

Brusel 8. ledna 2015
(OR. en)

5080/15

POLGEN 4

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. prosince 2014
Příjemce:	Uwe CORSEPIUS, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2014) 910 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Pracovní program Komise na rok 2015 Nový začátek

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2014) 910 final.

Příloha: COM(2014) 910 final



Ve Štrasburku dne 16.12.2014
COM(2014) 910 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

Pracovní program Komise na rok 2015

Nový začátek

ÚVOD

Současná Komise byla ve svém úřadu schválena se závazkem, že bude pracovat na jiných věcech a jinak. Občané od EU očekávají, že pokročí při řešení velkých ekonomických a sociálních problémů, jako je vysoká nezaměstnanost, pomalý růst, vysoká míra veřejného dluhu, investiční mezera a malá konkurenceschopnost na globálním trhu. Přejí si také, aby se EU méně vměšovala v případech, kdy členské státy mají lepší možnosti správně reagovat na vnitrostátní a regionální úrovni. Rovněž očekávají, že EU bude transparentnější a snáze kontrolovatelná v tom, co dělá a jak to dělá.

Komise je odhodlána být hnací silou těchto změn a spolupracovat s Evropským parlamentem a Radou na jejich uskutečnění. Proto se v souladu s deseti prioritami politických směrů předsedy Jeana-Clauda Junckera¹ zaměříme na „významné věci“, jako jsou zaměstnanost a růst. Nebudeme předkládat návrhy, které k těmto prioritám nepřispívají. Navíc se uchýlíme k politické nekontinuitě² a vezmeme zpět projednávané návrhy, které neodpovídají našim cílům nebo jdou do ztracena, protože chceme, aby se všechny orgány soustředily na dosažení toho, na čem skutečně záleží.

To je náš politický úkol a na tomto základě chceme vyjít ze svého sídla v Bruselu a oslovit celou EU, abychom obnovili a znovu si získali důvěru občanů EU. Občané nás budou posuzovat podle práce a výsledků – podle zlepšení, která díky tomu pocítí ve svém vlastním životě. V prvním měsíci našeho funkčního období jsme předložili významný balíček opatření pro zaměstnanost, růst a investice³ s novým investičním plánem k mobilizaci více než 315 miliard EUR dodatečných investic do strategických oblastí v nadcházejících třech letech. Jsme odhodláni pokračovat tak, jak jsme začali.

Návrhy, které oznamujeme v tomto pracovním programu, jsou zvoleny proto, že věříme, že mohou mít pozitivní účinek na zaměstnanost, růst a investice a příští rok přinést občanům konkrétní přínosy. To, k čemu se v tomto pracovním programu zavazujeme, uskutečníme v roce 2015. Ve svých pracovních programech na budoucí léta navrhujeme další opatření ke splnění deseti priorit – na některých z nich začneme pracovat v roce 2015.

Současné dění v EU a názor občanů na ni však ve velké míře vychází ze stávajících programů a právních předpisů. Občanů se bezprostředně dotýkají stávající pravidla, a proto Komise

¹ Nový začátek pro Evropu: Moje agenda pro zaměstnanost, růst, spravedlnost a demokratickou změnu – Politické směry pro příští Evropskou komisi (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_cs.pdf).

² Viz bod 39 druhý pododstavec Rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí: „Komise na začátku funkčního období nového sboru přezkoumá všechny neschválené návrhy, které buď politicky potvrdí, nebo vezme zpět, přičemž řádně zohlední názory Parlamentu.“

³ COM(2014) 903.

stanoví jako politickou prioritu snížení regulační zátěže při současném zachování vysoké úrovně sociální ochrany, ochrany zdraví a životního prostředí a výběru pro spotřebitele. Pravidla přepracujeme, abychom si byli jisti, že přispívají k programu zaměstnanosti a růstu a nevytvářejí zbytečnou byrokracii a administrativní zátěž, ale současně zajišťují přínosy, které občané očekávají. Přezkoumáme a zlepšíme pravidla, která jsou zastaralá nebo v rozporu s našimi prioritami. Odstraníme zbytečnou byrokracii. Budeme aktivně pracovat na zajištění řádného uplatňování, provádění a vynucování těch pravidel, která mají smysl a slouží našim cílům, aby občanům skutečně prospěla. Kromě toho budeme k podpoře zaměstnanosti a růstu využívat i ostatní nástroje, které máme k dispozici, zejména rozpočet EU, který je především nástrojem pro inteligentní investice v členských státech a regionech.

Tento program je programem změn, který vyvstal z nutnosti nastartovat v EU znovu růst, abychom mohli evropský sociální model a zdravé životní prostředí zachovat i do budoucna.

Program rovněž vyzývá ke změně pracovních metod Evropského parlamentu a Rady. Společně s nimi chceme stanovit nejvyšší priority pro všechny tři orgány a urychlit proces rozhodování o těchto prioritách, aby občané rychle pocítili pozitivní dopady našich návrhů. Navážeme užší partnerství s členskými státy, vnitrostátními parlamenty, regiony a obcemi, abychom zajistili lepší provádění stávajících politik a vyšší účinnost kroků na místní úrovni – od používání strukturálních a investičních fondů po politiku v oblasti životního prostředí, od jednotného trhu až po práva spotřebitelů.

Abychom obnovili důvěru, je třeba, aby změny byly viditelné⁴ a měly rychlý dopad. Tímto pracovním programem – a jeho uskutečněním v roce 2015 – chceme dokázat, že tentokrát se věci mají jinak.

Tento pracovní program stanoví cílené akce na rok 2015. Nerozvádí podrobně, co bude Komise dělat v dalších čtyřech letech svého mandátu, přestože začnou přípravné práce v oblastech, jako je přezkum víceletého finančního rámce v polovině období. Příloha I uvádí nové iniciativy, na které bude Komise v roce 2015 soustředit své úsilí, uspořádané podle hlavních priorit politických směrů.

Při přípravě tohoto pracovního programu Komise přezkoumala všechny návrhy, u kterých se v současné době čeká na rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady⁵. Uplatňování zásady politické nekontinuity vnímáme jako důležitou součást naší politické odpovědnosti: je třeba

⁴ Jako symbol nového začátku, který nová Komise a tento pracovní program znamenají, se Komise ve své komunikaci v roce 2015 zaměří na deset priorit politických směrů. Viz bod 2.4 sdělení SEC(2013) 486 ze dne 23. září 2013 o korporátní komunikaci v souladu s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020.

⁵ Celkem se projednává 452 návrhů předchozích Komisí.

vyčistit stůl, aby bylo možné investovat čas a energii do návrhů, které budou mít největší dopad na zaměstnanost a růst a mají dobrou šanci na přijetí v blízké budoucnosti.

Návrhy jsme rozdělili na takové, které chceme zachovat a dovést až k přijetí, na návrhy, které hodláme pozměnit, aby byly v souladu s našimi deseti prioritami, a na návrhy, které navrhuje vzít zpět. Komise nadále pevně stojí za cíli mnoha návrhů, které navrhuje vzít zpět. Ale návrhy nemají smysl, pokud jen leží odloženy na jednacím stole, pokud je předběžnou událostí nebo pokud se v průběhu projednávání rozmělní natolik, že již nemohou dosáhnout svého původního účelu. V některých případech Komise navrhuje vzít návrhy zpět, aby je následně nahradila ambicióznějšími návrhy nebo je lépe sladila se svými deseti prioritami. V jiných případech došlo od doby, kdy byl původní návrh Komise předložen, k posunu ve společnosti. Příloha II uvádí návrhy, které mají být vzaty zpět (nebo změněny). Předtím však Komise vyčká na stanoviska Evropského parlamentu a Rady k těmto návrhům.

Pracovní program rovněž odráží závazek Komise zlepšovat právní úpravu. Ten je jádrem Programu Komise pro účelnost a účinnost právních předpisů, který se snaží omezovat byrokracii a odstraňovat regulační zátěž. Akce v rámci tohoto programu – legislativní změny, kontroly účelnosti a hodnocení – jsou jedním ze základních prvků práce Komise a jsou uvedeny v příloze III. Začneme pracovat na zjednodušování právní úpravy, například společné zemědělské politiky. Práce se zaměří také na hladké zavedení nedávné reformy finančních služeb, společné rybářské politiky a nových pravidel pro evropské strukturální a investiční fondy na období 2014–2020. To zahrnuje koordinaci na všech úrovních a zapojení všech zúčastněných stran – vytváření sítí a sdílení zkušeností a osvědčených postupů v různých oblastech politiky.

Aby byli občané a podniky lépe informováni, kdy vstoupí právní předpisy EU v platnost, uvádí pracovní program Komise v příloze IV právní předpisy, které začnou být použitelné v roce 2015.

1. Nový impulz pro zaměstnanost, růst a investice

Komise sleduje novou hospodářskou politiku a opírá ji o tři hlavní prvky – posílení investic, uskutečňování strukturálních reforem a fiskální odpovědnost. Komise v úzkém partnerství s Evropskou investiční bankou navrhla důležitý investiční plán⁶, který dodá nový impulz zaměstnanosti, růstu a investicím v Evropě. Dodatečné finanční prostředky na nové investice budou mobilizovány prostřednictvím nového Evropského fondu pro strategické investice; vytvořením důvěryhodného seznamu projektů a rozšířením a usnadněním přístupu k technické pomoci se zajistí, aby se tyto prostředky dostaly do reálné ekonomiky.

⁶ COM(2014) 903.

Kromě nového fondu bude více podporováno využívání inovativních finančních nástrojů (například úvěrů a záruk namísto grantů), aby se zvýšil dopad evropských strukturálních a investičních fondů na období 2014–2020; cílem je využívání těchto nástrojů v novém programovém období alespoň zdvojnásobit.

Další opatření se zaměří na zlepšení podnikatelského prostředí, odstranění regulačních i jiných překážek pro investice a další posílení jednotného trhu. Komise předloží několik návrhů, jejichž účelem je tento přístup rychle provést, a bude se dále zabývat použitelnými pravidly pro státní podporu.

Díky tomu, že všechny dohody o partnerství pro evropské strukturální a investiční fondy na období 2014–2020 jsou nyní schváleny a dokončují se zbývající operační programy, měly by investice v roce 2015 začít plnit cíle strategie Evropa 2020⁷, pokud jde o inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění. V několika členských státech se hlavním zdrojem veřejných investic stala nová politika soudržnosti, která je pevně zakotvena v evropském semestru a procesu správy ekonomických záležitostí.

V pozdější fázi mandátu Komise se snaha o maximalizaci dopadu rozpočtu EU pro zaměstnanost, růst a investice a obnovené povědomí o nutnosti zlepšit způsob vynakládání veřejných financí promítnou do úvah při přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období a do příprav balíčku víceletého finančního rámce na období po roce 2020.

Komise přezkoumá strategii EU v oblasti obchodní a investiční politiky, přičemž bude věnovat zvláštní pozornost jejímu přínosu pro zaměstnanost a růst. Konsolidace obchodních a investičních vazeb EU s novými středisky růstu ve světě není jen životně důležitá pro zaměstnanost, růst a vyšší produktivitu v EU, ale má též důležité dopady na naši politiku sousedství a rozvojovou politiku i na účast EU v mezinárodních finančních institucích.

Členské státy čelí obtížnému problému, jak zapojit více lidí do pracovního procesu a zajistit, aby pracovníci měli dovednosti, které potřebují k profesnímu růstu a k přizpůsobení se pracovním místům budoucnosti. Komise předloží balíček opatření na podporu tohoto úsilí, aby podpořila integraci na trhu práce a získávání dovedností.

Významný dopad na zaměstnanost, růst a inovace mohou mít kvalitně vypracované právní předpisy EU a jejich účinné provádění. Environmentální průmyslová odvětví a ekologické inovace v současné době představují třetinu celosvětového trhu s ekologickými technologiemi, jehož hodnota činí bilion EUR a do roku 2020 by se měla zdvojnásobit. Tuto tendenci posílí revidovaný návrh týkající se oběhového hospodářství, který tak přispěje k zelenému růstu. V této oblasti je důležité, abychom se dohodli na společných, dostatečně ambiciózních cílech, které chceme splnit, ale přitom méně předepisovali členským státům,

⁷ KOM(2010) 2020 v konečném znění.

jakými prostředky mají těchto výsledků dosáhnout, díky čemuž se zjednoduší cesta od návrhů ke konkrétním praktickým krokům.

Evropská unie má dobře rozvinutý regulační rámec. Zaměříme-li se znovu na jeho provádění a na hledání součinností mezi stávajícími právními předpisy, můžeme rychle dosáhnout přínosů a vytvořit nové příležitosti pro zaměstnanost a růst. Vedle přepracovávání stávající legislativy tak, aby splňovala svůj účel, bude Komise společně s členskými státy usilovat také o to, aby se maximálně využil růstový potenciál stávajícího souboru právních předpisů EU. Bude to hlavní prioritou v mnoha oblastech naší práce – jako příklad můžeme uvést zemědělství, rybolov, cla, finanční služby a jednotný trh.

2. Propojený jednotný digitální trh

Jednotný digitální trh je jedním z hlavních klíčů k nové dynamice v celé evropské ekonomice a podporuje zaměstnanost, růst, inovace a sociální pokrok. Digitalizují se všechny oblasti hospodářství a společnosti. Má-li Evropa hájit zájmy svých občanů a podniků, musí stát v čele této digitální revoluce. Překážky digitalizace jsou překážkami zaměstnanosti, prosperity a pokroku.

Komise připravuje strategii k určení hlavních problémů, jež je třeba vyřešit, abychom mohli vytvořit jednotný digitální trh, který bude bezpečný, důvěryhodný a dynamický. Strategie se zaměří na šest prvků: vytváření důvěry, odstraňování omezení, zajištění přístupu a konektivity, budování digitální ekonomiky, prosazování informační společnosti a investování do výzkumu a inovací světové úrovně v oblasti informačních a komunikačních technologií.

V roce 2015 si Komise v rámci strategie pro jednotný digitální trh stanoví za cíl dokončení probíhajících interinstitucionálních jednání o návrzích, jako jsou reforma jednotné ochrany údajů v Evropě a nařízení o propojeném kontinentu. Rovněž navrhne nové legislativní i nelegislativní iniciativy, aby jednotný digitální trh dosáhl takové úrovně ambicí, jaká je potřebná k řešení současných výzev. V této souvislosti Komise zejména doplní regulační telekomunikační prostředí, zmodernizuje právní předpisy EU o autorském právu a audiovizuálních mediálních službách, zjednoduší pravidla ochrany spotřebitelů při nákupech on-line a digitálními prostředky, usnadní elektronický obchod, posílí kybernetickou bezpečnost a podpoří rozšíření digitalizace do mnoha oblastí politiky.

3. Unie musí být odolnější v energetické oblasti a mít progresivní politiku v oblasti změny klimatu

Spolehlivá a cenově dostupná energie je pro všechny prvořadou prioritou. Komise přijme strategický rámec pro energetickou unii, který stanoví klíčové kroky, jež je třeba učinit k zajištění bezpečnosti dodávek energie, snížení závislosti na dovozech ze třetích zemí, prohloubení integrace vnitrostátních trhů s energií a zlepšení účasti spotřebitelů, zvýšení

energetické účinnosti⁸, dekarbonizaci energetického mixu a podpoře výzkumu a inovací v oblasti energetiky.

EU rovněž stojí v čele celosvětového boje proti globálnímu oteplování. V rámci příprav na konferenci smluvních stran Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu (UNFCCC) v Paříži na konci roku 2015 stanoví Komise vizi a očekávání EU a začne předkládat legislativní návrhy na provedení klimaticko-energetického balíčku pro období do roku 2030.

Bude pokračovat úsilí o zlepšování regulačního rámce pro propojené, bezpečné a zabezpečené dopravní služby se sníženými emisemi skleníkových plynů.

4. Lepší a spravedlivější vnitřní trh a posílená průmyslová základna

Jednotný trh je jedním z nejlepších aktiv Evropy; jeho potenciál je třeba více využívat ke zlepšení konkurenceschopnosti Evropy na celosvětovém trhu a vytváření pracovních míst. Komise předloží strategii pro vnitřní trh, v níž stanoví nové přístupy, jak tento potenciál využít.

Vnitřní trh je rovněž základem silného postavení evropského průmyslu a výrobní kapacity, které je třeba dále posilovat. Důležitými oblastmi činnosti budou podpora investic do infrastruktury a do malých a středních podniků a podniků se střední tržní kapitalizací, zlepšování právního prostředí a pomoc podnikům při inovacích, například s podporou programu Horizont 2020. Velkým výzvám čelí letectví. Komise posoudí způsoby, jak zlepšit podmínky v tomto odvětví tím, že posílí jeho konkurenceschopnost.

Komise je připravena pomoci členským státům snížit nezaměstnanost prostřednictvím strukturálních reforem a podporou opatření v oblasti tvorby pracovních míst a uplatnitelnosti na trhu práce. Hledá způsoby, jak investovat do znalostí a dovedností, přičemž zvláštní pozornost věnuje nejzranitelnějším skupinám, jako jsou mladí nezaměstnaní lidé a dlouhodobě nezaměstnaní. Bude důležité podporovat mobilitu pracovní síly, zejména v případech dlouhodobě volných pracovních míst a nesouladu mezi nabízenými a požadovanými pracovními dovednostmi, a to i přes hranice, a zároveň podporovat úlohu vnitrostátních orgánů v boji proti zneužívání systému nebo podvodům.

Významnou oblastí činnosti Komise zůstává dokončení a provedení rozsáhlé reformy finančního regulačního rámce v reakci na finanční krizi, včetně zavedení nových pravidel v oblasti bankovního dohledu a řešení krizí bank. Regulační rámec bude dále posílen návrhem týkajícím se řízení a řešení krizí systémově významných nebankovních subjektů. Komise

⁸ Komise přezkoumává směrnici o energetických štítcích (2010/30/EU) a prověří, zda je třeba poupravit současné mechanismy, aby její cíle mohly být dosaženy mírnějšími prostředky.

v rámci přípravných prací přezkoumá, jak může jednotný trh v oblasti retailových finančních služeb poskytnout větší výhody spotřebitelům.

Komise vypracuje akční plán na vytvoření unie kapitálových trhů s cílem prozkoumat možnosti, jak snížit fragmentaci na finančních trzích, diverzifikovat finanční zdroje pro celou ekonomiku, zlepšit přístup malých a středních podniků k financování a posílit přeshraniční toky kapitálu na jednotném trhu tak, aby byl kapitál co nejproduktivněji využit. V krátkodobém horizontu navrhne rámec pro vysoce kvalitní sekuritizaci v Evropě, který zlepší standardizované úvěrové informace pro malé a střední podniky, zváží, jak v EU rozšířit úspěšné režimy soukromých nabídek, a přezkoumá směrnici o prospektu, aby se snížila administrativní zátěž malých a středních podniků.

5. Hlubší a spravedlivější hospodářská a měnová unie

Je třeba dále posílit architekturu hospodářské a měnové unie, aby si euro udrželo důvěru občanů, nadále přestálo otřesy na trzích a vytvořilo podmínky pro udržitelnou zaměstnanost a růst. Komise v návaznosti na přezkum pravidel správy ekonomických záležitostí a opatření pro zjednodušení a zefektivnění procesu evropského semestru nadále pracuje na prohlubování hospodářské a měnové unie a vypracovává návrhy dalších kroků směrem ke sdružené svrchovanosti v oblasti správy ekonomických záležitostí. Toto úsilí bude doprovázeno opatřeními na oživení sociálního dialogu na všech úrovních.

Komise uznává pravomoc členských států, pokud jde o jejich daňové systémy, zintenzivní však úsilí v boji proti daňovým únikům a daňovým podvodům a vyslyší volání společnosti po spravedlivých podmínkách a daňové transparentnosti. Vypracuje akční plán, který naváže na výsledky práce na úrovni organizace OECD a skupiny G20 v oblasti oslabování daňové základny a přesouvání zisku a bude zahrnovat opatření na úrovni EU, jimiž se zahájí přechod k systému, v němž budou zisky daněny v té zemi, v níž byly vytvořeny, a to i v digitální ekonomice; k tomu je rovněž třeba dosáhnout dohody na společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob. V této souvislosti Komise také urychleně předloží návrh týkající se automatické výměny informací mezi daňovými orgány o přeshraničních daňových rozhodnutích. Kromě toho bude Komise úzce spolupracovat s ostatními orgány s cílem podpořit přijetí daně z finančních transakcí a posílených pravidel proti praní peněz. Pokračuje i práce v oblasti daně z přidané hodnoty, včetně opatření k vyrovnání daňových rozdílů.

6. Přiměřená a vyvážená dohoda o volném obchodu s USA

Obchod významně přispívá k zaměstnanosti a růstu. Vedle dohody o transatlantickém obchodním a investičním partnerství (TTIP) se Spojenými státy americkými se Komise aktivně účastní řady bilaterálních jednání a zasazuje se o výrazný mnohostranný závazek vůči Světové obchodní organizaci (WTO). Komise již učinila kroky ke zvýšení transparentnosti

jednání o TTIP⁹ a nadále usiluje o dosažení přiměřené a vyvážené dohody při zachování evropských norem v oblasti zdraví, sociálních věcí, životního prostředí a ochrany osobních údajů a kulturní rozmanitosti Evropy.

7. Oblast spravedlnosti a základních práv, jež jsou založeny na vzájemné důvěře

Občané očekávají od EU spravedlnost, ochranu, spravedlivé podmínky, právní stát a pevný postoj v boji proti všem formám diskriminace. Komise bude usilovat o přistoupení EU k Evropské úmluvě o lidských právech s ohledem na očekávané pokyny Soudního dvora. Nadále bude zosťřovat boj proti přeshraniční trestné činnosti a terorismu a zlepšovat justiční spolupráci ve prospěch občanů v celé EU, jakož i chránit rozpočet EU před podvody, mimo jiné podporou vytvoření nezávislého úřadu evropského veřejného žalobce.

Evropská komise klade velký důraz na rovnost příležitostí osob se zdravotním postižením a plné dodržování Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením. To zahrnuje přístupnost fyzického prostředí, dopravy, informačních a komunikačních technologií a systémů a dalších zařízení či služeb.

Komise je odhodlána prosazovat rovnost žen a mužů a umožnit většímu počtu žen účast na trhu práce. Pokud jde o návrh z roku 2008 týkající se mateřské dovolené, nepodaří-li se odblokovat jednání, Komise jej do šesti měsíců vezme zpět. Měl by se tak uvolnit prostor pro nový přístup, v rámci kterého bude tato otázka posouzena v širších souvislostech, s uvážením reality dnešní společnosti a při zohlednění pokroku v této oblasti na úrovni členských států.

Komise předloží Evropský program pro bezpečnost, který se bude zabývat hrozbami pro vnitřní bezpečnost EU, jako jsou přeshraniční trestná činnost, počítačová kriminalita, terorismus, zahraniční bojovníci a radikalizace, aby EU mohla lépe chránit své občany, ale přitom zůstat otevřená světu.

8. Na cestě k nové migrační politice

Pokud jde o zvládání rostoucího tlaku na vnějších hranicích, Komise pracuje na vytvoření evropského programu pro migraci, který zajistí rovnováhu mezi spravedlivějším a zodpovědným přístupem k legální migraci, aby se EU na jedné straně stala atraktivní destinací pro talentované a kvalifikované lidi, a na druhé straně měla k dispozici přísná opatření proti nelegální migraci, obchodování s lidmi a pašování. Lepším řízením migrace se rozumí lepší propojení migrační politiky s vnější politikou, posilování vnitřní i vnější spolupráce, ochrana osob v nouzi při dodržování zásad odpovědnosti a solidarity a předcházení tragickým událostem, k jakým například opakovaně dochází ve Středomoří.

⁹ C(2014) 9052.

9. Silnější celosvětový aktér

Vzhledem k nedávným událostem se dostaly do popředí geopolitické problémy, zejména na východních a jižních hranicích EU. Evropská unie potřebuje efektivní společnou zahraniční politiku s lepšími mechanismy, jak předjímat události a urychleně určit společnou reakci na společné problémy, a společné akce k využití příležitostí, z kterých můžeme plně těžit jen společně. Evropa musí spolupracovat v otázkách bezpečnosti a obrany a rozvíjet strategická partnerství. K prosazení politických cílů EU na celosvětové scéně bude nezbytné soudržně a společně využívat všechny nástroje, které má Unie k dispozici, včetně společné zahraniční a bezpečnostní politiky a systematického promítání vnitřních politik do vnější politiky.

Pro Komisi bude prioritou podporovat stabilitu na hranicích Evropy. Klíč k dosažení tohoto cíle spočívá v podpoře sousedních zemí při provádění demokratických a hospodářských reforem, v dodržování zásad právního státu, posílení správy ekonomických záležitostí a konkurenceschopnosti, rozvíjení institucionálních kapacit a dobře fungující veřejné správy a ve zvýšení prosperity. Komise přezkoumá evropskou politiku sousedství a předloží návrhy pro budoucnost. Jak je uvedeno v politických směrech, budou pokračovat probíhající jednání o rozšíření. Je nutné zachovat evropskou perspektivu zejména pro země západního Balkánu, nicméně k dalšímu rozšíření během příštích pěti let nedojde.

EU má silnou tradici, pokud jde o mezinárodní spolupráci a poskytování rozvojové pomoci a podpory mnoha částem světa. K tomu patří prosazování lidských práv, řešení nerovností a obhajování rovnosti žen a mužů při všech našich vnějších akcích. Nicméně naše rozvojová politika musí být také průběžně přizpůsobována vyvíjejícím se potřebám partnerských zemí, abychom co nejlépe dostáli svým závazkům. Rok 2015 bude Evropským rokem rozvoje, proto bude Komise i nadále pracovat na plnění cílů udržitelného rozvoje na období po roce 2015 a zahájí úvahy o svých budoucích vztazích s rozvojovými zeměmi (po skončení platnosti dohody z Cotonou). Rovněž se účastníme boje proti viru Ebola. Nadále budeme maximalizovat dopad naší humanitární pomoci a zlepšovat svou schopnost reagovat na krize.

10. Unie demokratické změny

Občané očekávají zlepšení činnosti EU i způsobu, jak pracuje. O práci Komise chceme co nejotevřeněji informovat a s ostatními orgány budeme spolupracovat na tom, aby činnosti EU byly srozumitelnější a lépe kontrolovatelné. Komise zavedla nová pravidla k zajištění plné transparentnosti kontaktů mezi komisaři a organizacemi nebo osobami samostatně výdělečně činnými¹⁰ a předloží návrhy interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti, aby všechny evropské orgány otevřeně poskytovaly informace o tom, kdo ovlivňuje rozhodovací proces.

¹⁰ C(2014) 9051.

Jak bylo oznámeno v politických směrech, Komise přezkoumá rozhodovací proces pro schvalování geneticky modifikovaných organismů (GMO), aby tak reagovala na obavy občanů a členských států týkající se současné právní povinnosti Komise povolit schválení geneticky modifikovaných organismů, i když se proti návrhu staví zřejmě většina členských států.

Komise vylepší své nástroje na zlepšování právní úpravy, zejména svá hodnocení, posouzení dopadů a veřejné konzultace, a určí další soubor nových činností v kontextu svého Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů. Chceme-li na úrovni EU nabídnout efektivnější legislativní proces, musí se zlepšováním právní úpravy zabývat všechny orgány. Komise proto předloží návrh nové interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů. Abychom dosáhli výsledků, pokud jde o priority v oblasti zaměstnanosti, růstu a investic, musí všechny tři orgány lépe spolupracovat na splnění svých úkolů. Komise spolupracuje s Evropským parlamentem a Radou na zlepšení společného plánování, které by podpořilo sdílenou odpovědnost za priority, aby se co nejefektivněji dosáhlo pokroku, pokud jde o program EU, ale přitom byly respektovány úlohy jednotlivých orgánů a výsadní práva vyplývající ze Smluv.

Po přijetí pracovního programu na rok 2015 chce Komise ve spolupráci s Evropským parlamentem a Radou vytvořit seznam prioritních návrhů, u nichž se orgány zaváží urychleně dosáhnout pokroku a zajistit rychlé konečné přijetí; seznam by zahrnoval zejména návrhy přímo spojené s prováděním investiční iniciativy. Společně můžeme zajistit, že tentokrát se věci budou mít jinak.