



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

MIGRACE

Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 7. do 31. 8. 2016

Obsah:

RADA EU – JHA	4
KOMISE	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	6
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	7



Migrace č. 08/2016

1. 7. – 31. 8. 2016

autoři: Eva Tetourová, Martin Kuta, Petr Kala

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	EDICE: MIGRACE
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ edice: online, ISSN 2533-4166
Autoři: Tetourová, E., Kuta, M., Kala, P.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13
Číslo: Migrace č. 08/2016	První vydání edice: červen 2015
Datum: září 2016	Frekvence vydání edice: měsíčně
Klíčová slova:	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace
azył; migrace; uprchlíci; uprchlík; pašování lidí;	Jazyk: CZ
relokace; přesídlování; strategie; statistiky	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Obsah

RADA EU – JHA	4	
KOMISE	5	
Pokrok v relokacích a přesídlování		5
Unijní rámec pro přesídlování		5
Druhá fáze reformy společného evropského azylového systému		5
EVROPSKÝ PARLAMENT	6	
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	7	

RADA EU – JHA

Dne 7. července proběhlo v Bratislavě neformální setkání ministrů vnitra zemí EU, jehož se účastnili rovněž zástupci ESVO a kandidátských zemí. Slovenské předsednictví využilo této příležitosti k bližšímu představení svých priorit v oblasti vnitřních věcí, kterými budou především posílení ochrany vnějších hranic (spuštění Evropské pohraniční a pobřežní stráže, pokračování v jednáních o konceptu tzv. inteligentních hranic, zahájení debaty o vytvoření Evropského registračního systému ETIAS) a reforma společného evropského azylového systému. V oblasti vnitřní bezpečnosti se předsednictví zaměří především na lepší výměnu informací a jejich efektivnější využívání.

Uvedené priority se staly rovněž základem následné debaty ministrů. Ti se shodli na tom, že na migrační krizi v Evropě je třeba pohlížet z globálního hlediska a jednotně vyjádřili podporu zintenzivnění spolupráce se třetími zeměmi, včetně zefektivnění návratové politiky a readmisí. Za tímto účelem proběhla v rámci jednání Rady neformální schůzka zástupců předsednictví, Evropské komise, Evropské služby pro vnější činnost, Německa, Francie, Itálie, Nizozemska a Velké Británie, kde se diskutovalo o rozvoji spolupráce s pěti prioritními třetími zeměmi (Niger, Nigérie, Etiopie, Mali a Senegal). Na základě požadavku vzneseného ze strany Itálie pak byli zúčastnění ministři ujištěni, že plánováno je rovněž zintenzivnění spolupráce s Tuniskem, Egyptem a Libyí.

Co se týče reformy společného evropského azylového systému, ministři jednali o návrzích předložených Komisí v rámci prvního balíčku v květnu 2016.¹ Předmětem diskuse se pak stala především navrhovaná *revize dublinského nařízení* a kontroverzní *korekční přidělovací mechanismus*, který by se na základě ní měl stát součástí dublinského systému. Některé státy navrhly flexibilnější přístup, pokud jde o projevování solidarity s ostatními členskými státy (V4, Dánsko, Rakousko, Litva). Zcela proti naopak byly Itálie, Portugalsko a Nizozemí, které podporují povinné přerozdělování žadatelů o mezinárodní ochranu na základě stanovených podílů, dojde-li k naplnění podmínek pro aktivaci zmíněného mechanismu. Itálie a Španělsko se pak ve vztahu k tomuto návrhu postavily proti konceptu první země vstupu. Německo v této souvislosti navrhlo koncept bezpečných přístavů mimo EU, kde by se rozhodovalo o přesídlování žadatelů o mezinárodní ochranu a případných návratech. Řada ministrů (Irsko, Portugalsko, Německo, Španělsko, Francie) pak podtrhla rovněž důležitost reformování ostatních nástrojů regulujících udělování mezinárodní ochrany v jednotlivých členských státech (především pak kvalifikační a přijímací směrnice² a nařízení o Eurodac a EASO).

Jednání se zúčastnili také zástupci Turecka, kteří opětovně apelovali na urychlené uvolňování příslibených finančních prostředků a procesu vízové liberalizace ze strany EU.

Pokud jde o ochranu vnějších hranic, většina ministrů uvítala záměr na vytvoření registračního systému ETIAS, ačkoli některé z nich zdůraznily, že je třeba pečlivě analyzovat jeho proveditelnost a zhodnotit jeho přidanou hodnotu ve vztahu k ostatním již existujícím

¹ Tento balíček zahrnoval 1) dlouho očekávanou *revizi dublinského nařízení*, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států (tzv. Dublin IV), a s ní související 2) *návrh nařízení zřizujícího Agenturu Evropské unie pro azyl*, která by měla být nástupcem Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (EASO) s podstatně silnějším mandátem; a 3) *revizi nařízení upravujícího fungování systému Eurodac*, jež by měla napomoci boji proti zneužívání azylových systémů členských států a nelegální migraci. Podrobněji k obsahu těchto dokumentů viz podkladový materiál k usnesení výboru pro evropské záležitosti PS PČR č. 308 z 22. 9. 2016. K dispozici [ZDE](#).

² Tyto návrhy byly Komisí předloženy v rámci druhého legislativního balíčku k reformě SEAS v červenci 2016 (viz dále).

informačním systémům. Komise předestřela, že by ráda příslušný legislativní návrh předložila do konce tohoto roku.³

KOMISE

Pokrok v relokacích a přesídlování

V první polovině července 2016 zveřejnila Komise pátou zprávu o provádění relokací a přesídlování.⁴ Zpráva informuje o počtu osob, které byly doposud relokovány z území Itálie a Řecka do dalších členských států EU, a počtu osob, které byly členskými státy přesídleny ze třetích zemí do EU. Kromě toho v ní Komise například hodnotí činnost relevantních státních institucí v Řecku a Itálii, včetně podpory poskytované těmto zemím ze strany ostatních členských států. Členské státy podle ní zvýšily svůj podíl na zvládnutí migračních tlaků na území Itálie a Řecka vysláním dalších expertů, kteří by měli přispět především ke zrychlení celého procesu posuzování žádostí o mezinárodní ochranu. Komise je nicméně přesto opětovně vyzvala ke zvýšení jejich účasti na provádění relokací a přesídlování.⁵

Unijní rámec pro přesídlování

Dne 13. července představila Komise dále návrh nařízení, kterým iniciovala vytvoření tzv. společného unijního rámce pro přesídlování osob, které potřebují mezinárodní ochranu (*Union Resettlement Framework*).⁶ Mechanismus by měl představovat legální způsob, jak se tyto osoby mohou dostat ze třetích zemí do Evropy, aniž by přitom musely být vystaveny ohrožení života či nekalým praktikám převaděčů a pašeráků lidí. Opatření by mělo zároveň pomoci snížit tlak na spontánní cestu do Evropy a sdílet nápor osob na první státy na evropské pevnině (tj. především Itálie a Řecko). V neposlední řadě chce Komise touto iniciativou přispět k posílení role EU v oblasti mezinárodního přesídlování jako celku.⁷

Rámec upravuje společné podmínky pro přesídlování a předpoklady, které musí dotyčné osoby splňovat, včetně důvodů pro vyloučení z tohoto programu. Kromě toho návrh stanovuje také proceduru, na základě níž se přesídlování bude uskutečňovat.⁸

Druhá fáze reformy společného evropského azylového systému

Ve stejný den představila Komise také druhý soubor legislativních návrhů, kterými zkompletovala celkovou reformu společného evropského azylového systému.⁹ Tento legislativní balíček navázal na první soubor návrhů představených Komisí v květnu tohoto roku

³ Informace vychází ze zápisu z tohoto jednání vypracovaného pracovníky MV ČR.

⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě: Pátá zpráva o relokaci a přesídlování, KOM(2016) 480 v konečném znění, [ZDE](#).

⁵ Podrobněji viz EK: Relocation and Resettlement: Positive trend continues, but more efforts needed, 13. 7. 2016, [ZDE](#).

⁶ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec Unie pro znovusídlování a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014, KOM(2016) 468 v konečném znění, [ZDE](#).

⁷ Podrobněji viz EK: Posílení legálních cest: Komise navrhuje vytvořit společný rámec EU pro přesídlování, 13. 7. 2016, [ZDE](#).

⁸ Podrobněji k obsahu tohoto dokumentu dále viz podkladový materiál k usnesení výboru pro evropské záležitosti PS PČR č. 307 z 22. 9. 2016. K dispozici [ZDE](#).

⁹ EK: Dokončení reformy společného evropského azylového systému: dosažení účinné, spravedlivé a humánní azylové politiky, 13. 7. 2016, [ZDE](#).

(viz výše). Jeho podstatou je vytvoření společného postupu pro udělování mezinárodní ochrany, zavedení jednotného standardu ochrany a práv přiznávaných osobám požívajících mezinárodní ochrany a rozsáhlejší harmonizace podmínek pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu v rámci EU. Součástí balíčku tak je jednak tzv. *kvalifikační nařízení*¹⁰, jež by mělo nahradit dosavadní kvalifikační směrnici upravující podmínky, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, pokud chtějí v některém z členských států žádat o mezinárodní ochranu. Nařízení stanoví rovněž kritéria pro jednotlivé statusy, které jim mohou být členskými státy uděleny a obsah dané formy mezinárodní ochrany. Komise přistoupila ke změně právní formy tohoto předpisu s cílem dosáhnout větší harmonizace, a tedy i odstranění rozdílů v míře uznávání mezi jednotlivými členskými státy, druhu uděleného statusu a přístupu k právům. Balíček dále obsahuje tzv. *procedurální nařízení*¹¹ stanovující společný postup pro udělování a odnímání mezinárodní ochrany podle výše zmíněného kvalifikačního nařízení. I zde Komise přistoupila ke změně právní formy z původní směrnice na nařízení s cílem více harmonizovat současné nesourodé postupy v jednotlivých členských státech a zabránit tak tzv. asylum shopping jevu a druhotným pohybům v rámci EU. Poslední součástí zmíněného souboru návrhů je *revize směrnice o podmínkách přijímání*¹², jejímž cílem je harmonizovat tyto podmínky tak, aby se zlepšily vyhlídky žadatelů o mezinárodní ochranu na jejich pozdější integraci, a zároveň došlo k omezení druhotných pohybů v rámci EU. Stávající podmínky pro přijímání se totiž značně liší, což způsobuje, že někteří žadatelé o mezinárodní ochranu směřují cíleně do zemí, kde se jim dostane příznivějšího zacházení. Nově by se měly členské státy řídit operativními standardy a podmínkami stanovenými na úrovni EU.¹³

EVROPSKÝ PARLAMENT

Začátkem července schválilo plénum Evropského parlamentu dohodnuté znění nařízení zřizujícího *Evropskou pohraniční a pobřežní stráž*. Rada EU pak tento kompromis s konečnou platností potvrdila v polovině září a nyní tak již mohou začít práce na jejím postupném spuštění. Příslušné nařízení vstoupí v platnost 6. října a do praxe bude zaváděno postupně. Podle optimistických předpokladů by mohlo dojít k provizornímu zahájení její činnosti přibližně v polovině října s tím, že cca do tří měsíců poté by již měla být funkční zcela.

¹⁰ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany a o změně směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty, KOM(2016) 466 v konečném znění, [ZDE](#).

¹¹ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení společného postupu pro mezinárodní ochranu v Unii a o zrušení směrnice 2013/32/EU, KOM(2016) 467 v konečném znění, [ZDE](#).

¹² Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu (přepřacované znění), KOM(2016) 465 v konečném znění, [ZDE](#).

¹³ Podrobněji k obsahu těchto dokumentů viz podkladový materiál k usnesení výboru pro evropské záležitosti PS PČR č. 307 z 22. 9. 2016. K dispozici [zde](#).

PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.¹⁴

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; ke struktuře žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (8.2015–7.2016)

Země/měsíc	08.2015	09.2015	10.2015	11.2015	12.2015	01.2016	02.2016	03.2016	04.2016	05.2016	06.2016	07.2016	Součet
EU28	146 975	170 710	171 765	158 575	108 695	94 020	106 770	98 580	102 835	97 355	117 570	84 270	1 458 120
Belgie	5 585	6 830	6 020	5 725	5 220	2 840	1 515	1 370	1 295	1 185	1 075	:	38 660
Bulharsko	1 445	2 075	3 545	2 415	1 695	1 965	1 195	1 040	1 105	1 115	1 425	1 545	20 565
Česká republika	105	125	130	135	140	110	180	130	150	95	105	:	1 405
Dánsko	1 815	2 690	3 635	5 030	2 670	1 650	910	470	405	370	470	400	20 515
Estonsko	10	45	20	10	10	0	5	5	5	35	5	:	150
Finsko	2 890	10 815	7 005	5 715	1 830	1 010	855	360	385	340	350	:	31 555
Francie	5 580	7 370	8 060	7 370	9 485	6 120	6 960	6 980	6 650	6 545	6 865	:	77 985
Chorvatsko	10	25	25	20	15	20	35	120	185	85	65	75	680
Irsko	330	405	265	290	210	215	195	140	155	140	155	:	2 500
Itálie	8 805	11 195	10 420	8 345	6 105	7 500	7 690	7 405	8 130	9 250	10 040	:	94 885
Kypr	125	350	240	260	205	225	240	200	185	180	:	:	2 210
Litva	35	25	35	25	30	10	10	25	10	15	45	40	305
Lotyšsko	20	45	70	10	5	10	15	10	40	5	45	:	275
Lucembursko	190	380	385	425	440	270	135	110	130	125	175	:	2 765
Maďarsko	47 095	30 795	615	325	230	435	2 175	4 575	5 810	4 750	4 745	1 865	103 415
Malta	130	175	235	195	160	110	140	180	115	130	175	:	1 745
Německo	39 480	47 185	60 355	59 615	48 270	52 080	67 765	59 915	60 905	55 205	74 575	74 390	699 740

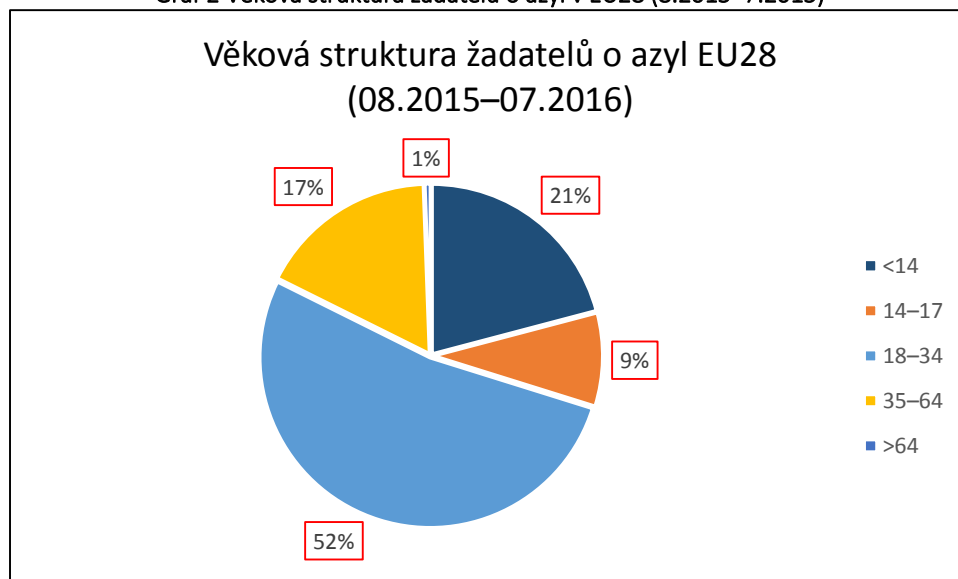
¹⁴ Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2. 9. 2016, cit. 6. 9. 2016], [ZDE](#).

Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 7. do 31. 8. 2016

Země/měsíc	08.2015	09.2015	10.2015	11.2015	12.2015	01.2016	02.2016	03.2016	04.2016	05.2016	06.2016	07.2016	Součet
Nizozemsko	5 470	6 620	10 120	6 360	3 515	2 660	1 895	1 350	1 070	1 135	1 170	1 595	42 960
Polsko	1 375	1 690	1 430	1 270	1 145	615	890	1 120	1 265	1 495	1 595	1 120	15 010
Portugalsko	75	70	70	65	75	60	55	180	75	190	175	:	1 090
Rakousko	8 795	10 780	12 275	11 930	7 280	5 925	5 110	3 345	4 170	3 860	3 190	:	76 660
Rumunsko	110	80	90	85	65	40	90	100	85	50	80	:	875
Řecko	1 050	1 155	1 045	1 170	1 315	1 170	1 470	2 955	3 700	4 280	4 255	:	23 565
Slovensko	10	10	15	15	160	5	5	10	15	15	5	:	265
Slovinsko	20	40	25	45	35	15	270	205	30	55	35	40	815
Spojené království	3 645	4 055	5 095	3 385	3 320	3 705	3 295	3 150	3 550	3 255	3 110	:	39 565
Španělsko	1 045	1 425	1 490	1 765	1 230	1 105	935	890	1 165	1 325	1 510	1 025	14 910
Švédsko	11 725	24 260	39 055	36 585	13 830	4 165	2 745	2 245	2 050	2 110	2 130	2 180	143 080

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO) rovněž v červenci vydal [zprávu o azylovém řízení v zemích EU](#) za měsíc červenec, počtu žadatelů o azyl a zemí původu jednotlivých žadatelů. Z dat vyplývá, že největší podíl stále drží žadatelé o azyl ze Sýrie. Ti jsou také neúspěšnější z hlediska získání mezinárodní ochrany v členských zemích EU.

Graf 2 Věková struktura žadatelů o azyl v EU28 (8.2015–7.2015)



Graf 1 Počet žadatelů o azyl v zemích EU28 podle pohlaví žadatele (8.2015–7.2016)

