

*Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2011
6. volební období*

Z Á P I S

*ze 9. schůze
výboru pro evropské záležitosti
konané dne 13. ledna 2011*

Přítomni: prezenční listina

Omluveni: prezenční listina

Hosté: prezenční listina

Schůzi zahájil předseda výboru J. Bauer v 9.00 hod. Připomněl, že schůze byla svolána na základě usnesení č. 49 přijatého na 8. schůzi výboru dne 21. prosince 2010. Konstatoval, že pozvánky byly všem včas rozeslány a návrh pořadu mají poslanci k dispozici. V následném hlasování všichni přítomní navržený pořad schválili */hlasování 8-0-0 je zachyceno v příloze/*.

Schválený návrh pořadu

1. Věcné údaje a analýzy týkající se činnosti a výsledků operačních programů za období 2007 – 2013
2. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance – Závěry páté zprávy o hospodářské, sociální a územní soudržnosti: budoucnost politiky soudržnosti /kód dokumentu 16336/10, KOM(2010) 642 v konečném znění/
3. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1466/97 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik /kód dokumentu 14520/10, KOM(2010) 526 v konečném znění/
4. Návrh nařízení Rady (EU) č. .../..., kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku /kód dokumentu 14496/10, KOM(2010) 522 v konečném znění/
5. Návrh směrnice Rady o požadavcích na rozpočtové rámce členských států /kód dokumentu 14497/10, KOM(2010) 523 v konečném znění/
6. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy /kód dokumentu 14515/10, KOM(2010) 527 v konečném znění/
7. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Na cestě k Aktu o jednotném trhu pro vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství – 50 návrhů pro lepší společnou práci, podnikání a obchod /kód dokumentu 13977/10, KOM(2010) 608 v konečném znění/
8. Zpráva o občanství EU za rok 2010 – Odstranit překážky pro výkon práv občanů EU /kód dokumentu 15936/10, KOM(2010) 603 v konečném znění/
9. Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období 15. – 21. listopadu 2010 – *doprojednání*
Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období 22. listopadu 2010 – 9. ledna 2011
10. Dokumenty SZBP
11. Obsazení podvýborů
12. Sdělení předsedy
13. Různé

1. Věcné údaje a analýzy týkající se činnosti a výsledků operačních programů za období 2007 – 2013

Tento bod byl do pořadu schůze zařazen z důvodu zájmu členů výboru. Aktuální stav čerpání prostředků v jednotlivých operačních programech představil 1. náměstek ministra pro místní rozvoj Ing. Daniel Braun.

Uvedl, že všechny operační programy by měly splnit stanovené limity do konce roku 2011. U některých programů se využívá předběžných plateb Evropské komise a jsou zařazeny do režimu tzv. zesíleného řízení rizik, kde je prováděna měsíční kontrola čerpání. Podle 1. nám. D. Brauna jsou nejrizikovější dva programy – Vzdělávání pro konkurenceschopnost a Výzkum a vývoj pro inovace (VaVpI).

Informoval, že Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) zpracovává měsíční finanční analýzy stavu čerpání, které zveřejňuje na svých webových stránkách. Na tyto finanční analýzy navazuje členům výboru předložená Analýza věcného pokroku operačních programů, která hodnotí stav věcného plnění a identifikuje rizika možného nenaplnění stanovených cílů na úrovni prioritních os. Ukázalo se, že cíle většiny operačních programů byly podhodnoceny.

Sdělil, že MMR připravuje na žádost Evropské komise střednědobou evaluaci. Do konce dubna také předloží vládě materiál, ve kterém upozorní na programy ohrožené nevyčerpáním přidělených prostředků a zhodnotí jejich nastavené cíle.

Posl. V. Paggia v rámci rozpravy zajímalo, jestli budou programy se špatným čerpáním prostředků nějakým způsobem úspěšně dokončeny a jestli je možné přelévat prostředky mezi jednotlivými programy.

Př. J. Bauer požádal o zhodnocení nejméně úspěšných programů, zda je podáno mnoho žádostí a v čem se vyskytuje nejvíce problémů.

Mpř. J. Lobkowicze zajímalo, jaký je rozdíl mezi stavem proplacených prostředků a stavem vyčerpaných prostředků v projektu ROP Jihozápad na základě předloženého grafu.

1. nám. D. Barun odpověděl, že je těžké odhadnout, jestli operační programy, které čerpají prostředky velmi pomalu, stihnou vyčerpat přidělené částky. Nicméně v posledním období let 2004 – 2006 stihly i kritizované programy vyčerpat 99% prostředků, proto je optimistou.

K programům ROP doplnil, že jde většinou o jednoduché rychle běžící projekty. Naopak v případě Operačního programu životní prostředí a VaVpI jde o obrovské infrastrukturní stavby, které vyžadují dlouhodobou přípravu a několikaletou realizaci. Programy nad 50 mil. EUR schvaluje navíc také Evropská komise, což je dlouhodobý proces.

1. nám. D. Braun uvedl, že finanční prostředky mezi jednotlivými operačními programy lze přesouvat, schválení ale trvá Evropské komisi rok a čtvrt.

Uvedl, že téměř v každém operačním programu jsou velké převisy žádostí. Co se týče kvality projektů, ty které vyčerpaly do konce roku 2010 nad 50 % prostředků, patří mezi kvalitní projekty. Z celkového počtu žádostí je vyřazena třetina pro formální a věcné nedostatky.

1. nám. D. Braun vysvětlil rozdíl mezi proplacenými a certifikovanými prostředky – proplacené jsou prostředky, které dostane příjemce na účet od českého ministerstva. Následně ČR žádá Evropskou komisi o refundaci, tzv. certifikaci těchto prostředků.

V případě programu ROP Jihozápad byly žadatelům proplaceny prostředky, poté se vyskytly pochybnosti o netransparentnosti procesu hodnocení, proto byla žádost o certifikaci prostředků na Evropskou komisi pozastavena do doby, než bude proces objasněn na národní úrovni.

Posl. I. Weberovou zajímalo, v jakém časovém horizontu vyrovnají certifikované finanční prostředky proplacené částky a zda dosáhnou jejich plného rozsahu.

1. nám. D. Braun vysvětlil, že v okamžiku, kdy jsou proplaceny finanční prostředky, pošle řídicí orgán na Ministerstvo financí souhrnnou žádost o proplacení na svůj účet. Vzniká

zde časový nesoulad. Certifikované prostředky ale téměř odpovídají výši proplacených prostředků z minulého měsíce.

Př. J. Bauer poznamenal, že celková alokace prostředků činí 782 mld. Kč, ČR odvádí ročně do fondů EU cca 32 – 33 mld. Konstatoval, že vlivem velké reklamy lákající na jednoduché získávání peněz z prostředků EU vznikají mnohá zklamání, protože proces získávání prostředků v rámci operačních programů je složitý a ne všichni žadatelé jsou úspěšní.

Zajímalo jej, proč jsou v materiálu MMR uvedena data pouze 17 operačních programů, když jich ČR má 24 a 2 síťové.

1. nám. D. Braun vysvětlil, že data dalších pěti programů nejsou porovnatelná, protože se jedná o přeshraniční programy, jejichž systém je odlišný.

Uvedl, že vzhledem k tomu, že počet žádostí již přesahuje stanovený objem finančních prostředků na operační programy, není již nutné potenciální příjemce motivovat reklamou. Ke zklamání může vést i vědomí existence externího zdroje peněz. Následně může nastat rozčarování z výše nákladů na provoz některých projektů. Velmi složitá a nákladná je také administrativní práce těchto projektů.

Př. J. Bauer poděkoval 1. náměstkovi D. Braunovi za informace a požádal jej o poskytnutí údajů o přeshraničních programech.

Protože zpravodajem následujícího bodu je př. J. Bauer, převzal řízení schůze mpř. F. Novosad.

2. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance – Závěry páté zprávy o hospodářské, sociální a územní soudržnosti: budoucnost politiky soudržnosti /kód dokumentu 16336/10, KOM(2010) 642 v konečném znění/

K projednávání tohoto dokumentu se VEZ formálně rozhodl na 7. schůzi konané dne 25. listopadu 2010 usnesením č. 40. Prostřednictvím e-mailu byl poslancům rozeslán text dokumentu, rámcová pozice vlády */v příloze/* a návrh stanoviska vypracovaný ve spolupráci s Parlamentním institutem.

Dokument představil ve smyslu rámcové pozice */v příloze/* 1. náměstek ministra pro místní rozvoj Ing. Daniel Braun. Uvedl, že toto sdělení otevírá debatu o kohezní politice pro programové období po roce 2013. Informoval, že kohezní politika patří mezi dvě nejvýznamnější části evropského rozpočtu, a proto musí být její investice úzce spjaty s naplňováním cílů strategie Evropa 2020. Náměty a připomínky jednotlivých států budou diskutovány v rámci kohezního fóra, které se bude konat na konci ledna t. r. V polovině roku potom Evropská komise představí novou finanční perspektivu.

Informoval, že v minulém roce byla založena parlamentní konzultační skupina, kde je společně se zástupci obou komor diskutována problematika kohezní politiky.

Zpravodaj J. Bauer uvedl, že členové V4 v čele s předsedajícím Maďarskem se chtějí zásadně podílet na tvorbě nové finanční perspektivy EU. Zdůraznil, že kohezní politika je důležitým tématem, proto navrhuje tento dokument prezentovat i na plénu Poslanecké sněmovny. Vyjádřil souhlas s rámcovou pozicí MMR.

Posl. J. Chlálánková se v rámci rozpravy zeptala, jestli má MMR připraven krizový scénář k operačnímu programu Ministerstva školství (MŠ) Věda a výzkum pro inovace, kde jsou finanční prostředky obtížně čerpány.

1. nám. D. Braun vysvětlil, že program Věda a výzkum pro inovace má dvě specifika – jednak byl schválen o rok později a jednak obsahuje velké projekty, které musí být schváleny také Evropskou komisí. MMR jedná o tomto projektu s MŠ každý druhý týden.

Posl. J. Chlálánkovou zajímal také vývoj Integrovaného operačního programu Ministerstva vnitra a otázka rušení Národního centra pro integrovaný záchranný systém.

1. nám. D. Braun uvedl, že příprava tohoto projektu má velké zpoždění. V příštím týdnu proběhne jednání s náměstkem ministra vnitra o cílech tohoto programu.

Zpravodaj J. Bauer navrhl závěr stanoviska, kterým výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí Sdělení Komise – Závěry páté zprávy o hospodářské, sociální a územní soudržnosti: budoucnost politiky soudržnosti; 2. sdílí názor Komise, že reformy politiky soudržnosti by měly být prováděny při současném omezování byrokracie a zjednodušování každodenního řízení této politiky; 3. je názoru, že politika soudržnosti je politika s přidanou evropskou hodnotou, která podporuje úsilí o modernizaci a udržitelný růst a je projevem evropské solidarity, a tyto znaky vyžadují, aby politika soudržnosti byla prováděna na celounijní úrovni na území celé Unie a aby zahrnovala všechny regiony Unie; 4. odmítá jakékoliv snahy o přesunutí politiky soudržnosti na vnitrostátní úroveň; 5. je názoru, že hlavním ukazatelem při rozhodování o oblastech, které budou způsobilé pro finanční pomoc EU, by měl být HDP; 6. nepovažuje za vhodné stanovení nového nástroje v politice soudržnosti, tzv. výkonnostní prémie, kterým by část rozpočtu na politiku soudržnosti byla vyhrazena a přidělována v polovině období těm členským státům a regionům, jejichž programy nejvíce přispěly ve srovnání s počátečním stavem k plnění cílů a úkolů Strategie Evropa 2020; 7. schvaluje rámcovou pozici vlády ČR ze dne 8. prosince 2010 ke Sdělení Komise – Závěry páté zprávy o hospodářské, sociální a územní soudržnosti: budoucnost politiky soudržnosti; 8. žádá vládu ČR, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto sdělení v orgánech Rady; 9. žádá předsedkyni Poslanecké sněmovny, aby v souladu s ustanovením § 109a, odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zařadila projednání tohoto Sdělení Komise – Závěry páté zprávy o hospodářské, sociální a územní soudržnosti: budoucnost politiky soudržnosti na nejbližší pořad schůze Sněmovny a 10. usnáší se postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj. Poslanci se závěrem souhlasili /hlasování 8-0-2/, poté přijali závěrečné usnesení /usn. č. 50, hlasování 8-0-2 je zachyceno v příloze/.

Z důvodu výskytu časové rezervy se poslanci rozhodli předsunout k projednání body č. 9, 10 a 11.

9. Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období 15. – 21. listopadu 2010 – doprojednání

Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období 22. listopadu 2010 – 9. ledna 2011

Z tabulky dokumentů, které VEZ obdržel v období 15. – 21. listopadu 2010, dokumenty k doprojednání, vzali poslankyně a poslanci jediný obsažený dokument na vědomí a přijali příslušné usnesení /usn. č. 51, hlasování 9-0-0 je zachyceno v příloze/.

Z tabulky dokumentů, které VEZ obdržel v období 22. listopadu – 9. ledna 2011 se poslankyně a poslanci rozhodli projednat během jedné z nadcházejících schůzí výboru tyto dokumenty a určili k nim uvedené zpravodaje: 16348/10 – posl. J. Šenfeld, 17066/10 – mpř. S. Marková a 16797/10 – posl. V. Paggio.

Zbývající dokumenty byly výborem vzaty na vědomí. Poslanci přijali příslušné usnesení /usn. č. 52, hlasování 8-0-0 je zachyceno v příloze/.

10. Dokumenty SZBP

Př. J. Bauer sdělil poslancům, že ve svých materiálech naleznou přehled dokumentů Společné zahraniční a bezpečnostní politiky EU zpracovaný Parlamentním institutem za měsíce listopad a prosinec uplynulého roku */v příloze/*. Požádal poslance, aby si dokumenty pročetli a v případě zájmu o některé z témat se obrátili na sekretariát VEZ.

11. Obsazení podvýborů

Výbor přijal na své 4. schůzi usnesení č. 22, kterým byly zřízeny dva podvýbory a bylo stanoveno, že maximální počet jejich členů bude 9, přičemž nejméně polovina z nich bude tvořena členy VEZ.

Protože ale druhá podmínka stanovující, aby nejméně polovinu členů podvýboru tvořili členové VEZ, není splněna u skupiny poslanců, kteří mají zájem o činnost v podvýboru pro evropské fondy, rozhodli se členové VEZ revokovat usnesení č. 22 ze dne 7. října 2010 a tuto podmínku zrušit */usn. č. 53, hlasování 8-0-0 je zachyceno v příloze/*.

VEZ zvolil členy podvýboru pro evropské fondy – Josefa Cogana, Janu Černochovou, Václava Horáčka, Miroslava Jeníka, Františka Siveru, Davida Šeicha a Vladislava Vilímce */usn. č. 55, hlasování 8-0-0 je zachyceno v příloze/*.

Dále VEZ zvolil členy podvýboru pro regionální a přeshraniční spolupráci – Jana Bauera, Františka Novosada, Janu Suchou a Josefa Šenfelda */usn. č. 54, hlasování 8-0-0 je zachyceno v příloze/*.

Protože body č. 3 a 4 spolu úzce souvisí, byly projednány společně.

Vedení schůze převzal na dobu projednávání následujících čtyř bodů mpř. F. Novosad, př. J. Bauer je jejich zpravodajem.

3. **Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1466/97 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik /kód dokumentu 14520/10, KOM(2010) 526 v konečném znění/**
 4. **Návrh nařízení Rady (EU) č. .../..., kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku /kód dokumentu 14496/10, KOM(2010) 522 v konečném znění/**
-

K projednávání těchto dokumentů se VEZ formálně rozhodl na 6. schůzi konané dne 18. listopadu 2010 usnesením č. 32. Prostřednictvím e-mailu byl poslancům rozeslán text dokumentů, rámcové pozice vlády */v příloze/* a návrh stanovisek vypracovaný ve spolupráci s Parlamentním institutem.

Dokument představili ve smyslu rámcové pozice */v příloze/* ředitelka odboru mezinárodně právního a pro záležitosti EU Ministerstva financí PhDr. Jana Hendrichová, vedoucí oddělení hospodářská a finanční politika EU Ing. Jakub Mazur, vrchní ředitel sekce makroekonomických statistik Českého statistického úřadu (ČSÚ) Ing. Marek Rojíček, Ph.D. a vedoucí oddělení vládních účtů ČSÚ doc. Ing. Ludmila Vebrová, CSc.

Ředitelka J. Hendrichová informovala, že tyto návrhy jsou v současné době schvalovány Evropskou radou. Jde o balíček legislativy, která je určena k posílení ekonomického řízení v EU. Jsou zaváděna nová pravidla a pojmy fiskální politiky a bude posílen také dohled nad stavy rozpočtů.

Ing. M. Rojíček uvedl, že ČSÚ je garantem měření vládního deficitu a dluhu. Ze strany Evropské komise se zvyšují nároky na přesnost a rozsah poskytovaných údajů.

Ing. J. Mazur doplnil, že z pohledu ČR je podstatné sledovat výdaje vlády, zatímco doposud byl hlavním indikátorem schodek rozpočtu. V době hospodářského útlumu nejsou příjmy do rozpočtu tak vysoké, proto je důležité více kontrolovat vládní výdaje. V tomto směru apeloval i na poslance.

Zpravodaj J. Bauer poukázal na zajímavost a důležitost těchto dokumentů. Proto by měla vláda mít co nejsilnější mandát, tzn. nejen ze strany VEZ, ale také celé Poslanecké sněmovny. Zdůraznil, že jsou zde poprvé navrhovány mj. konkrétní sankce postihující nezodpovědné chování států. Prosazují je především Francie a Německo.

Posl. V. Paggio se v rámci rozpravy zeptal, jestli do deficitu budou započítávány příjmy z rozprodeje velkých státních firem.

Doc. L. Vebrová vysvětlila, že rozpočty se týkají všech jednotek sektoru vládních institucí, jako jsou organizační složky státu, obce, kraje, příspěvkové organizace, veřejné školy, výzkumné ústavy apod. Tyto instituce ovlivňují svoji činností vládní deficit.

Posl. V. Paggio upřesnil svůj dotaz, jestli EU uzná jako reálné snížení deficitu rozpočtu ČR odprodej některé ze státních firem.

Doc. L. Vebrová objasnila, že odprodej státní firmy není uznán při snižování deficitu státního rozpočtu, protože do vládního deficitu jsou započítávány pouze nefinanční příjmy a nefinanční výdaje. Uvedla, že náklady na důchodové reformy jsou předmětem diskuse v rámci EU, pravděpodobně se však budou započítávat do deficitů státních rozpočtů.

Zpravodaj J. Bauer uvedl, že je pravděpodobné, že náklady na penzijní reformy budou státy pokrývat odprodejem státních podniků.

Zeptal se, jestli je reálné, aby se při použití pravidla obrácené většiny sešla Evropská rada ke stanovení sankce vůči určitému státu do 10 dnů. Podle jeho názoru je tento termín příliš krátký.

PhDr. J. Hendrichová uvedla, že proti zavedení sankcí se bude hlasovat kvalifikovanou většinou. Členské země se nepřiklonily k zavedení automatických sankcí. Kvalifikovaná většina by se měla do 10 dnů sejít.

Ing. J. Mazur doplnil, že již přípravné orgány Rady směřují k prodloužení této lhůty na jeden měsíc.

PhDr. J. Hendrichová sdělila, že připravované sankce se týkají zemí eurozóny, ale v souvislosti s nadcházející finanční perspektivou lze očekávat jejich rozšíření i na země, které nejsou členy eurozóny.

Zpravodaj J. Bauer navrhl závěr stanoviska, kterým výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí • Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1466/97 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik, • Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku; 2. schvaluje rámcovou pozici vlády ČR ze dne 25. října 2010 k těmto návrhům; 3. žádá vládu, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu v orgánech Rady; 4. usnáší se postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru a 5. žádá předsedkyni Poslanecké sněmovny, aby v souladu s ustanovením § 109a, odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zařadila projednání těchto návrhů na nejbližší pořad schůze Sněmovny. Poslanci se závěrem souhlasili */hlasování 5-0-4/*, poté přijali závěrečné usnesení */usn. č. 56, hlasování 5-0-4 je zachyceno v příloze/*

5. Návrh směrnice Rady o požadavcích na rozpočtové rámce členských států /kód dokumentu 14497/10, KOM(2010) 523 v konečném znění/

K projednávání tohoto dokumentu se VEZ rozhodl usnesením č. 32 na své 6. schůzi konané dne 18. listopadu 2010. Prostřednictvím e-mailu byl poslancům rozeslán text dokumentu, rámcová pozice vlády /v příloze/ a návrh stanoviska vypracovaný ve spolupráci s Parlamentním institutem.

Dokument představila ve smyslu rámcové pozice /v příloze/ ředitelka odboru mezinárodně právního a pro záležitosti EU Ministerstva financí PhDr. Jana Hendrichová, vedoucí oddělení hospodářská a finanční politika EU Ing. Jakub Mazur, vrchní ředitel sekce makroekonomických statistik Českého statistického úřadu (ČSÚ) Ing. Marek Rojíček, Ph.D. a vedoucí oddělení vládních účtů ČSÚ doc. Ing. Ludmila Vebrová, CSc.

Ředitelka J. Hendrichová uvedla, že v případě, že směrnice nabude platnosti počátkem roku 2012, měla by být implementována do právních řádů jednotlivých členských států do konce roku 2013. Stanovuje minimální požadavky na národní fiskální rámce, kterými jsou účetnictví vládních institucí, vládní statistika, makroekonomické a rozpočtové předpovědi a přijetí víceletých rozpočtových pravidel.

Ing. M. Rojíček sdělil, že požadavky této směrnice jsou impulsem ke zlepšování vládních statistik a odstraňování nadbytečné administrativní zátěže.

Ing. J. Mazur zdůraznil důležitost tohoto návrhu. Ministerstvo financí se obává toho, do jaké míry bude chtít EU regulovat oblasti, které spadají výlučně do pravomoci národních parlamentů.

Doc. L. Vebrová uvedla, že ČSÚ vítá nově zaváděný systém centrálního účetnictví státu, který zkvalitní a zprůhlední informace a stane se základem pro vládní finanční statistiku.

Zpravodaj J. Bauer uvedl, že se jedná o složitou problematiku. Vyzval členy výboru, aby zvážili, zda postoupit tento dokument k projednání na plénu Poslanecké sněmovny a rozpočtovému výboru. Přiklání se ke stanovisku vlády, která nesouhlasí s tím, aby se národní fiskální rámce musely řídit společnou směrnicí EU.

Posl. J. Chalánková v rámci rozpravy konstatovala, že je důležité sledovat také investiční záměry krajů, které následně často vedou k velkým provozním nákladům a zadlužování těchto územních celků.

Ing. J. Mazur vysvětlil, že centrální vláda ručí za hospodaření ČR jako celku, proto by měl stát disponovat určitými nástroji ke kontrole zadlužování obcí a krajů.

Mpř. S. Marková a posl. V. Paggio vyslovili názor postoupit tento dokument k projednání na plénu Poslanecké sněmovny.

Zpravodaj J. Bauer navrhl závěr stanoviska, kterým výbor pro evropské záležitosti

1. bere na vědomí Návrh směrnice Rady o požadavcích na rozpočtové rámce členských států;
2. schvaluje rámcovou pozici vlády ČR ze dne 25. října 2010 k tomuto návrhu;
3. žádá vládu, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu v orgánech Rady;
4. usnáší se postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru a
5. žádá předsedkyni Poslanecké sněmovny, aby v souladu s ustanovením § 109a, odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zařadila projednání tohoto Návrhu směrnice Rady o požadavcích na rozpočtové rámce členských států na nejbližší pořad schůze Sněmovny. Poslanci se závěrem souhlasili /hlasování 7-0-1/, poté přijali závěrečné usnesení /usn. č. 57, hlasování 7-0-1 je zachyceno v příloze/.

6. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy /kód dokumentu 14515/10, KOM(2010) 527 v konečném znění/

K projednávání tohoto dokumentu se VEZ formálně rozhodl na 6. schůzi konané dne 18. listopadu 2010 usnesením č. 32. Prostřednictvím e-mailu byl poslancům rozeslán text dokumentu, rámcová pozice vlády */v příloze/* a návrh stanoviska vypracovaný ve spolupráci s Parlamentním institutem.

Dokument představila ve smyslu rámcové pozice */v příloze/* ředitelka odboru mezinárodně právního a pro záležitosti EU Ministerstva financí PhDr. Jana Hendrichová, vedoucí oddělení hospodářská a finanční politika EU Ing. Jakub Mazur, vrchní ředitel sekce makroekonomických statistik Českého statistického úřadu (ČSÚ) Ing. Marek Rojíček, Ph.D. a vedoucí oddělení vládních účtů ČSÚ doc. Ing. Ludmila Vebrová, CSc.

Ředitelka J. Hendrichová objasnila, že tato procedura je zaváděna proto, že ekonomická krize ukázala, že rozpočtový dohled není postačující pro zabezpečení rovnovážného hospodářského růstu. Evropská komise bude potom na základě tohoto dokumentu každoročně hodnotit rizika makroekonomické nerovnováhy. Překročení předem dohodnutých hodnot by pro jednotlivé státy znamenalo přidělení lhůty pro nápravná opatření, případně udělení sankcí.

Ing. J. Mazur doplnil, že důvodem zavádění nového dohledu je případ zemí jako např. Španělska a Irska, které ještě před dvěma lety vykazovaly rozpočtové přebytky a jejich dluh byl pod průměrem EU. Tyto země dosahovaly výrazných rozpočtových příjmů z oblastí velmi citlivých na výkyvy (Irsko z bankovníctví, Španělsko ze stavebnictví a realit).

Ing. M. Rojíček uvedl, že ČSÚ je poskytovatelem některých indikátorů k hodnocení makroekonomické nerovnováhy.

Zpravodaj J. Bauer uvedl, že je velmi důležité nastavit hodnotící kritéria tak, aby byla vhodná pro všechny země. Tato problematika bude předmětem dalších diskusí v rámci EU v průběhu tohoto roku.

Vzhledem k tomu, že se žádný poslanec nepřihlásil do rozpravy, navrhnul zpravodaj J. Bauer závěr stanoviska, kterým výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy; 2. schvaluje rámcovou pozici vlády ČR ze dne 25. října 2010 k tomuto návrhu; 3. žádá vládu, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu v orgánech Rady a 4. usnáší se postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru. Poslanci se závěrem souhlasili */hlasování 8-0-0/*, poté přijali závěrečné usnesení */usn. č. 58, hlasování 8-0-0 je zachyceno v příloze/*.

Vedení schůze převzal př. J. Bauer.

7. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Na cestě k Aktu o jednotném trhu pro vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství – 50 návrhů pro lepší společnou práci, podnikání a obchod /kód dokumentu 13977/10, KOM(2010) 608 v konečném znění/

K projednávání tohoto dokumentu se VEZ rozhodl usnesením č. 32 na své 6. schůzi konané dne 18. listopadu 2010. Prostřednictvím e-mailu byl poslancům rozeslán text dokumentu, rámcová pozice vlády */v příloze/* a návrh stanoviska vypracovaný ve spolupráci s Parlamentním institutem.

Dokument představil ve smyslu rámcové pozice */v příloze/* náměstek ministra průmyslu a obchodu Ing. Martin Tlapa, MBA. Uvedl, že sdělení představuje konkrétní návrhy, jak zajistit lepší fungování jednotného trhu. V letošním roce je snaha zaměřit se na dobudování vnitřního trhu, v minulosti se Evropská komise více zabývala finanční krizí v jednotlivých státech.

Zpravodajka I. Weberová doplnila, že některé návrhy povedou k zefektivnění fungování vnitřního trhu, jiné jsou však příliš ambiciózní a mohly by mít spíše opačný efekt. Uvedla, že fungování vnitřního trhu je jednou z hlavních priorit fungování EU. Podle jejího názoru by se měla Evropská komise zaměřit na zlepšování využití již schválených prostředků, než přijímání stále nových opatření. Důležitým faktorem pro zefektivnění vnitřního trhu je snižování administrativní zátěže.

Protože se nikdo nepřihlásil do rozpravy, navrhla zpravodajka I. Weberová závěr stanoviska, kterým výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Na cestě k Aktu o jednotném trhu – Pro vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství: 50 návrhů pro lepší společnou práci, podnikání a obchod; 2. vítá iniciativu Komise v oblasti zefektivnění fungování vnitřního trhu; 3. domnívá se ale, že důraz při zvyšování efektivity by měl být kladen především na řádnou implementaci stávajících právních předpisů spíše než na přijímání nových, a to např. ve světle úvah nad zvažovanou revizí směrnice o vysílání pracovníků; 4. upozorňuje v této souvislosti také na možná rizika některých návrhů, např. zvažované vytvoření společného konsolidovaného základu zdanění společností by mělo výrazný dopad na tvorbu fiskální politiky a 5. žádá vládu, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Na cestě k Aktu o jednotném trhu – Pro vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství: 50 návrhů pro lepší společnou práci, podnikání a obchod. Poslanci se závěrem souhlasili */hlasování 8-0-0/*, poté přijali závěrečné usnesení */usn. č. 59, hlasování 8-0-0 je zachyceno v příloze/*.

Vzhledem k časové rezervě byl předřazen bod č. 12.

12. Sdělení předsedy

Př. J. Bauer informoval o návštěvě ministra zahraničních věcí Makedonie Antonia Milošoskiho v úterý 25. ledna. Setkání s VEZ a ZAV se uskuteční v 10.30 hod. Účast přislíbil př. J. Bauer.

Ve čtvrtek 3. února navštíví Poslaneckou sněmovnu místopředseda Evropské komise pro vztahy s národními parlamenty Maroš Šefčovič. Zhruba v době od 11.00 do 12.30 hod. by měl vystoupit na plénu Poslanecké sněmovny. Př. J. Bauer požádal poslance, aby o tom informovali své kolegy v poslaneckých klubech.

Př. J. Bauer navrhnul přijmout usnesení, kterým jej výbor pověří k přípravě a svolání následující schůze. Poslanci přijali usnesení, kterým zmocnili předsedu výboru ke stanovení termínu příští schůze, k jejímu svolání a k přípravě jejího pořadu */usn. č. 60, hlasování 8-0-0 je zachyceno v příloze/*.

8. Zpráva o občanství EU za rok 2010 – Odstranit překážky pro výkon práv občanů EU /kód dokumentu 15936/10, KOM(2010) 603 v konečném znění/

K projednávání tohoto dokumentu se VEZ formálně rozhodl na 6. schůzi konané dne 18. listopadu 2010 usnesením č. 32. Prostřednictvím e-mailu byl poslancům rozeslán text

dokumentu, rámcová pozice vlády /v příloze/ a návrh stanoviska vypracovaný ve spolupráci s Parlamentním institutem.

Dokument představil ve smyslu rámcové pozice /v příloze/ vrchní ředitel Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády PhDr. Vojtěch Belling, Ph.D. Informoval, že v posledním roce v souvislosti s implementací Lisabonské smlouvy byla vymezena některá občanská práva. Evropská komise ve zprávě uvádí příklady problémů v různých oblastech, které mají být odstraněny pomocí navrhovaných opatření.

Zpravodajka I. Weberová vítá některá opatření. Občané EU mají práva, která nevyužívají, protože o nich buď neví, nebo jim v tom brání administrativní překážky. Podle názoru zpravodajky je potřeba se zaměřit na uvádění do praxe stávajících opatření a nevytvářet další předpisy. Ocenila snahu Komise o větší informovanost občanů o jejich právech. Upozornila na možné problémy s principem subsidiarity.

Vzhledem k tomu, že se žádný člen výboru nepřihlásil do rozpravy, navrhla zpravodajka I. Weberová závěr stanoviska, kterým výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí Zprávu o občanství EU za rok 2010 – Odstranit překážky pro výkon práv občanů EU; 2. je toho názoru, že možnosti uplatňování práv z titulu evropského občanství jsou zatím velmi nedostatečné a vítá proto přijetí této zprávy o občanství, která by se mohla stát odrazovým můstkem pro zlepšení stávající situace; 3. považuje však za důležité apelovat na Komisi, aby zvažovala přijetí legislativních opatření s ohledem na princip subsidiarity, zejména při uvažovaných návrzích legislativních aktů v oblasti trestního řízení; 4. se domnívá, že v otázkách spotřebitelského práva by se zatím mělo posečkat na hodnocení výsledků řádné transpozice stávajících právních předpisů, než bude přistoupeno k jejich další novelizaci a 5. žádá vládu, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání Zprávy o občanství EU za rok 2010 – Odstranit překážky pro výkon práv občanů EU. Poslanci se závěrem souhlasili /hlasování 8-0-0/, poté přijali závěrečné usnesení /usn. č. 61, hlasování 8-0-0 je zachyceno v příloze/.

13. Různé

Př. podvýboru pro regionální a přeshraniční spolupráci D. Váhalová informovala členy podvýboru o záměru, aby se tento podvýbor scházel vždy po jednání VEZ.

Schůze skončila ve 12.50 hodin.

/zapsala Eva Hadravová/

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru