

Brusel 28. října 2015  
(OR. en)

13486/15

CODEC 1426  
INST 376  
POLGEN 157  
PE 175

## PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel: Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel,  
za generálního tajemníka Evropské komise

Datum přijetí: 28. října 2015

Příjemce: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie

---

Č. dok. Komise: COM(2015) 610 final

---

Předmět: SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ,  
EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU  
A VÝBORU REGIONŮ Pracovní program Komise na rok 2016  
- Nyní není doba pro obvyklá řešení

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2015) 610 final.

---

Příloha: COM(2015) 610 final



Ve Štrasburku dne 27.10.2015  
COM(2015) 610 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU  
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**Pracovní program Komise na rok 2016**

**Nyní není doba pro obvyklá řešení**

Před rokem se tato Komise odhodlala k novému začátku. Na základě politických směrů<sup>1</sup> jsme definovali priority Komise a zavázali jsme se, že se zaměříme na významné věci, ve kterých občané očekávají, že Evropa přinese změnu. Rozhodli jsme se, že změním způsob naší práce, že budeme otevřenější a poneseme větší odpovědnost za naše činy. Vyzvali jsme Evropský parlament a Radu, aby s námi na uskutečnění této změny spolupracovali, protože společné dosahování výsledků v důležitých věcech je jediným způsobem, jak můžeme obnovit důvěru Evropanů v to, že Unie je tu pro ně.

Občané budou EU posuzovat podle toho, jak je schopna zvládat hlavní výzvy, jimž naše společnost dnes čelí. Zaměstnanost, růst a investiční mezera. Uprchlíci utíkající před nestabilitou a válkou hledající útočiště. Změna klimatu a tlak na přírodní zdroje. Nerovnost, nesnášenlivost a pocit nejistoty v některých částech naší společnosti. Realita celosvětové vzájemné závislosti a naše nedostatečné sebevědomí, pokud jde o postavení Evropy v rodícím se novém světovém řádu.

Deset priorit uvedených v agendě pro zaměstnanost, růst, spravedlnost a demokratickou změnu, která je prohlášením Junckerovy Komise o jejím mandátu a základem, na němž jsme byli zvoleni, se těmito výzvami zabývá. Rozhodující události minulého roku – od pomalejšího oživení našich ekonomik, než jsme očekávali, a potřeby obnovení stability řeckého hospodářství po migrační tlaky na našich vnějších hranicích a nejistoty v našem sousedství, které je podněcují, až po teroristické útoky na časopis Charlie Hebdo a jinde na evropské půdě – pouze posílily naše odhodlání soustředit se i nadále na tyto priority, pracovat na jiných věcech a jinak.

### **Pracovat na jiných věcech**

V loňském roce jsme uvedli, že budeme pracovat na jiných věcech a že se soustředíme na důležité věci. Od té doby jsme stanovili naši vizi a konkrétní opatření, která musí být přijata v oblasti investičního plánu, jednotného digitálního trhu, energetické unie, Evropského programu pro bezpečnost, Evropského programu pro migraci, unie kapitálových trhů, akčního plánu pro spravedlivé a účinné zdaňování příjmů právnických osob, nové obchodní strategie a našich nejnovějších návrzích na prohloubení a posílení hospodářské a měnové unie. Tento týden představíme strategii pro jednotný trh se zbožím a službami<sup>2</sup> a nakonec před koncem roku uvedeme plány na udržitelné oběhové hospodářství, mobilitu pracovních sil a lepší správu našich vnějších hranic. Všechna tato opatření vycházejí z nového programu Komise pro zlepšování právní úpravy.

V návaznosti na nepřetržitý dialog s Evropským parlamentem a Radou zahájený projevem předsedy Komise o stavu Unie dne 9. září<sup>3</sup> tento pracovní program stanoví klíčové iniciativy,

---

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_cs.pdf)

<sup>2</sup> COM(2015) 550, 28.10.2015.

<sup>3</sup> <http://ec.europa.eu/priorities/soteu>.

Viz také prohlášení o záměru podepsané předsedou a prvním místopředsedou Komise a adresované předsedům Evropského parlamentu a Rady. Na tomto základě se konalo několik schůzek: dne 10. září se konala schůzka mezi předsedou Komise a Výborem stálých zástupců, dne 13. října jednal první místopředseda s Radou pro

kteřé přijmeme v příštích dvanácti měsících za účelem splnění uvedených závazků<sup>4</sup>. Vše nelze splnit v jednom roce, ale to, k čemu jsme se zavázali, představuje zásadní legislativní program a rámec pro budoucí opatření, která budou zahrnuta do budoucích pracovních programů, jejichž přípravné práce, včetně posouzení, konzultací a hodnocení dopadu, budou zahájeny v roce 2016.

Přednostní pozornost jsme věnovali legislativním změnám, které, pokud budou rychle schváleny, mohou mít přímý dopad na zaměstnanost a růst, na naše životní prostředí a příznivé sociální podmínky, na naši bezpečnost a na způsob, jak jednáme se vzájemně propojeným světem.

Oba orgány, které jsou spoluzákonodárci EU, tedy přímo volený Evropský parlament a Rada ministrů vlád jednotlivých států, schválily v mimořádně krátkém čase návrhy Komise týkající se Evropského fondu pro strategické investice (EFSI), změny rozpočtu EU na rok 2015 s cílem posílit finanční podporu v souvislosti s uprchlickou krizí, balíček pomoci ve výši 35 miliard EUR na podporu zaměstnanosti a růstu v Řecku a mimořádných rozhodnutí na relokaci uprchlíků, kteří potřebují mezinárodní ochranu, uvnitř EU. Toto společné úsilí, pokud jde o rychlou shodu v oblastech, ve kterých jsou nejnaléhavěji nutná rychlá rozhodnutí, by již nemělo být výjimkou, ale musí se stát pravidlem.

Před vypracováním tohoto pracovního programu Komise vedla intenzivní a konstruktivní diskuse se svými institucionálními partnery za účelem nalezení shody o otázkách, na něž je třeba se zaměřit. Ani nejlepší návrhy nic nezmění, pokud budou ležet mnoho let na jednacím stole, aniž by došlo k jejich schválení. To je také důvod, proč jsme určili některé stávající návrhy, které si zaslouhují rychlé přijetí spoluzákonodárci<sup>5</sup>, a proč máme v úmyslu stáhnout řadu dřívějších návrhů Komise, které již nejsou relevantní, byly zablokovány nebo již nesplňují nezbytnou míru ambicióznosti, abychom uvolnili prostor a soustředili se na prioritní návrhy, které mají velkou šanci na schválení<sup>6</sup>.

## **Dělat věci jinak**

Nové výzvy vyžadují nové a ambiciózní reakce. Stejně ambiciózně však musíme přistupovat k řešení současných výzev a především musíme ověřit, že tam, kde je opodstatněná reakce na evropské úrovni, je tato pro dosahování našich společných cílů co neúčinnější. Rozhodující nejsou dobré úmysly, ale výsledky. Závazek této Komise ke zlepšování právní úpravy znamená prozkoumání důkazů a zajištění toho, že pokud EU zasahuje, činí tak způsobem, který v praxi skutečně povede k pozitivní změně. Musíme tedy věnovat neustálou pozornost tomu, aby naše právní předpisy a výdajové programy efektivně fungovaly a i nadále plnily svůj účel.

---

obecné záležitosti, dne 6. října se Komise setkala s Konferencí předsedů výborů a dne 20. října se předseda a první místopředseda setkali s Konferencí předsedů.

<sup>4</sup> Příloha I.

<sup>5</sup> Příloha III.

<sup>6</sup> Příloha IV.

V mnoha oblastech je potřebný společný přístup na evropské úrovni, pokud máme dosáhnout našich ambiciózních politických cílů – vysoké úrovně ochrany životního prostředí, vysokých standardů v sociální oblasti a oblasti zaměstnanosti, energetické bezpečnosti, prosperujícího hospodářství, z něhož mají prospěch všichni, migrační politiky, která odráží naše společné hodnoty. Avšak pravidla, která jsou zastaralá nebo jsou pro provedení v praxi příliš těžkopádná či složitá, nám dosáhnout našich cílů neumožní.

Kontrola toho, zda naše pravidla skutečně přispívají k dosažení našich ambicí v těchto oblastech není důvodem k obavám, ale je spíše příležitostí pro zlepšení těchto pravidel – šancí zajistit, že v oblastech, jako jsou právní předpisy v oblasti zdraví a bezpečnosti, jsou pravidla proveditelná a budou prosazována, tak aby vysoké standardy, které jsme stanovili, byly skutečně všude na pracovištích uplatňovány tak, aby z nich měli přínos všichni pracovníci v Unii.

Z tohoto důvodu jsme se rozhodli zahrnout do tohoto pracovního programu naše plány na přezkum klíčových oblastí stávajících právních předpisů a zajistit, že jsou schopny přinést v praxi skutečnou změnu<sup>7</sup>. Navrhujeme zrušit některé předpisy, které již nejsou relevantní<sup>8</sup>. V zájmu informování občanů a podniků ve stejném duchu zdůrazňujeme nové právní předpisy EU, které se v průběhu příštího roku použijí poprvé<sup>9</sup>.

Kontrola provádění evropských právních předpisů a v případě potřeby jejich vymáhání je jednou z nejdůležitějších odpovědností Komise, avšak této oblasti se nedostávalo vždy politické pozornosti, kterou si zaslouží. Tento přístup měníme a zintenzivňujeme činnosti k vymáhání právních předpisů v oblastech, které jsou nejdůležitější, například naše společná pravidla týkající se azylu, která musí řádně fungovat, pokud má existovat důvěra v schengenský prostor bez vnitřních hranic. Uplatňování společných evropských pravidel v praxi znamená úzkou spolupráci s aktéry na všech úrovních – celostátní, regionální a místní.

Jsme odhodláni využít všechny nástroje, jež máme k dispozici, abychom dosáhli našich cílů. V době, kdy jsou zdroje omezenější než kdykoli předtím, musí být rozpočet EU zaměřen na výsledky. Přezkum víceletého finančního rámce v polovině období se bude zabývat tím, jak lépe zaměřit financování na priority, jež musíme řešit, jako je například vnitřní a vnější rozměr uprchlické krize. Komise dále navrhne strategii „Rozpočet zaměřený na výsledky“, aby zajistila, že budoucí financování je více zaměřeno na dosahování výsledků. Využívání inovativních finančních nástrojů lze zjednodušit. Značný prostor pro zjednodušení existuje také v oblastech zemědělství, u evropských strukturálních a investičních fondů a dalšího úsilí v oblasti výzkumu, posílení výkonnosti a opatření spojujících účinnost fondů s řádnou správou ekonomických záležitostí.

---

<sup>7</sup> Příloha II.

<sup>8</sup> Příloha VI.

<sup>9</sup> Příloha VI.

V tomto druhém roce našeho funkčního období sleduje Komise svůj jasně definovaný cíl: zaměřovat se na zásadní otázky a dosahovat u nich lepších výsledků<sup>10</sup>; a ustoupit do pozadí u druhořadých otázek, které nevyžadují společná opatření na úrovni EU. Tímto pracovním programem, jehož struktura odpovídá deseti prioritám stanoveným předsedou Junckerem na začátku funkčního období, potvrzujeme svůj závazek spolupracovat s našimi partnery v Evropském parlamentu a Radě s cílem dosáhnout výsledků, které Evropané očekávají. Vzhledem k výzvám, kterým Evropa dnes čelí, není doba pro obvyklé, dosud používané postupy.

\*\*\*

## **1. Nový impuls pro zaměstnanost, růst a investice**

Historie ukazuje, že Evropanům je vlastní schopnost tvrdě pracovat, inovovat, vytvářet a prodávat své myšlenky světu. Nemůžeme si dovolit ztratit generaci tohoto talentu a potenciálu. Komise bude i nadále pomáhat členským státům v jejich úsilí s cílem pomoci lidem vrátit se do pracovního procesu. Vyčlenili jsme 1 miliardu EUR s cílem urychlit provádění Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, abychom 650 000 mladých lidí pomohli najít zaměstnání, odbornou přípravu, stáže nebo další vzdělávání v rámci celé Evropy. Navrhli jsme pokyny pro členské státy, jak dlouhodobě nezaměstnaným lépe pomáhat s návratem do pracovního procesu.

Musíme Evropany vybavit, aby se mohli přizpůsobit potřebám rychle se měnícího světa a rozvíjejících se trhů práce. Naše agenda pro nové dovednosti bude podporovat celoživotní investice do lidí – od odborné přípravy a vysokoškolského vzdělávání po odborné znalosti v oblasti digitalizace a vyspělých technologií a životní dovednosti potřebné pro aktivní zapojení občanů do měnícího se pracovního prostředí a měnících se společností. Zvláštní pozornost bude věnována sladění pracovního a osobního života pracujících rodin s cílem zvýšit účast žen na trhu práce. V roce 2016 by měla být přijata směrnice o zastoupení žen ve vedení společností a Komise bude pokračovat ve své praktické činnosti na podporu rovnosti žen a mužů.

Chtěli bychom rovněž, aby evropské společnosti co nejvíce využívaly příležitosti jednotného trhu, rostly a byly na světové úrovni konkurenceschopné. K tomuto účelu potřebují stabilní financování, zdravé podnikatelské prostředí a moderní infrastrukturu. Investiční plán pro Evropu nyní plně probíhá. Evropský fond pro strategické investice (EFSD) je nyní plně funkční a umožňuje vysoce kvalitní investice na další posílení evropského hospodářství, včetně výzkumu. Nyní se zaměříme na zlepšení investičního prostředí a prohloubení jednotného trhu, aby Evropanům přinášel lepší výsledky, podnikům méně překážek a vhodné prostředí pro inovace.

---

<sup>10</sup> V této souvislosti Komise zaměří svoji komunikační činnost v roce 2016 na základě opatření v oblasti institucionální komunikace v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020, (C(2015) 7346 ze dne 27. října 2015) na priority Komise.

Nyní musíme zahájit práci na zajištění budoucí udržitelnosti Evropy. Představíme nový přístup, který zajistí hospodářskou, sociální a environmentální udržitelnost po roce 2020, přičemž zohledníme přezkum strategie Evropa 2020 a interní a externí provádění cílů udržitelného rozvoje OSN.

Optimalizace využívání zdrojů má zásadní význam pro zajištění toho, aby růst byl ekologický a podporoval začlenění. Od příštího roku budeme provádět akční plán týkající se oběhového hospodářství k vytvoření jednotného trhu pro opětovné využívání materiálů a zdrojů, který podporuje odklon od lineárního hospodářství. To bude vyžadovat opatření na všech částech hospodářského cyklu, od získávání zdrojů po výrobu, spotřebu, odpad a recyklaci a inovace za účelem využívání obchodních příležitostí, které jsou z hospodářského a environmentálního hlediska efektivní.

Udržitelná budoucnost také znamená předvídat a zmírňovat hrozby pro zdravé životní prostředí. Komise bude pokračovat ve své činnosti, aby členským státům pomohla řešit problémy v oblasti rezistence vůči antimikrobiálním látkám a přispěla k celosvětovému úsilí při řešení této hrozby. Rovněž zahájíme přípravné práce a zintenzívníme konzultace v oblasti hodnocení zdravotnických technologií za účelem zlepšení fungování jednotného trhu s léčivými přípravky. Dokončíme již probíhající komplexní přípravné práce s cílem chránit Evropany před nebezpečím endokrinních disruptorů<sup>11</sup> a na tyto práce navážeme. Náš přezkum stávajících právních předpisů v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, včetně právních předpisů týkajících se karcinogenů a mutagenů, zvýší účinnost a efektivitu rámce EU na ochranu pracovníků.

## **2. Propojený jednotný digitální trh**

Prosperující digitální ekonomika může rozšířit trhy a vytvořit nové zdroje pracovních míst. Evropa může zastávat v této oblasti vůdčí postavení, pokud dokážeme překonat roztříštěnost, zlepšit nabídku pro evropské spotřebitele a otevřít podnikům nové příležitosti. To je důvod, proč Komise v květnu 2015 navrhla strategii pro jednotný digitální trh. Naším cílem je předložit veškeré relevantní návrhy před koncem roku 2016, aby Unie mohla dosáhnout plně funkčního digitálního jednotného trhu během funkčního období stávající Komise.

V prosinci předložíme naši vizi modernějšího, evropštějšího přístupu k autorským právům s cílem zohlednit digitální revoluci. Rovněž předložíme návrhy na digitální smluvní právo. Další iniciativy týkající se autorského práva, zeměpisného blokování, volného pohybu dat, cloudu a DPH pro elektronický obchod budou následovat v průběhu roku 2016.

V návaznosti na dohodu týkající se návrhů ohledně propojeného kontinentu, včetně zrušení roamingových poplatků do roku 2017, pracujeme na komplexním přezkumu telekomunikačního regulačního rámce. V návaznosti na příslušné přezkumy v rámci programu REFIT provedeme revizi směrnice o audiovizuálních mediálních službách, směrnice o družicovém vysílání a kabelovém přenosu a nařízení o spolupráci v oblasti ochrany

---

<sup>11</sup> Endokrinní disruptory jsou chemické látky, které v určitých dávkách mohou narušovat hormonální systém savců.

spotřebitele, aby byl tento systém pro občany skutečně přínosný. Budeme spolupracovat se spoluzákonodárci, abychom do konce roku dosáhli dohody ohledně reformy ochrany údajů a směrnice o bezpečnosti sítí a informací – dvou základních prvků pro budování důvěry a bezpečnosti na rostoucím jednotném digitálním trhu.

Naším ambiciózním cílem je a nadále bude<sup>12</sup> překonání rozdílů mezi členskými státy v regulaci telekomunikací, v předpisech o autorských právech a ochraně osobních údajů, ve správě frekvencí a v uplatňování soutěžního práva, přičemž bude plně zohledněna kulturní rozmanitost. Vybudujeme-li propojený jednotný digitální trh, dokážeme během funkčního období této Komise generovat v Evropě dodatečný hospodářský růst v hodnotě až 250 miliard EUR, a tím vytvořit zejména pro nezaměstnané mladé lidi stovky tisíc pracovních příležitostí a dynamickou znalostní společnost.

### **3. Unie musí být odolnější v energetické oblasti a mít progresivní politiku v oblasti změny klimatu**

V naší strategii pro energetickou unii Komise stanovila klíčová opatření nezbytná pro zajištění bezpečnosti dodávek a snížení závislosti Evropy na dovozu, integraci vnitrostátních trhů s energií, upřednostnění energetické účinnosti, dekarbonizaci ekonomiky a podporu výzkumu a inovací a konkurenceschopnosti. V roce 2016 předložíme většinu z položek plánovaných v plánu energetické unie. V pravidelné zprávě o stavu energetické unie budeme informovat o dosaženém pokroku a o tom, co je třeba ještě učinit.

EU bude na jednáních o klimatu v Paříži vedoucím aktérem, a proto bude v příštím roce klíčovou prioritou provedení energetického a klimatického balíčku EU do roku 2030 za účelem zajištění řádného splnění cílů. Komise v roce 2016 předloží návrh týkající se sdíleného úsilí pro odvětví mimo systém pro obchodování s emisemi, jako je stavebnictví, zemědělství a snižování emisí uhlíku v dopravě. Budeme podporovat využívání nediskriminačních režimů silničních poplatků založených na zásadách „znečišťovatel platí“ a „uživatel platí“ a budeme usilovat o vytvoření jednotného evropského dopravního prostoru, který umožní účinnější využívání stávající silniční infrastruktury a flexibilnější využívání vozového parku. Za účelem urychlení transformace energetiky Komise rovněž navrhne iniciativy o novém uspořádání trhu s energií, dosažení cíle 15% míry propojení elektrických sítí do roku 2030, zabezpečení dodávek energie, obnovitelných zdrojích energie a energetické účinnosti. V neposlední řadě vytvoříme integrovanou strategii pro výzkum, inovace a konkurenceschopnost v energetické unii s cílem využít potenciál zaměstnanosti a růstu nízkouhlíkové ekonomiky.

### **4. Lepší a spravedlivější vnitřní trh a posílená průmyslová základna**

Jednotný trh je největší a jedinečnou předností Evropy. Umožňuje volný pohyb osob, zboží, služeb a kapitálu. Zajišťuje spotřebitelům větší výběr zboží a nižší ceny. Umožňuje lidem žít,

---

<sup>12</sup> [http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_cs.pdf)



pracovat a studovat tam, kde chtějí. Odborníkům a podnikům nabízí příležitosti snižováním administrativní zátěže, kterou by museli nést, pokud by působili přeshraničně. To je základním prvkem pro konkurenceschopnost našeho evropského průmyslu.

Tento týden jsme přijali strategii pro jednotný trh, v níž jsme zdůraznili potřebu stavět na těchto silných stránkách a dále rozvinout plný potenciál vnitřního trhu, přizpůsobit se měnícím se hospodářským podmínkám a učinit z něj pro naše podniky a průmysl odrazový můstek k úspěchu ve světové ekonomice. Nyní se zaměříme na konkrétní opatření, která sahají od pomoci začínajícím podnikům v růstu po uvolnění potenciálu nových podnikatelských modelů vznikajících z kooperativní ekonomiky, usnadnění přeshraničního poskytování služeb, aktualizaci našeho systému norem a zajištění toho, aby byly právní předpisy v oblasti jednotného trhu v praxi řádně uplatňovány a prosazovány. Budeme pracovat na odstranění právních a technických překážek pro vstup na trh silniční dopravy a lepším prosazování právních předpisů v sociální oblasti. Zaměříme se na pomoc malým a středním podnikům a začínajícím podnikům, aby mohly růst, a to prostřednictvím odstraňování regulačních překážek a usnadněním přístupu k financování. Předložíme novou iniciativu o preventivních postupech restrukturalizace, která má dát podnikatelům po úpadku druhou šanci.

Klíčovou součástí této práce je realizace unie kapitálových trhů, neboť vytvoření jednotného trhu pro kapitál, financování a úspory bude hrát při odstraňování investičních omezení a podpoře podniků při růstu v rámci celého jednotného trhu zásadní roli. Bude důležité, aby společní normotvůrci rychle schválili návrh Komise týkající se sekuritizace. Později v tomto roce Komise rovněž předloží návrh na přezkum směrnice o prospektu s cílem usnadnit malým podnikům vstup na burzu a přístup k tržnímu financování, jakož i další opatření na podporu při vytváření fondů rizikového kapitálu a rozvoji nové kultury rizikového kapitálu v zájmu vytvoření příležitostí v podnikání.

S cílem pomoci evropským občanům využít co nejvíce pracovních příležitostí na jednotném trhu jsme již navrhli opatření na posílení Evropského portálu pracovní mobility (EURES) a spolupráce mezi službami zaměstnanosti. Návrhy týkající se mobility pracovních sil, které předložíme v průběhu tohoto roku, budou zahrnovat opatření na boj proti zneužívání prostřednictvím lepšího prosazování a koordinace systémů sociálního zabezpečení. Předložíme rovněž cílenou revizi směrnice o vysílání pracovníků za účelem odstranění nekalých praktik vedoucích k sociálnímu dumpingu a odlivu mozků tím, že bude zajištěno, že za tutéž práci na tomtéž místě náleží tatáž mzda.

Mimořádný důraz budeme klást také na zlepšení přístupu k vybranému zboží a službám pro osoby se zdravotním postižením.

V roce 2016 se blíže zaměříme na několik vybraných odvětví, a to buď z důvodu jejich růstového potenciálu nebo zvláštních výzev, kterým čelí. Představíme strategii, která umožní, aby evropské hospodářství a evropští občané mohli plně využívat výhod evropských vesmírných programů, jako je Galileo a Copernicus. Vytvoříme a budeme provádět evropský akční plán s cílem zajistit, aby náš trh v oblasti obrany byl připraven plnit budoucí bezpečnostní potřeby. Předložíme navazující opatření na strategii v oblasti letectví, která bude

prezentována v průběhu toho roku. Vzhledem k vývoji v odvětví zemědělství předložíme naši zprávu o fungování trhu s mlékem již příští rok.

Komise předloží akční plán k DPH, ve kterém budou uvedeny další kroky směrem k efektivnímu systému daně odolnému vůči podvodům, jakož i iniciativy k sazbám DPH a elektronickému obchodování v rámci jednotného digitálního trhu. Hodláme též stáhnout řadu dřívějších návrhů k DPH, u nichž došlo v Radě pouze k malému pokroku nebo jejichž výrazný potenciál pro zjednodušení byl nepříjemně rozmělněn, jako je tomu v případě standardizovaného přiznání k DPH.

Rovněž usilujeme o další pokrok směrem ke spravedlivému a efektivnímu zdanění právnických osob podporujícímu růst, přičemž vycházíme ze zásady, že společnosti by měly odvádět daně v zemi, v níž se vytváří zisk. Předložíme soubor opatření ke zvýšení transparentnosti systému daně z příjmu právnických osob a boje proti daňovým únikům, včetně provádění mezinárodních standardů týkajících se oslabování daňové základny a přesouvání zisku. Máme v úmyslu stáhnout zablokovaný návrh společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a nahradit jej návrhy na odstupňovaný přístup, přičemž začneme schválením povinné daňové základny. Tím dojde k posílení jednotného trhu pro podniky a současně se odstraní mezery a zajistí, aby společnosti odváděly spravedlivý podíl daně.

## **5. Hlubší a spravedlivější hospodářská a měnová unie**

Komise právě v souladu se zprávou pěti předsedů<sup>13</sup> předložila klíčové prvky první fáze procesu dokončení hospodářské a měnové unie (HMU). Navrhli jsme nový přístup k evropskému semestru a zdokonalené nástroje správy ekonomických záležitostí, včetně zavedení vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost a poradní Evropské fiskální rady. Navrhujeme vytvoření lepšího dialogu mezi Komisí a Evropským parlamentem s cílem zlepšit demokratickou odpovědnost našeho systému správy ekonomických záležitostí. Dále prosazujeme jednotnější zastoupení eurozóny v mezinárodních organizacích (zejména v MMF). Do konce roku představíme evropský systém pojištění vkladů, který vychází z mechanismu zajištění, a stanovíme způsoby pro další snížení rizik a zajištění rovných podmínek v bankovním sektoru.

Tato opatření představují významný krok směrem k odolnější a prosperující HMU. V této souvislosti se evropský semestr 2016 zaměří více na hospodářskou a fiskální situaci v eurozóně jako celku, položí větší důraz na výsledky členských států v oblasti zaměstnanosti a sociálních věcí a podpoří konvergenci, včetně odstranění vnitrostátních překážek pro investice.

K tomu přispěje vytvoření evropského pilíře sociálních práv. Komise bude sledovat dvě doplňující se oblasti činností: zaprvé: modernizaci a řešení nedostatků ve stávajících právních předpisech v oblasti sociální politiky s cílem zohlednit dnešní pracovní prostředí a zajistit, aby u nových modelů práce zůstala zachována spravedlivá rovnováha mezi zaměstnavateli a

---

<sup>13</sup> [http://ec.europa.eu/priorities/economic-monetary-union/docs/5-presidents-report\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/priorities/economic-monetary-union/docs/5-presidents-report_cs.pdf)

zaměstnanci; zadruhé: určení sociálních ukazatelů, zejména pokud jde o koncept „flexikurity“, přičemž bude vycházet z osvědčených postupů členských států s cílem konvergence směrem nahoru, zejména v eurozóně, pokud jde o fungování trhu práce, dovednosti a sociální ochranu.

V této činnosti budeme pokračovat v posíleném dialogu s Evropským parlamentem, členskými státy, vnitrostátními parlamenty a sociálními partnery. Za účelem přípravy přechodu z první do druhé fáze dokončení HMU a bílé knihy Komise, která má být předložena na jaře 2017, Komise zahájí v celé EU rozsáhlé konzultace a debaty. Rovněž budeme vycházet z analytických údajů získaných od odborné skupiny na vysoké úrovni, kterou vytvoříme v létě 2016. Do všech těchto přípravných kroků bude úzce zapojen Evropský parlament.

## **6. Přiměřená a vyvážená dohoda o volném obchodu s USA**

Mezinárodní obchod a investice jsou klíčovými hnacími silami evropského hospodářského oživení. EU má jedinečné předpoklady, aby zajistila, že příležitosti globalizace budou využity ku prospěchu Evropanů způsobem, který je transparentní, sociální a odpovědný k životnímu prostředí. Aktivní obchodní politika zajistí, že se napojíme na nově vznikající centra globálního růstu a že budeme součástí nového digitálního a globálního hodnotového řetězce. To našim podnikům otevře nové obchodní možnosti a vytvoří vysoce kvalitní pracovní místa, aniž by tím byly ohroženy naše evropské hodnoty nebo standardy.

Hlavní prioritou v roce 2016 zůstává dohoda o transatlantickém obchodním a investičním partnerství se Spojenými státy. Jsme odhodláni vyjednat s USA spravedlivou a vyváženou dohodu s novým přístupem k ochraně investic. Plánujeme prohloubit spolupráci s asijsko-tichomořským regionem, například prostřednictvím jednání o dohodě o volném obchodu mezi EU a Japonskem a dohodě o investicích mezi EU a Čínou. Dále budeme žádat o zmocnění vyjednat dohody o volném obchodu s Austrálií a Novým Zélandem, jakož i zahájit jednání o volném obchodu s Filipíny a Indonésií, jakmile k tomu budou vhodné podmínky. Naše ambiciózní agenda týkající se dvoustranného obchodu, která již pokrývá 27 vyjednávacích stran, doplňuje mnohostranný systém Světové obchodní organizace, který bude i nadále jádrem přístupu EU.

V roce 2016 bude Komise usilovat o prozatímní provádění řady nových dohod, včetně dohody s Kanadou a s několika regiony Afriky, Karibiku a Tichomoří. Budeme důkladně monitorovat stávající dohody, například se zeměmi východního sousedství. Bude zahájena práce na modernizaci některých našich stávajících dohod v souvislosti s novou hospodářskou situací, mimo jiné s Tureckem, Mexikem a Chile.

Cílem nové obchodní a investiční strategie, kterou jsem předložili na začátku tohoto měsíce, je aktualizovat nástroje obchodní politiky a zaměřit je více na služby, digitální obchod, mobilitu, přístup k přírodním zdrojům, inovace a další hybné síly pro zaměstnanost a růst. Zintenzivníme naše úsilí v oblasti uplatňování a vymáhání, abychom zajistili, že příležitosti vytvořené obchodními dohodami přinášejí reálné výsledky, přičemž budeme věnovat zvláštní

pozornost malým a středním podnikům a pomoci pracovníkům při přizpůsobování se změně. Budeme rovněž pokračovat v práci, jejímž cílem je zvýšit v zájmu zúčastněných stran a občanů transparentnost v našich obchodních jednáních.

## **7. Oblast spravedlnosti a základních práv, jež jsou založeny na vzájemné důvěře**

Terorismus a radikalizace, organizovaná trestná činnost a kyberkriminalita ohrožují bezpečnost Evropanů. Mají ze své podstaty nadnárodní povahu a vyžadují reakci na úrovni EU. Komise se zaměří na provádění Evropského programu pro bezpečnost. Předloží návrhy, jako například návrh na revizi rámcového rozhodnutí o terorismu s cílem řešit fenomén zahraničních teroristických bojovníků a návrh v oblasti potírání podvodů a padělání bezhotovostních prostředků pro placení. Budou pokračovat práce za účelem přepracování legislativního rámce v oblasti kontroly střelných zbraní. Při plném dodržení základních práv budeme věnovat zvýšenou pozornost rozvoji operativní spolupráce a nástrojům, o než se opírá vzájemná důvěra, která má zásadní význam pro přeshraniční vymáhání práva.

Spoluzákonodárci by měli do konce roku schválit reformu ochrany údajů (nařízení a směrnici) a návrh týkající se jmenné evidence cestujících EU. Komise usiluje o uzavření životaschopné dohody se Spojenými státy o předávání osobních údajů pro účely vymáhání práva, která poskytuje nezbytné záruky, včetně práva fyzických osob na soudní přezkum. Ve světle nedávné judikatury budeme pracovat na novém rámci, který zajistí řádnou ochranu osobních údajů uložených společnostmi v USA.

V roce 2016 bude důležité, aby spoluzákonodárci dosáhli pokroku v oblasti Úřadu evropského veřejného žalobce a reformy Europolu. Komise bude pracovat na objasnění přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí.

Komise bude rovněž pokračovat v činnosti za účelem přistoupení EU k Evropské úmluvě o lidských právech, a to při plném zohlednění posudku Soudního dvora<sup>14</sup>.

## **8. Na cestě k nové migrační politice**

Řešení uprchlické krize a řízení migračního tlaku na našich vnějších hranicích je nejnaléhavějším problémem, jemuž Unie dnes čelí, a nestabilita, válka a chudoba v našem sousedství znamenají, že tato otázka bude po několik nadcházejících let muset zůstat prioritním politickým tématem.

Evropský program pro migraci, který jsme předložili v květnu 2015, stanoví komplexní přístup k řízení migrace založený na zásadách solidarity a odpovědnosti. Dva nouzové mechanismy na relokaci 160 000 osob, které potřebují mezinárodní ochranu, z nejvíce zasažených států do jiných členských států EU, již fungují. Ve společných operacích agentury Frontex nazvaných Poseidon a Triton jsou každý den zachraňováni lidé, kteří ztroskotali ve Středozemním moři. Podpůrné týmy pro řízení migrace v „ohniskových“ oblastech nyní

---

<sup>14</sup> Úř. věst. C 65, 23.2.2015, s. 2.

pomáhají vnitrostátním orgánům v Řecku a Itálii při identifikaci, registraci a vyřizování případů nově příchozích. Bylo posíleno úsilí v boji proti převaděčům a v rozbíjení skupin obchodujících s lidmi. Dále byla přijata opatření za účelem navrácení většího počtu lidí, kteří mezinárodní ochranu nepotřebují.

EU již mobilizovala 4 miliardy EUR na humanitární, rozvojovou, hospodářskou a stabilizační pomoc Syřanům v jejich zemi a v hostitelských komunitách v Libanonu, Jordánsku, Iráku, Turecku a Egyptě. Dalších 1,8 miliardy EUR bude použito na vytvoření nouzového svěrenského fondu pro stabilitu a řešení hlavních příčin nelegální migrace a vysídlených osob v Africe. Zásadní význam pro lepší řízení migrace má silnější a hlubší spolupráce s třetími zeměmi původu a tranzitu, včetně soustředěného úsilí na podporu rostoucího počtu migrantů a vnitřně vysídlených osob v třetích zemích.

Tato krize ukázala, že kromě těchto okamžitých kroků musíme zásadně přehodnotit způsob, jakým spravujeme naši společnou vnější hranici a evropský rámec pro udělování azylu. V průběhu letošního roku Komise představí návrhy týkající se evropské pohraniční a pobřežní stráže, přičemž bude vycházet z významného posílení agentury Frontex.

Přepracujeme náš společný azylový systém s cílem odstranit nedostatky a slabá místa dublinského systému a posílit roli Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu. Budeme prosazovat plné a rychlé zavedení akčního plánu v oblasti navrácení a dohodu o doposud projednávaných návrzích na provádění Evropského programu pro migraci. Rovněž předložíme návrhy strukturovaného systému přesídlování, aby se lidé, kteří potřebují ochranu, mohli bezpečně dostat do EU, aniž by riskovali své životy v rukou převaděčů, jakož i návrhy na lepší systémy ochrany v sousedních regionech.

V reakci na budoucí potřeby Evropy v oblasti demografického vývoje a trhu práce předložíme nový přístup k legální migraci, včetně opatření na zlepšení směrnice o modré kartě.

## **9. Silnější celosvětový aktér**

Ve stále propojenějším, konfliktním a složitějším světě, který se vyznačuje dynamickou změnou, je soudržnost vnější činnosti EU a naše schopnost využívat společně všechny dostupné nástroje pro dosahování našich cílů a doplnění našich vnitřních politik důležitější než kdykoli předtím. Výzvy, jako je například migrace, přístup k energii a jiným zdrojům a změna klimatu, ukazují potřebu skutečného vnějšího rozměru pro dosahování hlavních cílů vnitřní politiky a umožnění EU, aby využila příležitosti pro prosazování svých hodnot, jako jsou například demokracie, lidská práva, rovnost a solidarita, jakož i evropské historie a kultury v širším světě. Komise proto zásadním způsobem podpoří práci místopředsedkyně Komise a vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku v oblasti nové globální strategie pro zahraniční a bezpečnostní politiku.

Při řešení akutních krizí, jako jsou např. konflikty v Sýrii, Libyi a na Ukrajině, bude Komise i nadále proaktivně podporovat mezinárodní aktéry, jako je Organizace spojených národů a Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě, přičemž bude vycházet z celé řady politik, finančních a jiných nástrojů, které má k dispozici. Přezkoumáme a dále rozvineme naše

nástroje na posílení bezpečnosti a rozvoje v partnerských zemích a navrhne opatření na jejich podporu s cílem pomoci jim zlepšit správu věcí veřejných a budování kapacit v oblasti bezpečnosti.

V návaznosti na probíhající veřejné konzultace předložíme nový politický rámec po skončení platnosti dohody z Cotonou upravující vztahy s africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi a regiony. Rozvojová politika Komise, jakož i nová obchodní a investiční strategie rovněž podpoří ekonomický rozvoj, sociální a environmentální ochranu, bude bránit lidská práva, potírat korupci a zlepšovat řízení migrace, přičemž se bude zabývat jejími prvotními příčinami.

Komise bude pokračovat v práci směrem k další konkretizaci perspektivy přistoupení kandidátských zemí. V této souvislosti posílíme naše partnerství s Tureckem, včetně provádění akčního plánu v oblasti migrace a modernizace celní unie. Nová evropská politika sousedství poskytne cílenější a více přizpůsobený rámec na podporu stabilizace a demokratického rozvoje zemí východního a jižního sousedství.

Rovněž podpoříme místopředsedkyni Komise a vysokou představitelku Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku při prohlubování dvoustranných vztahů s klíčovými partnery EU. Individuální strategické přístupy budou muset být pravidelně aktualizovány, prvním příkladem je politika EU ve vztahu k Číně. V návaznosti na úspěšné ukončení jednání s Íránem o jaderné problematice bychom mohli zvážit nový rámec pro spolupráci EU s touto zemí za podmínky, že uvedená dohoda bude v plném rozsahu provedena.

## **10. Unie demokratické změny**

Komise bude spolupracovat s Evropským parlamentem a Radou za účelem zajištění, aby jednání o nové interinstitucionální dohodě o zlepšení právní úpravy mohla být ukončena do konce roku s cílem posílit náš společný závazek v oblasti zlepšování právní úpravy jakožto nástroj pro dosahování lepších výsledků, zvýšit transparentnost způsobu, jakým jsou přijímána rozhodnutí na evropské úrovni a vybavit tyto tři orgány tak, aby mohly v budoucnu lépe spolupracovat.

V roce 2016 předložíme návrh interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti pro zástupce zájmových skupin, které chtějí ovlivňovat tvorbu politik v Evropském parlamentu, Radě a Komisi.

V uplynulém roce jsme zintenzívnili vztahy a dialog Komise s vnitrostátními parlamenty, a to jak prostřednictvím zasedání, tak prostřednictvím výměny názorů s parlamentními výbory, tak prostřednictvím nového závazku k politickému dialogu o předběžných návrzích. Máme v úmyslu v roce 2016 navázat dalšími kroky, abychom zajistili, že vnitrostátní parlamenty budou mít při tvorbě evropských politik silný hlas.

Dále rozšíříme náš občanský dialog, který členům Komise umožní naslouchat přímo občanům v jejich vlastních regionech a odpovídat na otázky, které jsou pro občany nejdůležitější.

\*\*\*

Evropská unie zažívá zlomové okamžiky. Čelíme několika nebývalým výzvám: uprchlická krize, nezaměstnanost, nepoměr mezi zaměstnaností a růstem, potřeba prohloubení hospodářské a měnové unie, změna klimatu, nestabilita v zemích východního a jižního sousedství a spravedlivá dohoda se Spojeným královstvím v rámci Evropské unie, která se zavázala uplatňovat čtyři svobody jednotného trhu a dodržovat hodnoty sdílené všemi 28 členskými státy.

Nyní není doba pro obvyklá řešení, a proto se Komise v tomto pracovním programu zavázala provádět odvážná, cílená a pragmatická opatření, která nám umožní tyto výzvy zdolat a vyjít z náročného období silnější, v duchu evropské solidarity a odpovědnosti. S nadějí očekáváme, že naši partneři v Evropském parlamentu a Radě budou ochotni s námi spolupracovat, abychom rychle dosáhli výsledků, které Evropané od Unie očekávají.