

Brusel 18. prosince 2015  
(OR. en)

15531/15

COEST 394  
VISA 400

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	18. prosince 2015
Příjemce:	Jepppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2015) 905 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU Šestá zpráva o pokroku v provádění akčního plánu Ukrajiny na uvolnění vízového režimu

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2015) 905 final.

---

Příloha: COM(2015) 905 final



V Bruselu dne 18.12.2015  
COM(2015) 905 final

## **ZPRÁVA KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU**

**Šestá zpráva o pokroku v provádění akčního plánu Ukrajiny na uvolnění vízového režimu**

{SWD(2015) 705 final}

## I. ÚVOD

**Dialog o uvolnění vízového režimu mezi EU a Ukrajinou byl zahájen v říjnu 2008.** V listopadu 2010 předložila Evropská komise ukrajinské vládě akční plán na uvolnění vízového režimu (dále jen „akční plán“). Akční plán stanoví řadu přesných kritérií pro čtyři „bloky“<sup>1</sup> záležitostí, které jsou důležité z technického hlediska, za účelem přijetí legislativního, politického a institucionálního rámce (první fáze) a zajištění jeho účinného a udržitelného provádění (druhá fáze). Kritéria musí být splněna, aby mohli ukrajinští státní příslušníci, kteří jsou držitelé biometrických pasů, cestovat do schengenského prostoru, aniž by museli požádat o vízum pro krátkodobé pobyty<sup>2</sup>.

**V září 2011 přijala Komise první zprávu o pokroku** v provádění akčního plánu Ukrajiny na uvolnění vízového režimu<sup>3</sup> a vydala řadu doporučení pro dokončení první (legislativní a plánovací) fáze. Dne 9. února 2012 zveřejnila Komise druhou zprávu o pokroku a dne 15. listopadu 2013 pak třetí zprávu. **V návaznosti na čtvrtou zprávu Komise (ze dne 27. května 2014)<sup>4</sup> a její schválení Radou (dne 23. června 2014)** se Ukrajina oficiálně nachází ve druhé fázi akčního plánu, kdy bylo posouzeno udržitelné provádění legislativního a politického rámce.

**Dne 8. května 2015 přijala Komise pátou zprávu o pokroku v provádění akčního plánu Ukrajiny na uvolnění vízového režimu<sup>5</sup>.** Ve zprávě se uvádělo, že pokrok, jehož ukrajinské orgány dosáhly při provádění druhé fáze akčního plánu, je pozoruhodný. V souladu s metodikou stanovenou v akčním plánu uspořádala Komise hodnocení na místě za účasti odborníků z členských států EU. Ke zprávě bylo připojeno hodnocení možných migračních a bezpečnostních dopadů budoucího uvolnění vízového režimu pro ukrajinské občany, kteří cestují do EU.

**Šestá zpráva** představuje druhou zprávu o pokroku v provádění druhé fáze akčního plánu Ukrajiny. Zpráva posuzuje, jak účinně a udržitelně prováděly ukrajinské orgány kritéria druhé fáze v souladu s doporučeními uvedenými v páté zprávě Komise. Zpráva se nezabývá kritérii, která se v poslední zprávě pokládala za splněná, jelikož monitorování prokázalo, že jsou plněna i nadále. Jedná se o tato kritéria: justiční spolupráce v trestních věcech, podmínky a postupy pro vydávání cestovních dokladů a průkazů totožnosti.

Faktické informace a hodnocení vycházejí ze zjištění **hodnotících misí EU**, které se uskutečnily na Ukrajině od 31. srpna 2015 do 2. října 2015 ve všech čtyřech blocích akčního plánu a které provedli odborníci z členských států EU, úředníci Komise, zástupci ESVČ a delegace EU na Ukrajině. Další informace byly získány prostřednictvím **následných schůzek**

---

<sup>1</sup> Jedná se o tyto bloky: i) zabezpečení cestovních dokladů včetně biometrických údajů; ii) integrovaná správa hranic, řízení migrace, azyl; iii) veřejný pořádek a bezpečnost; iv) vnější vztahy a základní práva.

<sup>2</sup> Osoby, jichž se týká zrušení vízové povinnosti a které jsou držitelé biometrického pasu, mohou projíždět územím členských států EU (s výjimkou Spojeného království a Irska) a států přidružených k Schengenu nebo pobývat na území těchto států po dobu nepřesahující 90 dní během jakéhokoliv období 180 dní, aniž by musely požádat o vízum.

<sup>3</sup> COM(2013) 809 final.

<sup>4</sup> COM(2014) 336 final.

<sup>5</sup> COM(2015) 200 final.

**a komunikace mezi Komisí, ESVČ a ukrajinskými orgány**, jakož i zpráv o pokroku, které Ukrajina předložila dne 17. srpna a 22. listopadu 2015.

Zprávu **doplňuje pracovní dokument útvarů Komise<sup>6</sup>**, který rozvádí vývoj popsany ve zprávě. V příloze pracovního dokumentu útvarů Komise předkládá Komise v souladu s akčním plánem aktualizovanou analýzu a na statistice založené informace týkající se možných migračních a bezpečnostních dopadů budoucího uvolnění vízového režimu pro ukrajinské občany cestující do EU, a to na základě údajů získaných od příslušných agentur EU a zúčastněných stran. **Posouzení dopadů** představuje hlavní trendy v oblasti migrace a bezpečnosti. Ukazuje, že EU je pro migranty z Ukrajiny i nadále atraktivní destinací a že je nutné monitorovat potenciální problémy spojené s migrací a bezpečnostní problémy.

## **2. POSOUZENÍ OPATŘENÍ NA ZÁKLADĚ ZBÝVAJÍCÍCH KRITÉRIÍ AKČNÍHO PLÁNU NA UVOLNĚNÍ VÍZOVÉHO REŽIMU**

### **2.1 Blok 1: Zabezpečení cestovních dokladů včetně biometrických údajů**

Dosaženo bylo významného pokroku, jelikož od 12. ledna 2015 se vydávají biometrické pasy, které splňují požadavky Mezinárodní organizace pro civilní letectví. Při kontrolách ukrajinských občanů opouštějících území lze v rámci **kontroly ve druhé linii** na letišti Kyjev/Borispol ověřit otisky prstů uložené v ukrajinských cestovních pasech, a porovnat tak otisky prstů držitele cestovního dokladu s otisky prstů uloženými na čipu.

Dne 19. srpna 2015 byly schváleny změny procedurálních pravidel s cílem vyřešit případný **vedlejší efekt změny jména** při vydávání cestovních dokladů a průkazů totožnosti. V případě změny jména je zrušen vnitřní pas i pas pro cesty do zahraničí.

Probíhají technické konzultace týkající se **automatického propojení** jednotného státního demografického rejstříku se záznamy evidence obyvatelstva. Propojení má být funkční od 1. ledna 2016.

V květnu začala Ukrajina vydávat biometrické diplomatické a služební pasy a biometrické pasy na konzulátech. Potřebné vybavení bylo zavedeno na 98 konzulárních úřadech. Testují se nové biometrické průkazy totožnosti, které budou vydávány od 1. ledna 2016.

**Kritérium týkající se bezpečnostních prvků dokladů se považuje za splněné.**

### **2.2 Blok 2: Integrovaná správa hranic, řízení migrace, azyl**

#### **2.2.1 Integrovaná správa hranic**

Zavádění systému integrované správy hranic na Ukrajině pokročilo. Státní pohraniční služba směřuje k modernímu donucovacímu orgánu v souladu s osvědčenými postupy EU, a to navzdory složité situaci na východě země.

---

<sup>6</sup> SWD(2015) 705 final.

Ukrajinské orgány zajistily na hraničních přechodech **přístup k databázím Interpolu**. V listopadu bylo na databáze Interpolu napojeno 39 hraničních přechodů. Zbývajících 118 hraničních přechodů bude připojeno v roce 2016. Ukrajina učinila další kroky v oblasti **spolupráce při ochraně hranic** a ostraze hranic se sousedními zeměmi, která již funguje poměrně dobře. Co se týká budoucí strategie integrované správy hranic, státní pohraniční služba vypracovala novou koncepci na období 2016–2020. Nyní se očekává, že po otevřeném dialogu s ostatními pohraničními orgány a příslušnými aktéry vydá státní pohraniční služba komplexní dokument, který zohlední příklady osvědčených postupů EU a který se bude zabývat klíčovými otázkami spolupráce a koordinace na meziúrovňové, meziresortní a mezinárodní úrovni.

Od 6. listopadu 2015 posuzuje státní pohraniční stráž návrhy příslušných ministerstev a orgánů týkající se koncepce a akčního plánu k jejímu provedení. Navrhovaná koncepce má podle předpokladů vstoupit v platnost dne 1. ledna 2016.

**Kritérium týkající se integrované správy hranic se považuje za splněné.**

### 2.2.2 Řízení migrace

Dne 5. listopadu 2015 byl ve druhém čtení přijat **zákon v oblasti vnější pracovní migrace**; prezident jej podepsal dne 21. listopadu. To představuje velmi pozitivní krok, jelikož zákon bude upravovat otázky reintegrace na legislativní úrovni.

Kapacita státního migračního úřadu s ohledem na **odhalování nelegálních migrantů ve vnitrozemí** se zvýšila. Dne 27. května 2015 přijala ukrajinská vláda usnesení, podle něhož bude státnímu migračnímu úřadu od 1. ledna 2016 přiděleno 500 dalších pracovníků, včetně úředníků pověřených bojem proti nelegální migraci a odhalováním nelegálních migrantů ve vnitrozemí. V současnosti probíhá **jazyková příprava**. Státní migrační úřad ověřuje další možné způsoby zapojení mezinárodních partnerů do zlepšování jazykových dovedností svých zaměstnanců. **Migrační profil** za rok 2014 byl aktualizován a dne 5. května 2015 byl zveřejněn.

**Kritérium týkající se řízení migrace se považuje za splněné.**

### 2.2.3 Azyl

Při provádění doporučení uvedených v páté zprávě bylo dosaženo významného pokroku. V rámci **databáze cizinců** byl nainstalován **podsystem pro uprchlíky**. Na internetových stránkách státního migračního úřadu jsou referentům k dispozici informace o zemi původu. Dne 1. července 2015 začalo fungovat 100 veřejně financovaných regionálních a místních středisek **právní pomoci**, která žadatelům o mezinárodní ochranu poskytují sekundární právní pomoc.

V dočasných ubytovacích střediscích pro osoby, které žádají o mezinárodní ochranu, a pro osoby, které mají nárok na mezinárodní ochranu, je bez ohledu na náklady poskytována **strava** odpovídající určitému dennímu množství potřebné nutriční hodnoty na osobu.

Pro pracovníky přijímacích středisek, pracovníky vyřizující případy a soudce bylo zajištěno **školení**. V současnosti má Ukrajina v přijímacích střediscích kapacitu 100 míst v Oděse a 130 míst v zakarpatské oblasti. Otevření nového **ubytovacího střediska** v Jahotyni v Kyjevské oblasti s dalšími 353 místy bylo odloženo na rok 2017. Rekonstrukce prostor pro dalších 100 míst v dočasném ubytovacím středisku v Oděse závisí na uvolnění finančních prostředků vyčleněných k tomuto účelu.

Jednou z přetrvávajících obav je skutečnost, že se **stávající praxe spočívající v zadržování některých kategorií žadatelů o azyl** nezakládá na důvodech zadržení stanovených v právních předpisech. Dne 10. listopadu 2015 přijal parlament v prvním čtení návrh novely cizineckého zákona, která upravuje zavedení soudních rozhodnutí o zadržení osob, jichž se týká řízení o navrácení. Podobné záruky a konkrétní důvody zadržení by mohly být stanoveny s ohledem na zadržování žadatelů o mezinárodní ochranu, kteří na Ukrajině pobývají legálně.

**Kritérium týkající se azylu se považuje za splněné.**

## **2.3 Blok 3: Veřejný pořádek a bezpečnost**

### **2.3.1 Předcházení organizované trestné činnosti, terorismu a korupci a boj proti nim**

#### ***2.3.1.1 Předcházení organizované trestné činnosti a boj proti ní***

Dne 26. května 2015 schválil ukrajinský prezident národní bezpečnostní strategii, která má stanovit **celkovou vizi a směřování procesu reformem**. Tato strategie představuje náležitý krok vpřed.

Probíhá složitý proces reformy Ministerstva vnitra a úřadů odpovědných za předcházení organizované trestné činnosti. Orgány usilují o jednoznačné stanovení oblasti působnosti donucovacích orgánů, včetně jasného řetězce odpovědnosti při vyšetřování a trestním stíhání. Je třeba dále sledovat klíčové prvky reformy, jako je jednoznačná pravomoc a zamezení překrývání funkcí v boji proti organizované trestné činnosti.

Ukrajinské orgány vynakládají úsilí o **omezení pravomoci** bezpečnostní a informační služby **pro předběžné vyšetřování**. Dne 21. listopadu 2015 podepsal prezident zákon o optimalizaci donucovacích pravomocí pro předběžné vyšetřování. Pravomoc týkající se **předběžného vyšetřování** nezákonného převaděčství byla převedena z bezpečnostní služby na Ministerstvo vnitra. Zvažuje se **specializace soudců a státních zastupitelství** na případy organizované trestné činnosti.

K zajištění **účinné ochrany svědků** uváží ukrajinské orgány přidělení zdrojů pro příští rozpočtové období. Plánuje se nový postup spolupráce při ochraně svědků a jednotné uplatňování příkazů k ochraně svědků.

**Kritérium týkající se předcházení organizované trestné činnosti a boje proti ní se považuje za splněné.**

### 2.3.1.2 Obchodování s lidmi

Ukrajina učinila řadu důležitých kroků při vypracování zásad a opatření v boji proti obchodování s lidmi, a to přijetím nového *státního programu pro boj proti obchodování s lidmi*, který má vstoupit v platnost dne 1. ledna 2016.

Ministerstvo sociální politiky vede konzultace s ostatními orgány a s mezinárodními organizacemi; dosud však probíhá **hodnocení důvodů nižšího počtu** zjištěných obětí a stále ještě nebylo zavedeno lepší **sledování nově se objevujících trendů**.

Počet zjištěných obětí je i nadále velmi nízký. Do 19. listopadu přiznaly ukrajinské orgány postavení oběti obchodování s lidmi 140 osobám: 60 ženám, 59 mužům a 21 nezletilým osobám.

Ukrajinské orgány zavedly formální postup pro určování totožnosti obětí, identifikace však závisí na samotných obětech, které o ni žádají. Zřízen byl rovněž vnitrostátní mechanismus k usnadnění spolupráce mezi příslušnými orgány zapojenými do boje proti obchodování s lidmi. Stávající systém boje proti obchodování s lidmi se zaměřuje na Ukrajinu jako zemi původu a oficiálně bylo identifikováno jen málo zahraničních obětí obchodování s lidmi. Další pozornost je třeba věnovat vnitřnímu obchodu s lidmi, zejména v souvislosti s vnitřně vysídlenými osobami.

**Systém monitorování stávajícího akčního plánu a jeho hodnocení** od roku 2016 **dosud nebyly zavedeny**. Měly by zahrnovat jednoznačnou úlohu nevládních organizací a dostatečné finanční prostředky pro jejich účinné zapojení. Při zlepšování postupu identifikace obětí by Ukrajina měla mít prospěch ze zavedení vnitrostátního jednotného statistického monitorovacího systému.

Ukrajinské orgány předpokládají financování nevládních organizací v rámci **národního referenčního mechanismu**. Zlepšuje se **odborná příprava** úředníků na jejich úlohu a povinnosti v souvislosti s postupem při určování totožnosti obětí.

**Kritérium týkající se obchodování s lidmi se považuje za splněné.**

### 2.3.1.3 Předcházení korupci a boj proti ní

Pokračoval pokrok v oblasti protikorupční politiky, zejména v legislativní a institucionální oblasti, který byl zaznamenán v páté zprávě. Důležitým krokem vpřed bylo přijetí legislativních balíčků, které zahrnují aspekty doporučení uvedených ve zprávě, parlamentem dne 8. října 2015. Při dosahování pokroku s ohledem na protikorupční program hrála i nadále klíčovou úlohu občanská společnost.

Byl zřízen **národní protikorupční úřad**, dne 16. dubna 2015 byl na základě otevřeného a konkurenčního výběrového řízení jmenován jeho ředitel a bylo přijato a vyškoleny přibližně 100 vyšetřovatelů. Zřízení národního protikorupčního úřadu je tudíž v souladu se stanoveným

cílem. Národní protikorupční úřad však nemůže být plně funkční bez státního zastupitelství specializovaného na boj proti korupci.

Zřizování tohoto **nového státního zastupitelství specializovaného na boj proti korupci** bylo sice zahájeno, je však třeba zajistit, aby byla bez jakýchkoli pochybností uznána jeho nezávislost a integrita. Nedostatky ve výběrovém řízení na vedoucí pracovníky státního zastupitelství specializovaného na boj proti korupci, například neexistence objektivních kritérií založených na informacích při nominování členů výběrové komise a uchazečů, ukázaly, že aby byla plně zajištěna nezávislost a integrita státního zastupitelství, je nutné další zlepšení příslušného právního a institucionálního rámce. Za tímto účelem se musí v postupech výběru, jmenování a odvolávání vedoucích pracovníků a zaměstnanců úřadu uplatňovat přísnější záruky nezávislosti a integrity. Zahájení činnosti státního zastupitelství specializovaného na boj proti korupci je nejvyšší prioritou; jedná se o nezbytný prvek účinného a nezávislého institucionálního rámce pro boj proti korupci na vysoké úrovni. Dne 30. listopadu jmenoval generální prokurátor vedoucího státního zastupitelství specializovaného na boj proti korupci.

Při zřizování **národního úřadu pro předcházení korupci** došlo k pokroku, zejména od zvolení nové správní rady úřadu dne 28. srpna 2015. Očekává se, že vláda pětičlennou správní radu úřadu schválí v prosinci 2015. Dne 26. dubna 2015 vstoupil v platnost nový zákon o předcházení korupci, který byl přijat v říjnu 2014. Tento zákon stanoví mechanismy kontroly majetkových přiznání. Tyto úkoly bude plnit národní úřad pro předcházení korupci. Tento úřad bude spravovat rovněž internetový portál majetkových přiznání, který se v současnosti vyvíjí. Dne 8. října 2015 byl přijat zákon o financování politických stran. Návrh zákona o národním úřadu pro vyhledávání majetku z trestné činnosti a úřadu pro správu majetku prošel dne 8. října 2015 prvním čtením v parlamentu. Dne 10. listopadu přijal parlament ve druhém čtení soubor zákonů, které mají zlepšit postupy vyhledávání majetku z trestné činnosti. Konkrétně se jedná o návrhy zákonů o národním úřadu pro vyhledávání majetku z trestné činnosti a úřadu pro správu majetku, o zabavování majetku a o konfiskaci majetku určitých třetích osob. V podobě navrhované vládou předpokládaly návrhy zákonů zřízení úřadu pro vyhledávání majetku z trestné činnosti, který bude zahrnovat taktéž funkce v oblasti správy zmrazeného a zkonfiskovaného majetku, jakož i ustanovení o postupu zmrazování a konfiskace majetku. Řada změn, které v jejich znění učinil parlament, omezila funkce úřadu v oblasti aktivní správy zabaveného majetku a postupů při zabavování a konfiskaci.

Pokrok, jehož bylo dosaženo s ohledem na legislativní a institucionální aspekty, přinese významné konečné výsledky pouze v případě plného uplatňování.

Ukrajinské vedení se zavázalo:

- zajistit, aby v prvním čtvrtletí roku 2016 byly národní protikorupční úřad a státní zastupitelství specializované na boj proti korupci plně funkční;
- do prvního čtvrtletí 2016 zajistit nezávislost a integritu státního zastupitelství specializovaného na boj proti korupci, mimo jiné prostřednictvím změn zákona o trestním stíhání a vhodných ochranných opatření pro výběr a odvolávání vedoucích pracovníků úřadu;



– zajistit, aby byl v prvním čtvrtletí roku 2016 národní úřad pro předcházení korupci plně funkční a aby bylo bezprostředně poté zahájeno ověřování majetku a možného střetu zájmů státních úředníků působících v oblastech a na pozicích, které jsou ke korupci nejnáchylnější;

– zlepšit institucionální kapacitu pro vymáhání a správu majetku z trestné činnosti a v prvním čtvrtletí roku 2016 přijmout právní předpisy ohledně postupů při zabavování majetku a konfiskacích určitého majetku, tak aby byl národní úřad pro vyhledávání majetku z trestné činnosti dosáhl plné účinnosti;

– ve státním rozpočtu na rok 2016 a na roky následující zajistit potřebné finanční zdroje pro náležité fungování institucionálního rámce boje proti korupci, včetně národního protikorupčního úřadu.

Na základě těchto závazků se **kritérium týkající se boje proti korupci považuje za splněné.**

#### ***2.3.1.4 Praní peněz a financování terorismu***

Ukrajinská národní banka přijala opatření proti bankám, které neodhalují **poslední skutečné vlastníky**, a zajišťuje účinnou identifikaci zákazníků. K 5. říjnu 2015 zveřejnilo v souladu s novými předpisy své vlastníky 132 z celkem 135 komerčních bank. V Ukrajinské národní bance bylo zřízeno specializované oddělení pro sledování skutečných vlastníků. Ukrajinská národní banka hodlá v rámci boje proti praní peněz do konce prosince 2015 dokončit nástroje dozoru mimo místo i na místě, které jsou založeny na rizicích a které se zaměřují na rizika související s osobami politicky exponovanými v domácím prostředí.

Dne 2. září 2015 byl v oddělení dozoru v trestním řízení při úřadu generálního prokurátora zřízen **specializovaný útvar**, který má koordinovat vyšetřování týkající se praní peněz a financování terorismu. Tento útvar je pověřen koordinací vyšetřování případů praní peněz a financování terorismu. Běžné fungování tohoto útvaru je třeba dále sledovat.

Za riziko je třeba pokládat veškeré on-line služby, které nemají **identifikaci zákazníka** nebo nesledují původ peněz. Ukrajinská národní banka usiluje o regulaci platebních systémů, které nenabízejí banky. Spolupracuje rovněž s donucovacími orgány s cílem zajistit dodržování právních předpisů ze strany platebních systémů, které nejsou v Ukrajinské národní bance. Je rovněž důležité zdůraznit, že státní zastupitelství obvinilo a začalo vyšetřovat zprostředkovatele elektronických peněz, kteří jsou podezřelí z praní peněz.

**Kritérium týkající se praní peněz se považuje za splněné.**

#### ***2.3.1.5 Drogy***

Prostřednictvím druhého akčního plánu na období 2015–2020 pokračuje provádění **národní protidrogové strategie** a souvisejícího **akčního plánu**.

Orgány zvažují konsolidaci ustanovení upravujících oblast drog v **jediném právním nástroji**. To pomůže harmonizovat ukrajinské právní předpisy týkající se drog. Ministerstvo zdravotnictví zajišťuje spolupráci s ostatními institucemi zabývajícími se problematikou drog, které se pravidelně podílejí na provádění státní politiky v oblasti kontroly drog. V rámci akčního plánu na rok 2015 k provádění strategie protidrogové politiky do roku 2020 se na realizaci plánovaných opatření podílí Ministerstvo vnitra spolu s bezpečnostní službou, státní pohraniční službou a státní fiskální službou, a to včetně provádění operativně-preventivních opatření k odhalení a zabavení omamných a psychotropních látek, jejich analogů a prekursorů a toxických a silných drog. Od 1. ledna do 9. listopadu 2015 zabavila státní pohraniční služba více než 200 kg drog.

**Kritérium týkající se boje proti drogám se považuje za splněné.**

### **2.3.2 Justiční spolupráce v trestních věcech**

Kritérium týkající se justiční spolupráce v trestních věcech, které se v páté zprávě o pokroku považovalo za splněné, je plněno i nadále.

### **2.3.3 Spolupráce v oblasti prosazování práva**

Co se týká **meziresortní spolupráce**, dosud probíhá reforma Ministerstva vnitra. Do konce roku 2015 má být ministerstvo přeměněno na civilní úřad, jehož hlavním účelem je utvářet jednotnou státní politiku v oblasti vnitřních věcí a usměrňovat činnosti ostatních orgánů (národní policie, národní gardy, státní pohraniční služby, státního migračního úřadu a státní záchranné služby). Dne 2. července 2015 přijal parlament ukrajinský zákon „o národní policii“, který vstoupil v platnost dne 7. listopadu 2015. Zákon předpokládá optimalizaci národní policie, jednoznačné oddělení strukturálních pravomocí a vyloučení duplicitních funkcí v souladu s evropskými normami. Reformní snahy ministerstva v této souvislosti jsou velmi pozitivní.

Výměna informací mezi donucovacími orgány se uskutečňuje prostřednictvím systému „Arkan“ – integrovaného meziresortního informačního a telekomunikačního systému pro kontrolu osob, vozidel a zboží při přechodu státních hranic.

Postup směrem k **uzavření operativní dohody s Europolem** velmi pokročil. Dne 11. března 2015 bylo podepsáno memorandum o porozumění ukrajinskou stranou a dne 19. března podepsal dokument Interpol. Dne 4. června přijal parlament zákon ratifikující memorandum o porozumění mezi Ukrajinou a Europolem týkající se vytvoření zabezpečeného komunikačního kanálu; zákon vstoupil v platnost dne 13. července. Dne 7. října 2015 vydala správní rada Europolu rozhodnutí o zahájení jednání o podpisu dohody o operativní spolupráci. V současnosti vede ukrajinská ústředna Interpolu jednání s Europolem o zahájení prací na vytvoření zabezpečeného komunikačního kanálu SIENA. Pomocí metodiky Europolu je pro Ukrajinu prováděno **posuzování hrozeb závažné a organizované trestné činnosti (SOCTA)**.

Mezinárodní spolupráce s ukrajinskými donucovacími orgány je zajištěna prostřednictvím kanálů Interpolu a Europolu pro prevenci, odhalování a vyšetřování trestných činů.

**Kritérium týkající se spolupráce v oblasti prosazování práva se považuje za splněné.**

### **2.3.4 Ochrana údajů**

Ukrajinské orgány provádějí zákon o ochraně osobních údajů uspokojivě a nezávislý dozorcí orgán pro ochranu údajů funguje účinně.

**Rozpočet sekretariátu veřejného ochránce práv** se zvýšil o 7 milionů UAH (25 %) a byl přidělen třem oddělením sekretariátu: oddělení pro ochranu údajů, antidiskriminačnímu oddělení a útvaru pro přístup k veřejným informacím.

**Kritérium týkající se ochrany údajů se považuje za splněné.**

## **2.4 Blok 4: Vnější vztahy a základní práva**

Navzdory přetrvávajícím značným vnějším a vnitřním problémům, jimž země čelí, dosáhla Ukrajina v této oblasti během krátké doby významného pokroku.

### **2.4.1 Svoboda pohybu na Ukrajině**

Diagnóza HIV/AIDS byla nařízením Ministerstva zdravotnictví č. 329 ze dne 11. června 2015 vyškrtána ze seznamu nakažlivých chorob. To znamená, že diagnózu HIV/AIDS nelze uplatnit jako důvod pro neudělení imigračního povolení. Ukrajinské orgány postupně zlepšují uplatňování právního rámce pro vstup na území a výstup z území, která nejsou pod kontrolou vlády, a zavedly opatření k jednoduššímu překračování kontaktní linie.

**Toto kritérium se považuje za splněné.**

### **2.4.2 Podmínky a postupy pro vydávání cestovních dokladů a průkazů totožnosti** **V páté zprávě o pokroku se toto kritérium považovalo za splněné.**

### **2.4.3 Práva občanů, včetně ochrany menšin**

Ukrajina prokázala strategický přístup k rozvoji kapacit orgánů pro rovnost, klíčové instituce zabývající se opatřeními proti diskriminaci. Počet jeho zaměstnanců se zvýšil na patnáct; rozpočet na rok 2015 a prognózy týkající se rozpočtu na rok 2016 naznačují podstatně vyšší přidělené částky. Instituce i nadále prováděla strategii a akční plán pro předcházení diskriminaci na Ukrajině a boj proti ní na období 2014–2017. Orgán pro rovnost a příslušná ministerstva zahájily řadu osvětových kampaní. Dne 25. srpna 2015 přijal prezident národní strategii v oblasti lidských práv, která obsahuje oddíly týkající se boje proti diskriminaci. Ukrajina provádí na přiměřené úrovni právní rámec pro ochranu osob patřících k národnostním menšinám. K významnému pokroku došlo při zajišťování vzdělávání pracovníků donucovacích orgánů, státních zástupců a soudců s ohledem na boj proti diskriminaci se systematictější a trvalým přístupem. Jelikož se Ukrajina v příloze XL článku 21 dohody o přidružení zavázala k sbližování svých právních předpisů s antidiskriminačními směrnicemi EU, měla by se doporučení poslední zprávy o pokroku týkající se zlepšení antidiskriminačního zákona považovat za splněná, pokud se akční plán pro provádění národní strategie v oblasti lidských práv bude zabývat zjištěnými nedostatky a stanoví omezenou lhůtu k jejich odstranění. Dne 12. listopadu přijal parlament rovněž novelu zákoníku práce, která výslovně zakazuje diskriminaci založenou na sexuální orientaci. Prezident podepsal novelu

dne 21. listopadu a dne 27. listopadu pak vstoupila v platnost. Navazující právní předpisy v této oblasti, například nový zákoník práce, který čeká na přijetí v parlamentu, musí zaručit stejný zákaz.

**Toto kritérium se považuje za splněné.**

### **3. CELKOVÉ HODNOCENÍ A DALŠÍ KROKY**

Od zahájení dialogu mezi EU a Ukrajinou o uvolnění vízového režimu v říjnu 2008 a předložení akčního plánu na uvolnění vízového režimu ukrajinským orgánům v listopadu 2010 podává Komise Evropskému parlamentu a Radě pravidelně zprávy o pokroku, jehož Ukrajina dosáhla při plnění kritérií stanovených v rámci čtyř bloků první a druhé fáze akčního plánu.

Komise rovněž nadále sledovala pokrok, jehož Ukrajina dosáhla v příslušných oblastech akčního plánu, a to prostřednictvím:

- zasedání vyšších úředníků v rámci dialogu mezi EU a Ukrajinou o uvolnění vízového režimu,
- smíšeného výboru EU-Ukrajina pro usnadnění vízového režimu,
- smíšeného readmisního výboru EU-Ukrajina,
- podvýboru EU-Ukrajina pro spravedlnost, svobodu a bezpečnost
- a dialogu mezi EU a Ukrajinou o lidských právech.

Na posledním zasedání smíšeného výboru pro usnadnění vízového režimu dne 23. dubna 2015, jehož se zúčastnili zástupci členských států EU, Komise uvedla, že provádění pozměněné dohody o usnadnění vízového režimu je celkově velmi uspokojivé. Nedávné konzultace s členskými státy, které se uskutečnily dne 6. května, potvrdily, že provádění dohody o zpětném přebírání osob je i nadále celkově uspokojivé.

Ukázalo se, že dialog mezi EU a Gruzii o uvolnění vízového režimu představuje důležitý a obzvláště účinný nástroj při **provádění rozsáhlých a obtížných reforem v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí** i mimo ni, což má dopad i na oblasti, jako je právní stát a reforma soudnictví. Tyto záležitosti jsou sledovány v jiných rámcích pro dialog, jako je například Výbor pro přidružení a Rada přidružení, a budou monitorovány rovněž v rámci programu přidružení.

Pokrok, jehož Ukrajina dosáhla ve všech oblastech, na něž se vztahují čtyři bloky akčního plánu, je trvalý a skutečný. To prokazuje odhodlání a trvalé úsilí ukrajinské vlády a všech státních institucí, které splnění kritérií akčního plánu označily za prvořadou národní prioritu.

Ukrajina přidělila přiměřené finanční a lidské zdroje na zajištění udržitelnosti reforem. K tomuto procesu přispívá i EU, která již poskytla částku přesahující 35 milionů EUR na vybudování a vybavení dočasných ubytovacích zařízení pro nelegální migranty (projekt READMIT), rozpočtovou podporu na integrovanou správu hranic (60 milionů EUR) a značnou podporu prostřednictvím technické pomoci a rozpočtové podpory na boj proti korupci (přibližně 30 milionů EUR).

Další provádění reforem v souvislosti s akčním plánem bude podpořeno chystaným velkým souborem projektů na podporu v oblasti migrace, který bude zahrnovat komplexní budování kapacit a modernizaci systémů pro správu informací určených pro státní migrační úřad, státní pohraniční službu a soudy zabývající se případy migrantů (28 milionů EUR). Přípravují se další iniciativy na podporu v boji proti korupci a v prosazování práva.

Je rovněž nezbytné pokračovat v organizování cílených informačních kampaní, které objasňují práva a povinnosti v souvislosti s bezvízovým režimem při cestách do schengenského prostoru a pravidly upravujícími přístup na trh práce v EU.

Předloženo bylo pět zpráv o pokroku v provádění akčního plánu. Pátá zpráva o pokroku potvrdila, že vzhledem k mimořádné situaci je pokrok, jehož bylo dosaženo v rámci čtyř bloků akčního plánu, pozoruhodný. Dále se v ní uvádělo, že splněním opatření požadovaných ve zprávě zajistí Ukrajina splnění všech kritérií druhé fáze akčního plánu.

Komise se domnívá, že Ukrajina od té doby dosáhla nezbytného pokroku a přijala všechny požadované reformy a závazky v zájmu zajištění účinného a udržitelného plnění zbývajících kritérií. Byla věnována pozornost veškerým opatřením stanoveným v páté zprávě o pokroku, tak aby legislativní a politický rámec, institucionální a organizační zásady a provádění postupů ve všech čtyřech blocích byly v souladu s evropskými a mezinárodními normami. Komise bude dále sledovat provádění probíhajících reforem, například v oblasti boje proti korupci, obchodování s lidmi a organizované trestné činnosti.

Na základě tohoto posouzení i přijatých závazků a vzhledem k výsledkům soustavného sledování a podávání zpráv, které probíhá od zahájení dialogu o uvolnění vízového režimu mezi EU a Ukrajinou v říjnu 2008, **má Komise za to, že Ukrajina splňuje všechna kritéria stanovená ve čtyřech blocích druhé fáze akčního plánu na uvolnění vízového režimu.** S ohledem na obecné vztahy mezi EU a Ukrajinou předloží Komise počátkem roku 2016 legislativní návrh na změnu nařízení (ES) č. 539/2001.

**Komise bude i nadále aktivně sledovat další provádění** všech kritérií v rámci čtyř bloků akčního plánu ze strany Ukrajiny, a to prostřednictvím stávajících struktur a dialogů v souvislosti s přidružením a v případě potřeby kontrolních mechanismů *ad hoc*.