

## **G.**

# **Rozpočty územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti**

# Obsah

1	Úvod.....	2
1.1	Územní samosprávné celky (ÚSC) .....	2
1.2	Další územní rozpočty .....	3
2	Územní rozpočty v letech 2015 a 2016 .....	4
2.1	Východiska pro sestavení predikce .....	4
2.2	Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2015 a 2016 .....	4
2.3	Vývoj hospodaření obcí v letech 2015 a 2016.....	5
2.4	Vývoj hospodaření krajů v letech 2015 a 2016 .....	9
2.5	Další územní rozpočty v letech 2015 a 2016 .....	13
3	Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty.....	14
3.1	Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2016 .....	14
3.2	Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2016.....	18
3.3	Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2016 .....	18
3.4	Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2016 .....	20
4	Tabulkové přílohy .....	22

# 1 Úvod

## Územní (místní) rozpočty zahrnují:

- rozpočty územních samosprávných celků
  - rozpočty obcí
  - rozpočty krajů
- rozpočty dobrovolných svazků obcí
- rozpočty regionálních rad regionů soudržnosti

### 1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)

Všechny obce (včetně hl. m. Prahy) a kraje zajišťují jak samostatnou působnost, tak státní správu, kterou vykonávají jako svou přenesenou působnost:

- **samostatná působnost** - obec a kraj ji vykonává prostřednictvím svých volených orgánů (např. zastupitelstvo, rada) - např. se zde řadí nakládání s majetkem a finanční hospodaření;
- **přenesená působnost** - vykonává ji jménem státu obecní úřad, krajský úřad – např. u obcí působnost stavebního úřadu, matričního úřadu, u krajů oblast školství – vzdělávací soustava na území kraje; většina obcí zajišťuje pouze základní rozsah státní správy; podle rozsahu státní správy existují obce s funkcí matričního úřadu, stavebního úřadu, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností; k částečné úhradě výkonu přenesené působnosti je obcím a krajům poskytován ze státního rozpočtu příspěvek.

#### Hospodaření územních samosprávných celků:<sup>1</sup>

Nástrojem finančního hospodaření ÚSC je rozpočet, který se sestavuje na jeden kalendářní rok (rozpočtové období) a rozpočtový výhled. Ten představuje nástroj střednědobého plánování a sestavuje se pro období 2-5 let po roce, na který se sestavuje rozpočet.

---

<sup>1</sup> upravuje zejména zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů

## **1.2 Další územní rozpočty**

### **Dobrovolné svazky obcí (DSO)**

Dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, mohou obce ke spolupráci při výkonu samostatné působnosti vytvořit DSO. DSO je právnickou osobou, hospodaří podle vlastního rozpočtu za podmínek stanovených v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. DSO hospodaří s majetkem, který vytvářejí vlastní činností, nebo který do něj vložily členské obce. Svazky nejčastěji působí v oblasti vodního hospodářství, územního rozvoje a k zajištění komunálních služeb.

### **Regionální rady regionů soudržnosti (RR)**

RR jsou právnické osoby, které vznikly v roce 2006 novelou zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. Jejich hlavním úkolem bylo administrovat finanční prostředky z fondů EU prostřednictvím regionálních operačních programů (ROP) v předchozím programovém období. Prostředky na projekty v ROP byly poskytovány cestou kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj formou dotace pro příslušné RR. Rok 2016 bude posledním rokem, kdy budou proplaceny z ROP poslední projekty, které byly dokončeny do 31. 12. 2015. RR budou od roku 2016 postupně programy uzavírat a dokončovat.

## 2 Územní rozpočty v letech 2015 a 2016

### 2.1 Východiska pro sestavení predikce

Odhady vývoje hospodaření jednotlivých složek územních rozpočtů pro roky 2015 a 2016 byly připraveny s využitím následujících podkladů:

- aktuální makroekonomická predikce České republiky,
- očekávaná skutečnost plnění daňových příjmů veřejných rozpočtů v roce 2015,
- daňová predikce na rok 2016,
- aktuální bilance příjmů a výdajů obcí a krajů, DSO a RR,
- upravené rozpočty kapitol státního rozpočtu a státních fondů.

Uváděné hodnoty vztahující se k příjmům, výdajům a saldu jednotlivých složek územních rozpočtů pro roky 2015 a 2016 představují odhady, které vychází z výše uvedených předpokladů a budou zpřesňovány na základě aktuálního vývoje.

### 2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2015 a 2016

Jak v roce 2015 tak v roce 2016 by územní rozpočty měly vykázat přebytek ve svém hospodaření. Jakým způsobem se jednotlivé články této kategorie na předpokládaném přebytku podílejí, zachycuje následující tabulka:

Tabulka č. 1 Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2015 a 2016 (v mld. Kč)

	Očekávaná skutečnost 2015	Predikce 2016
Obce	9,1	10,6
Kraje	0,5	1,1
Dobrovolné svazky obcí	0,1	0,1
Regionální rady	0,2	0
<b>Celkem</b>	<b>9,9</b>	<b>11,8</b>

### **Faktory mající vliv na vývoj hospodaření územních rozpočtů:**

- **Ekonomický vývoj** – v současné době se ekonomika ČR nachází ve fázi růstu, vývoj ekonomiky je zároveň jeden z hlavních faktorů, který se odráží prostřednictvím sdílených daní v celkových příjmech obcí a krajů.
- **Nastavení rozpočtového určení daní** – od 1. 1. 2013 platí novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která významně navýšila daňové příjmy obcí. V současné době je v Parlamentu projednáván vládní návrh novely tohoto zákona (sněmovní tisk č. 416) s navrhovanou účinností od 1. 1. 2016. Předmětem této novely je posílení daňových příjmů krajů cca o 3,5 ml. Kč.
- **Čerpání dotací z EU** – v roce 2015 dochází k dočerpávání prostředků v rámci programového období 2007 - 2013, což se projevuje pozitivně jak na straně příjmů (úroveň investičních transferů), tak i výdajů (zejména kapitálových).

Údaje o investičních transferech mezi roky 2015 a 2016 jsou nesrovnatelné. Programové období 2014 - 2020 je postaveno na nové struktuře programů, zejména již nepokračují ROP, ze kterých územní rozpočty čerpaly významné finanční objemy. Navíc došlo ke zpoždění v realizaci projektů v novém období z důvodu zpoždění při schvalování nových operačních programů a vyhlášení výzev. Vývoj na straně transferů v roce 2016 bude záviset na tom, v jaké míře budou čerpány prostředky z programů nového programového období, což nelze v době zpracování této části rozpočtové dokumentace postihnout.

- **Chování obcí** – na celkovém předpokládaném přebytku územních rozpočtů pro roky 2015 a 2016 se podílejí největší měrou obce. Ty se chovají konzervativně a finanční rezervy vytvořené v minulých letech zapojují do svých rozpočtů jen velmi zvolna.

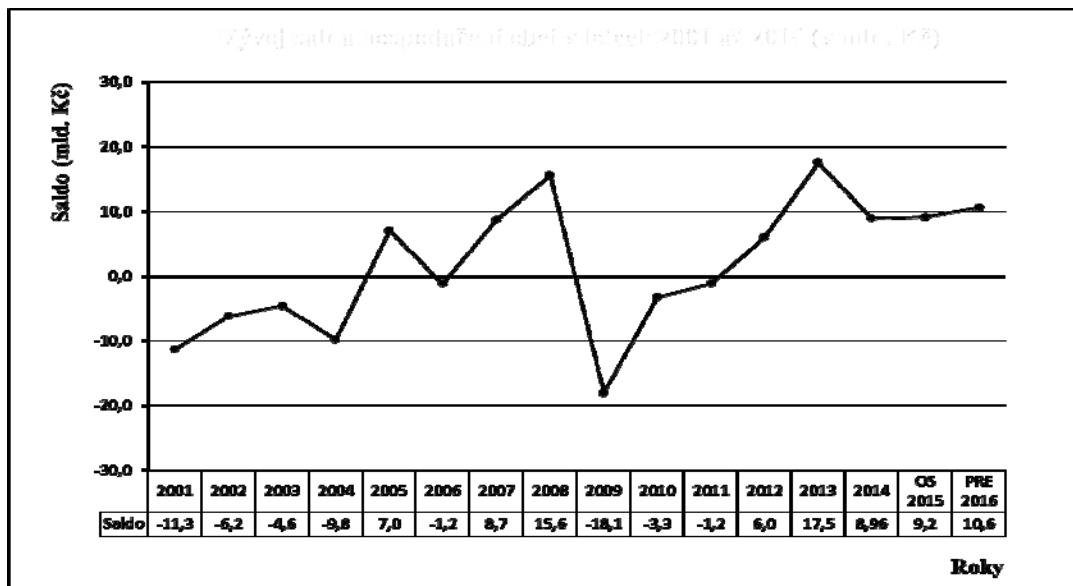
Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích jednotlivých složek územních rozpočtů jsou uvedeny v následujícím textu.

### **2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2015 a 2016**

Předpokládá se, že v roce 2015 obce (včetně hl. m. Prahy) zakončí své hospodaření přebytkem ve výši 9,1 mld. Kč. Změna trendu se nepředpokládá ani v roce 2016, kdy

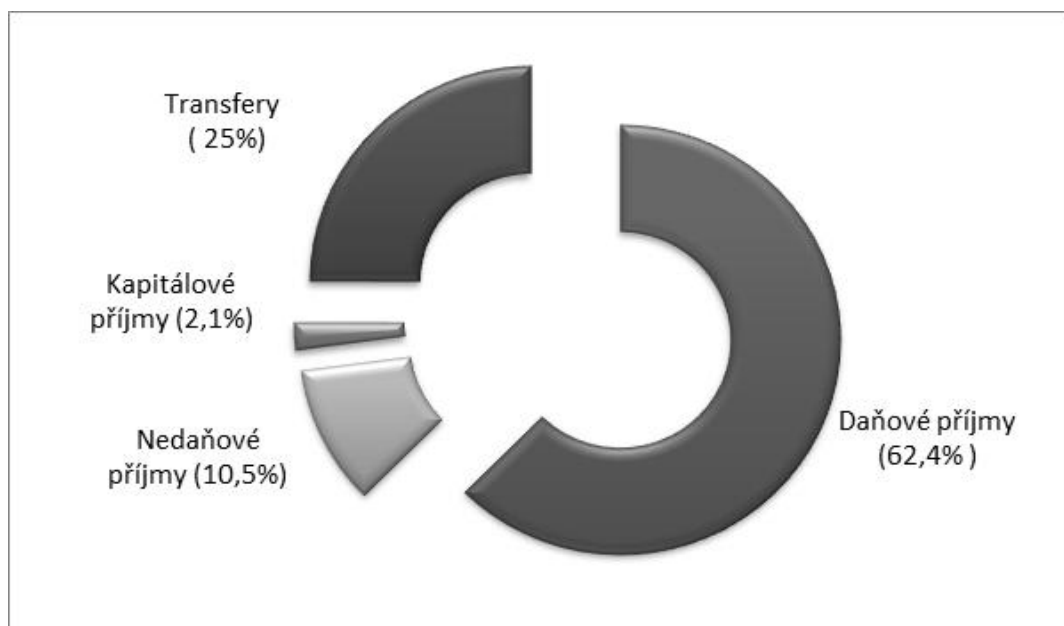
odhadovaná výše přebytku za obecní rozpočty činí 10,6 mld. Kč. Z grafu je patrné, že obce kladný výsledek hospodaření vykazují již od roku 2012.

Graf č. 1 Saldo obecních rozpočtů v letech 2001 - 2016



Struktura příjmů obcí je z dlouhodobého hlediska stabilní. Nejdůležitější zdroj financování představují daňové příjmy. Druhý nejvýznamnější zdroj financování rozpočtů obcí představují transfery poskytované z různých úrovní veřejných rozpočtů (zejména ze státního rozpočtu, ale také např. z rozpočtů krajů, státních fondů, EU). Méně významný podíl představují v rozpočtech obcí kapitálové a nedaňové příjmy.

Graf č. 2 Struktura příjmů obcí v roce 2015



## **Odhadovaný vývoj na straně příjmů**

### **• Daňové příjmy**

**V roce 2015** se předpokládá, že daňové příjmy obcí dosáhnou částky 172,1 mld. Kč a na celkových příjmech se budou podílet 62,5 %. Ve srovnání se situací v roce 2014 toto představuje navýšení daňových příjmů o 1,2 %. Zároveň by měla být naplněna očekávání z predikce daňových příjmů použité při sestavení státního rozpočtu na rok 2015. Ve struktuře daňových příjmů má největší zastoupení příjem z podílu na celostátním inkasu DPH. I přes řadu faktorů, které ovlivňovaly negativně inkaso této daně v průběhu roku 2015<sup>2</sup>, se neočekává jeho pokles a celková výše inkasa DPH v roce 2015 bude odpovídat zhruba situaci roku 2014.

**V roce 2016** se očekává navýšení daňových příjmů obcí o 7,3 %.

Predikce daňových příjmů pro rok 2016 zohledňuje:

- stav ekonomiky dle poslední známé makroekonomické predikce (červenec 2015),
- vliv legislativních změn, které mají nabýt účinnosti v roce 2016 (zavedení kontrolního hlášení, elektronické evidence tržeb, zavedení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě).

Co se týče samotného zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, není projednávána žádná legislativní úprava, která by měnila daňové příjmy obcí. Pokud nebude schválen žádný pozměňovací návrh v rámci projednávání sněmovního tisku č. 416, bude mít v roce 2016 rozpočtové určení daní pro obce podobu dle platného stavu k 1. 1. 2016<sup>3</sup>.

Konkrétní údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v příloze č. 2. Podrobně se problematikou predikce daňových příjmů zabývá jiná část rozpočtové dokumentace.<sup>4</sup>

### **• Transfery**

**V roce 2015** se očekává, že objem transferů přijatých obcemi dosáhne částky 68,8 mld. Kč, což představuje nárůst oproti předchozímu roku o 4,3 mld. Kč. Nárůst se týká zejména transferů přijatých z rozpočtů regionálních rad (navýšení o 2,1 mld. Kč), což souvisí

---

<sup>2</sup> Inkaso DPH bylo negativně ovlivněno např. zavedením druhé snížené sazby daně, vyplacením nadměrných odpočtů zadržovaných v roce 2014.

<sup>3</sup> Podíl obcí na dani z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti bude činit 23,58 % (zákon č. 295/2000 Sb.), přestane platit korekce podílu na DPFO ze závislé činnosti v souvislosti s opatřeními daňového balíčku pro roky 2013 – 2015.

<sup>4</sup> Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2016.



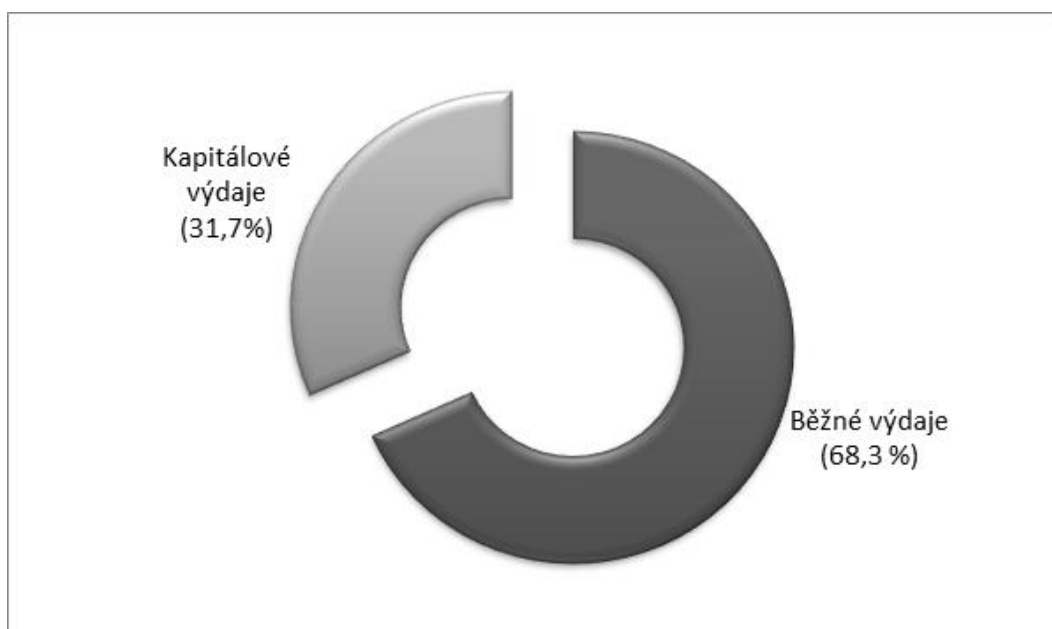
s dočerpáváním prostředků z ROP. Tyto transfery jsou směřovány zejména na financování investičních projektů.

Navrhovaný objem transferů určených obcím z různých úrovní veřejných rozpočtů v roce 2016 se pohybuje cca na 63 % z odhadované hodnoty, která by měla být realizována v roce 2015. Údaje o transferech (zejména investičních) jsou však meziročně nesrovnatelné, protože již nepokračují ROP, ze kterých obce čerpaly významné finanční objemy. Čerpání prostředků v rámci nového programového období se projeví až v údajích o rozpočtovém hospodaření obcí v průběhu kalendářního roku.

### **Odhadovaný vývoj na straně výdajů**

Odhaduje se, že celkové výdaje obcí v roce 2015 dosáhnou výše 266,4 mld. Kč, což představuje meziroční navýšení o cca 1 %. V případě běžných výdajů se nárůst soustřeďuje zejména do oblasti mzdových výdajů a souvisejících plateb, v případě kapitálových výdajů do oblasti investičních nákupů a transferů podnikatelským subjektům a příspěvkovým organizacím.

**Graf č. 3 Struktura výdajů obcí v roce 2015**



Výdaje, které by měly obce vynaložit v roce 2016, se odhadují v objemu 251,6 mld. Kč. Na celkové částce se z cca 74 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 26 % připadá na výdaje kapitálové. V průběhu rozpočtového roku bude objem kapitálových výdajů, stejně jako každý

rok, zpřesňován v návaznosti na aktuální vývoj v oblasti transferů. Předpokládá se, že pro financování kapitálových výdajů budou obce zapojovat i vlastní finanční zdroje.

Odhadované hodnoty příjmů a výdajů v podrobnějším členění jsou uvedeny v následující tabulce:

**Tabulka č. 2 Odhad příjmů a výdajů obcí v letech 2015 a 2016**

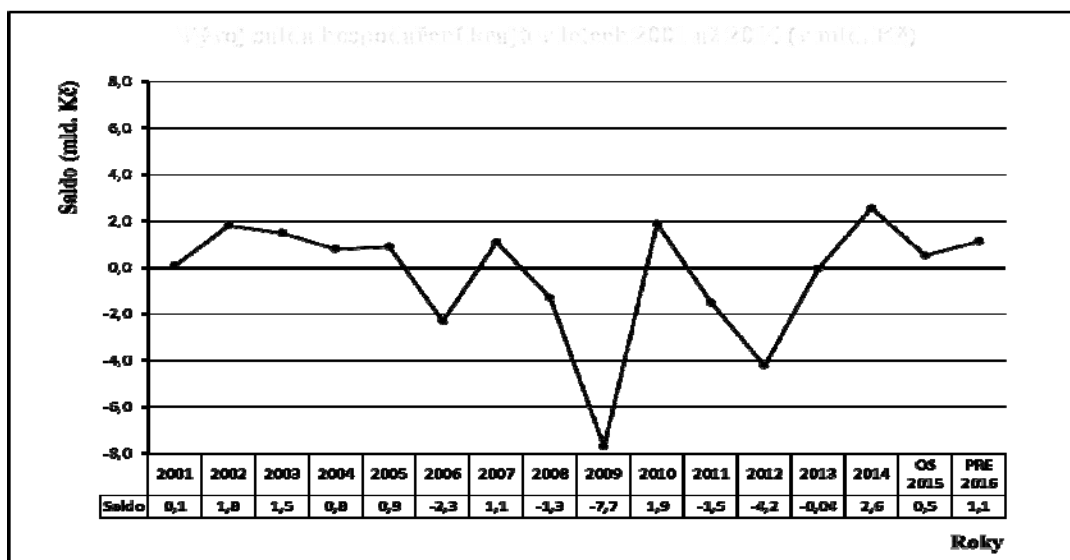
Ukazatel	2015 – očekávaná skutečnost	2016 - predikce	Index
	v mld. Kč	v mld. Kč	v %
Daňové příjmy	172,1	184,7	107%
Nedaňové příjmy	28,9	28,9	100%
Kapitálové příjmy	5,7	5,4	95%
Přijaté transfery	68,8	43,2	63%
ze SR	46,1	27,4	59%
<b>Příjmy celkem</b>	<b>275,5</b>	<b>262,2</b>	<b>95%</b>
Běžné výdaje	182,0	185,9	102%
Kapitálové výdaje	84,4	65,7	78%
<b>Výdaje celkem</b>	<b>266,4</b>	<b>251,6</b>	<b>94%</b>
<b>S a l d o</b>	<b>9,1</b>	<b>10,6</b>	

*Poznámka: Údaje o transferech jsou mezi roky 2015 a 2016 nesrovnatelné, protože již nepokračují ROP, ze kterých obce čerpaly významné finanční objemy. Hodnota transferů ze SR odpovídá částce v návrhu SR na rok 2016, kdy poskytovatelé ne vždy veškeré prostředky rozepisují v položkách dle jednotlivých skupin příjemců, ale činí tak až v průběhu rozpočtového roku. Tato situace se opakuje každoročně, např. v roce 2015 činil objem transferů v návrhu státního rozpočtu 25,3 mld. Kč. Výchozí úroveň transferů se pak odráží i v odhadu výdajů, zejména kapitálových.*

## 2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2015 a 2016

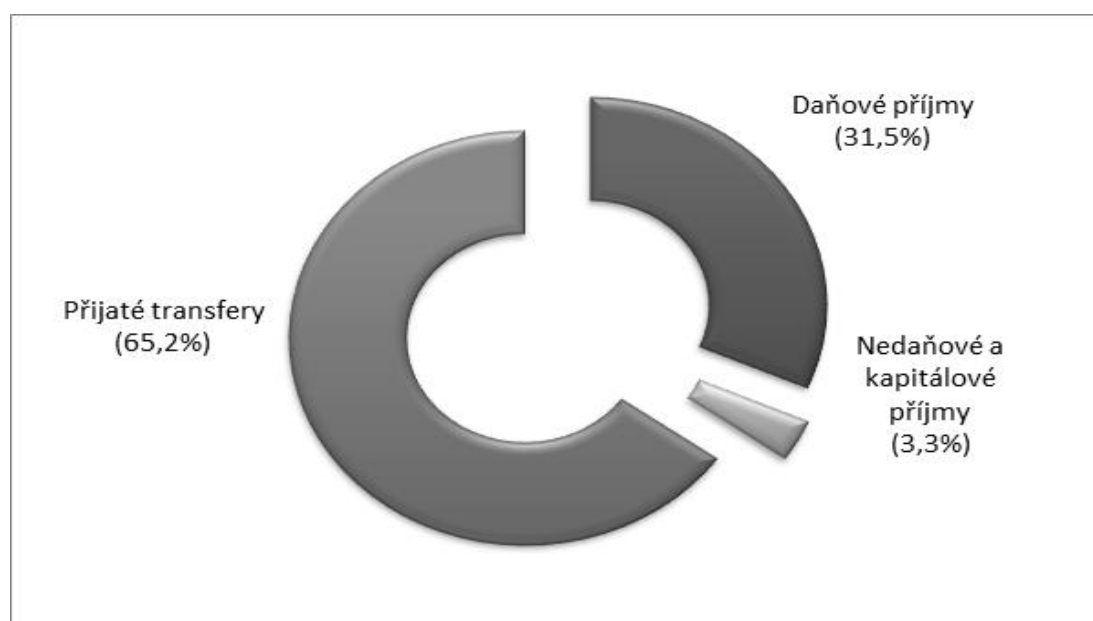
Předpokládá se, že v roce 2015 kraje zakončí své hospodaření mírným přebytkem ve výši 0,5 mld. Kč. Přebytek hospodaření je odhadován i pro rok 2016, a to ve výši 1,1 mld. Kč.

**Graf č. 4 Saldo krajských rozpočtů v letech 2001 - 2016**



Nejdůležitější zdroj financování představují v případě krajů transfery. Je to dáno tím, že prostřednictvím krajských rozpočtů jsou administrovány prostředky na úhradu přímých nákladů na vzdělávání v regionálním školství (zejména prostředky na platy učitelů školských zařízení zřizovaných obcemi a kraji). Charakter těchto prostředků předurčuje, že v transferech převažují neinvestiční transfery. Druhý nejvýznamnější zdroj rozpočtů krajů představují daňové příjmy. Méně významný podíl představují v rozpočtech krajů kapitálové a nedaňové příjmy.

**Graf č. 5 Struktura příjmů krajů v roce 2015**



**Odhadovaný vývoj na straně příjmů**

- **Daňové příjmy**

V roce 2015 se předpokládá, že daňové příjmy krajů dosáhnou částky 50 mld. Kč a budou tvořit z celkových příjmů 31,5 %. Ve srovnání se situací v roce 2014 se daňové příjmy navýší o 1,4 %. Zároveň by měla být naplněna očekávání z predikce daňových příjmů použité při sestavení státního rozpočtu na rok 2015. I v případě krajů má největší zastoupení ve struktuře daňových příjmů příjem z podílu na celostátním inkasu DPH. I zde platí, jak již bylo uvedeno v části **2. 3. Vývoj hospodaření obcí v letech 2015 a 2016**, že přes řadu faktorů, které ovlivňovaly negativně inkaso této daně v průběhu roku 2015<sup>5</sup>, se neočekává jeho pokles a celková výše inkasa DPH v roce 2015 bude odpovídat zhruba situaci roku 2014.

V roce 2016 se očekává navýšení daňových příjmů krajů o 7,8 mld. Kč.

Predikce daňových příjmů pro rok 2016 zohledňuje:

- stav ekonomiky dle poslední známé makroekonomické predikce (červenec 2015),
- vliv vládního návrhu novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, který je v současné době projednáván v Parlamentu (sněmovní tisk č. 416). Předmětem této novely je posílení daňových příjmů krajů cca o 3,5 ml. Kč formou zvýšení podílu na inkasu DPH na 8,92 %. Účinnost návrhu se předpokládá od 1. 1. 2016,
- podíl krajů na dani z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se od 1. 1. 2016 vrací na úroveň 8,92 %<sup>6</sup>,
- vliv legislativních změn, které mají nabýt účinnosti v roce 2016 (zavedení kontrolního hlášení, elektronické evidence tržeb, zavedení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě).

Konkrétní údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v příloze č. 2. Podrobně se problematikou predikce daňových příjmů zabývá jiná část rozpočtové dokumentace<sup>7</sup>.

- **Transfery**

V roce 2015 se očekává, že objem transferů přijatých kraji dosáhne částky 103,3 mld. Kč, z celkových příjmů budou tvořit 65,2 %. Ve srovnání s předchozím rokem se odhaduje, že transfery přijaté kraji vzrostou o 12 %. Nárůst se týká zejména transferů přijatých z RR,

---

<sup>5</sup> Inkaso DPH bylo negativně ovlivněno např. zavedením druhé snížené sazby daně, vyplacením nadměrných odpočtů zadržovaných v roce 2014.

<sup>6</sup> Zákon č. 500/2012 Sb. (korekce podílu na DPFO ze závislé činnosti v souvislosti s opatřeními daňového balíčku platila pouze pro roky 2013 – 2015)

<sup>7</sup> Zpráva k návrhu zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2016.

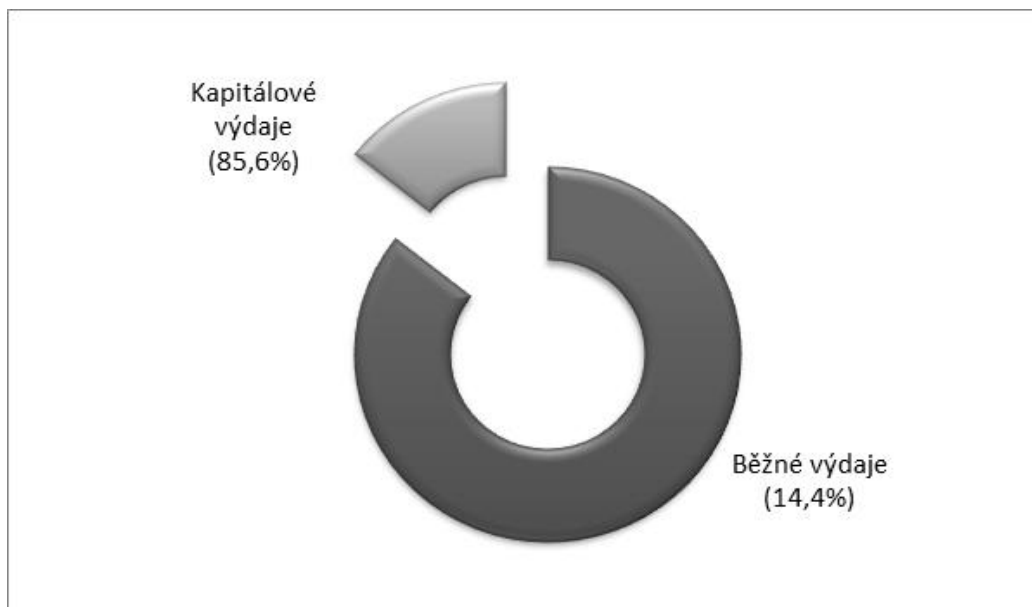
což souvisí s dočerpáváním prostředků z ROP, a investičních transferů ze státních fondů. Vliv na výši neinvestičních transferů má i změna zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, která znamenala převod financování sociálních služeb ze státu (Ministerstva práce a sociálních věcí) na kraje<sup>8</sup>.

Navrhovaný objem transferů určených krajům z různých úrovní veřejných rozpočtů **v roce 2016** se pohybuje cca na 98 % z odhadované hodnoty, která by měla být realizována v roce 2015. Údaje o transferech (zejména investičních) jsou meziročně nesrovnatelné, protože již nepokračují ROP, ze kterých kraje čerpaly významné finanční objemy. Čerpání prostředků v rámci nového programového období se projeví až v údajích o rozpočtovém hospodaření krajů v průběhu kalendářního roku.

### **Odhadovaný vývoj na straně výdajů**

Odhaduje se, že celkové výdaje krajů **v roce 2015** dosáhnou výše 157,9 mld. Kč, což představuje meziroční navýšení o cca 9,7 %. V případě běžných výdajů se nárůst soustřeďuje zejména do oblasti neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím, mzdových a souvisejících plateb, v případě kapitálových výdajů do oblasti investičních nákupů.

**Graf č. 6 Struktura výdajů krajů v roce 2015**



<sup>8</sup> Tato změna přinesla navýšení objemu transferů v rozpočtech krajů a odráží se i na výši výdajů. O poskytnutí finančních prostředků jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb rozhoduje rada kraje v souladu s podmínkami schválenými zastupitelstvem kraje.

Výdaje, které by měly kraje vynaložit v roce 2016, se odhadují v objemu 163,8 mld. Kč. Na celkové částce se z cca 90 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 10 % připadá na výdaje kapitálové.

Odhadované hodnoty příjmů a výdajů v podrobnějším členění jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 3. Odhad příjmů a výdajů krajů v letech 2015 a 2016

Ukazatel	2015 – očekávaná skutečnost	2016 - predikce	Index
	v mld. Kč	v mld. Kč	v %
Daňové příjmy	50,0	57,8	116%
Nedaňové příjmy	4,8	4,9	102%
Kapitálové příjmy	0,3	0,3	100%
Přijaté transfery	103,3	101,9	99%
ze SR	93,2	101,1	108%
<b>Příjmy celkem</b>	<b>158,4</b>	<b>164,9</b>	<b>104%</b>
Běžné výdaje	135,2	147,8	109%
Kapitálové výdaje	22,7	16,0	70%
<b>Výdaje celkem</b>	<b>157,9</b>	<b>163,8</b>	<b>104%</b>
<b>S a l d o</b>	<b>0,5</b>	<b>1,1</b>	

*Poznámka: Údaje o transferech jsou meziročně nesrovnatelné, protože již nepokračují ROP, ze kterých kraje čerpaly významné finanční objemy, Čerpání prostředků v rámci nového programového období se projeví až v údajích o rozpočtovém hospodaření krajů v průběhu rozpočtového roku. Hodnota transferů ze SR odpovídá částce v návrhu SR na rok 2016.*

## 2.5 Další územní rozpočty v letech 2015 a 2016

### Dobrovolné svazky obcí

Výše příjmů DSO je primárně ovlivněna výší přijatých transferů, protože DSO neparticipují na daňových příjmech. Vlastní příjmy (nedaňové a kapitálové) se pro rok 2015 odhadují ve výši 1,2 mld. Kč. Přijaté transfery se pro tento rok předpokládají v objemu 5,7 mld. Kč, přičemž se většinou jedná o prostředky na financování investic. Pokud jde o výsledek hospodaření, očekává se, že DSO v roce 2015 skončí mírným rozpočtovým přebytkem ve

výši 0,1 mld. Kč. **Pro rok 2016** se předpokládá, že DSO budou hospodařit s rozpočtovým přebytkem ve výši 0,1 mld. Kč, a to s příjmy 3,9 mld. Kč a výdaji 3,8 mld. Kč.

### Regionální rady regionů soudržnosti

**Pro rok 2015** se příjmy RR odhadují ve výši 19,6 mld. Kč, z toho 19,1 mld. Kč připadá na transfery zejména investiční povahy (94%). Cca 99 % z celkové částky transferů představují prostředky z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj. Výše výdajů se odhaduje na 19,4 mld. Kč. Ty by měly být z 92 % investičního charakteru. Ze srovnání celkových příjmů a výdajů plyne očekávaný přebytek v objemu 0,2 mld. Kč. **V roce 2016** již nejsou kapitole Ministerstva pro místní rozvoj rozpočtovány žádné prostředky. To se projeví jak na straně příjmů a výdajů RR, tak zprostředkovaně v objemu transferů a výdajů obcí, krajů a DSO.

## 3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty

### 3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2016

Tabulka č. 4. Vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí a hl. m. Prahy pro rok 2016 (v tis. Kč)

<b>Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích</b> (příloha č. 6 k návrhu zákona o státním rozpočtu)	<b>7 517 337</b>
<i>z toho:</i>	
<i>dotace na vybraná zdravotnická zařízení</i>	21 685
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	7 495 652
<b>Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy</b> (příloha č. 7 k návrhu zákona o státním rozpočtu)	<b>833 725</b>
<i>z toho:</i>	
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	833 725
<b>Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa</b>	<b>1 354 848</b>
<i>např. prostředky v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	905 000
<b>Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu</b>	<b>17 659 980</b>
<i>v tom:</i>	
<i>kapitola Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy (zejména prostředky na přímé náklady na vzdělávání pro hl. m. Prahu)</i>	10 862 015
<i>kapitola Ministerstva práce a sociálních věcí (obsahuje např. prostředky na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče, aktivní politiku zaměstnanosti apod.)</i>	3 360 165
<b>Celkem</b>	<b>27 365 890</b>

**Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k návrhu zákona o státním rozpočtu) a finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k návrhu zákona o státním rozpočtu)**

• **Dotace na vybraná zdravotnická zařízení** **21 685 tis. Kč**

Dotace je určena pro dětské domovy do tří let věku zřizované obcemi podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, které nejsou příjmově napojeny na soustavu zdravotních pojišťoven. Dotace na jedno místo je stanovena na 93 068 Kč. Dotace nebyla pro rok 2016 valorizována. Do navrhovaného objemu byla promítnuta změna kapacit ve financovaných zařízeních. V současné době je příjemcem dotace město Plzeň, Liberec, Brno a Ostrava.

• **Příspěvek na výkon státní správy celkem** **8 329 377 tis. Kč**

**z toho: pro obce v jednotlivých krajích** **7 495 652 tis. Kč**

**pro hl. m. Prahu** **833 725 tis. Kč**

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Pro rok 2016 zůstává zachována pro všechny kategorie obcí kumulovaná konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní působnosti. Pro rok 2016 byl celkový objem příspěvku valorizován o 1 %. Konkrétní příspěvek pro jednotlivé obce je výsledkem výpočtu příspěvku podle matematických vzorců s užitím přepočtových koeficientů. Příspěvek pro obce je součtem příspěvků všech skutečně vykonávaných působností dané obce (základní působnost, působnost matričního úřadu, působnost stavebního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu a působnost obce s rozšířenou působností). Do výše příspěvku se promítá celkový počet obyvatel obce, počet obyvatel správního obvodu a u obcí s rozšířenou působností také poměr správního obvodu ke správnímu centru. V celkovém objemu příspěvku byla taktéž zohledněna změna počtu obyvatel jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2015 vydané ČSÚ.

V příspěvku je zapracován finanční dopad zákona č. 41/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Tato novela přináší dopady v souvislosti se změnami kompetencí mezi



obcemi s rozšířenou působností a pověřenými obecními úřady. Nově dochází k přesunu kompetencí na obce s rozšířenou působností.

V příspěvku je dále zapracován finanční dopad zákona č. 15/2015 Sb., o zrušení vojenského újezdu Brdy, o stanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů (zákon o hranicích vojenských újezdů), kdy přenesenou působnost pro nově vzniklou obec bude vykonávat do 30. 6. 2016 pověřený obecní úřad, do jehož správního obvodu nově vzniklá obec patří, tj. do správního obvodu Český Krumlov, Hranice, Karlovy Vary, Olomouc, Ostrov a Šternberk. Nově vzniklé obce Bražec, Doupovské Hradiště, Kozlov, Luboměř pod Strážnou, Město Libavá a Polná na Šumavě budou vykonávat přenesenou působnost od 1. 7. 2016, přičemž pro období od 1. 7. do 31. 12. 2016 jim bude náležet příspěvek na výkon státní správy ve výši 50 % jeho celkové roční výše. Zbývajících 50 % jeho celkové roční výše přísluší pověřeným obecním úřadům, které přenesenou působnost pro tyto obce budou vykonávat v období od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2016.

V příspěvku je taktéž zapracováno usnesení Rady Jihomoravského kraje č. 5227/14/R 76 ze dne 24. 10. 2014, kterým schválila nařízení Jihomoravského kraje o určení obecního úřadu Mokrá - Horákov obecním stavebním úřadem. Jihomoravský kraj tak v souladu s § 13 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, pověřuje obecní úřad Mokrá - Horákov obecním stavebním úřadem, přičemž uvedené nařízení nabylo účinnosti od dne 1. 1. 2015. Stavební úřad Mokrá - Horákov bude vykonávat působnost stavebního úřadu pro obce Mokrá - Horákov, Sivice a Velatice.

**Postavení hl. m. Prahy** při výkonu státní správy je specifické, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Na úhradu výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce) a příspěvku odvozeného od počtu funkčních míst převedených v průběhu reformy veřejné správy a dále od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost kraje).

Pro rok 2016 objem příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu zohledňuje meziroční nárůst počtu obyvatel dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2015 a valorizaci příspěvku na přenesenou působnost o 1 %. Pevná sazba pro rok 2016 je oproti roku 2015 navýšena z 61 063 Kč na částku 61 674 Kč na 100 obyvatel. U působnosti kraje je v objemu

zpracováno zvýšení příspěvku na výkon státní správy v souvislosti s novelizací některých zákonů v oblasti životního prostředí<sup>9</sup> (1,435 mil. Kč).

### **Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa**

Mimo finanční vztahy jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa rozpočtovány další dotační tituly pro obce a hl. m. Prahu v celkovém objemu 1 354 848 tis. Kč, který zahrnuje i prostředky rozpočtované v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ (viz příloha č. 4).

V tomto ukazateli je pro obce určena částka 905 000 tis. Kč. Pro oblast regionálního školství v působnosti obcí je vyčleněn v programu 29821 - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství objem 831 371 tis. Kč, z toho 758 480 tis. Kč je rozpočtováno v podprogramu 298213 - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálních škol v okolí velkých měst. Cílem podprogramu je navýšit kapacity základních devítiletých škol v působnosti a v majetku obcí. Jedná se o pomoc obcím postižených rezidenční suburbanizací. Tento podprogram existuje od roku 2014. Rozpočtovaná částka zahrnuje jak objem na rozestavěné akce, tak počítá se zařazením nových projektů k financování i v roce 2016. Zbývající prostředky z programu budou použity na řešení havarijních situací a neodkladných opatření obcí k zabezpečení provozu škol a předškolních zařízení, u nichž budou splněny podmínky stanovené příslušnou vyhláškou upravující systém financování programů reprodukce majetku a pravidla pro poskytování dotací z programu.

Částka 73 629 tis. Kč je určena obcím v programu 29822 – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR. V souladu s usnesením vlády č. 717/2015 je v podprogramu 298227 – Akce financované z rozhodnutí vlády rozpočtována dotace na rekonstrukci objektu Ivana Olbrachta č. 59/2, Brandýs nad Labem – Stará Boleslav ve výši 38 970 mil. Kč.

Ostatní výdaje zahrnuté v tomto programu jsou určeny na rozestavěné stavby.

### **Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu**

---

<sup>9</sup> Změna zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivu na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů.

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány v celkovém objemu 17 659 980 tis. Kč. Nejvyšší objem dotací je rozpočtován v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Zde jsou rozpočtovány dotace v předpokládané výši 10 862 015 tis. Kč. Jedná se zejména o dotace na přímé náklady na vzdělávání poskytované hl. m. Praze. Z kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí jsou rozpočtovány prostředky určeny např. na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně - právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče, aktivní politiku zaměstnanosti apod. v navrhované výši 3 360 165 tis. Kč.

### **3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2016**

Ve státním rozpočtu nejsou rozpočtovány téměř žádné dotace pro DSO. Tato skutečnost je způsobena tím, že neexistuje dotační titul, který by byl určen výhradně pro dobrovolné svazky obcí. Jako o dotacích pro DSO je o nich obvykle účtováno až v průběhu rozpočtového roku při jejich uvolňování.

V roce 2016 bude DSO tak jako doposud uvolněn příspěvek na žáka<sup>10</sup> ze státního rozpočtu cestou účelové dotace na základě žádosti dobrovolného svazku z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ukazatel „Další prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“. Výše příspěvku na žáka v případě školského zařízení zřizovaného DSO bude i v roce 2016 stanovena tak, aby korespondovala s výší prostředků na jednoho žáka v systému rozpočtového určení daní pro obce. Hlavním východiskem pro určení výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované DSO bude daňová predikce použita pro sestavení státního rozpočtu na rok 2016 a počty dětí a žáků k 30. 9. 2015<sup>11</sup>.

### **3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2016**

**Tabulka č. 5. Vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů pro rok 2016 (v tis. Kč)**

---

<sup>10</sup> Zřizovateli škol a školských zařízení jsou dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů i dobrovolné svazky obcí. Nemají daňové příjmy a jsou financovány zejména z dotací členských obcí. DSO mají dle aktuální právní úpravy nárok na příspěvek na školství. V roce 2015 činil příspěvek na 1 žáka školy zřizované DSO 7 900 Kč.

<sup>11</sup> Uvedený údaj bude mít Ministerstvo financí k dispozici počátkem roku 2016, z tohoto důvodu bude výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované dobrovolným svazkem obcí propočtena až počátkem uvedeného roku.

<b>Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů</b> (příloha č. 5 k návrhu zákona o státním rozpočtu)	<b>1 069 943</b>
<i>z toho:</i> <i>příspěvek na výkon státní správy</i>	<i>1 069 943</i>
<b>Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa</b>	<b>260 495</b>
<b>Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu</b>	<b>99 752 316</b>
<i>v tom:</i>  <b>kapitola Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy</b> (zejména prostředky na přímé náklady na vzdělávání v regionálním školství)	  <i>84 246 499</i>
<b>kapitola Ministerstva dopravy</b> (zejména prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné drážní osobní dopravě)	<i>2 559 658</i>
<b>kapitola Ministerstva práce a sociálních věcí</b> (zejména transfery spolufinancované z prostředků EU do oblasti sociálního zabezpečení a politiky zaměstnanosti a prostředky na financování sociálních služeb)	<i>12 300 975</i>
<b>Celkem</b>	<b>101 082 754</b>

## Finanční vztahy k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k návrhu zákona o státním rozpočtu)

- **Příspěvek na výkon státní správy** **1 069 943 tis Kč**

V souladu s ustanovením § 29 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, obdrží kraje ze státního rozpočtu příspěvek na financování výkonu státní správy v přenesené působnosti. Příspěvek byl navýšen cca o 18 mil. Kč v souvislosti s novelizací některých zákonů v oblasti životního prostředí<sup>12</sup>. Dále byla v objemu příspěvku zohledněna 1% valorizace.

### Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Objem 260 495 tis. Kč je zahrnut v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“. Ten obsahuje tituly, které nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu, součástí je např. pol. „Prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“. Z této položky jsou během roku na základě žádostí uvolňovány prostředky na řešení

<sup>12</sup> Změna zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivu na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů.

závažných problémů územních samosprávných celků, které nelze postihnout při přípravě státního rozpočtu na příslušný rok.

Pro kraje nejsou v návrhu státního rozpočtu na rok 2016 v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ rozpočtovány žádné prostředky. Je to dáno tím, že podprogram 298226 – Majetkoprávní vypořádání pozemků pod silnicemi II. a III. tříd v roce 2015 v souladu s usnesením vlády č. 417/2012 končí. V první polovině roku 2016 bude zpracován materiál pro jednání vlády s vyhodnocením tohoto dotačního subtitulu. V případě další potřeby bude vládě doporučeno rozhodnout o eventuálním pokračování podprogramu v dalších letech.

### **Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu**

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu pro kraje jsou rozpočtovány v celkové výši 99 752 316 tis. Kč. Dotace jsou směřovány na financování investičních i neinvestičních akcí a budou krajům poskytnuty přímo z rozpočtů příslušných kapitol. Objemově nejvyšší je dotace v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v předpokládané výši 84 246 499 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na přímé náklady na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi (příp. dobrovolnými svazky obcí). Přímé náklady jsou tvořeny osobními výdaji (jedná se o platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby) a ostatními přímými neinvestičními výdaji (jedná se o učebnice, učební pomůcky apod.). Podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, kraj rozepisuje a přímo přiděluje dotace předškolním zařízením, školám a školským zařízením zřizovaným obcemi, tzn., že tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí.

Významnější objemy transferů pro kraje jsou dále rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí (zejména transfery spolufinancované z prostředků EU do oblasti sociálního zabezpečení a politiky zaměstnanosti a na financování sociálních služeb) ve výši 12 300 975 tis. Kč a Ministerstva dopravy (zejména prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné drážní osobní dopravě) v navrhované výši 2 559 658 tis. Kč.

### **3.4 Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2016**

V kapitole Ministerstva pro místní rozvoj již nejsou pro regionální rady rozpočtovány žádné prostředky.



## **4 Tabulkové přílohy**

**Příloha č. 1** – Predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v letech 2015 a 2016

**Příloha č. 2** – Vývoj daňových příjmů obcí a krajů v letech 2015 a 2016

**Příloha č. 3** – Vybrané dotace územním samosprávným celkům z kapitoly Všeobecná pokladní správa v roce 2016

**Příloha č. 4** – Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem v roce 2016 ve vztahu k obcím a krajům v kapitole Všeobecná pokladní správa