

Brusel 7. července 2015
(OR. en)

10663/15

INST 237

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	2. července 2015
Příjemce:	Jepppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2015) 316 final
Předmět:	Zpráva Komise - Výroční zpráva za rok 2014 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2015) 316 final.

Příloha: COM(2015) 316 final



V Bruselu dne 2.7.2015
COM(2015) 316 final

ZPRÁVA KOMISE

**VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2014
O VZTAZÍCH EVROPSKÉ KOMISE S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY**

VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2014 O VZTAZÍCH EVROPSKÉ KOMISE S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY

1. Úvod

Rok 2014 byl rokem institucionálních změn, který se vyznačoval zvolením nového Evropského parlamentu v květnu a příchodem nové Komise v čele s předsedou Jeanem-Claudem Junckerem. Nová Komise oznámila svůj záměr navázat s vnitrostátními parlamenty nové partnerství a zdůraznila, že komisaři budou vnitrostátní parlamenty navštěvovat častěji, aby představili a projednali iniciativy Komise.

Institucionální záležitosti byly v roce 2014 na pořadu jednání rovněž z toho důvodu, že několik parlamentních komor požadovalo důkladnou diskusi o úloze vnitrostátních parlamentů v interinstitucionálním rámci. V období od ledna do května předložily dánský *Folketing*, *House of Lords* Spojeného království a nizozemská *Tweede Kamer* zprávy s podrobnými návrhy týkajícími se možnosti posílení úlohy vnitrostátních parlamentů v evropském rozhodovacím procesu. Diskuse mezi vnitrostátními parlamenty na tato témata pokračují.

Mezitím se vztahy mezi Komisí a vnitrostátními parlamenty i nadále vyvíjely prostřednictvím dvou tradičních kanálů: mechanismu kontroly subsidiarity, který byl zaveden Lisabonskou smlouvou za účelem posouzení, zda jsou nové legislativní návrhy v oblastech sdílené pravomoci mezi EU a členskými státy v souladu se zásadou subsidiarity, a politického dialogu, který Komise zahájila v roce 2006 za účelem výměny informací a stanovisek o různých politických otázkách a o legislativních i nelegislativních iniciativách.

Tato desátá výroční zpráva o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty se zabývá politickým dialogem. Zvláštním aspektem souvisejícím s mechanismem kontroly subsidiarity je věnována výroční zpráva za rok 2014 o subsidiaritě a proporcionalitě, která je zveřejněna souběžně s touto zprávou a kterou je třeba pokládat za její doplněk.

2. PÍSEMNÁ STANOVISKA VNITROSTÁTNÍCH PARLAMENTŮ

a. Obecné poznámky

Po neustálém zvyšování počtu stanovisek předložených vnitrostátními parlamenty od zahájení politického dialogu v roce 2006 došlo v roce 2014 k významnému snížení počtu stanovisek (včetně odůvodněných stanovisek, viz příloha 1). Počet písemných stanovisek vnitrostátních parlamentů se však v roce 2014 snížil zejména z důvodu nižší činnosti, pokud jde o nové iniciativy, v průběhu roku kvůli změně Komise.

Patrné jsou tyto obecné tendence:

- počet stanovisek předložených vnitrostátními parlamenty se v roce 2014 v porovnání s rokem 2013 snížil o 19 %;
- stejně jako v předchozích letech vedlo politický dialog (80 %) deset neaktivnějších komor;
- vnitrostátní parlamenty zaměřují svůj politický dialog s Komisí i nadále na legislativní dokumenty a konzultačních dokumentů a jiných nelegislativních dokumentů se týká jen několik málo stanovisek.

b. Účast a oblast působnosti

V roce 2014 obdržela Komise od vnitrostátních parlamentů celkem 506 stanovisek¹.

Portugalská *Assembleia da República* byla opět komorou, která v roce 2014 předložila nejvíce stanovisek, a jejich 118 stanovisek představovalo více než 23 % z celkového počtu obdržených stanovisek. V porovnání s předchozími roky se však počet stanovisek snížil (192 v roce 2013 a 227 v roce 2012). K dalším vnitrostátním parlamentům nebo komorám, jež zaslaly deset či více stanovisek, patřily italský *Senato della Repubblica* (63 stanovisek), španělský *Congreso de los Diputados* a *Senado* (45 stanovisek), český Senát (41 stanovisek), francouzské *Assemblée nationale* (35 stanovisek), rumunská *Camera Deputaților* (30 stanovisek), německý *Bundesrat* (24 stanovisek), *House of Lords* Spojeného království (21 stanovisek), italská *Camera dei Deputati* (15 stanovisek), *House of Commons* Spojeného království (12 stanovisek), rakouský *Bundesrat* (10 stanovisek), nizozemská *Tweede Kamer* (10 stanovisek) a švédský *Riksdag* (10 stanovisek).

Stejně jako v předchozích letech se politický dialog vnitrostátních parlamentů s Komisí zaměřoval na legislativní návrhy a jen nízký počet stanovisek vnitrostátních parlamentů se v roce 2014 týkal nelegislativních iniciativ. Všech třináct dokumentů Komise, k nimž byl v roce 2014 vydán nejvyšší počet stanovisek (tj. šest či více) vnitrostátních parlamentů, představovaly legislativní návrhy (viz příloha 2). Zdá se, že tato tendence v průběhu let sílí. Komise vnitrostátní parlamenty vybízí, aby se zapojily do legislativních příprav a reagovaly na veřejné konzultace nebo se vyjádřily k politickým dokumentům, jako jsou zelené knihy. Jen velmi málo komor však sděluje své názory před přijetím legislativního návrhu.

c. Klíčová témata politického dialogu

Níže uvedené legislativní návrhy patřily k návrhům, k nimž vnitrostátní parlamenty vydaly v roce 2014 nejvyšší počet stanovisek (další podrobnosti viz příloha 2).

- *Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice o odpadech, o obalech a obalových odpadech, o skládkách odpadů, o vozidlech s ukončenou životností, o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech*

¹ Včetně 21 odůvodněných stanovisek obdržených v rámci mechanismu kontroly subsidiarity.

a o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (směrnice o recyklaci a jiných cílech souvisejících s odpady)²

Dne 2. července 2014 zveřejnila Komise návrh v rámci souboru opatření k posílení oběhového hospodářství s cílem zajistit, aby byla Evropa konkurenceschopnější, a snížit poptávku po nákladných vzácných zdrojích. Návrh předpokládá recyklaci 70 % komunálního odpadu a 80 % obalových odpadů do roku 2030 a navrhuje rovněž zákaz ukládání recyklovatelných odpadů na skládky od roku 2025. Návrh stanoví ambiciózní cíle a připojuje klíčová ustanovení o nástrojích, jež jsou zapotřebí k jejich dosažení a sledování.

Komise obdržela k tomuto návrhu třináct stanovisek, z toho tři odůvodněná stanoviska, která zpochybňovala soulad návrhu se zásadou subsidiarity. Tvzení týkající se subsidiarity a odpovědi Komise jsou popsány ve výroční zprávě za rok 2014 o subsidiaritě a proporcionalitě.

Ačkoli stanoviska vnitrostátních parlamentů obecně podpořila cíl týkající se účinného využívání zdrojů a posílení oběhového hospodářství, byla proti návrhu vznesena řada námitek. Tyto námítka se týkala zejména vysoké úrovně nebo závazné povahy cílů (čtyři komory)³, lhůty stanovené pro dosažení cílů členskými státy (čtyři komory)⁴, nezohlednění výsledků, kterých již některé členské státy dosáhly (dvě komory)⁵, hospodářských důsledků návrhu pro členské státy a podniky (dvě komory)⁶, stanovených možností s ohledem na způsoby dosažení cílů v oblasti životního prostředí (čtyři komory)⁷, počtu a obsahu ustanovení, která Komisi zmocňují k přijímání aktů v přenesené pravomoci (čtyři komory)⁸, a používání statistických údajů (dvě komory)⁹.

Dne 16. prosince 2014 přijala Komise pracovní program na rok 2015, v němž navrhla stažení nebo pozměnění 80 z celkem 450 návrhů čekajících na rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady¹⁰. Komise uvedla, že má v úmyslu navrhovanou směrnici stáhnout, současně však oznámila, že ji do konce roku 2015 nahradí novým, ambicióznějším návrhem na podporu oběhového hospodářství. Komise rovněž znovu potvrdila své odhodlání podporovat v EU přechod na oběhové hospodářství účinně využívající zdroje, což bude mít významný pozitivní dopad na zaměstnanost, růst, konkurenceschopnost a inovace. Po konzultacích s Evropským parlamentem a Radou Komise dne 25. února 2015 potvrdila stažení návrhu¹¹.

- *Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ekologické produkci a označování ekologických produktů¹²*

Dne 25. března 2014 zveřejnila Komise návrh, který má uspokojit požadavky veřejnosti, pokud jde o ochranu životního prostředí a jakost. Návrh má tři hlavní cíle: zachování důvěry

² COM(2014) 397 final.

³ Maltská *Kamra tad-Deputati*, český Senát, polský *Senat*, chorvatský *Hrvatski Sabor*.

⁴ Maltská *Kamra tad-Deputati*, český Senát, francouzský *Sénat*, polský *Senat*.

⁵ Rakouský *Bundesrat*, francouzský *Sénat*.

⁶ Český Senát, německý *Bundesrat*.

⁷ Maltská *Kamra tad-Deputati*, dánský *Folketing*, německý *Bundesrat*, francouzský *Sénat*.

⁸ Francouzský *Sénat*, rakouský *Bundesrat*, česká Poslanecká sněmovna, polský *Senat*.

⁹ Německý *Bundesrat*, francouzský *Sénat*.

¹⁰ Některé iniciativy byly navrženy ke stažení, jelikož nejsou v souladu s novými prioritami Komise, zatímco v jiných případech se Komise i nadále důrazně zasazovala o sledované cíle, návrhy však již nemohly (vzhledem k zdoluhavým jednáním v Evropském parlamentu a Radě) dosáhnout svého původního účelu. V posledně uvedeném případě zamýšlí Komise navrhnout nové, lepší způsoby dosažení sledovaných cílů.

¹¹ Úř. věst. C 80, 7.3.2015, s. 17.

¹² COM(2014) 180.

spotřebitelů, zachování důvěry producentů a usnadnění přechodu zemědělců na ekologickou produkci. Komise navrhla zejména i) posílit a harmonizovat pravidla jak v rámci EU, tak i u dovážených produktů, a to zrušením mnoha stávajících výjimek, pokud jde o produkci a kontroly, ii) zavést kontrolní systém založený na posouzení rizik, iii) usnadnit zapojení malých zemědělců do režimu ekologického zemědělství zavedením možnosti týkající se systému skupinové certifikace, iv) lépe se zabývat mezinárodním rozměrem obchodu s ekologickými produkty připojením nových ustanovení týkajících se vývozu a v) zjednodušit právní předpisy v zájmu snížení administrativních nákladů zemědělců a zvýšení transparentnosti.

Komise obdržela k tomuto návrhu dvanáct stanovisek, z toho dvě odůvodněná stanoviska, která zpochybňovala soulad návrhu se zásadou subsidiarity. Tvrzení týkající se subsidiarity a odpovědi Komise jsou popsány ve výroční zprávě za rok 2014 o subsidiaritě a proporcionalitě.

Pokud jde o ostatní záležitosti, většina vnitrostátních parlamentů uvítala cíl návrhu týkající se zjednodušení stávajících právních předpisů a zvýšení důvěry spotřebitelů v ekologickou produkci. Obavy, které byly vysloveny ve stanoviscích vnitrostátních parlamentů, souvisely zejména s návrhem na zrušení stávajících výjimek z evropských pravidel pro ekologickou produkci (čtyři komory)¹³, návrhem týkajícím se zákazu zemědělských podniků kombinujících ekologickou a jinou než ekologickou produkci (čtyři komory)¹⁴, počtem a obsahem ustanovení, která Komisi zmocňují k přijímání aktů v přenesené pravomoci (pět komor)¹⁵, návrhem na převedení ustanovení o kontrolách ekologické produkce do obecného nařízení o kontrolách (tři komory)¹⁶ a zavedením kontrolního systému založeného na posouzení rizik (tři komory)¹⁷.

Vzhledem k dlouhému vyjednávacímu procesu v Evropském parlamentu a Radě Komise v prosinci 2014 ve svém pracovním programu oznámila záměr navrhované nařízení stáhnout a nahradit je novou iniciativou, nepodaří-li se dospět k dohodě do šesti měsíců.

- *Návrh nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce*¹⁸

Návrhu nařízení o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce věnovaly vnitrostátní parlamenty hodně pozornosti i v roce 2014. Návrh má zajistit, aby byla v členských státech přijímána opatření v návaznosti na případy podezření z podvodů poškozujících rozpočet EU a aby byly trestné činy tohoto typu stíhány a pachatelé postaveni před soud. V roce 2013 obdržela Komise dvacet stanovisek, včetně třinácti odůvodněných stanovisek, což vedlo k zahájení druhého postupu udělení „žluté karty“¹⁹. V listopadu 2013 přijala Komise sdělení²⁰, v němž oznámila, že návrh zachová, jelikož zjistila, že je v souladu se zásadou subsidiarity. Komise posléze zaslala všem parlamentům nebo komorám, které předložily stanovisko, individuální odpovědi.

¹³ Rakouský *Bundesrat*, irský *Houses of the Oireachtas*, nizozemská *Tweede Kamer*.

¹⁴ Litevský *Seimas*, irský *Houses of the Oireachtas*, nizozemská *Tweede Kamer*.

¹⁵ Rakouský *Bundesrat*, lucemburská *Chambre des députés*, irský *Houses of the Oireachtas*, nizozemská *Tweede Kamer*.

¹⁶ Lucemburská *Chambre des députés*, irský *Houses of the Oireachtas*.

¹⁷ Český Senát, irský *Houses of the Oireachtas*.

¹⁸ COM(2013) 534 final.

¹⁹ Viz výroční zpráva za rok 2013 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty.

²⁰ COM(2013) 851 final.

V roce 2014 zaslalo Komisi svá stanoviska k návrhu deset vnitrostátních parlamentů nebo komor. Většina těchto stanovisek reagovala na odpovědi Komise na stanoviska předložená v roce 2013 a vyjadřovala nespokojenost s rozhodnutím Komise o zachování návrhu, jak bylo oznámeno ve sdělení z listopadu 2013²¹.

Vnitrostátní parlamenty napadly zejména skutečnost, že Komise ve sdělení a v individuálních odpovědích na odůvodněná stanoviska vnitrostátních parlamentů rozlišovala mezi argumenty, které se týkaly subsidiarity, a argumenty, které přímo se subsidiaritou nesouvisely. Komise byla kritizována rovněž za to, že na jednotlivá odůvodněná stanoviska odpověděla až poté, co se rozhodla návrh zachovat. Některé vnitrostátní parlamenty podaly rovněž rozsáhlé připomínky, které budou sloužit jako vstupní údaje při jednáních o návrhu v Evropském parlamentu a Radě, a to včetně ohledně souladu se zásadou proporcionality.

d. Politický dialog a politický výsledek

V roce 2014 byly přijaty dva za tří legislativních návrhů, kterým vnitrostátní parlamenty věnovaly v roce 2013 největší pozornost. Jednalo se o:

- návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků (*směrnice o tabákových výrobcích*)²² a
- návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o stanovení rámce pro územní plánování námořních prostor a integrovanou správu pobřeží²³.

Směrnice o tabákových výrobcích

Společní normotvůrci přijali *směrnici o tabákových výrobcích* dne 3. dubna 2014²⁴. V roce 2013 obdržela Komise k souvisejícímu návrhu sedmnáct stanovisek, včetně sedmi odůvodněných stanovisek, v nichž vnitrostátní parlamenty tvrdily, že některé části návrhu nejsou v souladu se zásadou subsidiarity.

Vnitrostátní parlamenty obecně vyjádřily celkovému cíli návrhu spočívajícímu ve zlepšení fungování vnitřního trhu při současném zajištění vysoké úrovně ochrany zdraví, a zejména cíli týkajícímu se odrazování dětí a mladých lidí od kouření silnou podporu. Vyslovily však rovněž řadu námitek, pokud jde o konkrétní prvky návrhu. Většina námitek se týkala počtu a obsahu ustanovení, která Komisi zmocňují k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 290 SFEU (osm komor)²⁵. Další námítka souvisely s návrhem týkajícím

²¹ Z toho dvě nová stanoviska (německý *Bundestag* a chorvatský *Hrvatski Sabor*), šest druhých stanovisek (*House of Commons* Spojeného království, *House of Lords* Spojeného království, nizozemská *Eerste a Tweede Kamer*, francouzské *Assemblée nationale* a rumunská *Camera Deputaţilor*) a dvě třetí stanoviska (nizozemská *Eerste a Tweede Kamer*). Mimoto bylo předloženo pět stanovisek ke sdělení COM(2013) 851 final.

²² COM(2012) 788 final.

²³ COM(2013) 133 final.

²⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU ze dne 3. dubna 2014 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES.

²⁵ Stanoviska, která vydaly bulharské *Narodno Sabranie*, český Senát, česká Poslanecká sněmovna, německý *Bundesrat*, rumunská *Camera Deputaţilor*, dánský *Folketing*, řecký *Vouli ton Ellinon* a italský *Senato della Repubblica*.

se zákazu tenkých cigaret (čtyři komory)²⁶, volby článku 114 SFEU jako právního základu návrhu (tři komory)²⁷, velikosti zdravotních varování na balení (dvě komory)²⁸ a trvajících zákazu (s výjimkou Švédska²⁹) tabákových výrobků pro orální užití (tabák snus) (dvě komory)³⁰.

Konečné znění směrnice se od původního návrhu Komise v řadě bodů lišilo. Pokud jde o záležitosti, které předložily vnitrostátní parlamenty, společní normotvůrci souhlasili se snížením počtu ustanovení zmocňujících Komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci ze šestnácti na deset, pozměnili obsah některých zmocnění a podmínky jejich použití a omezili dobu trvání na pět let. Konečné znění směrnice nepodpořilo návrh Komise týkající se zákazu tenkých cigaret a připojilo k právnímu základu ustanovení čl. 53 odst. 1 a článku 62. Byl zachován stávající zákaz tabákových výrobků pro orální užití (tabák snus). Co se týká kombinovaných zdravotních varování, společní normotvůrci rozhodli, že by měla pokrývat 65 % vnějšího povrchu přední i zadní strany jednotkového balení a jakýchkoliv vnějších balení, tj. o 10 procentních bodů méně, než Komise navrhovala původně.

Směrnice o územním plánování námořních prostor

Směrnice o územním plánování námořních prostor byla společnými normotvůrci přijata dne 23. července 2014³¹. V roce 2013 obdržela Komise v reakci na tento návrh čtrnáct stanovisek, včetně devíti odůvodněných stanovisek, která zpochybňovala soulad návrhu se zásadou subsidiarity.

Řada komor vnitrostátních parlamentů zpochybnila přidanou hodnotu návrhu Komise (šest komor)³² a konstatovala, že návrh zasahuje do kompetencí celostátních, regionálních a místních orgánů v oblasti územního plánování, jež spadají do výlučné pravomoci členských států (dvě komory)³³. Některé komory vznesly námitky rovněž proti volbě právního základu návrhu ze strany Komise (dvě komory)³⁴ nebo poukazyvaly na potřebu většího zapojení třetích zemí či většího zohlednění mezinárodních předpisů (čtyři komory)³⁵, zatímco jiné zpochybnily svěřené prováděcí pravomoci Komisi uvedené v návrhu (dvě komory)³⁶ nebo tvrdily, že by návrh uložil členským státům vysokou administrativní zátěž, včetně požadavků na podávání zpráv (dvě komory)³⁷.

Největší rozdíl mezi původním návrhem Komise a konečným zněním směrnice spočívá ve výslovném vyloučení pevniny ze zeměpisné oblasti působnosti směrnice. Z oblasti působnosti směrnice byly vyloučeny i pobřežní vody nebo jejich části spadající do pravomoci členských států v oblasti městského a venkovského územního plánování. Pokud jde o údajný zásah do státní svrchovanosti, směrnice upřesňuje, že se nedotýká výsostných práv a jurisdikce, jež

²⁶ Řecký *Vouli ton Ellinon*, italský *Senato della Repubblica*, rumunská *Camera Deputaților*, český Senát.

²⁷ Český Senát, italský *Senato della Repubblica*, italská *Camera dei Deputati*.

²⁸ Řecký *Vouli ton Ellinon*, český Senát, rakouský *Bundesrat*.

²⁹ Kde je lze uvádět na trh v souladu s článkem 151 Aktu o přistoupení Rakouska, Finska a Švédska.

³⁰ Dánský *Folketing* a švédský *Riksdag*.

³¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/89/EU ze dne 23. července 2014, kterou se stanoví rámec pro územní plánování námořních prostor.

³² Finský *Eduskunta*, irský *Houses of the Oireachtas*, nizozemská *Eerste a Tweede Kamer*, polský *Senat*.

³³ Litevský *Seimas*, švédský *Riksdag*.

³⁴ Litevský *Seimas*, nizozemská *Tweede Kamer*.

³⁵ Finský *Eduskunta*, irský *Houses of the Oireachtas*, polský *Senat*.

³⁶ Dánský *Folketing*, finský *Eduskunta*.

³⁷ Finský *Eduskunta*, irský *Houses of the Oireachtas*.

členské státy vykonávají nad mořskými vodami na základě příslušných mezinárodněprávních norem, zejména co se týká vymezení a stanovení námořních hranic. V konečném znění směrnice byly navrhované požadavky na podávání zpráv přeměněny na povinnost zasílat Komisi kopie územních plánů námořních prostor. Směrnice nesvěřuje Komisi žádné prováděcí pravomoci. Právní základ se nezměnil.

3. HLAVNÍ SCHŮZKY A KONFERENCE

Navzdory známám stabilizace evropského hospodářství byla i v roce 2014 důležitým tématem diskusí s vnitrostátními parlamenty a mezi nimi evropská reakce na krizi a oživení národních ekonomik, zejména otázka zajištění demokratické legitimacy a odpovědnosti při stanovení evropské reakce na krizi.

Konference výborů pro evropské záležitosti (COSAC)

Diskuse mezi vnitrostátními parlamenty a s orgány EU probíhaly i nadále v rámci zavedených meziparlamentních fór, zejména Konference výborů pro evropské záležitosti parlamentů Evropské unie (COSAC).

V lednu 2014 se předsedové konference COSAC sešli v Aténách, přičemž projednávány byly opět otázky týkající se úlohy vnitrostátních parlamentů a demokratické legitimacy a odpovědnosti. Nizozemská *Tweede Kamer* a dánský *Folketing* předložily nové nápady a návrhy týkající se úlohy a práv vnitrostátních parlamentů v záležitostech EU za účelem další diskuse na plenárním zasedání konference COSAC.

51. plenární zasedání konference COSAC v Aténách v červnu 2014 rámoval výsledek evropských voleb v květnu. Komisař Andor představil evropskou strategii zaměstnanosti a zdůraznil, že k odstranění nerovnováhy na trhu práce jsou zapotřebí reformy trhu práce a investice do dovedností. Parlamenty diskutovaly rovněž o konkrétních opatřeních k řešení nezaměstnanosti mládeže a na podporu podnikání mladých lidí. Další projednávané záležitosti se týkaly krize na Ukrajině a ruské anexe Krymu.

Na zasedání předsedů konference COSAC v červenci 2014 představil italský státní tajemník pro evropské záležitosti Sandro Gozi klíčové priority italského předsednictví a místopředseda Šefčovič pronesl hlavní projev o vyhlídkách EU po evropských volbách. Italský státní tajemník Graziano Delrio a komisař Hahn představili evropské strukturální a investiční fondy na období 2014–2020. Konference COSAC uvítala rovněž návrh nizozemské *Tweede Kamer* požádat poslance Evropského parlamentu, aby během nadcházejících slyšení kandidátů na komisaře zařadili i otázky týkající se jejich názorů na úlohu vnitrostátních parlamentů.

Na plenárním zasedání konference COSAC v listopadu-prosinci 2014 se s konferencí COSAC sešel první místopředseda Timmermans. Ten potvrdil závazek nové Komise navázat ve spolupráci s Evropským parlamentem s vnitrostátními parlamenty nové partnerství. První místopředseda Timmermans vzdal rovněž hold práci vnitrostátních parlamentů, které byly aktivní při předkládání návrhů týkajících se jejich úlohy. Potvrdil, že Komise bude ve vztazích s vnitrostátními parlamenty aktivnější a že komisaři budou navštěvovat vnitrostátní parlamenty, aby vysvětlili klíčové návrhy a iniciativy, a vyzdvihl význam zásady subsidiarity. První místopředseda Timmermans sice zdůraznil, že Komise musí dodržovat Smlouvu, potvrdil však, že je ochotna posoudit návrhy vnitrostátních parlamentů týkající se právních předpisů. Konference COSAC jednala rovněž o přezkumu strategie Evropa 2020, o úloze EU ve Středomoří a ve východní Evropě a o demokratické kontrole evropských agentur.

Evropský parlamentní týden a konference podle článku 13

V rámci druhého „Evropského parlamentního týdne“, který v lednu 2014 uspořádaly společně Evropský parlament a řecký *Vouli ton Ellinon*, pokračovaly za účasti vnitrostátních parlamentů debaty o správě ekonomických záležitostí. Vysoký počet účastníků (více než 150 poslanců vnitrostátních parlamentů a mnoho poslanců Evropského parlamentu) dokládá rostoucí význam této události. V roce 2014 byla jedním z hlavních témat Evropského parlamentního týdne meziparlamentní konference o správě ekonomických záležitostí podle článku 13 rozpočtového paktu. Tato konference zahrnovala čtyři rozpravy v plénu týkající se makroekonomické nerovnováhy, demokratické legitimacy ekonomických ozdravných programů, podpory růstu a zaměstnanosti a zlepšení rozpočtového dohledu v hospodářské a měnové unii.

Meziparlamentní konference podle článku 13 rozpočtového paktu, která se koná dvakrát ročně, zasedala v roce 2014 podruhé v září v Římě. Debaty zahrnovaly čtyři obecná témata, a to obnovení investic a snížení nerovností, nástroje správy ekonomických a finančních záležitostí EU, dokončení bankovní unie a financování reálné ekonomiky, koordinaci daňových politik a digitální ekonomiku. Konference diskutovala rovněž o jednacím řádu.

Konference pro SZBP/SBOP

Dalším důležitým fórem pro výměnu mezi vnitrostátními parlamenty a orgány EU je meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SZBP/SBOP). Čtvrté zasedání konference se konalo v dubnu 2014 v Aténách a hostitelem byl řecký *Vouli ton Ellinon*. K projednávaným tématům patřily bezpečnostní problémy v zemích jižního a východního sousedství EU, zejména situace na Ukrajině, a námořní rozměr společné bezpečnostní a obranné politiky. Uskutečnily se diskuse mezi baronkou Ashtonovou, vysokou představitelkou Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku / místopředsedkyní Komise, a panem Venizelosem, vicepremiérem a ministrem zahraničních věcí Řecké republiky, a panem Avramopoulosem, ministrem národní obrany Řecké republiky.

Páté zasedání meziparlamentní konference pro SZBP/SBOP se konalo v listopadu 2014 v Římě a hostitelem byl italský Senát. Pokračovaly diskuse o Východním partnerství, jižním sousedství a otázkách obrany. Uskutečnily se rozpravy v plénu s paní Mogheriniovou, vysokou představitelkou pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku / místopředsedkyní Komise, panem Gentilonim, italským ministrem zahraničních věcí, a paní Pinottiovou,

italskou ministryní obrany. Konference se zúčastnilo více než sto poslanců vnitrostátních parlamentů a šestnáct poslanců Evropského parlamentu.

Komise byla v roce 2014 na politické úrovni zastoupena rovněž na většině ostatních meziparlamentních zasedání.

4. ŠIRŠÍ KONTEXT

V roce 2014 předložilo několik vnitrostátních parlamentů a Evropský parlament nové nápady a návrhy týkající se úlohy vnitrostátních parlamentů v evropském rozhodovacím procesu.

Návrhy týkající se budoucí úlohy vnitrostátních parlamentů

Zvažování úlohy vnitrostátních parlamentů bylo zahájeno na zasedání předsedů konference COSAC v Aténách ve dnech 26. a 27. ledna 2014, na němž dánský *Folketing* předložil dokument s názvem „*Twenty-three recommendations to strengthen the role of national Parliaments in changing European governance*“. Tento dokument obsahoval řadu návrhů, včetně i) toho, jak zajistit, aby byly vnitrostátní parlamenty aktivnější, pokud jde o evropský rozhodovací proces, ii) toho, jak zlepšit přípravu vnitrostátních parlamentů na kontroly subsidiarity, iii) nového demokratického rámce pro evropskou správu ekonomických záležitostí a iv) reformy meziparlamentní spolupráce v EU.

Dne 11. března 2014 přijal Výbor pro Evropskou unii v *House of Lords* Spojeného království zprávu s názvem „*The Role of National Parliaments in the European Union*“. Tato zpráva byla výsledkem rozsáhlého šetření, které *House of Lords* provedl, přičemž důkazy poskytl mnoho klíčových aktérů, včetně místopředsedy Šefčoviče. Návrhy obsažené ve zprávě se týkaly i) včasného zapojení vnitrostátních parlamentů do politických návrhů, ii) navázání přímých kontaktů s komisaři a úředníky Komise, iii) zavedení „zelené karty“³⁸, iv) změn mechanismu kontroly subsidiarity, v) meziparlamentní spolupráce a vi) správy ekonomických a finančních záležitostí.

Dne 20. května 2014 přijala nizozemská *Tweede Kamer* zprávu s názvem „*Ahead in Europe – on the role of the Tweede Kamer and national parliaments in the European Union*“, která obsahovala doporučení týkající se toho, jak by mohly vnitrostátní parlamenty zlepšit své pracovní metody a posílit svou spolupráci s ostatními parlamenty, se zaměřením se na transparentnost a účinnost jako klíčové faktory legitimacy. Ve zprávě byla uvedena doporučení pro vnitrostátní parlamenty v Evropě i doporučení týkající se fungování *Tweede Kamer* s ohledem na evropské záležitosti.

Ačkoli se obsah zpráv, které přijaly dánský *Folketing*, *House of Lords* Spojeného království a nizozemská *Tweede Kamer*, lišil, tyto zprávy vykazovaly určité podobnosti. Všechny tři komory zejména navrhovaly, aby vnitrostátní parlamenty hrály aktivnější úlohu, a především že by měly mít možnost doporučit Komisi předložení nových návrhů. Všechny tři zprávy

³⁸ Návrh na zavedení postupu, jehož prostřednictvím by skupina vnitrostátních parlamentů mohla Komisi vyzvat, aby předložila určitý návrh.

zdůrazňují, že je nezbytné větší zapojení vnitrostátních parlamentů do legislativních příprav, aby bylo možno ovlivnit návrhy Komise. Všechny tři zprávy navrhují rovněž zlepšení mechanismu kontroly subsidiarity, pokud jde o koordinaci stanovisek vnitrostátních parlamentů. *House of Lords* Spojeného království a nizozemská *Tweede Kamer* navrhovaly významné změny mechanismu kontroly subsidiarity, které mají zajistit větší účinek odůvodněných stanovisek vnitrostátních parlamentů. Ačkoli obě komory uznávají, že by oficiální změny mechanismu vyžadovaly změnu Smlouvy, navrhly, aby byly změny provedeny ve formě neformální dohody nebo závazku Komise vůči vnitrostátním parlamentům.

Rovněž Evropský parlament přispěl k debatě o úloze vnitrostátních parlamentů. Krátce před evropskými volbami, v dubnu, přijal Výbor pro ústavní záležitosti Evropského parlamentu zprávu, kterou vyhotovil pan Carlo Casini (EPP/IT) a která se týkala vnitrostátních parlamentů. Zpráva mimo jiné „*doporučuje (...), aby vnitrostátní parlamenty v zájmu dosažení větší jednotnosti podnikly kroky k zlepšení řídicích a kontrolních postupů*“. Ve zprávě je poukázáno i na mechanismus včasného varování jako jeden z nástrojů k zajištění účinné spolupráce mezi evropskými a vnitrostátními institucemi a uvítána skutečnost, že se tento mechanismus používá rovněž jako kanál pro konzultace a dialog založený na spolupráci, který je veden mezi různými orgány ve víceúrovňovém systému řízení EU.

Dne 30. června 2014 zaslalo 29 signatářů z komor vnitrostátních parlamentů dopis designovanému předsedovi Junckerovi týkající se úlohy vnitrostátních parlamentů v Evropské unii. V dopise byla nová Komise vyzvána, aby „*zřídila pracovní skupinu složenou z poslanců vnitrostátních parlamentů a zástupců orgánů EU, která posoudí úlohu vnitrostátních parlamentů v EU*“.

Důraz Junckerovy Komise na vnitrostátní parlamenty

Junckerova Komise se ujala úřadu dne 1. listopadu 2014. Ve svých dopisech adresovaných jednotlivým členům Komise předseda Juncker oznámil záměr Komise navázat s vnitrostátními parlamenty nové partnerství, a zejména závazek, že členové Komise budou navštěvovat vnitrostátní parlamenty co nejčastěji, aby předložili a projednali důležité návrhy nebo iniciativy Komise. Komise sleduje se zájmem diskuse o úloze vnitrostátních parlamentů v evropském rozhodovacím procesu.

5. DVOUSTRANNÉ KONTAKTY A NÁVŠTĚVY

Politický dialog mezi Komisí a vnitrostátními parlamenty pokračoval rovněž ve formě setkání a kontaktů na politické a správní úrovni, v Bruselu a v příslušných členských státech.

Dvoustranné schůzky Barrosovy Komise s vnitrostátními parlamenty

Místopředseda Šefčovič navštívil v roce 2014 vnitrostátní parlamenty pětkrát (řecký *Vouli ton Ellinon*, maltská *Kamra tad-Deputati*, obě komory rumunského parlamentu, slovenská *Národná Rada* a švédský *Riksdag*). Přijal rovněž delegace z *House of Lords* Spojeného království, irského *Houses of the Oireachtas* a českého Senátu.

Komisařka Hedegaardov se v souvislosti se změnou klimatu v období 2020–2030 seřla s francouzskm *Assemblée Nationale*, italskou *Camera dei Deputati* a *Senato della Repubblica*, *House of Commons* Spojeného království a eskou Poslaneckou sněmovnou a Senátem. Za celem projednání aktuálních evropských témat se seřla i s dnskm *Folketingem*.

Dalř středn otázkou byla v roce 2014 jednání Komise s USA o transatlantickm obchodním a investicnm partnerství. V této souvislosti se komisař De Gucht seřel s belgickou *Chambre des Reprsentants*, nmeckm *Bundesratem* a *House of Lords* Spojeného království.

V roce 2014 navřtvila vnitrostátní parlamenty řada komisařů: komisaři Almunia a řemeta navřtvili francouzsk *Sénat*, komisař Lewandowski navřtvil řpanlsk *Congreso de los Diputados* a *Senado*, komisaři Cioloř, Dominik a Oettinger navřtvili nmeck *Bundestag*, komisařka Georgieva navřtvila řpanlsk *Congreso de los Diputados* a *Senado* a komisař Borg navřtvil maltskou *Kamra tad-Deputati*.

Dvoustrann schůzky Junckerovy Komise s vnitrostátními parlamenty

První místopředseda Timmermans se v listopadu 2014 seřel s Výbory pro záležitosti EU italského parlamentu a v prosinci 2014 prijal delegaci z Výboru pro evropsk záležitosti německého *Bundestagu*.

Vnitrostátní parlamenty v roce 2014 navřtvili i dalř členové nov Komise: v listopadu 2014 se mstopředsedkyn Georgieva seřla s místopředsedou německého *Bundestagu* a v prosinci navřtvil místopředseda Dombrovskis lotyšsk *Saeima* a estonsk *Riigikogu*. V prosinci 2014 se místopředseda Ansip a komisař Andriukaitis seřli v předsedy výborů lotyšského *Saeima*, komisař Hahn navřtvil rakousk *Bundesrat*, místopředseda Katainen navřtvil rumunsk *Senat* a komisařka Bulcov navřtvila francouzsk *Assemblée nationale*.

Schůzky řednk Komise s vnitrostátními parlamenty

Stejn jako v předchozích letech se úředníci Komise z Generálního sekretariátu a z Generálních ředitelství (GŘ) COMM, TAXUD, TRADE, ECFIN, ENER, MARKT, OLAF, JRC, JUST, SANCO, HOME, ELARG, ENTR, ENV, COMP, ESTAT, DEVCO, MARE a CNECT zuastnili různých zasedání ve výborech vnitrostátních parlamentů. řednci Komise (zejména z GŘ COMM, TAXUD, ECFIN, MARKT, DEVCO, HOME, MARE, ENER, OLAF, JUST a ENTR) se mimoto zuastnili i setkání se stálými zástupci vnitrostátních parlamentů se sídlem v Bruselu za celem projednání různých nových iniciativ nebo aktuálních otázek.

Pracovníci odpovdn za evropsk semestr ze zastoupen Komise v členských státech udržovali s vnitrostátními parlamenty pravideln kontakty, například ohledně evropského semestru a jiných ekonomických záležitostí.

6. ZÁVĚRY A VÝHLED

Rok 2014 se vyznačoval příchodem Junckerovy Komise a oznámením jejího závazku navázat s vnitrostátními parlamenty nové partnerství se zaměřením se na ochotu komisařů dostavit se do vnitrostátních parlamentů, jsou-li pozváni, aby vysvětlili a projednali důležité návrhy a iniciativy Komise. To se časově shodovalo se zahájením obnovené debaty o úloze vnitrostátních parlamentů v záležitostech EU ze strany několika vnitrostátních parlamentů.

Od nástupu do funkce prokazuje nová Komise své odhodlání navázat nové partnerství zvýšením počtu návštěv komisařů ve vnitrostátních parlamentech. Pracovní program Komise na rok 2015, který byl přijat v prosinci 2014, patřil k tématům, která byla během prvních několika měsíců projednávána s vnitrostátními parlamenty nejčastěji. Ve svém dopise určeném všem vnitrostátním parlamentům je první místopředseda Timmermans výslovně vyzval, aby se k pracovnímu programu vyjádřily.

Od zahájení v roce 2006 se politický dialog s vnitrostátními parlamenty osvědčuje. Většinu stanovisek však předkládá i nadále poměrně malá skupina parlamentů nebo komor. Dosud existuje nevyužitý potenciál, pokud jde o zapojení vnitrostátních parlamentů do legislativních příprav v rámci evropského rozhodovacího procesu, a to prostřednictvím reakcí na veřejné konzultace nebo připomínek k politickým dokumentům, jako jsou zelené knihy.