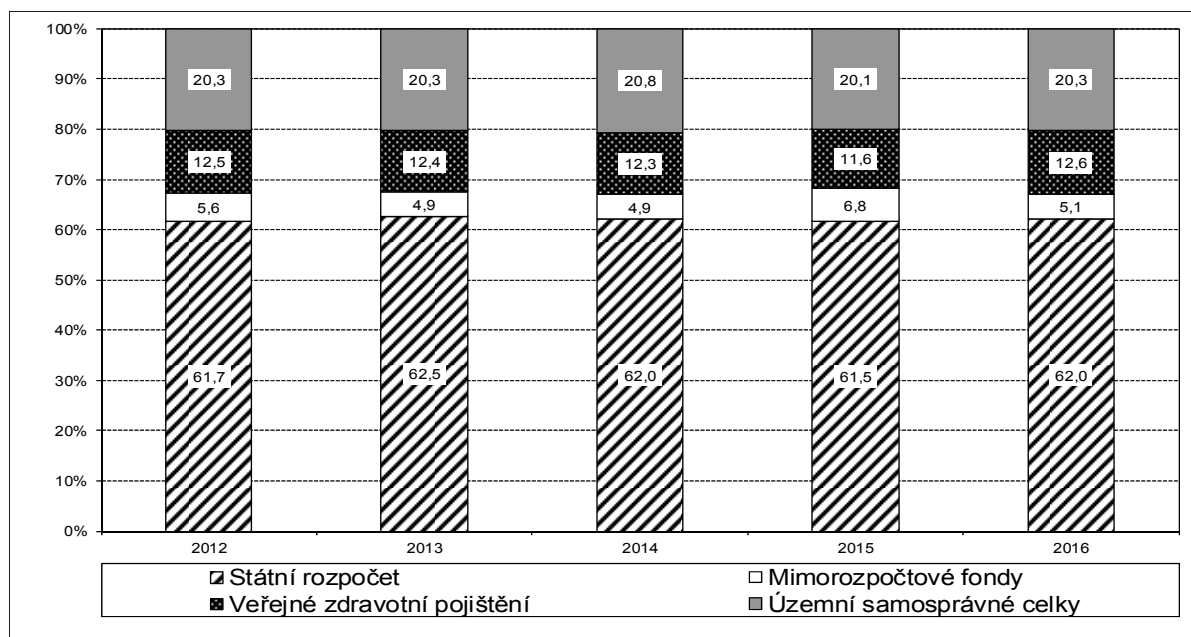
Ostatní subjekty veřejných rozpočtů dosáhnou s výjimkou územních samosprávných celků (zlepšení o 4,5 mld. Kč) podle aktuálních odhadů proti původním předpokladům horšího výsledku hospodaření - mimorozpočtové fondy<sup>2</sup> celkově o 8,0 mld. Kč (z toho Státní fond dopravní infrastruktury o 6,7 mld. Kč) a veřejné zdravotní pojištění se z původního přebytku 0,2 mld. Kč dostane na schodek 0,9 mld. Kč.

Z Grafu č. 1 je patrné, že v posledních letech nedocházelo v podílech výdajů jednotlivých subsektorů na celkových výdajích veřejných rozpočtů k nijak dramatickým změnám, nicméně podíl výdajů dotačně závislých státních fondů za rok 2015 vzroste.

---

<sup>2</sup> Po zrušení Pozemkového fondu ČR k 1. 1. 2013 jsou mimorozpočtové fondy v současné době tvořeny pouze státními fondy, kterých nyní existuje šest. Jejich výčet je uveden v poznámce 2 pod tabulkami č. 3-6 anebo v obsahu tohoto textu v pasáži II. A Státní fondy.

**Graf č. 1: Podíl výdajů jednotlivých subsektorů na celkových nekonsolidovaných výdajích vládního sektoru v %**



*Pramen: Ministerstvo financí ČR*

Očekávaný vývoj státního rozpočtu a rozpočtů územních samosprávných celků je detailně analyzován v samostatných částech Dokumentace návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2016. Hospodaření ostatních složek veřejných rozpočtů - mimorozpočtových, tj. státních fondů a Fondu privatizace a dále veřejného zdravotního pojištění - je součástí tohoto materiálu o veřejných rozpočtech.

Tabulka č. 3: Příjmy jednotlivých složek veřejných rozpočtů v roce 2015 v mld. Kč

		Státní rozpočet <sup>1)</sup>	Mimorozp. fondy <sup>2)</sup>	Veřejné zdravotní pojištění	Nekonsolid. ústřední vláda	Konsolidace	Konsolid. ústřední vláda	Územní samosp. celky <sup>3)</sup>	Nekonsolid. veřejné rozpočty	Konsolidace	Konsolid. veřejné rozpočty
	<b>CELKOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>1 227,3</b>	<b>133,8</b>	<b>247,0</b>	<b>1 608,1</b>	<b>-166,2</b>	<b>1 441,9</b>	<b>439,5</b>	<b>1 881,4</b>	<b>-169,1</b>	<b>1 712,4</b>
<b>1</b>	<b>PŘÍJMY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>	<b>1 221,4</b>	<b>133,8</b>	<b>247,0</b>	<b>1 602,1</b>	<b>-166,2</b>	<b>1 436,0</b>	<b>434,4</b>	<b>1 870,4</b>	<b>-169,1</b>	<b>1 701,3</b>
11	<b>Daně</b>	<b>577,2</b>	<b>13,8</b>	<b>0,0</b>	<b>590,9</b>	<b>0,0</b>	<b>590,9</b>	<b>214,0</b>	<b>804,9</b>	<b>0,0</b>	<b>804,9</b>
111	<b>Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů</b>	<b>199,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>199,1</b>	<b>0,0</b>	<b>199,1</b>	<b>103,6</b>	<b>302,7</b>	<b>0,0</b>	<b>302,7</b>
1111	Placené fyzickými osobami	103,3	0,0	0,0	103,3	0,0	103,3	51,3	154,6	0,0	154,6
1112	Placené společnostmi a ostatními podniky	95,8	0,0	0,0	95,8	0,0	95,8	52,3	148,1	0,0	148,1
113	<b>Daně z majetku</b>	<b>10,3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>10,3</b>	<b>0,0</b>	<b>10,3</b>	<b>10,2</b>	<b>20,6</b>	<b>0,0</b>	<b>20,6</b>
114	<b>Daně ze zboží a služeb</b>	<b>367,6</b>	<b>13,8</b>	<b>0,0</b>	<b>381,4</b>	<b>0,0</b>	<b>381,4</b>	<b>100,2</b>	<b>481,6</b>	<b>0,0</b>	<b>481,6</b>
1141	Obecné daně ze zboží a služeb (DPH)	225,1	0,0	0,0	225,1	0,0	225,1	92,6	317,7	0,0	317,7
1142	Spotřební daně	139,3	7,2	0,0	146,5	0,0	146,5	0,0	146,5	0,0	146,5
12	<b>Sociální příspěvky</b>	<b>403,9</b>	<b>0,0</b>	<b>184,3</b>	<b>588,2</b>	<b>0,0</b>	<b>588,2</b>	<b>0,1</b>	<b>588,3</b>	<b>0,0</b>	<b>588,3</b>
121	<b>Příspěvky na sociální zabezpečení</b>	<b>388,2</b>	<b>0,0</b>	<b>184,3</b>	<b>572,6</b>	<b>0,0</b>	<b>572,6</b>	<b>0,0</b>	<b>572,6</b>	<b>0,0</b>	<b>572,6</b>
1211	Příspěvky zaměstnanců	77,6	0,0	55,0	132,6	0,0	132,6	0,0	132,6	0,0	132,6
1212	Příspěvky zaměstnavatelů	287,8	0,0	110,0	397,8	0,0	397,8	0,0	397,8	0,0	397,8
1213	Příspěvky OSVČ nebo nezaměstnaných	22,9	0,0	17,9	40,8	0,0	40,8	0,0	40,8	0,0	40,8
122	<b>Ostatní sociální příspěvky</b>	<b>15,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>15,6</b>	<b>0,0</b>	<b>15,6</b>	<b>0,1</b>	<b>15,7</b>	<b>0,0</b>	<b>15,7</b>
13	<b>Dotace</b>	<b>193,5</b>	<b>104,2</b>	<b>61,3</b>	<b>358,9</b>	<b>-166,2</b>	<b>192,8</b>	<b>168,8</b>	<b>361,5</b>	<b>-169,0</b>	<b>192,5</b>
131	<b>od zahraničních vlád</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>
1311	Běžné	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1
1312	Kapitálové	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1
132	<b>od mezinárodních organizací</b>	<b>191,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>191,5</b>	<b>0,0</b>	<b>191,5</b>	<b>0,8</b>	<b>192,2</b>	<b>0,0</b>	<b>192,2</b>
1321	Běžné	78,0	0,0	0,0	78,0	0,0	78,0	0,3	78,3	0,0	78,3
1322	Kapitálové	113,4	0,0	0,0	113,4	0,0	113,4	0,5	114,0	0,0	114,0
133	<b>od institucí vládního sektoru</b>	<b>1,8</b>	<b>104,2</b>	<b>61,3</b>	<b>167,3</b>	<b>-166,2</b>	<b>1,1</b>	<b>167,9</b>	<b>169,0</b>	<b>-169,0</b>	<b>0,0</b>
1331	Běžné	0,2	55,9	61,3	117,3	-116,3	1,0	120,8	121,8	-121,8	0,0
1332	Kapitálové	1,6	48,4	0,0	50,0	-49,8	0,1	47,1	47,3	-47,3	0,0
14	<b>Ostatní příjmy</b>	<b>46,9</b>	<b>15,8</b>	<b>1,4</b>	<b>64,1</b>	<b>0,0</b>	<b>64,1</b>	<b>51,5</b>	<b>115,6</b>	<b>0,0</b>	<b>115,6</b>
141	Příjmy z vlastnictví	25,9	0,4	0,1	26,4	0,0	26,4	7,3	33,6	0,0	33,6
142	Prodej zboží a služeb	9,9	12,5	0,2	22,6	0,0	22,6	27,2	49,7	0,0	49,7
143	Pokuty, penále a propadnutí	3,8	0,0	0,5	4,3	0,0	4,3	1,7	5,9	0,0	5,9
144	Dobrovolné transfery jiné než dotace	1,3	0,0	0,0	1,3	0,0	1,3	13,5	14,8	0,0	14,8
145	<b>Ostatní příjmy jinde nezařazené</b>	<b>6,0</b>	<b>3,0</b>	<b>0,6</b>	<b>9,6</b>	<b>0,0</b>	<b>9,6</b>	<b>1,9</b>	<b>11,5</b>	<b>0,0</b>	<b>11,5</b>
<b>3</b>	<b>PRODEJ NEFINANČNÍCH AKTIV</b>	<b>5,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>5,9</b>	<b>0,0</b>	<b>5,9</b>	<b>5,2</b>	<b>11,1</b>	<b>0,0</b>	<b>11,1</b>
311.2	Fixní aktiva	0,6	0,0	0,1	0,6	0,0	0,6	2,7	3,3	0,0	3,3
314.2	Nevyráběná aktiva	5,3	0,0	0,0	5,3	0,0	5,3	2,5	7,8	0,0	7,8

amen: Ministerstvo financí ČR

1) konsolidovaný státní rozpočet včetně Národního fondu a Fondu privatizace

2) Státní fond dopravní infrastruktury, Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond životního prostředí, Státní fond kultury, Státní fond kinematografie a Státní zemědělský intervenční fond

3) Územní samosprávné celky zahrnují obce, kraje, dobrovolné svazky obcí a Regionální rady regionů soudržnosti.

Tabulka č. 4: Výdaje a saldo jednotlivých složek veřejných rozpočtů v roce 2015 v mld. Kč

	Státní rozpočet <sup>1)</sup>	Mimorozp. fondy <sup>2)</sup>	Veřejné zdravotní pojištění	Nekonsolid. ústřední vláda	Konsolidace	Konsolid. ústřední vláda	Územní samospr. celky <sup>3)</sup>	Nekonsolid. veřejné rozpočty	Konsolidace	Konsolid. veřejné rozpočty
<b>CELKOVÉ VÝDAJE</b>	<b>1 310,1</b>	<b>144,2</b>	<b>247,9</b>	<b>1 702,2</b>	<b>-166,2</b>	<b>1 536,1</b>	<b>428,8</b>	<b>1 964,9</b>	<b>-169,1</b>	<b>1 795,8</b>
<b>2 VÝDAJE NA PROVOZNI ČINNOST</b>	<b>1 294,5</b>	<b>143,8</b>	<b>246,8</b>	<b>1 685,1</b>	<b>-166,2</b>	<b>1 518,9</b>	<b>334,0</b>	<b>1 852,9</b>	<b>-169,1</b>	<b>1 683,8</b>
21 Náhrady zaměstnancům	108,3	1,2	3,9	113,4	0,0	113,4	44,2	157,6	0,0	157,6
211 Mzdy a platy	80,9	0,9	2,9	84,7	0,0	84,7	33,6	118,3	0,0	118,3
212 Sociální příspěvky	27,4	0,3	1,0	28,7	0,0	28,7	10,6	39,3	0,0	39,3
22 Užití zboží a služeb	52,9	2,0	3,1	58,0	0,0	58,0	65,7	123,7	0,0	123,7
23 Spotřeba fixního kapitálu	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24 Úroky	56,4	0,0	0,0	56,4	0,0	56,4	2,1	58,6	0,0	58,6
25 Běžné transfery	103,8	67,4	0,0	171,3	0,0	171,3	187,5	358,7	0,0	358,7
251 Veřejným společenstvem	65,9	19,4	0,0	85,3	0,0	85,3	146,0	231,4	0,0	231,4
2511 Nefinančním společenstvem	64,0	19,4	0,0	83,4	0,0	83,4	146,0	229,5	0,0	229,5
2512 Finančním společenstvem	1,9	0,0	0,0	1,9	0,0	1,9	0,0	1,9	0,0	1,9
252 Soukromým společenstvem	37,9	48,0	0,0	85,9	0,0	85,9	41,5	127,4	0,0	127,4
2521 Nefinančním společenstvem	37,9	48,0	0,0	85,9	0,0	85,9	41,5	127,4	0,0	127,4
2522 Finančním společenstvem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
26 Dotace	358,9	7,7	0,0	366,6	-166,2	200,4	1,1	201,5	-169,0	32,5
262 Mezinárodním organizacím	32,5	0,0	0,0	32,5	0,0	32,5	0,0	32,5	0,0	32,5
2621 Běžné	32,5	0,0	0,0	32,5	0,0	32,5	0,0	32,5	0,0	32,5
2622 Kapitálové	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
263 Jednotkám vládního sektoru	326,4	7,7	0,0	334,1	-166,2	167,9	1,1	169,0	-169,0	0,0
2631 Běžné	236,2	0,9	0,0	237,1	-116,3	120,8	1,0	121,8	-121,8	0,0
2632 Kapitálové	90,2	6,7	0,0	97,0	-49,8	47,1	0,1	47,3	-47,3	0,0
27 Sociální dávky	509,5	0,0	239,2	748,7	0,0	748,7	0,1	748,8	0,0	748,8
271 Dávky sociálního zabezpečení	509,3	0,0	239,2	748,5	0,0	748,5	0,0	748,5	0,0	748,5
273 Sociální dávky zaměstnavatelů	0,2	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2	0,1	0,2	0,0	0,2
28 Ostatní výdaje	104,6	65,5	0,7	170,8	0,0	170,8	33,2	204,0	0,0	204,0
282 Ostatní výdaje jinde nezařazené	104,6	65,5	0,7	170,8	0,0	170,8	33,2	204,0	0,0	204,0
2821 Ostatní běžné výdaje	21,0	1,1	0,7	22,8	0,0	22,8	15,4	38,3	0,0	38,3
2822 Ostatní kapitálové výdaje	83,6	64,3	0,0	147,9	0,0	147,9	17,8	165,7	0,0	165,7
<b>3 NÁKUP NEFINANČNÍCH AKTIV</b>	<b>15,6</b>	<b>0,4</b>	<b>1,1</b>	<b>17,1</b>	<b>0,0</b>	<b>17,1</b>	<b>94,8</b>	<b>112,0</b>	<b>0,0</b>	<b>112,0</b>
311.1 Fixní aktiva	15,6	0,4	1,1	17,1	0,0	17,1	93,2	110,3	0,0	110,3
313.1 Cennosti	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1
314.1 Nevyráběná aktiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,6	1,6	0,0	1,6
<b>SALDO</b>	<b>-82,9</b>	<b>-10,4</b>	<b>-0,9</b>	<b>-94,2</b>	<b>0,0</b>	<b>-94,2</b>	<b>10,7</b>	<b>-83,5</b>	<b>0,0</b>	<b>-83,5</b>
Saldo provozní bilance	-73,1	-10,0	0,1	-82,9	0,0	-82,9	100,4	17,5	0,0	17,5
Saldo primární bilance	-26,4	-10,4	-0,9	-37,7	0,0	-37,7	12,9	-24,9	0,0	-24,9

ramen: Ministerstvo financí ČR

1) konsolidovaný státní rozpočet včetně Národního fondu a Fondu privatizace

2) Státní fond dopravní infrastruktury, Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond životního prostředí, Státní fond kultury, Státní fond kinematografie a Státní zemědělský intervenční fond

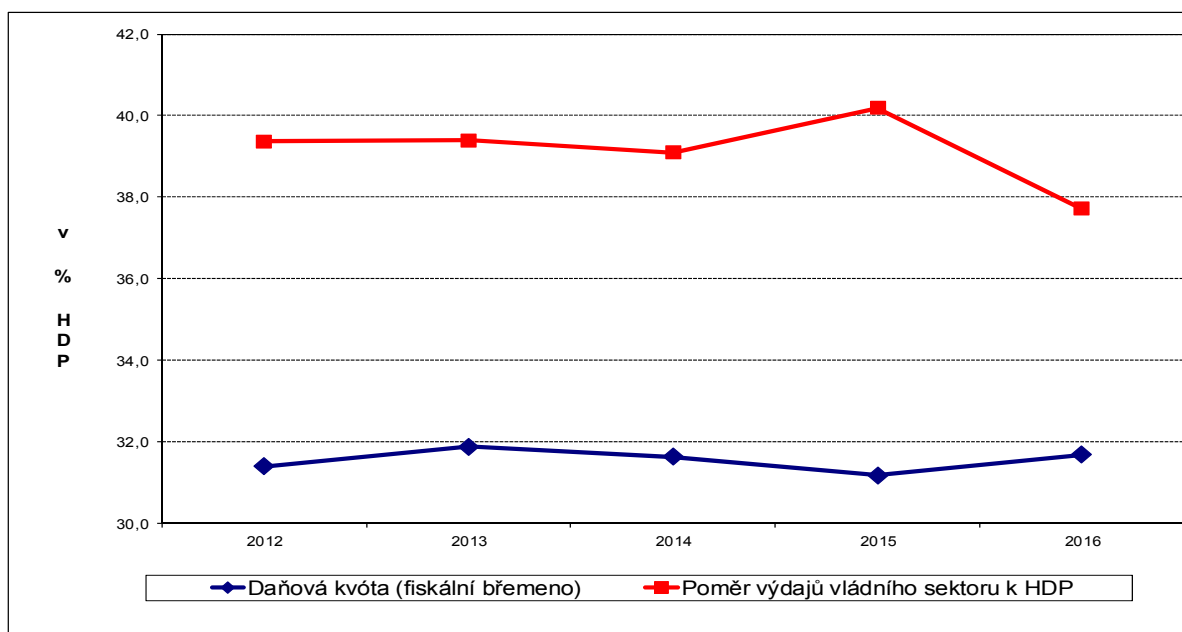
3) Územní samosprávné celky zahrnují obce, kraje, dobrovolné svazky obcí a Regionální rady regionů soudržnosti.



## 2. Veřejné rozpočty v roce 2016 (rozpočet)

Meziroční snížení deficitu veřejných rozpočtů na 52,3 mld. Kč (1,1 % HDP) je projevem zlepšení hospodaření všech jejich složek. Poměr čistého peněžního toku z provozní činnosti k HDP se ve srovnání s rokem 2015 zhorší o 0,1 p. b. a dosáhne přebytku 0,3 % HDP, tj. 13,6 mld. Kč. Primární saldo se meziročně zlepší o 0,6 p. b. na úroveň 0,0 % HDP (1,6 mld. Kč). V poměrovém vyjádření ve vztahu k HDP příjmy meziročně poklesnou o 1,7 p. b. na 36,6 % (v důsledku zejména kapitálových transferů z EU), avšak daňová kvóta se díky zavedení efektivnějších procesních nástrojů na výběr daní zvýší o 0,5 p. b. na 31,7 %. Objem celkových výdajů se sníží o 2,5 p. b. na 37,7 % HDP (viz Graf č. 2). Meziročně příjmy klesnou o 0,7 %, výdaje o 2,4 % a výsledkem bude zmíněný pokles deficitu veřejných rozpočtů.

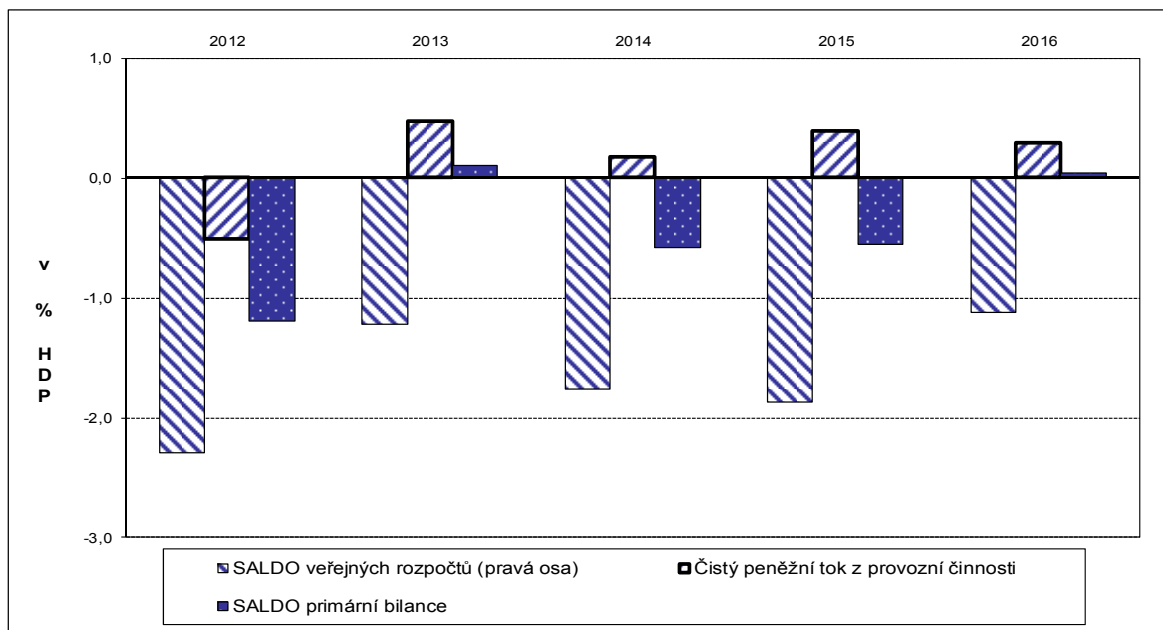
**Graf č. 2: Konsolidovaná daňová kvóta a podíl výdajů veřejných rozpočtů na HDP**



*Pramen: Ministerstvo financí ČR*

Vývoj veřejných rozpočtů se po nedávných turbulencích dostává do příznivých hodnot. I nadále je však žádoucí provádět obezřetnou fiskální politiku, ideálně s podporou vládních investic. Je nutné připomenout, že ke krytí výdajů již nejsou k dispozici mimořádné příjmy jednorázového charakteru jako v minulých letech.

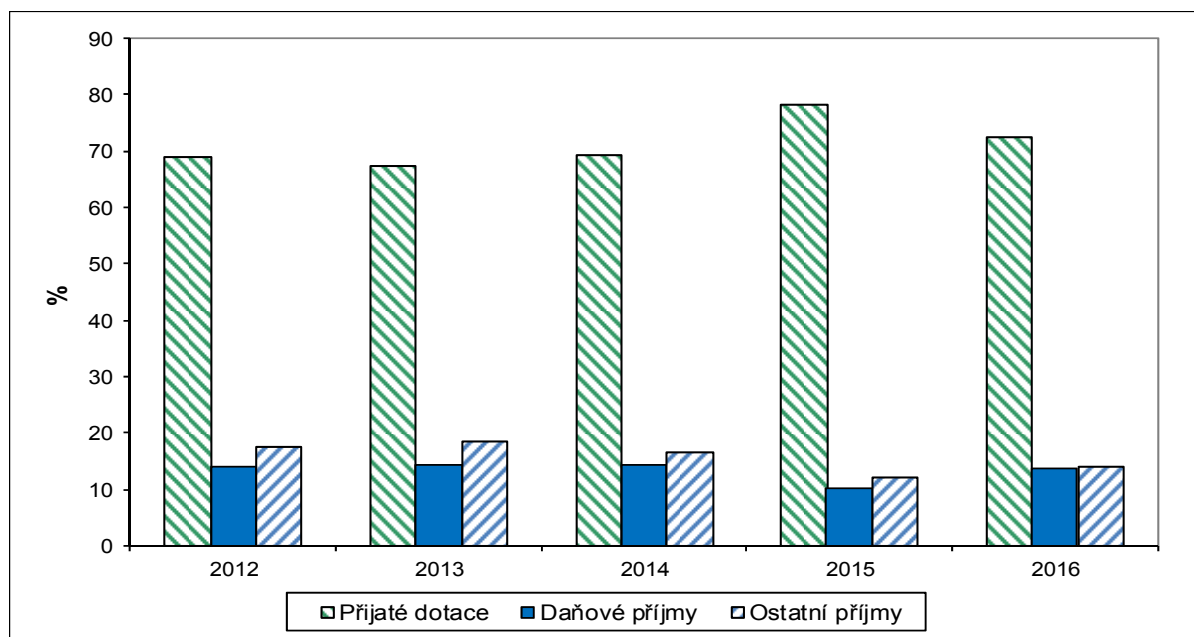
**Graf č. 3: Vývoj sald veřejných rozpočtů v % HDP**



*Pramen: Ministerstvo financí ČR*

Příjmy státních fondů bez dotací vykazují proměnlivý trend (v podílovém vyjádření viz Graf č. 4) a většina z nich nemá dostatečné vlastní zdroje na realizaci svých nastavených výdajových programů. Tyto skutečnosti představují pro vývoj deficitu i dluhu veřejných rozpočtů určité riziko. Zahajování nových programů státních fondů lze proto z tohoto důvodu pokládat za další, ne příliš žádoucí faktor.

**Graf č. 4: Struktura příjmů státních fondů v %**

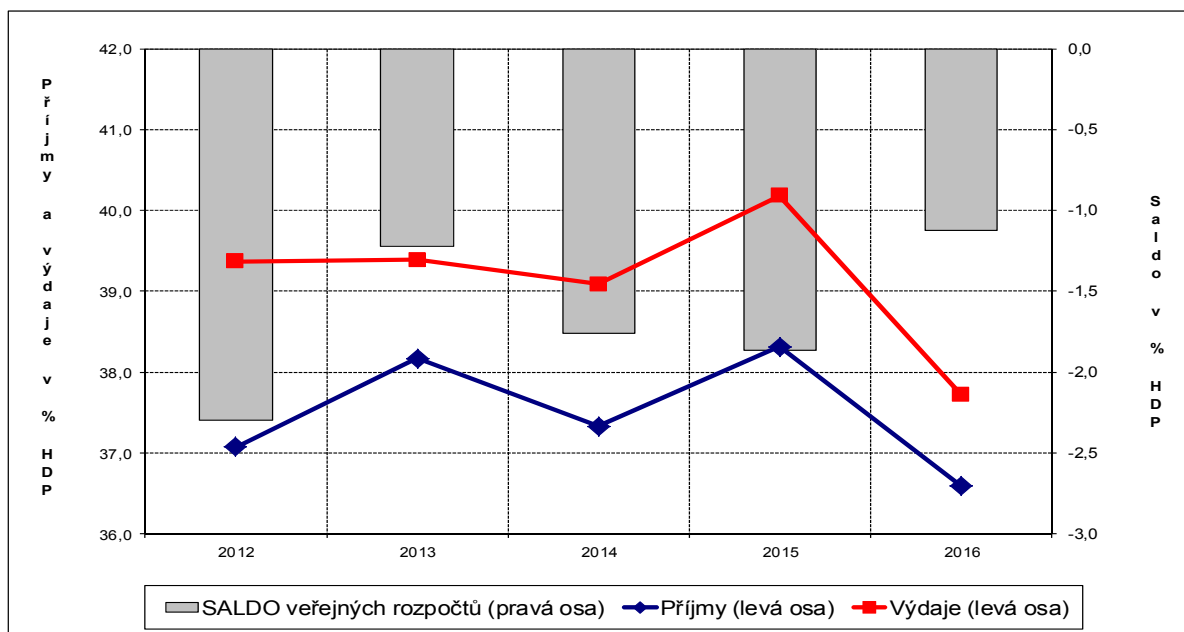


*Pramen: Ministerstvo financí ČR*

Ke snížení schodku veřejných rozpočtů dochází z velké části v důsledku zachování principů udržitelnosti hospodaření systému veřejných rozpočtů v dlouhodobém časovém horizontu.

Graf č. 5 znázorňuje vývoj salda (deficitu) veřejných rozpočtů a celkových příjmů a výdajů v čase (2012 – 2016) a dokumentuje tak výše uvedený komentář o vývojových trendech.

**Graf č. 5: Vývoj salda a celkových příjmů a výdajů veřejných rozpočtů v ČR (% HDP)**



*Pramen: Ministerstvo financí ČR*

Tabulka č. 5: Příjmy jednotlivých složek veřejných rozpočtů v roce 2016 v mld. Kč

	Státní rozpočet <sup>1)</sup>	Mimorozp. fondy <sup>2)</sup>	Veřejné zdravotní pojištění	Nekonsolid. ústřední vláda	Konsolidace	Konsolid. ústřední vláda	Územní samospr. celky <sup>3)</sup>	Nekonsolid. veřejné rozpočty	Konsolidace	Konsolid. veřejné rozpočty
<b>CELKOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>1 187,9</b>	<b>101,8</b>	<b>256,2</b>	<b>1 545,9</b>	<b>-137,9</b>	<b>1 408,0</b>	<b>423,2</b>	<b>1 831,1</b>	<b>-130,8</b>	<b>1 700,3</b>
<b>1 PŘÍJMY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>	<b>1 178,1</b>	<b>101,8</b>	<b>256,1</b>	<b>1 536,0</b>	<b>-137,9</b>	<b>1 398,0</b>	<b>418,3</b>	<b>1 816,4</b>	<b>-130,8</b>	<b>1 685,5</b>
<b>11 Daně</b>	<b>610,0</b>	<b>14,1</b>	<b>0,0</b>	<b>624,1</b>	<b>0,0</b>	<b>624,1</b>	<b>234,3</b>	<b>858,5</b>	<b>0,0</b>	<b>858,5</b>
<b>111 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů</b>	<b>210,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>210,0</b>	<b>0,0</b>	<b>210,0</b>	<b>111,5</b>	<b>321,5</b>	<b>0,0</b>	<b>321,5</b>
1111 Placené fyzickými osobami	108,6	0,0	0,0	108,6	0,0	108,6	56,5	165,1	0,0	165,1
1112 Placené společnostmi a ostatními podniky	101,4	0,0	0,0	101,4	0,0	101,4	55,0	156,4	0,0	156,4
<b>113 Daně z majetku</b>	<b>10,3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>10,3</b>	<b>0,0</b>	<b>10,3</b>	<b>10,3</b>	<b>20,6</b>	<b>0,0</b>	<b>20,6</b>
<b>114 Daně ze zboží a služeb</b>	<b>389,6</b>	<b>14,1</b>	<b>0,0</b>	<b>403,7</b>	<b>0,0</b>	<b>403,7</b>	<b>112,5</b>	<b>516,3</b>	<b>0,0</b>	<b>516,3</b>
1141 Obecné daně ze zboží a služeb (DPH)	242,6	0,0	0,0	242,6	0,0	242,6	104,9	347,5	0,0	347,5
1142 Spotřební daně	142,0	7,4	0,0	149,4	0,0	149,4	0,0	149,4	0,0	149,4
<b>12 Sociální příspěvky</b>	<b>421,9</b>	<b>0,0</b>	<b>191,5</b>	<b>613,5</b>	<b>0,0</b>	<b>613,5</b>	<b>0,1</b>	<b>613,6</b>	<b>0,0</b>	<b>613,6</b>
<b>121 Příspěvky na sociální zabezpečení</b>	<b>405,8</b>	<b>0,0</b>	<b>191,5</b>	<b>597,3</b>	<b>0,0</b>	<b>597,3</b>	<b>0,0</b>	<b>597,3</b>	<b>0,0</b>	<b>597,3</b>
1211 Příspěvky zaměstnanců	80,3	0,0	57,1	137,4	0,0	137,4	0,0	137,4	0,0	137,4
1212 Příspěvky zaměstnavatelů	301,9	0,0	114,3	416,2	0,0	416,2	0,0	416,2	0,0	416,2
1213 Příspěvky OSVČ nebo nezaměstnaných	23,6	0,0	18,6	42,2	0,0	42,2	0,0	42,2	0,0	42,2
<b>122 Ostatní sociální příspěvky</b>	<b>16,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>16,2</b>	<b>0,0</b>	<b>16,2</b>	<b>0,1</b>	<b>16,3</b>	<b>0,0</b>	<b>16,3</b>
<b>13 Dotace</b>	<b>105,7</b>	<b>73,7</b>	<b>63,1</b>	<b>242,5</b>	<b>-137,9</b>	<b>104,5</b>	<b>131,5</b>	<b>236,0</b>	<b>-130,8</b>	<b>105,2</b>
<b>131 od zahraničních vlád</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>
1311 Běžné	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
1312 Kapitálové	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>132 od mezinárodních organizací</b>	<b>104,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>104,5</b>	<b>0,0</b>	<b>104,5</b>	<b>0,7</b>	<b>105,2</b>	<b>0,0</b>	<b>105,2</b>
1321 Běžné	50,6	0,0	0,0	50,6	0,0	50,6	0,2	50,8	0,0	50,8
1322 Kapitálové	53,8	0,0	0,0	53,8	0,0	53,8	0,5	54,3	0,0	54,3
<b>133 od institucí vládního sektoru</b>	<b>1,2</b>	<b>73,7</b>	<b>63,1</b>	<b>138,0</b>	<b>-137,9</b>	<b>0,0</b>	<b>130,8</b>	<b>130,8</b>	<b>-130,8</b>	<b>0,0</b>
1331 Běžné	0,1	44,5	63,1	107,7	-107,6	0,0	125,5	125,6	-125,6	0,0
1332 Kapitálové	1,1	29,2	0,0	30,3	-30,3	0,0	5,2	5,2	-5,2	0,0
<b>14 Ostatní příjmy</b>	<b>40,5</b>	<b>14,0</b>	<b>1,4</b>	<b>55,9</b>	<b>0,0</b>	<b>55,9</b>	<b>52,4</b>	<b>108,3</b>	<b>0,0</b>	<b>108,2</b>
141 Příjmy z vlastnictví	23,0	0,5	0,2	23,6	0,0	23,6	7,3	31,0	0,0	30,9
142 Prodej zboží a služeb	9,2	13,4	0,2	22,7	0,0	22,7	27,5	50,2	0,0	50,2
143 Pokuty, penále a propadnutí	2,3	0,0	0,5	2,8	0,0	2,8	1,6	4,4	0,0	4,4
144 Dobrovolné transfery jiné než dotace	0,6	0,0	0,0	0,6	0,0	0,6	13,7	14,3	0,0	14,3
145 Ostatní příjmy jinde nezařazené	5,3	0,2	0,6	6,1	0,0	6,1	2,3	8,4	0,0	8,4
<b>3 PRODEJ NEFINANČNÍCH AKTIV</b>	<b>9,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>9,9</b>	<b>0,0</b>	<b>9,9</b>	<b>4,9</b>	<b>14,8</b>	<b>0,0</b>	<b>14,8</b>
311.2 Fixní aktiva	1,4	0,0	0,1	1,5	0,0	1,5	2,5	4,0	0,0	4,0
314.2 Nevyráběná aktiva	8,4	0,0	0,0	8,4	0,0	8,4	2,4	10,8	0,0	10,8

amen: Ministerstvo financí ČR

1) konsolidovaný státní rozpočet včetně Národního fondu a Fondu privatizace

2) Státní fond dopravní infrastruktury, Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond životního prostředí, Státní fond kultury, Státní fond kinematografie a Státní zemědělský intervenční fond

3) Územní samosprávné celky zahrnují obce, kraje, dobrovolné svazky obcí a Regionální rady regionů soudržnosti.

Tabulka č. 6: Výdaje a saldo jednotlivých složek veřejných rozpočtů v roce 2016 v mld. Kč

	Státní rozpočet <sup>1)</sup>	Mimorozp. fondy <sup>2)</sup>	Veřejné zdravotní pojištění	Nekonsolid. ústřední vláda	Konsolidace	Konsolid. ústřední vláda	Územní samospr. celky <sup>3)</sup>	Nekonsolid. veřejné rozpočty	Konsolidace	Konsolid. veřejné rozpočty
<b>CELKOVÉ VÝDAJE</b>	<b>1 252,3</b>	<b>103,3</b>	<b>255,5</b>	<b>1 611,0</b>	<b>-137,9</b>	<b>1 473,1</b>	<b>410,4</b>	<b>1 883,5</b>	<b>-130,8</b>	<b>1 752,7</b>
<b>2 VÝDAJE NA PROVOZNI ČINNOST</b>	<b>1 240,1</b>	<b>103,1</b>	<b>254,8</b>	<b>1 598,0</b>	<b>-137,9</b>	<b>1 460,1</b>	<b>342,7</b>	<b>1 802,7</b>	<b>-130,8</b>	<b>1 671,9</b>
21 Náhrady zaměstnancům	112,7	1,1	4,0	117,7	0,0	117,7	46,7	164,4	0,0	164,4
211 Mzdy a platy	83,8	0,9	3,0	87,7	0,0	87,7	35,6	123,3	0,0	123,3
212 Sociální příspěvky	28,9	0,2	1,0	30,1	0,0	30,1	11,1	41,1	0,0	41,1
22 Užití zboží a služeb	58,5	1,4	2,6	62,5	0,0	62,5	66,6	129,1	0,0	129,1
23 Spotřeba fixního kapitálu	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24 Úroky	51,9	0,0	0,0	51,9	0,0	51,9	2,1	54,0	0,0	54,0
25 Běžné transfery	113,4	55,4	0,0	168,8	0,0	168,8	199,5	368,4	0,0	368,4
251 Veřejným společnostem	69,6	13,2	0,0	82,9	0,0	82,9	158,2	241,1	0,0	241,1
2511 Nefinančním společnostem	58,5	13,2	0,0	71,8	0,0	71,8	158,2	230,0	0,0	230,0
2512 Finančním společnostem	11,1	0,0	0,0	11,1	0,0	11,1	0,0	11,1	0,0	11,1
252 Soukromým společnostem	43,7	42,2	0,0	85,9	0,0	85,9	41,3	127,3	0,0	127,3
2521 Nefinančním společnostem	43,7	42,2	0,0	85,9	0,0	85,9	41,3	127,3	0,0	127,3
2522 Finančním společnostem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
26 Dotace	305,3	3,2	0,0	308,4	-137,9	170,5	0,1	170,6	-130,8	39,8
262 Mezinárodním organizacím	39,8	0,0	0,0	39,8	0,0	39,8	0,0	39,8	0,0	39,8
2621 Běžné	39,8	0,0	0,0	39,8	0,0	39,8	0,0	39,8	0,0	39,8
2622 Kapitálové	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
263 Jednotkám vládního sektoru	265,5	3,2	0,0	268,7	-137,9	130,8	0,0	130,8	-130,8	0,0
2631 Běžné	232,7	0,5	0,0	233,1	-107,6	125,5	0,0	125,6	-125,6	0,0
2632 Kapitálové	32,8	2,7	0,0	35,5	-30,3	5,2	0,0	5,2	-5,2	0,0
27 Sociální dávky	516,0	0,0	247,6	763,6	0,0	763,6	0,1	763,6	0,0	763,6
271 Dávky sociálního zabezpečení	515,8	0,0	247,6	763,4	0,0	763,4	0,0	763,4	0,0	763,4
273 Sociální dávky zaměstnavatelů	0,2	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2	0,1	0,3	0,0	0,3
28 Ostatní výdaje	82,4	42,0	0,6	125,1	0,0	125,1	27,5	152,6	0,0	152,6
282 Ostatní výdaje jinde nezařazené	82,4	42,0	0,6	125,1	0,0	125,1	27,5	152,6	0,0	152,6
2821 Ostatní běžné výdaje	27,7	1,2	0,6	29,5	0,0	29,5	16,5	46,0	0,0	46,0
2822 Ostatní kapitálové výdaje	54,7	40,8	0,0	95,6	0,0	95,6	11,0	106,6	0,0	106,6
<b>3 NÁKUP NEFINANČNÍCH AKTIV</b>	<b>12,2</b>	<b>0,1</b>	<b>0,7</b>	<b>13,0</b>	<b>0,0</b>	<b>13,0</b>	<b>67,7</b>	<b>80,8</b>	<b>0,0</b>	<b>80,8</b>
311.1 Fixní aktiva	12,2	0,1	0,7	13,0	0,0	13,0	66,1	79,1	0,0	79,1
313.1 Cennosti	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1
314.1 Nevyráběná aktiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,6	1,6	0,0	1,6
<b>SALDO</b>	<b>-64,3</b>	<b>-1,5</b>	<b>0,7</b>	<b>-65,1</b>	<b>0,0</b>	<b>-65,1</b>	<b>12,8</b>	<b>-52,3</b>	<b>0,0</b>	<b>-52,3</b>
Saldo provozní bilance	-62,0	-1,3	1,3	-62,0	0,0	-62,0	75,7	13,6	0,0	13,6
Saldo primární bilance	-12,5	-1,5	0,7	-13,3	0,0	-13,3	14,9	1,7	0,0	1,6

amen: Ministerstvo financí ČR

1) konsolidovaný státní rozpočet včetně Národního fondu a Fondu privatizace

2) Státní fond dopravní infrastruktury, Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond životního prostředí, Státní fond kultury, Státní fond kinematografie a Státní zemědělský intervenční fond

3) Územní samosprávné celky zahrnují obce, kraje, dobrovolné svazky obcí a Regionální rady regionů soudržnosti.

**Dodatek: Vývoj hospodaření konsolidovaných veřejných rozpočtů**

**Tabulka č. 7: Příjmy konsolidovaných veřejných rozpočtů**

		Konsolidované veřejné rozpočty (mln. Kč)					Poměr k HDP (%)				
		2012	2013	2014	2015 <i>předběžná skutečnost</i>	2016 <i>predikce</i>	2012	2013	2014	2015 <i>předběžná skutečnost</i>	2016 <i>predikce</i>
	<b>CELKOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>1 498,3</b>	<b>1 556,1</b>	<b>1 590,5</b>	<b>1 712,4</b>	<b>1 700,3</b>	<b>37,1</b>	<b>38,2</b>	<b>37,3</b>	<b>38,3</b>	<b>36,6</b>
<b>1</b>	<b>PŘÍJMY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>	<b>1 486,0</b>	<b>1 544,5</b>	<b>1 572,3</b>	<b>1 701,3</b>	<b>1 685,5</b>	<b>36,8</b>	<b>37,9</b>	<b>36,9</b>	<b>38,1</b>	<b>36,3</b>
11	<b>Daně</b>	<b>727,8</b>	<b>753,9</b>	<b>784,7</b>	<b>804,9</b>	<b>858,5</b>	<b>18,0</b>	<b>18,5</b>	<b>18,4</b>	<b>18,0</b>	<b>18,5</b>
111	<b>Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů</b>	<b>270,9</b>	<b>271,3</b>	<b>288,8</b>	<b>302,7</b>	<b>321,5</b>	<b>6,7</b>	<b>6,7</b>	<b>6,8</b>	<b>6,8</b>	<b>6,9</b>
1111	Placené fyzickými osobami	137,2	142,4	147,8	154,6	165,1	3,4	3,5	3,5	3,5	3,6
1112	Placené společnostmi a ostatními podniky	133,7	129,0	141,0	148,1	156,4	3,3	3,2	3,3	3,3	3,4
113	<b>Daně z majetku</b>	<b>20,7</b>	<b>18,8</b>	<b>19,4</b>	<b>20,6</b>	<b>20,6</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,4</b>
114	<b>Daně ze zboží a služeb</b>	<b>436,0</b>	<b>463,6</b>	<b>476,4</b>	<b>481,6</b>	<b>516,3</b>	<b>10,8</b>	<b>11,4</b>	<b>11,2</b>	<b>10,8</b>	<b>11,1</b>
1141	Obecné daně ze zboží a služeb (DPH) <sup>1)</sup>	273,0	302,2	317,0	317,7	347,5	6,8	7,4	7,4	7,1	7,5
1142	Spotřební daně	146,8	143,5	141,3	146,5	149,4	3,6	3,5	3,3	3,3	3,2
12	<b>Sociální příspěvky</b>	<b>540,8</b>	<b>545,5</b>	<b>562,7</b>	<b>588,3</b>	<b>613,6</b>	<b>13,4</b>	<b>13,4</b>	<b>13,2</b>	<b>13,2</b>	<b>13,2</b>
121	<b>Příspěvky na sociální zabezpečení</b>	<b>526,3</b>	<b>530,9</b>	<b>547,9</b>	<b>572,6</b>	<b>597,3</b>	<b>13,0</b>	<b>13,0</b>	<b>12,9</b>	<b>12,8</b>	<b>12,9</b>
1211	Příspěvky zaměstnanců	122,2	123,6	127,5	132,6	137,4	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
1212	Příspěvky zaměstnavatelů	364,6	368,8	380,6	397,8	416,2	9,0	9,0	8,9	8,9	9,0
1213	Příspěvky OSVČ nebo nezaměstnaných	37,0	36,1	38,6	40,8	42,2	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
122	<b>Ostatní sociální příspěvky</b>	<b>14,4</b>	<b>14,5</b>	<b>14,9</b>	<b>15,7</b>	<b>16,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,3</b>
13	<b>Dotace</b>	<b>111,6</b>	<b>124,9</b>	<b>116,6</b>	<b>192,5</b>	<b>105,2</b>	<b>2,8</b>	<b>3,1</b>	<b>2,7</b>	<b>4,3</b>	<b>2,3</b>
131	<b>od zahraničních vlád</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
1311	Běžné	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1312	Kapitálové	0,2	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
132	<b>od mezinárodních organizací</b>	<b>111,4</b>	<b>124,7</b>	<b>116,4</b>	<b>192,2</b>	<b>105,2</b>	<b>2,8</b>	<b>3,1</b>	<b>2,7</b>	<b>4,3</b>	<b>2,3</b>
1321	Běžné	40,9	61,0	57,0	78,3	50,8	1,0	1,5	1,3	1,8	1,1
1322	Kapitálové	70,5	63,7	59,3	114,0	54,3	1,7	1,6	1,4	2,5	1,2
14	<b>Ostatní příjmy</b>	<b>105,8</b>	<b>120,3</b>	<b>108,3</b>	<b>115,6</b>	<b>108,2</b>	<b>2,6</b>	<b>3,0</b>	<b>2,5</b>	<b>2,6</b>	<b>2,3</b>
141	Příjmy z vlastnictví	29,3	32,1	30,2	33,6	30,9	0,7	0,8	0,7	0,8	0,7
142	Prodej zboží a služeb	49,0	49,4	49,3	49,7	50,2	1,2	1,2	1,2	1,1	1,1
143	Pokuty, penále a propadnutí	3,5	4,8	5,4	5,9	4,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
144	Dobrovolné transfery jiné než dotace	13,3	13,5	14,1	14,8	14,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
145	<b>Ostatní příjmy jinde nezařazené</b>	<b>10,6</b>	<b>20,4</b>	<b>9,3</b>	<b>11,5</b>	<b>8,4</b>	<b>0,3</b>	<b>0,5</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>
<b>3</b>	<b>PRODEJ NEFINANČNÍCH AKTIV</b>	<b>12,3</b>	<b>11,6</b>	<b>18,2</b>	<b>11,1</b>	<b>14,8</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>
311.2	Fixní aktiva	6,2	4,8	3,6	3,3	4,0	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
314.2	Nevyráběná aktiva	6,1	6,8	14,6	7,8	10,8	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2

*ramen: Ministerstvo financí ČR*

**Tabulka č. 8: Výdaje a saldo konsolidovaných veřejných rozpočtů**

	Konsolidované veřejné rozpočty (mld. Kč)					Poměr k HDP (%)				
	2012	2013	2014	2015 <i>předběžná skutečnost</i>	2016 <i>predikce</i>	2012	2013	2014	2015 <i>předběžná skutečnost</i>	2016 <i>predikce</i>
<b>CELKOVÉ VÝDAJE</b>	<b>1 591,2</b>	<b>1 605,9</b>	<b>1 665,5</b>	<b>1 795,8</b>	<b>1 752,7</b>	<b>39,4</b>	<b>39,4</b>	<b>39,1</b>	<b>40,2</b>	<b>37,7</b>
<b>2 VÝDAJE NA PROVOZNÍ ČINNOST</b>	<b>1 506,5</b>	<b>1 525,4</b>	<b>1 564,9</b>	<b>1 683,8</b>	<b>1 671,9</b>	<b>37,3</b>	<b>37,4</b>	<b>36,7</b>	<b>37,7</b>	<b>36,0</b>
<b>21 Náhrady zaměstnancům</b>	<b>136,3</b>	<b>139,4</b>	<b>145,9</b>	<b>157,6</b>	<b>164,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>
211 Mzdy a platy	102,5	104,7	109,6	118,3	123,3	2,5	2,6	2,6	2,6	2,7
212 Sociální příspěvky	33,7	34,7	36,3	39,3	41,1	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9
<b>22 Užití zboží a služeb</b>	<b>122,5</b>	<b>123,9</b>	<b>121,6</b>	<b>123,7</b>	<b>129,1</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>2,9</b>	<b>2,8</b>	<b>2,8</b>
<b>23 Spotřeba fixního kapitálu</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	-	-	-	-	-
<b>24 Úroky</b>	<b>44,5</b>	<b>53,8</b>	<b>50,4</b>	<b>58,6</b>	<b>54,0</b>	<b>1,1</b>	<b>1,3</b>	<b>1,2</b>	<b>1,3</b>	<b>1,2</b>
<b>25 Běžné transfery</b>	<b>313,9</b>	<b>318,9</b>	<b>340,8</b>	<b>358,7</b>	<b>368,4</b>	<b>7,8</b>	<b>7,8</b>	<b>8,0</b>	<b>8,0</b>	<b>7,9</b>
251 Veřejným společnostem	206,7	212,2	219,2	231,4	241,1	5,1	5,2	5,1	5,2	5,2
2511 Nefinančním společnostem	202,6	207,8	214,5	229,5	230,0	5,0	5,1	5,0	5,1	4,9
2512 Finančním společnostem	4,1	4,4	4,8	1,9	11,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,2
252 Soukromým společnostem	107,2	106,6	121,6	127,4	127,3	2,7	2,6	2,9	2,9	2,7
2521 Nefinančním společnostem	107,2	106,6	121,6	127,4	127,3	2,7	2,6	2,9	2,9	2,7
2522 Finančním společnostem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-
<b>26 Dotace</b>	<b>32,8</b>	<b>35,8</b>	<b>37,4</b>	<b>32,5</b>	<b>39,8</b>	<b>0,8</b>	<b>0,9</b>	<b>0,9</b>	<b>0,7</b>	<b>0,9</b>
262 Mezinárodním organizacím	32,8	35,8	37,4	32,5	39,8	0,8	0,9	0,9	0,7	0,9
2621 Běžné	32,8	35,8	37,4	32,5	39,8	0,8	0,9	0,9	0,7	0,9
2622 Kapitálové	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-
<b>27 Sociální dávky</b>	<b>704,2</b>	<b>712,9</b>	<b>728,2</b>	<b>748,8</b>	<b>763,6</b>	<b>17,4</b>	<b>17,5</b>	<b>17,1</b>	<b>16,8</b>	<b>16,4</b>
271 Dávky sociálního zabezpečení	703,9	712,7	728,0	748,5	763,4	17,4	17,5	17,1	16,7	16,4
273 Sociální dávky zaměstnavatelů	0,2	0,3	0,2	0,2	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>28 Ostatní výdaje</b>	<b>152,4</b>	<b>140,7</b>	<b>140,6</b>	<b>204,0</b>	<b>152,6</b>	<b>3,8</b>	<b>3,5</b>	<b>3,3</b>	<b>4,6</b>	<b>3,3</b>
282 Ostatní výdaje jinde nezařazené	152,3	140,7	140,6	204,0	152,6	3,8	3,5	3,3	4,6	3,3
2821 Ostatní běžné výdaje	34,9	35,5	36,6	38,3	46,0	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0
2822 Ostatní kapitálové výdaje	117,5	105,2	104,0	165,7	106,6	2,9	2,6	2,4	3,7	2,3
<b>3 NÁKUP NEFINANČNÍCH AKTIV</b>	<b>84,7</b>	<b>80,5</b>	<b>100,7</b>	<b>112,0</b>	<b>80,8</b>	<b>2,1</b>	<b>2,0</b>	<b>2,4</b>	<b>2,5</b>	<b>1,7</b>
311.1 Fixní aktiva	83,0	78,8	99,0	110,3	79,1	2,1	1,9	2,3	2,5	1,7
313.1 Cennosti	0,0	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
314.1 Nevyráběná aktiva	1,7	1,6	1,6	1,6	1,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>SALDO</b>	<b>-92,9</b>	<b>-49,7</b>	<b>-75,0</b>	<b>-83,5</b>	<b>-52,3</b>	<b>-2,3</b>	<b>-1,2</b>	<b>-1,8</b>	<b>-1,9</b>	<b>-1,1</b>
Čistý peněžní tok z provozní činnosti	-20,5	19,1	7,5	17,5	13,6	-0,5	0,5	0,2	0,4	0,3
Saldo primární bilance	-48,3	4,0	-24,6	-24,9	1,6	-1,2	0,1	-0,6	-0,6	0,0

*ramen: Ministerstvo financí ČR*

## **B) Dluh veřejných rozpočtů**

V roce 2015 se očekává dluh veřejných rozpočtů ve výši 1 776,0 mld. Kč (z toho státní dluh 1 663,0 mld. Kč). Pro srovnání rozpočtovaná výše dluhu veřejných rozpočtů činí 1 790,2 mld. Kč. Poměr veřejného dluhu k HDP se meziročně sníží o 1,6 p. b. na 39,7 % HDP, a to vlivem jak použití peněžních prostředků ze systému řízení likvidity státní pokladny, tak vlivem růstu ekonomiky. Hlavní příčinu růstu dluhu veřejných rozpočtů představuje deficit státního rozpočtu, a proto má státní dluh v jeho struktuře nejvyšší váhu (93,4 %)<sup>3</sup>.

V roce 2016 dynamika růstu veřejného dluhu vzroste na 3,9 % a očekává se zvýšení jeho stavu o 68,6 mld. Kč na 1 844,6 mld. Kč. V poměrovém vyjádření k HDP se ve srovnání s rokem 2015 nezmění a zůstane na úrovni 39,7 % HDP. Váha státního dluhu na celkovém veřejném zadlužení se meziročně zvýší na 93,7 %<sup>4</sup>. Jeho meziroční dynamika ve srovnání s rokem 2014 vzroste o 3,4 p. b. na 4,2 %.

U podílu jednotlivých segmentů veřejných rozpočtů na celkovém zadlužení nedojde k žádným výrazným změnám. Z hlediska váhy se po státním dluhu na celkovém dluhu veřejných rozpočtů nejvíce podílejí územní samosprávné celky, jejichž zadlužení se má v roce 2016 ve srovnání s rokem 2015 nepatrně snížit. Z mimorozpočtových fondů by měl v roce 2016 zaznamenat dluh stejně jako v roce 2015 Státní zemědělský intervenční fond z důvodu krátkodobé půjčky ze státního rozpočtu ve výši 0,2 mld. Kč. Avšak z důvodu konsolidace se celkový dluh veřejných rozpočtů touto operací nezvýší. Jak již bylo řečeno, vyčerpání vlastních zdrojů mimorozpočtových fondů k financování deficitů představuje potenciální riziko růstu dluhu veřejných rozpočtů. Zdravotní pojišťovny vykážou v roce 2015 dluh vůči státnímu rozpočtu ve výši 0,5 mld. Kč, který je ale na úrovni veřejných rozpočtů rovněž konsolidován. V roce 2016 bude zcela splacen. Závazky zdravotních pojišťoven vůči zdravotnickým zařízením nejsou součástí dluhu veřejných rozpočtů.

Z hlediska mezinárodního srovnání není úroveň dluhu veřejných rozpočtů v ČR vysoká, nicméně rizikem může být v budoucnu další případný nepříznivý ekonomický vývoj, který může mít za následek zrychlení dynamiky jeho růstu. Navíc růst dluhu byl v minulosti značně zpomalován inkasem privatizačních příjmů, jejichž vliv v posledních letech víceméně odezněl a dosažená výše deficitu má tak na růst dluhu těsnější vazbu. Proto je jediným možným řešením snižování schodků veřejných rozpočtů, které dluh generují, v lepším případě pak trvalé dosahování přebytků primární bilance.

---

<sup>3</sup> Jedná se o podíl státního dluhu na celkovém veřejném nekonsolidovaném dluhu.



**Tabulka č. 9: Vývoj dluhu veřejných rozpočtů v mld. Kč a jeho poměr k HDP**

	Hrubý konsolidovaný dluh veřejných rozpočtů (mld. Kč)					Poměr k HDP v %				
	2012	2013	2014	2015 <i>předběžná skutečnost</i>	2016 <i>predikce</i>	2012	2013	2014	2015 <i>předběžná skutečnost</i>	2016 <i>predikce</i>
Hrubý konsolidovaný dluh VR	1 760,7	1 779,2	1 760,9	1 776,0	1 844,6	43,6	43,6	41,3	39,7	39,7
Státní dluh	1 649,3	1 664,5	1 648,5	1 663,0	1 733,6	40,8	40,8	38,7	37,2	37,3
Dluh mimorozpočtových fondů	0,8	0,1	0,0	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dluh veřejného zdravotního pojištění	0,0	1,7	1,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dluh územních samosprávných celků	115,0	119,8	116,5	117,6	115,5	2,8	2,9	2,7	2,6	2,5

*Pramen: Ministerstvo financí ČR*

*Pozn.: Dluh veřejných rozpočtů včetně jeho jednotlivých složek je vykázán v metodice Mezinárodního měnového fondu GFS 2001.*

## II. Mimorozpočtové fondy

### A) Státní fondy

#### 1. Státní fond životního prostředí České republiky

Státní fond životního prostředí České republiky (dále SFŽP nebo v rámci této kapitoly Fond) vznikl v roce 1991 na základě zákona č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, a to sloučením Fondu ochrany vod a Fondu ochrany ovzduší. Jeho správcem je Ministerstvo životního prostředí, které vůči němu vykonává zřizovatelské funkce. SFŽP představuje jeden ze základních centrálních nástrojů pro realizaci aktuální politiky životního prostředí České republiky, ať již státní nebo vyplývající z mezinárodních smluv či členství v EU.

Fond plní funkci významného finančního zdroje pro podporu opatření k ochraně a zlepšování stavu životního prostředí. Dále vykonává úlohu zprostředkujícího orgánu u prostředků získávaných od EU pro oblast životního prostředí v rámci Operačního programu Životní prostředí (OPŽP). SFŽP byl ustanoven implementačním orgánem pro Fond soudržnosti a využívá také prostředků z Programu švýcarsko-české spolupráce.

SFŽP disponuje příjmy zejména z plateb za znečišťování nebo poškozování jednotlivých složek životního prostředí, úroků z uložených disponibilních prostředků na termínovaných účtech a z dotací ze státního rozpočtu na úhradu výdajů vynaložených z technické asistence programů EU na jejich administraci. V letech 2009 – 2012 byly součástí příjmové strany Fondu příjmy z prodeje jednotek AAU (*Assigned Amounts Units*, Kjótský protokol<sup>4</sup>, čl. 17). O použití peněžních prostředků Fondu rozhoduje ze zákona ministr životního prostředí. Fond v roce 2003 a 2004 čerpal úvěr od společnosti MUFIS, a. s. ve výši 0,50 mld. Kč, který byl využíván jako zdroj krytí jeho finančních závazků. K 31. 12. 2014 byl tento úvěr definitivně splacen.

Podpory ze SFŽP jsou určeny zejména na ochranu vod, ovzduší, nakládání s odpady, ochranu přírody, péči o krajinu, podporu využívání obnovitelných zdrojů energie a na programy EU. Jsou poskytovány zejména formou dotací a půjček, případně jejich kombinací. Prostředky získané z prodeje jednotek AAU byly účelově vyčleněny na realizaci opatření

---

<sup>4</sup> Kjótský protokol umožnil České republice prodat 100 miliónů emisních kreditů, tj. 100 miliónů tun emisí CO<sub>2</sub>. Na základě zákona č. 695/2004 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a nakládání s nimi, ve znění zákona č. 315/2008 Sb., byly výnosy z prodeje emisních kreditů příjmem Fondu a bylo možné je použít pouze na další snižování emisí CO<sub>2</sub>.

vedoucích k úsporám energie a využití obnovitelných zdrojů energie v rodinných a bytových domech. V roce 2010 byl program rozšířen i o budovy veřejného sektoru. Podpora zmíněných opatření probíhala v rámci programu *Zelená úsporám* (GIS – *Green Investment Scheme*), jehož organizační příprava byla zahájena na podzim 2008. Program *Zelená úsporám* byl prodloužen do konce roku 2016 dodatkem č. 3 ke směrnici MŽP č. 7/2010 z 8. září 2014 v oblasti podpory Realizace úspor energie v budovách veřejného sektoru. Na navazující program *Nová zelená úsporám* budou použity finanční prostředky SFŽP, převedené k financování tohoto programu z příjmů z poplatku na podporu sběru, zpracování, využití a odstranění vybraných autovraků.

V roce 2015 by celkové příjmy SFŽP měly dosáhnout částky 1,65 mld. Kč, předpokládaná výše jeho celkových výdajů pak činí 3,93 mld. Kč. Od roku 2009 Fond podle zákona č. 383/2008 Sb., kterým se mění zákon o odpadech a některé související zákony, disponuje příjmy z poplatků za převody a registraci automobilů, které nesplňují normy ochrany ovzduší. Příjmy z tohoto poplatku jsou účelově vázány na ekologickou likvidaci vozidel s ukončenou životností. Hospodaření SFŽP skončí v roce 2015 deficitem ve výši 2,28 mld. Kč. Záporné saldo příjmů a výdajů bude kryto zůstatkem finančních prostředků na účtech SFŽP. Konečný zůstatek peněžních prostředků Fondu by měl ke konci roku 2015 dosáhnout hodnoty 3,86 mld. Kč, přičemž převážná část z nich je vázána na termínovaných a běžných účtech u komerčních bank.

Celkové příjmy na rok 2016 jsou rozpočtovány ve výši 1,53 mld. Kč. Největší podíl (54,6 % celkových příjmů) budou mít příjmy z poplatků, které vyplývají z předpisů o ochraně jednotlivých složek životního prostředí (0,83 mld. Kč). Rozpočet výdajů na rok 2016 je sestaven v objemu 1,95 mld. Kč. Ve výdajové struktuře má 64,5 % výdajů kapitálový charakter (1,26 mld. Kč), z toho 53,8 % má formu dotací územním samosprávným celkům. Rozpočet pro rok 2016 je plánován jako schodkový ve výši 0,43 mld. Kč. Také v tomto případě bude záporné saldo kryto zůstatkem finančních prostředků na účtech Fondu, který by se měl k 31. prosinci 2016 snížit na 3,64 mld. Kč.

Tabulka č. 10: Bilance Státního fondu životního prostředí v mld. Kč

GFS	ZDROJE A UŽITÍ PENĚŽNÍCH PROSTŘEDKŮ	2012	2013	2014	2015 očekávaná skutečnost	2016 predikce
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>					
<b>1</b>	<b>Příjmy z provozní činnosti</b>	<b>1,88</b>	<b>1,74</b>	<b>1,82</b>	<b>1,65</b>	<b>1,53</b>
11	Daně	1,22	0,99	1,01	0,99	0,83
12	Sociální příspěvky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Dotace	0,13	0,28	0,31	0,34	0,30
14	Ostatní příjmy	0,53	0,47	0,50	0,32	0,39
<b>2</b>	<b>Výdaje na provozní činnost</b>	<b>10,53</b>	<b>2,09</b>	<b>2,50</b>	<b>3,88</b>	<b>1,93</b>
21	Náhrady zaměstnancům	0,33	0,35	0,38	0,45	0,37
22	Užití zboží a služeb	0,15	0,17	0,17	0,20	0,21
24	Úroky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
25	Běžné transfery	0,08	0,08	0,06	0,07	0,03
26	Dotace	0,81	0,68	1,00	1,38	0,73
27	Sociální dávky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28	Ostatní výdaje	9,16	0,82	0,88	1,79	0,57
<b>CIO</b>	<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti (1-2)</b>	<b>-8,66</b>	<b>-0,35</b>	<b>-0,68</b>	<b>-2,23</b>	<b>-0,40</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z INVESTIC DO NEFINANČNÍCH AKTIV:</b>					
<b>31.1</b>	<b>Nákupy nefinančních aktiv</b>	<b>0,01</b>	<b>0,01</b>	<b>0,02</b>	<b>0,05</b>	<b>0,03</b>
311.1	Fixní aktiva	0,01	0,01	0,02	0,05	0,03
312.1	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.1	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.1	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31.2</b>	<b>Prodeje nefinančních aktiv</b>	<b>0,34</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
311.2	Fixní aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
312.2	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.2	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.2	Nevyráběná aktiva	0,34	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31</b>	<b>Čistý peněžní tok z investic do NFA (31=31_1-31_2)</b>	<b>-0,33</b>	<b>0,01</b>	<b>0,02</b>	<b>0,05</b>	<b>0,03</b>
<b>CSD</b>	<b>Peněžní přebytek / schodek (1-2-31)</b>	<b>-8,33</b>	<b>-0,36</b>	<b>-0,70</b>	<b>-2,28</b>	<b>-0,43</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z FINANCOVÁNÍ:</b>					
<b>32x</b>	<b>Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit</b>	<b>0,15</b>	<b>-0,01</b>	<b>0,12</b>	<b>0,19</b>	<b>-0,20</b>
321x	Domácí	0,15	-0,01	0,12	0,19	-0,20
322x	Zahraniční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
323	Měnové zlato a zvláštní práva čerpání	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>33</b>	<b>Čistá změna závazků</b>	<b>-0,05</b>	<b>-0,05</b>	<b>-0,05</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
331	Domácí	-0,05	-0,05	-0,05	0,00	0,00
332	Zahraniční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>NFB</b>	<b>Čistý peněžní tok z financování (-32x+33)</b>	<b>-0,20</b>	<b>-0,04</b>	<b>-0,17</b>	<b>-0,19</b>	<b>0,20</b>
<b>NCB</b>	<b>Čistá změna stavu oběživa a depozit (3212+3222)</b>	<b>-8,53</b>	<b>-0,40</b>	<b>-0,86</b>	<b>-2,47</b>	<b>-0,22</b>

Pramen: Ministerstvo financí ČR, SFŽP

## 2. Státní fond dopravní infrastruktury

Státní fond dopravní infrastruktury (dále SFDI nebo v této kapitole Fond) vznikl 1. července 2000. Byl zřízen zákonem č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, jako právnická osoba podřízená Ministerstvu dopravy. Účelem Fondu je zabezpečit financování rozvoje, výstavby, údržby a modernizace silnic a dálnic a vnitrozemských vodních a železničních dopravních cest. Kromě vlastního financování výstavby a údržby Fond poskytuje příspěvky na průzkumné a projektové práce a studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu.

Ze všech státních fondů SFDI trvale realizuje nejvyšší objem příjmů i výdajů. Jeho očekávané příjmy v roce 2015 budou o 40,09 mld. Kč vyšší, než předpokládal schválený rozpočet, a dosáhnou 89,93 mld. Kč. Většina příjmů (69,0 %) je tvořena dotacemi; očekávané dotace ze státního rozpočtu budou o 37,15 mld. Kč vyšší, než bylo původně rozpočtováno (z toho investiční o 24,33 mld. Kč). Očekávané daňové příjmy Fondu v roce 2015 činí 12,60 mld. Kč, jsou o 0,10 mld. Kč nižší než ve schváleném rozpočtu a tvoří pouze 14,0 % z celkových příjmů. Příjmy mající povahu daní se skládají z výnosů ze silniční daně (5,40 mld. Kč) a výnosů ze spotřební daně z minerálních olejů (9,1 % celostátního hrubého výnosu, tj. 7,20 mld. Kč). Dalším významným příjmem je poplatek za užívání dálnic a rychlostních silnic (inkaso 4,10 mld. Kč v roce 2015). Z rozpočtu SFDI jsou hrazeny náklady na zavedení a provozování systému elektronického mýtného, jehož očekávaná výše inkasa činí 8,20 mld. Kč (oproti schválenému rozpočtu o 0,10 mld. Kč méně). Výnosy ze zpoplatnění užívání pozemních komunikací, tj. časový poplatek v podobě dálničního kupónu a elektronické mýtné, jsou součástí nedaňových příjmů Fondu.

SFDI předpokládá v roce 2015 výdaje ve výši 96,59 mld. Kč, které budou použity k financování rozvoje, výstavby a údržby infrastruktury. Zatímco dotace ze státního rozpočtu na odstranění škod po povodních v roce 2013, na financování národních podílů akcí spolufinancovaných v rámci Operačního programu Doprava 2007-2013 a Operačního programu Doprava 2014-2020 budou využity v plné výši a částečně budou využity také prostředky na spolufinancované projekty EU v rámci Komunitárních programů (IRIS Europe III a Crocodile), prostředky na projekty hrazené z Komunitárního programu CEF v roce 2015 využity nebudou. Ve srovnání se schváleným rozpočtem jsou očekávané celkové výdaje

Fondu o 46,75 mld. Kč vyšší. Z poslání Fondu vyplývá, že jeho výdaje jsou nejvíce realizovány jako dotace příspěvkovým organizacím (Ředitelství silnic a dálnic) a podnikatelským subjektům (Správa železniční dopravní cesty, s. o.) na investiční akce. Rovněž i kraje jsou příjemci dotací a financují z nich opravy silnic II. a III. třídy, údržbu cyklistických stezek, projektovou dokumentaci a bezpečnost silničního provozu. Výdaje Fondu v roce 2015 meziročně vzrostou o více než 85 %, naproti tomu příjmy se zvýší jen o cca polovinu, což zapříčiní schodkové hospodaření Fondu ve výši 6,66 mld. Kč (ve srovnání s vyrovnaným rozpočtem SFDI na rok 2015). Na jeho krytí budou použity peněžní prostředky na účtech SFDI, které k 31. prosinci 2015 dosáhnou 9,36 mld. Kč.

V roce 2016 se ve srovnání s rokem 2015 předpokládají nižší celkové příjmy i výdaje a rozpočet je tak sestaven jako vyrovnaný v souladu s výdajovým rámcem na rok 2016. Příjmy i výdaje Fondu budou činit 61,45 mld. Kč, přičemž na příjmové straně budou opět dominovat dotace v celkové výši 35,15 mld. Kč. Inkaso silniční daně má odpovídat výši 5,70 mld. Kč, spotřební daně z minerálních olejů hodnotě 7,40 mld. Kč, výnos z poplatku za užívání dálnic a rychlostních silnic má být 4,20 mld. Kč a z mýtného se má vybrat 9,00 mld. Kč. Vzhledem k zaměření Fondu budou i nadále relevantní výdaje kapitálového charakteru (38,93 mld. Kč); součet celkových běžných výdajových dotací a transferů dosáhne 22,01 mld. Kč. Struktura výdajů bude obdobná jako v roce 2015 s výjimkou běžných transferů a dotací, které kopírují vývoj na příjmové straně.

Jak již bylo zmíněno v předchozí části sešitu, silná závislost Fondu na dotacích představuje pro jeho další činnost významné riziko. Již nastavené výdajové programy Fond nedokáže pokrýt z vlastních zdrojů a jeho hospodaření se bez zapojení např. soukromých zdrojů financování stává zdrojem deficitů a růstu dluhu veřejných financí, a to již v krátkém období. Případné zapojení soukromých zdrojů do financování výstavby dopravní infrastruktury by umožnilo rozložit výdaje v čase. Na druhé straně je oproti standardní formě financování investičních projektů, tj. z vlastních zdrojů Fondu, jejich zapojení spojeno s rizikem možného nárůstu implicitních podmíněných závazků státu.

**Tabulka č. 11: Bilance Státního fondu dopravní infrastruktury v mld. Kč**

GFS	ZDROJE A UŽITÍ PENĚŽNÍCH PROSTŘEDKŮ	2012	2013	2014	2015 očekávaná skutečnost	2016 predikce
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>					
<b>1</b>	<b>Příjmy z provozní činnosti</b>	<b>56,91</b>	<b>51,74</b>	<b>59,43</b>	<b>89,93</b>	<b>61,45</b>
11	Daně	12,40	12,22	13,04	12,60	13,10
12	Sociální příspěvky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Dotace	28,97	23,43	31,22	62,08	35,15
14	Ostatní příjmy	15,54	16,09	15,18	15,24	13,20
<b>2</b>	<b>Výdaje na provozní činnost</b>	<b>51,90</b>	<b>54,18</b>	<b>52,16</b>	<b>96,57</b>	<b>61,44</b>
21	Náhrady zaměstnancům	0,05	0,05	0,05	0,07	0,14
22	Užití zboží a služeb	0,27	0,28	0,28	0,32	0,38
24	Úroky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
25	Běžné transfery	20,94	23,08	26,63	33,63	21,88
26	Dotace	1,06	0,89	1,48	3,64	1,55
27	Sociální dávky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28	Ostatní výdaje	29,58	29,89	23,72	58,91	37,50
<b>CIO</b>	<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti (1-2)</b>	<b>5,01</b>	<b>-2,43</b>	<b>7,27</b>	<b>-6,65</b>	<b>0,01</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z INVESTIC DO NEFINANČNÍCH AKTIV:</b>					
<b>31.1</b>	<b>Nákupy nefinančních aktiv</b>	<b>0,00</b>	<b>0,01</b>	<b>0,00</b>	<b>0,01</b>	<b>0,01</b>
311.1	Fixní aktiva	0,00	0,01	0,00	0,01	0,01
312.1	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.1	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.1	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31.2</b>	<b>Prodeje nefinančních aktiv</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
311.2	Fixní aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
312.2	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.2	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.2	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31</b>	<b>Čistý peněžní tok z investic do NFA (31=31_1-31_2)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,01</b>	<b>0,00</b>	<b>0,01</b>	<b>0,01</b>
<b>CSD</b>	<b>Peněžní přebytek / schodek (1-2-31)</b>	<b>5,01</b>	<b>-2,45</b>	<b>7,27</b>	<b>-6,66</b>	<b>0,00</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z FINANCOVÁNÍ:</b>					
<b>32x</b>	<b>Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit</b>	<b>-0,76</b>	<b>-0,11</b>	<b>-0,02</b>	<b>0,09</b>	<b>0,00</b>
321x	Domácí	-0,76	-0,11	-0,02	0,09	0,00
322x	Zahraniční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
323	Měnové zlato a zvláštní práva čerpání	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>33</b>	<b>Čistá změna závazků</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
331	Domácí	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
332	Zahraniční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>NFB</b>	<b>Čistý peněžní tok z financování (-32x+33)</b>	<b>0,76</b>	<b>0,11</b>	<b>0,02</b>	<b>-0,09</b>	<b>0,00</b>
<b>NCB</b>	<b>Čistá změna stavu oběživa a depozit (3212+3222)</b>	<b>5,77</b>	<b>-2,34</b>	<b>7,28</b>	<b>-6,75</b>	<b>0,00</b>

Pramen: Ministerstvo financí ČR, SFDI

### 3. Státní fond rozvoje bydlení

Státní fond rozvoje bydlení (dále SFRB nebo v této kapitole Fond) vznikl v červenci 2000 jako jeden z nástrojů realizace státní bytové politiky. Byl zřízen zákonem č. 211/2000 Sb., o Státním fondu rozvoje bydlení a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Stěžejním posláním SFRB je vytvářet a akumulovat finanční zdroje určené pro podporu bydlení a používat je v souladu se zákonem. Fondové hospodaření by mělo podle záměru vlády umožnit průběžné vynakládání prostředků a zajistit, aby žadatelé o podporu měli možnost čerpat prostředky schválené v rámci vypsaných programů bez ohledu na roční rozpočtový cyklus. Ke splnění svých cílů využívá SFRB celou řadu nástrojů (poskytnuté úvěry, úrokové dotace, záruky za splácení úvěrů), přičemž trendem posledních let je přechod od poskytování nenávratných dotací k poskytování návratných forem podpory a používání vrácených prostředků k opětovnému použití, což s sebou přináší relativně nižší zatížení veřejných rozpočtů. Tento záměr je v souladu s Konceptí bydlení do roku 2020, schválené usnesením vlády č. 524 ze dne 13. července 2011, a v podstatě znamená přechod k revolvingovému hospodaření Fondu.

Pro politiku Fondu jsou charakteristické dlouhodobé závazkové vztahy. V rámci programů *Panel* a *Nový panel* bude probíhat výplata úrokových dotací ze smluv uzavřených v letech 2001 – 2011 až do roku 2026. Poskytnuté finanční prostředky jsou určeny ke krytí úroků z bankovních úvěrů, které získají fyzické i právnické osoby na rekonstrukce a modernizace bytových domů. Nové žádosti o podporu ve formě úrokové dotace z těchto programů Fond již od roku 2011 nepřijímá s ohledem na omezení zdrojů ze státního rozpočtu a výše popsanou změnu strategie podpory. Obdobně byla ukončena také podpora mladým lidem na výstavbu nebo pořízení bydlení formou snížení jistiny úvěru při narození dítěte s tím, že SFRB má povinnost dostát svým závazkům z již uzavřených smluv. To představuje potřebu zajištění finančních prostředků i v příštích letech.

Aktuálně otevřené (ve smyslu přijímání nových žádostí) formy podpory mají podobu úvěrů na výstavbu nájemních bytů, úvěrů na opravy a modernizace domů, záruk za splácení úvěrů na výstavbu nájemních domů, úvěrů obcím na opravy a modernizace bytového fondu a úvěrů poskytovaných v rámci povodňových programů. Z výčtu těchto kategorií je zřejmé, že se Fond snaží kromě v minulosti podporovaného vlastnického bydlení posílit programy



na podporu výstavby a rekonstrukce nájemních bytů. Tento posun souvisí se zmíněnou vládní Koncepcí bydlení přijatou v roce 2011.

V lednu 2014 byl zahájen příjem žádostí o nízkouročené úvěry poskytované v rámci programu JESSICA vlastníkům bytových domů na rekonstrukce a modernizace těchto objektů, a to ve vymezených územích měst s Integrovanými plány rozvoje. Tento program je financován z dotace EU v rámci Integrovaného operačního programu a je součástí koncepce Společné evropské podpory udržitelných investic do městských částí. Pro období 2013 – 2015 získal Fond pilotní částku 0,61 mld. Kč, se kterou hospodaří prostřednictvím svého Holdingového fondu. Pro rok 2016 počítá Fond s příjmy v podobě přijatých splátek jistin a úroků z úvěrů již poskytnutých prostřednictvím tohoto finančního nástroje, které budou dále použity na poskytování obdobné podpory v oblasti bydlení – tzv. druhá obrátka JESSICA.

SFRB v posledních letech čerpá na financování své činnosti vlastní finanční prostředky. Na poskytování nenávratných dotací má Fond zákonný nárok čerpat každoročně dotaci ze státního rozpočtu. Podmínkou úspěšnosti státní bytové politiky je kromě maximálního zapojení vlastních aktiv SFRB v rámci revolvingového hospodaření i záměr využívat další mimorozpočtové finanční zdroje, především finanční prostředky z EU.

V roce 2015 by celkové příjmy Fondu měly dosáhnout 0,24 mld. Kč a budou tak o 0,01 mld. Kč vyšší, než předpokládala rozpočtová dokumentace. Výdaje se očekávají ve výši 0,96 mld. Kč, což znamená snížení oproti původním předpokladům o 0,19 mld. Kč. Běžné transfery se meziročně sníží o téměř 20 % na úroveň 0,33 mld. Kč. Významnou část příjmů tvoří příjmy z úroků (0,10 mld. Kč). Hospodaření SFRB v roce 2015 skončí předpokládaným deficitem ve výši 0,72 mld. Kč, tzn. o 0,20 mld. Kč nižším, než bylo rozpočtováno. Konečný stav peněžních prostředků Fondu by měl na konci roku 2015 činit 7,67 mld. Kč.

Z návrhu rozpočtu SFRB pro rok 2016 vyplývá, že se meziročně sníží objem jeho příjmů, naproti tomu je rozpočtován nárůst výdajů, což ve výsledku povede k růstu deficitu Fondu. Celkové příjmy dosáhnou 0,22 mld. Kč a celkové výdaje 1,26 mld. Kč. Jak bylo výše uvedeno, na smlouvy uzavřené od roku 2011 již SFRB neposkytuje nenávratné formy podpory na bydlení (přímé ani úrokové dotace) a nové podpory jsou poskytovány pouze ve formě úvěrů a ručení za splácení komerčních úvěrů, ale i v roce 2016 se na výdajové straně projeví vyplacené dotace z dříve uzavřených smluv. Jeho další financování z veřejných rozpočtů je v souvislosti s udržitelným hospodařením veřejných rozpočtů nanejvýš nežádoucí. Hospodaření SFRB skončí v roce 2016 deficitem 1,04 mld. Kč, který bude profinancován

použitím zůstatku finančních prostředků z roku 2015. Rozpočtováný konečný stav peněžních zdrojů k 31. prosinci 2016 se očekává na úrovni 6,31 mld. Kč.

**Tabulka č. 12: Bilance Státního fondu rozvoje bydlení v mld. Kč**

GFS	ZDROJE A UŽITÍ PENĚŽNÍCH PROSTŘEDKŮ	2012	2013	2014	2015 očekávaná skutečnost	2016 predikce
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>					
<b>1</b>	<b>Příjmy z provozní činnosti</b>	<b>1,01</b>	<b>0,24</b>	<b>0,12</b>	<b>0,24</b>	<b>0,22</b>
11	Daně	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Sociální příspěvky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Dotace	0,68	0,01	0,00	0,14	0,12
14	Ostatní příjmy	0,34	0,24	0,12	0,10	0,10
<b>2</b>	<b>Výdaje na provozní činnost</b>	<b>1,16</b>	<b>1,11</b>	<b>1,07</b>	<b>0,95</b>	<b>1,26</b>
21	Náhrady zaměstnancům	0,03	0,04	0,04	0,04	0,04
22	Užití zboží a služeb	0,12	0,12	0,11	0,13	0,15
24	Úroky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
25	Běžné transfery	0,44	0,42	0,41	0,33	0,46
26	Dotace	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02
27	Sociální dávky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28	Ostatní výdaje	0,54	0,51	0,49	0,43	0,59
<b>CIO</b>	<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti (1-2)</b>	<b>-0,14</b>	<b>-0,87</b>	<b>-0,95</b>	<b>-0,71</b>	<b>-1,04</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z INVESTIC DO NEFINANČNÍCH AKTIV:</b>					
<b>31.1</b>	<b>Nákupy nefinančních aktiv</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,01</b>	<b>0,01</b>
311.1	Fixní aktiva	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01
312.1	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.1	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.1	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31.2</b>	<b>Prodeje nefinančních aktiv</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
311.2	Fixní aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
312.2	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.2	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.2	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31</b>	<b>Čistý peněžní tok z investic do NFA (31=31_1-31_2)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,01</b>	<b>0,01</b>
<b>CSD</b>	<b>Peněžní přebytek / schodek (1-2-31)</b>	<b>-0,14</b>	<b>-0,88</b>	<b>-0,95</b>	<b>-0,72</b>	<b>-1,04</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z FINANCOVÁNÍ:</b>					
<b>32x</b>	<b>Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit</b>	<b>-0,71</b>	<b>-0,42</b>	<b>0,09</b>	<b>0,30</b>	<b>0,33</b>
321x	Domácí	-0,71	-0,42	0,09	0,30	0,33
322x	Zahraniční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
323	Měnové zlato a zvláštní práva čerpání	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>33</b>	<b>Čistá změna závazků</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
331	Domácí	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
332	Zahraniční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>NFB</b>	<b>Čistý peněžní tok z financování (-32x+33)</b>	<b>0,71</b>	<b>0,42</b>	<b>-0,09</b>	<b>-0,30</b>	<b>-0,33</b>
<b>NCB</b>	<b>Čistá změna stavu oběživa a depozit (3212+3222)</b>	<b>0,56</b>	<b>-0,46</b>	<b>-1,04</b>	<b>-1,02</b>	<b>-1,37</b>

Pramen: Ministerstvo financí ČR, SFRB

#### 4. Státní zemědělský intervenční fond

Státní zemědělský intervenční fond (dále SZIF nebo v této kapitole Fond) byl zřízen 11. srpna 2000 zákonem č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů, kterým se řídí jeho činnost. SZIF je právnickou osobou, která náleží do působnosti Ministerstva zemědělství. Fond představuje jeden z ekonomických nástrojů k plnění závazků vyplývajících ze Společné zemědělské politiky EU. SZIF je tvořen centrálním pracovištěm a sedmi regionálními odbory.

SZIF je akreditovanou platební agenturou pro zprostředkování finanční podpory z EU a národních zdrojů. Dotace z EU jsou v rámci společné zemědělské politiky poskytovány z Evropského zemědělského záručního fondu (EAGF), z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD) a v rámci společné rybářské politiky z Evropského námořního a rybářského fondu (EMFF), který je pokračovatelem Evropského rybářského fondu z programového období 2007 – 2013. SZIF dále provádí pro Ministerstvo zemědělství administraci dotací výhradně z národních zdrojů.

Společná zemědělská politika sleduje cíle zabezpečení produktivity zemědělství, stabilizace trhu a podporuje zásadu finanční solidarity. V oblasti zemědělské politiky se čelí také novým výzvám, jako jsou zejména zajištění konkurenceschopnosti zemědělství, udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu a dále vyvážený územní rozvoj. K naplnění těchto cílů slouží nástroje poskytování finanční podpory, kterou administruje SZIF. Pilířem vyplácených finančních prostředků určených na dotace v zemědělství jsou přímé platby. Pro období 2015 – 2020 jsou přímé platby zaměřeny především na šetrný přístup k životnímu prostředí pomocí režimu *Greening*, podpory pro mladé zemědělce a podporu znevýhodněných odvětví nebo regionů. Z EAGF jsou také poskytovány prostředky v rámci *Společné organizace trhu*. Opatření v rámci *Společné organizace trhu* aplikuje EU u vybraných zemědělských komodit, u kterých závazně stanovuje některé podmínky výroby a obchodu. Využívá k tomu intervenční zásahy, dotace, licenční politiku nebo úpravu obchodních podmínek a vyrovnává tak výkyvy nabídky a poptávky. Významnou finanční pomoc nabízí *Program rozvoje venkova* (dále PRV), který čerpá prostředky z EAFRD. SZIF administruje také dotace poskytované v rámci *Operačního programu Rybářství* financovaného z EMFF.

SZIF dále zajišťuje administraci vývozních a dovozních licencí, záruk, systému produkčních kvót a prémiových práv. Provádí také podporu marketingu domácích potravinářských produktů v rámci projektu *Regionální potravina* a propagaci národní značky

kvality KLASA. Zajišťuje rozhodování o poskytování dotací a jejich následnou kontrolu, provádí vládou schválené programy zaměřené na nepotravinářské využití a zpracování zemědělských výrobků, ukládá, vybírá a také odvádí finanční dávky z výroby cukru a v odvětví mléka a mléčných výrobků. Dále provádí programy strukturální podpory a opatření v oblasti společné organizace trhu.

Zákonnými finančními zdroji Fondu jsou dotace, tržby z obchodní činnosti, úvěry, úroky, podpory poskytnuté ze strany EU či jiným zahraničním subjektem, vrácené dotace a penále a část stanoveného objemu dávek z výroby cukru pokrývající náklady na jejich výběr.

Celkové příjmy SZIF se v roce 2015 předpokládají ve výši 41,18 mld. Kč. Ve struktuře příjmů zcela dominují dotace z veřejných rozpočtů centrální úrovně v částce 41,15 mld. Kč. Jejich výše ovšem vyplývá z úlohy Fondu a jedná se tak o prostředky související s programy EU. Zbylé příjmy mají rovněž nedaňový charakter a jsou tvořeny především podílem na dávkách z cukru prostřednictvím položky správní poplatky. Celkové výdaje jsou očekávány na úrovni 41,63 mld. Kč. Z celkových odhadovaných výdajů tvoří 82,9 % EU-výdaje. V převážné většině se jedná o běžné transfery, na které připadá 32,88 mld. Kč (tj. 78,4 % z celkových očekávaných výdajů Fondu). V rámci nich naprosto převládají transfery poskytované podnikatelským subjektům a jejich největší část připadá na výplatu přímých plateb (53,3 % celkových očekávaných výdajů Fondu). Výdaje na PRV včetně *Horizontálního plánu rozvoje venkova* představují 39,2 % celkových odhadovaných výdajů. Na náhrady zaměstnancům a nákupy zboží a služeb Fond vynaloží 1,94 mld. Kč. Výdaje na *Společnou organizaci trhu* a marketing se na celkových očekávaných výdajích podílejí 3,2 %. Podíl správních výdajů se předpokládá ve výši 4,3 %.

Hospodaření SZIF by v roce 2015 mělo skončit schodkem 0,79 mld. Kč. V průběhu roku se předpokládá čerpání krátkodobého úvěru Ministerstva financí na intervenční nákupy ve výši 0,24 mld. Kč, proto SZIF bude ke konci roku vykazovat dluh v této výši. Předpokládaný konečný stav peněžních prostředků k 31. prosinci 2015 bude činit 2,24 mld. Kč.

Návrh rozpočtu SZIF na rok 2016 počítá s celkovými příjmy 37,32 mld. Kč, z toho se v drtivé většině opět jedná o dotace ze státního rozpočtu. Celkové výdaje jsou na rok 2016 navrhovány rovněž ve výši 37,32 mld. Kč. Stejně jako v předchozích letech budou mít charakter zejména běžných transferů soukromým nefinančním subjektům (85,9 % celkových výdajů). Významný je i objem náhrad zaměstnancům a nákupů zboží a služeb (1,11 mld. Kč). Z výše uvedeného je zřejmé, že předkládaný rozpočet je sestaven jako vyrovnaný. V roce 2016 SZIF předpokládá splacení půjčky ze státního rozpočtu ve výši 0,24 mld. Kč a čerpání krátkodobého úvěru opět ze státního rozpočtu na intervenční nákupy. Na konci roku 2016 by

tak měly dluhové závazky SZIF z tohoto titulu dosáhnout výše 0,25 mld. Kč. Konečný stav peněžních prostředků se na konci roku 2016 očekává ve výši 2,25 mld. Kč.

**Tabulka č. 13: Bilance Státního zemědělského intervenčního fondu v mld. Kč**

GFS	ZDROJE A UŽITÍ PENĚŽNÍCH PROSTŘEDKŮ	2012	2013	2014	2015 očekávaná skutečnost	2016 predikce
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>					
<b>1</b>	<b>Příjmy z provozní činnosti</b>	<b>37,44</b>	<b>38,47</b>	<b>35,33</b>	<b>41,18</b>	<b>37,32</b>
11	Daně	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Sociální příspěvky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Dotace	37,29	38,35	35,25	41,15	37,17
14	Ostatní příjmy	0,15	0,12	0,08	0,03	0,15
<b>2</b>	<b>Výdaje na provozní činnost</b>	<b>35,96</b>	<b>32,75</b>	<b>38,60</b>	<b>41,63</b>	<b>37,24</b>
21	Náhrady zaměstnancům	0,43	0,52	0,56	0,67	0,54
22	Užití zboží a služeb	0,85	0,87	0,62	1,27	0,57
24	Úroky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
25	Běžné transfery	28,84	27,04	32,25	32,88	32,26
26	Dotace	1,37	1,33	2,00	2,64	0,87
27	Sociální dávky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28	Ostatní výdaje	4,47	2,99	3,17	4,17	2,99
<b>CIO</b>	<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti (1-2)</b>	<b>1,48</b>	<b>5,72</b>	<b>-3,27</b>	<b>-0,45</b>	<b>0,08</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z INVESTIC DO NEFINANČNÍCH AKTIV:</b>					
<b>31.1</b>	<b>Nákupy nefinančních aktiv</b>	<b>0,27</b>	<b>0,36</b>	<b>0,26</b>	<b>0,34</b>	<b>0,08</b>
311.1	Fixní aktiva	0,27	0,36	0,26	0,34	0,08
312.1	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.1	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.1	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31.2</b>	<b>Prodeje nefinančních aktiv</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
311.2	Fixní aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
312.2	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.2	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.2	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31</b>	<b>Čistý peněžní tok z investic do NFA (31=31_1-31_2)</b>	<b>0,27</b>	<b>0,35</b>	<b>0,26</b>	<b>0,34</b>	<b>0,08</b>
<b>CSD</b>	<b>Peněžní přebytek / schodek (1-2-31)</b>	<b>1,22</b>	<b>5,37</b>	<b>-3,53</b>	<b>-0,79</b>	<b>0,00</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z FINANCOVÁNÍ:</b>					
<b>32x</b>	<b>Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
321x	Domácí	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
322x	Zahraníční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
323	Měnové zlato a zvláštní práva čerpání	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>33</b>	<b>Čistá změna závazků</b>	<b>-0,67</b>	<b>-0,70</b>	<b>0,00</b>	<b>0,24</b>	<b>0,01</b>
331	Domácí	-0,67	-0,70	0,00	0,24	0,01
332	Zahraníční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>NFB</b>	<b>Čistý peněžní tok z financování (-32x+33)</b>	<b>-0,67</b>	<b>-0,70</b>	<b>0,00</b>	<b>0,24</b>	<b>0,01</b>
<b>NCB</b>	<b>Čistá změna stavu oběživa a depozit (3212+3222)</b>	<b>0,55</b>	<b>4,67</b>	<b>-3,53</b>	<b>-0,55</b>	<b>0,01</b>

Pramen: Ministerstvo financí ČR, SZIF

## 5. Státní fond kultury České republiky

Státní fond kultury České republiky (dále SFK nebo v této kapitole Fond) je spravován Ministerstvem kultury a jeho ministr je zároveň statutárním orgánem Fondu. SFK byl zřízen zákonem č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky. Orgánem, který rozhoduje o způsobu a výši čerpání prostředků Fondu, je Rada Fondu. V současné době ji tvoří 12 členů, zvolených Poslaneckou sněmovnou ČR na období 2015 – 2017. Došlo i k posílení zdrojů Fondu změnou zákona č. 483/1991 Sb., o České televizi, která mu zajistila příjmy z reklam na programu ČT 2 (novelizující zákon č. 302/2011 Sb.).

Celkové příjmy SFK mají v roce 2015 dosáhnout výše 61,0 mil. Kč, celkové výdaje jsou očekávány v objemu 48,0 mil. Kč a hospodaření Fondu se tak odhaduje na přebytek 13,0 mil. Kč.

Na rok 2016 jsou celkové příjmy Fondu navrženy ve výši 64,0 mil. Kč. Významnou část těchto příjmů tvoří příjmy z pronájmu nemovitých věcí, ke kterým má Fond příslušnost hospodaření (dům U Černé Matky Boží, dům U Hybernů a Národní dům na Vinohradech) a které jsou rozpočtovány ve výši 33,0 mil. Kč. Dalšími vlastními finančními zdroji jsou výnosy z reklam na programu ČT2 (na rok 2016 rozpočtovány ve výši 26,5 mil. Kč), přijaté platby za výkon majetkových autorských práv, které připadly státu (tzv. odúmrť) nebo přijaté úroky.

Fond plánuje v roce 2016 hospodařit s přebytkovým rozpočtem, neboť celkové výdaje jsou naplánovány ve výši 53,0 mil. Kč. Významnou část výdajů představují poskytované podpory na projekty v oblasti kultury, z nichž největší část je určena občanským sdružením. Zbývající částí výdajů jsou pak výdaje související s provozem nemovitých věcí (výdaje na opravy, správu, telekomunikaci atd.), se správou Fondu a s činností jeho Rady. Výše kapitálových výdajů pro rok 2016 je očekávána ve výši 15,4 mil. Kč a jedná se především o výdaje na technické zhodnocení objektu U Hybernů a Národního domu Vinohrady. Konečný stav peněžních prostředků Fondu se na konci roku 2016 předpokládá ve výši 116,3 mil. Kč.

Na rozpočet Fondu mohou mít negativní dopad dvě velmi významné a zatím stále silně stochastické skutečnosti. Jednak je to vleklý spor vztahující se k nemovité věci Dům U Černé Matky Boží s reálnou možností prohry a dále pak nejistota ohledně výše nákladů na opravy a rekonstrukce nemovitých věcí.

Tabulka č. 14: Bilance Státního fondu kultury České republiky v mil. Kč.

GFS	ZDROJE A UŽITÍ PENĚŽNÍCH PROSTŘEDKŮ	2012	2013	2014	2015 očekávaná skutečnost	2016 predikce
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>					
<b>1</b>	<b>Příjmy z provozní činnosti</b>	<b>29,0</b>	<b>83,0</b>	<b>64,0</b>	<b>61,0</b>	<b>64,0</b>
11	Daně	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12	Sociální příspěvky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13	Dotace	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0
14	Ostatní příjmy	29,0	82,0	64,0	61,0	64,0
<b>2</b>	<b>Výdaje na provozní činnost</b>	<b>32,0</b>	<b>30,0</b>	<b>34,0</b>	<b>33,0</b>	<b>38,0</b>
21	Náhrady zaměstnancům	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22	Užití zboží a služeb	6,0	10,0	11,0	12,0	12,0
24	Úroky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
25	Běžné transfery	9,0	6,0	11,0	8,0	9,0
26	Dotace	3,0	1,0	0,0	0,0	3,0
27	Sociální dávky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
28	Ostatní výdaje	14,0	13,0	12,0	13,0	14,0
<b>CIO</b>	<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti (1-2)</b>	<b>-3,0</b>	<b>53,0</b>	<b>30,0</b>	<b>28,0</b>	<b>26,0</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z INVESTIC DO NEFINANČNÍCH AKTIV:</b>					
<b>31.1</b>	<b>Nákupy nefinančních aktiv</b>	<b>0,0</b>	<b>28,0</b>	<b>14,0</b>	<b>15,0</b>	<b>15,0</b>
311.1	Fixní aktiva	0,0	28,0	14,0	15,0	15,0
312.1	Strategické zásoby	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
313.1	Cennosti	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
314.1	Nevyráběná aktiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>31.2</b>	<b>Prodeje nefinančních aktiv</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
311.2	Fixní aktiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
312.2	Strategické zásoby	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
313.2	Cennosti	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
314.2	Nevyráběná aktiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>31</b>	<b>Čistý peněžní tok z investic do NFA (31=31_1-31_2)</b>	<b>0,0</b>	<b>28,0</b>	<b>14,0</b>	<b>15,0</b>	<b>15,0</b>
<b>CSD</b>	<b>Peněžní přebytek / schodek (1-2-31)</b>	<b>-3,0</b>	<b>25,0</b>	<b>16,0</b>	<b>13,0</b>	<b>11,0</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z FINANCOVÁNÍ:</b>					
<b>32x</b>	<b>Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
321x	Domácí	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
322x	Zahraniční	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
323	Měnové zlato a zvláštní práva čerpání	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>33</b>	<b>Čistá změna závazků</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
331	Domácí	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
332	Zahraniční	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>NFB</b>	<b>Čistý peněžní tok z financování (-32x+33)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>NCB</b>	<b>Čistá změna stavu oběživa a depozit (3212+3222)</b>	<b>-3,0</b>	<b>25,0</b>	<b>16,0</b>	<b>13,0</b>	<b>11,0</b>

Pramen: Ministerstvo financí ČR, SFK

## 6. Státní fond kinematografie

Zákonem č. 496/2012 Sb., o audiovizuálních dílech a podpoře kinematografie a o změně některých zákonů (zákon o audiovizu), který vstoupil v platnost dne 1. ledna 2013, vznikl nový samostatný Státní fond kinematografie (dále v této kapitole Fond). Je právním nástupcem Státního fondu České republiky pro podporu a rozvoj české kinematografie, který byl zřízený zákonem č. 241/1992 Sb., a převzal jeho veškerá práva a povinnosti.

V roce 2015 se předpokládají celkové příjmy i celkové výdaje Fondu ve stejné výši 751,0 mil. Kč, což znamená, že hospodaření Fondu by mělo skončit vyrovnaně.

Také v roce 2016 je rozpočet Fondu sestaven jako vyrovnaný. Celkové příjmy i celkové výdaje by měly dosáhnout výše 1 227,0 mil. Kč. Vedle vlastních příjmů Fondu je v plánu zahrnuta dotace ze státního rozpočtu, která opět tvoří jeho největší příjem. Z vlastních zdrojů pak největší část tvoří příjmy od provozovatelů televizního vysílání s celostátní působností (televize Nova, Prima a Barrandov, cca 150,0 mil. Kč), příjmy za užití filmů zveřejněných v letech 1965 – 1991, k nimž Fond vykonává autorská práva výrobce (tzn. příjem z prodaných licencí k užití děl), příjmy od provozovatelů kin (poplatky za kinematografická představení ve výši 1 % z příjmů ze vstupného), příjmy z převzatého televizního vysílání (poplatek za šíření televizního vysílání prostřednictvím kabelových sítí a satelitů ve výši 1 % z ceny poskytnuté za převzaté televizní vysílání), příjmy ze správních poplatků, z nájmu budovy a z vracení podpor.

Na výdajové straně tvoří největší část výdaje na podporu filmových pobídek (pobídky lze hradit pouze z dotace ze státního rozpočtu, kterou dostává Fond prostřednictvím Ministerstva kultury) a na podporu projektů v oblasti kinematografie. Menší část pak tvoří výdaje na provoz kanceláře Fondu, včetně platů zaměstnanců a poradních orgánů a na zajištění příjmů Fondu. Stav peněžních prostředků se ke konci roku 2016 očekává ve výši 1 031,2 mil. Kč.



Tabulka č. 15: Bilance Státního fondu kinematografie v mil. Kč

GFS	ZDROJE A UŽITÍ PENĚŽNÍCH PROSTŘEDKŮ	2012	2013	2014	2015 očekávaná skutečnost	2016 predikce
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>					
<b>1</b>	<b>Příjmy z provozní činnosti</b>	<b>138,0</b>	<b>766,0</b>	<b>1 039,0</b>	<b>751,0</b>	<b>1 227,0</b>
11	Daně	11,0	139,0	136,0	173,0	175,0
12	Sociální příspěvky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13	Dotace	50,0	530,0	802,0	502,0	982,0
14	Ostatní příjmy	77,0	97,0	101,0	76,0	70,0
<b>2</b>	<b>Výdaje na provozní činnost</b>	<b>232,0</b>	<b>250,0</b>	<b>756,0</b>	<b>751,0</b>	<b>1 226,0</b>
21	Náhrady zaměstnancům	0,0	13,0	15,0	17,0	17,0
22	Užití zboží a služeb	44,0	52,0	45,0	46,0	45,0
24	Úroky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
25	Běžné transfery	23,0	106,0	519,0	509,0	809,0
26	Dotace	14,0	1,0	5,0	2,0	4,0
27	Sociální dávky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
28	Ostatní výdaje	151,0	78,0	172,0	177,0	351,0
<b>CIO</b>	<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti (1-2)</b>	<b>-94,0</b>	<b>516,0</b>	<b>283,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z INVESTIC DO NEFINANČNÍCH AKTIV:</b>					
<b>31.1</b>	<b>Nákupy nefinančních aktiv</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>
311.1	Fixní aktiva	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0
312.1	Strategické zásoby	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
313.1	Cennosti	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
314.1	Nevyráběná aktiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>31.2</b>	<b>Prodeje nefinančních aktiv</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
311.2	Fixní aktiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
312.2	Strategické zásoby	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
313.2	Cennosti	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
314.2	Nevyráběná aktiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>31</b>	<b>Čistý peněžní tok z investic do NFA (31=31_1-31_2)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>
<b>CSD</b>	<b>Peněžní přebytek / schodek (1-2-31)</b>	<b>-94,0</b>	<b>516,0</b>	<b>283,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z FINANCOVÁNÍ:</b>					
<b>32x</b>	<b>Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit</b>	<b>1,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
321x	Domácí	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
322x	Zahraniční	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
323	Měnové zlato a zvláštní práva čerpání	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>33</b>	<b>Čistá změna závazků</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
331	Domácí	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
332	Zahraniční	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>NFB</b>	<b>Čistý peněžní tok z financování (-32x+33)</b>	<b>-1,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>NCB</b>	<b>Čistá změna stavu oběživa a depozit (3212+3222)</b>	<b>-95,0</b>	<b>516,0</b>	<b>283,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Pramen: Ministerstvo financí ČR, Státní fond kinematografie

## **B) Fond privatizace**

K 1. lednu 2006 došlo zákonem č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky, ke zrušení Fondu národního majetku ČR (dále jen FNM). Veškerý majetek přešel dnem zrušení FNM na stát, který vstupuje do všech práv a povinností vyplývajících z právních vztahů FNM, včetně práv a povinností z pracovněprávních vztahů. Působnost FNM přešla na Ministerstvo financí, které je oprávněno hospodařit s majetkem, který na stát přešel z titulu zrušení FNM, a jednat jménem státu v právních vztazích, do nichž vstoupil jako nástupce FNM. Finanční prostředky zrušeného FNM jsou vedeny Ministerstvem financí na zvláštních účtech jako mimorozpočtový zdroj Fond privatizace (dále v této kapitole Fond). O těchto prostředcích je účtováno v rámci účetnictví Ministerstva financí na základě vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky.

Malou privatizaci lze považovat téměř za dokončenou. V jejím rámci se na příjmové straně v roce 2015 i 2016 předpokládají víceméně jen příjmy z likvidace státních podniků (95,0 mil. Kč z celkových 97,0 mil. Kč v roce 2015 a 60,0 mil. Kč z celkových 62,0 mil. Kč v roce 2016). Na výdajové straně se v roce 2015 počítá s částkou 12,0 mil. Kč a v roce 2016 díky převodu do státního rozpočtu (kapitola Všeobecná pokladní správa) na úhradu schodku důchodového pojištění (600,0 mil. Kč) s částkou 609,7 mil. Kč.

V rámci velké privatizace se nepředpokládá do konce roku 2015 realizace žádného významného privatizačního projektu. Proto jsou nejvýznamnějším příjmem Fondu pouze přiznané dividendy, v první řadě společností ČEZ, a. s., v okrajové míře společnostmi ČEPRO, a. s., MERO ČR, a. s. a Český Aeroholding, a.s. (celkem 13,89 mld. Kč). Celkové příjmy Fondu se v roce 2015 předpokládají ve výši 13,90 mld. Kč a oproti rozpočtované výši jsou tak nižší o 2,63 mld. Kč. Celkové výdaje, které by v roce 2015 měly dosáhnout 16,62 mld. Kč, budou použity především jako převod do kapitoly státního rozpočtu Všeobecná pokladní správa na úhradu schodku důchodového účtu (10,70 mld. Kč) a dále na úhradu nákladů spojených s odstraňováním ekologických škod (3,00 mld. Kč), jako dotace státnímu podniku DIAMO (1,88 mld. Kč) a jako převod do kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,48 mld. Kč). Oproti původnímu plánu tak lze očekávat snížení výdajů o 7,63 mld. Kč. Hospodaření Fondu by v roce 2015 mělo skončit schodkem 2,72 mld. Kč. Konečný zůstatek privatizačních peněžních prostředků by měl k 31. prosinci 2015 činit 11,24 mld. Kč.

Návrh rozpočtu pro rok 2016 předpokládá příjmy v celkové výši 13,89 mld. Kč, prakticky jen z vyplacených dividend v předchozím odstavci zmíněných společností se státní majetkovou účastí. Celkový objem výdajů je rozpočtován na 18,24 mld. Kč a nejvýznamnější položku představuje opět převod do státního rozpočtu na úhradu deficitu důchodového účtu (11,10 mld. Kč). Následuje úhrada nákladů na odstraňování starých ekologických škod (3,20 mld. Kč) a dotace státnímu podniku DIAMO (1,60 mld. Kč). Za výše uvedených předpokladů lze očekávat, že hospodaření s privatizačními prostředky skončí deficitem 4,35 mld. Kč. Stav peněžních prostředků se k 31. prosinci 2016 očekává na úrovni 7,41 mld. Kč.

Tabulka č. 16: Bilance Fondu privatizace v mld. Kč

GFS	ZDROJE A UŽITÍ PENĚŽNÍCH PROSTŘEDKŮ	2012	2013	2014	2015 očekávaná skutečnost	2016 predikce
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>					
<b>1</b>	<b>Příjmy z provozní činnosti</b>	<b>14,88</b>	<b>13,28</b>	<b>13,04</b>	<b>13,90</b>	<b>13,89</b>
11	Daně	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Sociální příspěvky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Dotace	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14	Ostatní příjmy	14,88	13,28	13,04	13,90	13,89
<b>2</b>	<b>Výdaje na provozní činnost</b>	<b>21,95</b>	<b>18,34</b>	<b>15,79</b>	<b>16,62</b>	<b>18,24</b>
21	Náhrady zaměstnancům	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
22	Užití zboží a služeb	0,08	0,07	0,05	0,02	0,02
24	Úroky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
25	Běžné transfery	1,80	1,86	1,79	1,89	1,60
26	Dotace	14,58	10,24	10,47	11,18	11,70
27	Sociální dávky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28	Ostatní výdaje	5,49	6,17	3,48	3,53	4,92
<b>CIO</b>	<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti (1-2)</b>	<b>-7,07</b>	<b>-5,06</b>	<b>-2,75</b>	<b>-2,72</b>	<b>-4,35</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z INVESTIC DO NEFINANČNÍCH AKTIV:</b>					
<b>31.1</b>	<b>Nákupy nefinančních aktiv</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
311.1	Fixní aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
312.1	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.1	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.1	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31.2</b>	<b>Prodeje nefinančních aktiv</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
311.2	Fixní aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
312.2	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.2	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.2	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31</b>	<b>Čistý peněžní tok z investic do NFA (31=31_1-31_2)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>CSD</b>	<b>Peněžní přebytek / schodek (1-2-31)</b>	<b>-7,07</b>	<b>-5,06</b>	<b>-2,75</b>	<b>-2,72</b>	<b>-4,35</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z FINANCOVÁNÍ:</b>					
<b>32x</b>	<b>Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit</b>	<b>-0,01</b>	<b>-0,05</b>	<b>-0,14</b>	<b>-0,52</b>	<b>-0,53</b>
321x	Domácí	-0,01	-0,05	-0,14	-0,52	-0,53
322x	Zahraníční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
323	Měnové zlato a zvláštní práva čerpání	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>33</b>	<b>Čistá změna závazků</b>	<b>0,00</b>	<b>-0,01</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-0,01</b>
331	Domácí	0,00	-0,01	0,00	0,00	-0,01
332	Zahraníční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>NFB</b>	<b>Čistý peněžní tok z financování (-32x+33)</b>	<b>0,01</b>	<b>0,04</b>	<b>0,14</b>	<b>0,52</b>	<b>0,52</b>
<b>NCB</b>	<b>Čistá změna stavu oběživa a depozit (3212+3222)</b>	<b>-7,05</b>	<b>-5,02</b>	<b>-2,62</b>	<b>-2,20</b>	<b>-3,83</b>

amen: Ministerstvo financí ČR

### III. Veřejné zdravotní pojištění

Systém veřejného zdravotního pojištění (dále v. z. p.) zajišťuje v ČR v současné době sedm zdravotních pojišťoven pro celkem 10,40 mil. pojištěnců, z toho největší podíl má Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR (dále jen „VZP ČR“). Tento podíl se však postupně snižuje; zatímco k 31. prosinci 2014 registrovala VZP ČR 5,97 mil. pojištěnců, tj. 57,3 % z celého systému v. z. p., ke konci roku 2015 se očekává 5,92 mil. pojištěnců. Provozování komerčního pojištění v systému v. z. p. platné zákony a právo EU nepřipouští, proto VZP ČR a Oborová zdravotní pojišťovna bank, pojišťoven a stavebnictví provozují tento druh pojištění odděleně, ve stoprocentně vlastněných dceřiných společnostech.

Odhad očekávaných výsledků hospodaření zdravotních pojišťoven (dále ZP) v roce 2015 vychází z hodnocení výsledků hospodaření ZP za 1. pololetí 2015 a z aktuální makroekonomické predikce ČR (především při konstrukci příjmové strany systému v. z. p.).

Celkové příjmy systému v. z. p. v roce 2015 jsou odhadovány na 247,01 mld. Kč při meziročním nárůstu o 5,77 mld. Kč (o 2,4 %). V nárůstu těchto příjmů se pozitivně projevuje růst české ekonomiky a s ním související růst objemu mezd a platů a také nárůst plateb ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem pojistného stát (plateb za státní pojištěnce). Rozhodující měrou se na nich podílí příjmy z vlastního výběru pojistného včetně příslušenství, které tvoří 74,6 % z celkového objemu příjmů. Zbytek příjmů tvoří převážně příjmy ze zmíněných plateb za státní pojištěnce s podílem 24,8 % z celkových příjmů systému v. z. p. Ostatní příjmy mají jen marginální význam a dosáhnou 1,41 mld. Kč. Jsou tvořeny především očekávanými příjmy od zahraničních pojišťoven, sankčními příjmy, úroky a příjmy z vlastní činnosti.

Celkové výdaje v. z. p. se v roce 2015 meziročně zvýší o 8,87 mld. Kč (o 3,7 %) na 247,89 mld. Kč. Většinu výdajů (96,5 %) budou tvořit výdaje na zdravotní péči, které se oproti předcházejícímu roku 2014 zvýší o 3,1 %. Zde se promítne zvýšení platů pracovníků ve zdravotnictví a zároveň kompenzace výpadku příjmů ze zrušených regulačních poplatků. Naopak pozitivně se projeví zavedení 10% sazby DPH na léčiva. V souvislosti s tímto vývojem lze na konci roku 2015 očekávat deficit v hospodaření systému v. z. p. ve výši 0,87 mld. Kč, čímž dojde ke zhoršení salda meziročně o 3,10 mld. Kč.

Predikce základních ukazatelů finanční bilance systému v. z. p. pro rok 2016 vychází z aktuální makroekonomické predikce. Celkové příjmy se v roce 2016 očekávají ve výši 256,16 mld. Kč s meziročním nárůstem o 3,7 %. Z toho podíl příjmů z vlastního výběru

pojistného včetně příslušenství bude činit 74,8 % a podíl z příjmů z plateb za státní pojištěnce 24,6 %. Jako v předchozích letech budou ostatní příjmy systému v. z. p. zanedbatelné.

Meziroční tempo růstu celkových výdajů systému v. z. p. se v roce 2016 předpokládá ve výši 3,1 %. Tempo růstu výdajů na zdravotní péči bude mít mírně vyšší dynamiku, a to 3,5 %. Tyto výdaje budou tvořit 96,9 % celkových výdajů. V absolutním vyjádření se výše celkových výdajů očekává na úrovni 255,50 mld. Kč. Na základě odhadovaných příjmů a výdajů lze předpokládat, že v roce 2016 bude dosažen v systému v. z. p. přebytek hospodaření ve výši 0,66 mld. Kč.

**Tabulka č. 17: Bilance veřejného zdravotního pojištění v mld. Kč**

GFS	ZDROJE A UŽITÍ PENĚŽNÍCH PROSTŘEDKŮ	2012	2013	2014	2015 očekávaná skutečnost	2016 predikce
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z PROVOZNÍ ČINNOSTI:</b>					
<b>1</b>	<b>Příjmy z provozní činnosti</b>	<b>224,25</b>	<b>228,33</b>	<b>241,14</b>	<b>246,96</b>	<b>256,05</b>
11	Daně	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Sociální příspěvky <sup>1)</sup>	169,31	173,19	179,80	184,34	191,54
13	Dotace	52,88	53,69	59,88	61,26	63,07
14	Ostatní příjmy	2,06	1,46	1,46	1,36	1,44
<b>2</b>	<b>Výdaje na provozní činnost</b>	<b>229,59</b>	<b>229,46</b>	<b>238,52</b>	<b>246,81</b>	<b>254,78</b>
21	Náhrady zaměstnancům	3,65	3,49	3,60	3,90	3,95
22	Užití zboží a služeb	2,56	2,40	2,30	3,06	2,62
24	Úroky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
25	Běžné transfery	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26	Dotace	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27	Sociální dávky <sup>2)</sup>	222,77	222,99	231,95	239,19	247,56
28	Ostatní výdaje	0,62	0,59	0,68	0,66	0,64
<b>CIO</b>	<b>Čistý peněžní tok z provozní činnosti (1-2)</b>	<b>-5,34</b>	<b>-1,13</b>	<b>2,62</b>	<b>0,15</b>	<b>1,27</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z INVESTIC DO NEFINANČNÍCH AKTIV:</b>					
<b>31.1</b>	<b>Nákupy nefinančních aktiv</b>	<b>0,78</b>	<b>0,44</b>	<b>0,49</b>	<b>1,08</b>	<b>0,72</b>
311.1	Fixní aktiva	0,78	0,44	0,49	1,08	0,72
312.1	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.1	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.1	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31.2</b>	<b>Prodeje nefinančních aktiv</b>	<b>0,11</b>	<b>0,23</b>	<b>0,10</b>	<b>0,06</b>	<b>0,10</b>
311.2	Fixní aktiva	0,11	0,23	0,10	0,06	0,10
312.2	Strategické zásoby	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313.2	Cennosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
314.2	Nevyráběná aktiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>31</b>	<b>Čistý peněžní tok z investic do NFA (31=31_1-31_2)</b>	<b>0,67</b>	<b>0,21</b>	<b>0,39</b>	<b>1,02</b>	<b>0,61</b>
<b>CSD</b>	<b>Peněžní přebytek / schodek (1-2-31)</b>	<b>-6,01</b>	<b>-1,34</b>	<b>2,23</b>	<b>-0,87</b>	<b>0,66</b>
	<b>PENĚŽNÍ TOKY Z FINANCOVÁNÍ:</b>					
<b>32x</b>	<b>Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit</b>	<b>0,17</b>	<b>0,02</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
321x	Domácí	0,17	0,02	0,00	0,00	0,00
322x	Zahraniční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
323	Měnové zlato a zvláštní práva čerpání	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>33</b>	<b>Čistá změna závazků</b>	<b>-0,09</b>	<b>1,70</b>	<b>-0,70</b>	<b>-0,50</b>	<b>-0,50</b>
331	Domácí	-0,09	1,70	-0,70	-0,50	-0,50
332	Zahraniční	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>NFB</b>	<b>Čistý peněžní tok z financování (-32x+33)</b>	<b>-0,25</b>	<b>1,68</b>	<b>-0,70</b>	<b>-0,50</b>	<b>-0,50</b>
<b>NCB</b>	<b>Čistá změna stavu oběživa a depozit (3212+3222)</b>	<b>-6,26</b>	<b>0,34</b>	<b>1,53</b>	<b>-1,37</b>	<b>0,16</b>

Pramen: Ministerstvo financí ČR

1) pojistné na zdravotní pojištění včetně příslušenství

2) výdaje na zdravotní péči