

Předkládací zpráva pro Parlament

Vláda České republiky na základě svého usnesení č. 717 ze dne 3. září 2014 souhlasila se sjednáním Dohody mezi Českou republikou a Cookovými ostrovy o výměně informací v daňových záležitostech (dále jen „Dohoda“). Dohoda je předkládána Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s její ratifikací.

Dohoda byla zplnomocněnými zástupci obou smluvních stran podepsána dne 4. února 2015 v Aucklandu. Za Českou republiku ji podepsal velvyslanec Ing. Martin Pohl a za Cookovy ostrovy předseda vlády pan Henry Puna.

Dohoda, jejíž text vychází z příslušného smluvního vzoru OECD, představuje komplexní právní podklad pro spolupráci mezi finančními správami smluvních stran při potírání daňových podvodů a obcházení daňových povinností, jejichž aktéři využívají možností přesahujících hranice jednotlivých států a územních pravomocí jejich finančních správ. Boj s těmito škodlivými daňovými praktikami je jedna z nejvyšších priorit každého státu, neboť plnění daňových povinností skrze veřejné rozpočty přímo ovlivňuje schopnosti a fungování veřejné správy. Dohody o výměně informací v daňových záležitostech Česká republika již několik let aktivně vyjednává a při daňových kontrolách využívá nový komfort transparentního prostředí, které již uzavřené dohody české finanční správě poskytují.

Dohoda byla sjednána podle „Vzorového návrhu směrnice pro expertní jednání o dohodách o výměně informací v daňových záležitostech a návrhu Dohody o výměně informací v daňových záležitostech“, které byly schváleny usnesením vlády č. 227 ze dne 22. března 2010. Dohoda byla sjednána v souladu se Směrnicí vlády České republiky pro sjednávání, vnitrostátní projednávání, provádění a ukončování platnosti mezinárodních smluv (usnesení vlády č. 131/2004).

Dohoda v čl. 3 odst. 2 stanoví, že v případě zavedení nové daně, jejího nového názvu nebo jakékoli změny týkající se daňového systému smluvních stran nebude potřeba přejednávat již podepsanou dohodu, ale změna bude provedena formou výměny dopisů mezi smluvními stranami. Toto ustanovení je v souladu s modelovou dohodou OECD.

Dohoda je mezinárodní smlouvou tzv. prezidentské kategorie podle článku 49 Ústavy České republiky, protože upravuje otázky, které by jinak bylo možno upravit pouze zákonem. Gestorem Dohody je Ministerstvo financí.

Sjednání Dohody je v souladu s ústavním pořádkem a právním řádem České republiky, se závazky převzatými v rámci jiných platných smluv a s obecně uznávanými zásadami mezinárodního práva. Navrhovaná Dohoda není v rozporu se závazky vyplývajícími z členství České republiky v Evropské unii.

Ve Sbírce mezinárodních smluv již byly vyhlášeny dohody tohoto druhu s Ostrovem Man, Guernsey, Jersey, vládou Britských Panenských ostrovů, s vládou Bermud, s Republikou San Marino, s Kajmanskými ostrovy a s Andorrským knížectvím. Dohody s Bahamským společenstvím, Monackým knížectvím, Belize a Sint Maartenem procházejí v současné době legislativním procesem.

Uzavření Dohody je v zájmu České republiky, a to vzhledem k získání dalšího účinného nástroje pro Finanční správu České republiky, na jehož základě je možné získat informace potřebné pro účely správy daní. Jedná se zejména o možnost prověřit, zda příjem nebo majetek českých daňových subjektů byl řádně zdaněn bez ohledu na to, jsou-li potřebné informace v držení bank nebo jiných finančních institucí Cookových ostrovů. Informace

získané na základě této dohody mohou být také využity v rámci odhalování daňové trestné činnosti a zjišťování jejich pachatelů jako tzv. operativní informace.

Uzavření a provádění Dohody nebude mít přímý dopad na státní rozpočet. V budoucnu lze v důsledku jejího uzavření očekávat snížení objemu a rozsahu daňových úniků, a tím i posílení příjmové stránky státního rozpočtu. Dohody působí také jako preventivní opatření k posílení platební morálky českých daňových poplatníků.

V této souvislosti je třeba konstatovat, že bez účinné mezinárodní spolupráce nelze vykonávat efektivní správu daní.

V Praze dne 20. března 2015

Předseda vlády

Mgr. Bohuslav Sobotka, v. r.