

## **Důvodová zpráva**

### **k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2016**

#### **Obecná část**

Návrh zákona o státním rozpočtu legislativně zabezpečuje základní dokument finanční a rozpočtové politiky vlády České republiky. Finanční a rozpočtová politika vlády České republiky na rok 2016 je podrobně popsána ve „Zprávě k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2016“, která je součástí doprovodného materiálu, číselně je pak doložena i dalšími podkladovými materiály.

Návrh státního rozpočtu na rok 2016 je předkládán jako schodkový v objemu příjmů 1 180 856 787 167 Kč a v objemu výdajů 1 250 856 787 167 Kč.

Příjmy státního rozpočtu jsou tvořeny zejména z daní, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a nedaňovými příjmy včetně kapitálových. Za nedaňové příjmy se považuje také výnos cel, který podle práva Evropské unie zůstává ponechán členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem. Součástí příjmů státního rozpočtu jsou dále peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu Evropské unie na realizaci politik Evropské unie, tj. zejména prostředky ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského záručního fondu, Evropského sociálního fondu, Evropského rybářského fondu a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova. Dále jsou příjmem státního rozpočtu prostředky z finančních mechanismů EHP/Norsko a programu švýcarsko-české spolupráce svěřené České republice na základě mezinárodních smluv.

Výdaji státního rozpočtu jsou zejména výdaje organizačních složek státu včetně příspěvků příspěvkovým organizacím, které zabezpečují funkce státu, dotace a příspěvky krajům a obcím, státním fondům, dotace podnikatelským subjektům, nestátním neziskovým organizacím a výdaje související s dluhovou službou. Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i odvody peněžních prostředků vlastních zdrojů Evropské unie, prostředky na zajištění předfinancování u výdajů, které jsou spolufinancovány ze zdrojů Evropské unie nebo finančních mechanismů EHP/Norsko, popř. z programu švýcarsko-české spolupráce, a podíly státního rozpočtu na financování těchto výdajů.

Návrh zákona je v souladu s vyhlášenými mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy České republiky a je rovněž v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Návrh zákona o státním rozpočtu je slučitelný s právem Evropské unie.

Dopady na státní rozpočet se neuvádějí, což vyplývá z charakteru zákona. Při aplikaci Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) podléhá tento zákon zvláštnímu režimu podle výjimky uvedené v čl. I. 3. 8. písm. b) těchto zásad.

## **Zvláštní část**

### **K § 1:**

Státní rozpočet se navrhuje se schodkem ve výši 70 000 000 000 Kč. V navrhovaném ustanovení jsou obsaženy základní údaje o příjmech a výdajích státního rozpočtu a jeho finančních vztazích k rozpočtu Evropské unie a k rozpočtům územních samosprávných celků.

Součástí finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu Evropské unie jsou jím přijímané peněžní prostředky z rozpočtu Evropské unie a odvody peněžních prostředků vlastních zdrojů Evropské unie.

Výdaje na programové financování jsou i v roce 2016 stanoveny jako průřezový ukazatel v příloze č. 4, a to jedním číslem pro kapitolu.

Součástí návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2016 jsou finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů, obcí a hl. m. Prahy.

Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům krajů je příspěvek na výkon státní správy. Ve finančních vztazích státního rozpočtu k rozpočtům obcí jsou obsaženy dotace na vybraná zdravotnická zařízení a příspěvek na výkon státní správy. Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy obsahuje příspěvek na výkon státní správy.

Na základě ustanovení § 4 odst. 5 zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění zákona č. 60/1998 Sb., je pro Exportní garanční a pojišťovací společnost, a. s. stanovena výše pojistné kapacity.

### **K § 2:**

#### ***K odstavci 1:***

Předmětné ustanovení se navrhuje pro případy, kdy prostředky, které byly poskytnuty na základě zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi

v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění pozdějších předpisů, na řešení povodňových škod vzniklých v letech 2009 a 2010 a nebyly vyčerpány v letech 2009 až 2015.

Použití prostředků poskytnutých v roce 2012 na odstranění následků povodní a záplav v roce 2010 v dalších letech odsouhlasila vláda České republiky usnesením č. 525 ze dne 3. 7. 2013. K zajištění možnosti realizovat nápravu kontinuálně i v delším časovém horizontu než v roce, kdy vznikly škody, se navrhuje i možnost použití prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu v letech 2013 až 2015 na odstranění škod způsobených povodněmi v roce 2013.

***K odstavci 2:***

V roce 2015 se očekává nedočerpání účelových prostředků vyčleněných zvláštními zákony na uvedený účel. V zájmu zajištění plynulého financování se navrhuje, aby mohly být o prostředky nespotřebované v roce 2015 zvýšeny závazné ukazatele kapitoly Operace státních finančních aktiv.

***K odstavci 3:***

Tento převod je uložen v § 36 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech. Vyčíslené prostředky, resp. výše kladného salda důchodového pojištění, budou jako výdaj kapitoly Všeobecná pokladní správa rozpočtově zařazené na položku rozpočtové skladby 5318 - Neinvestiční transfery prostředků do státních finančních aktiv a bankovním převodem po projednání státního závěrečného účtu za předchozí rok Poslaneckou sněmovnou Parlamentu České republiky poukázány ve prospěch účtu státních finančních aktiv „Rezervy pro důchodovou reformu“, rozpočtově zařazené na podseskupení položek rozpočtové skladby 411- Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně.

V Praze dne 23. září 2015

předseda vlády

Mgr. Bohuslav Sobotka, v. r.

ministr financí

Ing. Andrej Babiš, v. r.