

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2010**  
*6. volební období*

**19.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*ze 4. schůze konané dne 7. října 2010*

**ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Evropské centrální bance – Fondy pro řešení problémů bank /kód dokumentu 10394/10, KOM(2010) 254 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstkyně ministra financí Mgr. Kláry Król, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Františka Novosada a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jiří Zemánek v. r.  
ověřovatel výboru

František Novosad v. r.  
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.  
předseda výboru

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému  
hospodářskému a sociálnímu výboru a Evropské centrální bance – Fondy  
pro řešení problémů bank**

**KOM(2010) 254 v konečném znění, kód Rady 10394/10**

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
1. 6. 2010
- **Datum projednání ve VEZ:**  
7. 10. 2010 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Dokument nepodléhá schvalování v Radě a Evropském parlamentu.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 19. 7. 2010, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 23. 9. 2010 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Sdělení není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Komise prezentovala dne 26. května 2010 dokument pod názvem Sdělení Komise – Fondy pro řešení problémů bank, ve kterém navrhuje, aby Evropská unie vytvořila síť fondů k řešení problémů souvisejících s úpadky bank, aby se zajistilo, že v budoucnu úpadky bank nebudou řešeny na úkor daňových poplatníků a nenaruší stabilitu finančního systému. Do finančního sektoru by měla být zavedena zásada „znečišťovatel platí“ známá z oblasti životního prostředí, která znamená, že náklady řešení případných problémů nesou ti, kteří jsou za tyto problémy odpovědní. Ve sdělení se Komise zabývá možností vytvoření fondů pro řešení problémů bank. Do těchto fondů by jednotlivé banky odváděly finanční příspěvky a v případě úpadku by byl z těchto fondů financován jeho řádný průběh.
- **Obsah a dopad:**  
Komise se domnívá, že pokročilá integrace celosvětových finančních trhů vyžaduje jednotný přístup k zavedení fondů pro řešení problémů souvisejících s úpadky bank, a to jak na úrovni EU, tak celosvětově. Komise chce toho dosáhnout tak, že se členskými státy uloží, aby na základě společných pravidel vytvořily fondy, do kterých by měly banky platit příspěvky – odvody/daň. Tyto fondy by se nepoužívaly k poskytnutí finančních injekcí bankám nebo k záchraně bank, ale pouze k zajištění toho, aby byl úpadek banky předmětem řádného řízení a nedestabilizoval finanční systém. Fondy k řešení problémů souvisejících s úpadky bank by se měly vytvořit za určité období

a příspěvky odváděné bankami by mohly být koncipovány tak, aby se stimulovalo vhodné chování bank a zmírnilo riziko řešení.

V předkládaném sdělení Komise neuvádí informace o tom, jak by měly fondy k řešení problémů souvisejících s úpadky bank působit a jak velké by měly být. Komise uznává, že zásadně důležité bude pochopit a posoudit dopady příspěvků bank do fondů a také bude nutné zajistit, aby tyto příspěvky bank byly nastaveny tak, aby se nepřiškrtilo hospodářské oživení a úvěrové náklady pro reálnou ekonomiku. Záměrem Komise je vytvoření harmonizované sítě vnitrostátních fondů spojené se souborem koordinovaných vnitrostátních ujednání pro řízení krizí.

Fondy pro řešení problémů bank by měly být založeny na třech zásadách:

- financování z příspěvků bank ex ante;
- zaměření na řešení nouzových situací (převzetí banky, převod aktiv/pasiv, odkup a správa špatných aktiv, překlenovací financování);
- oddělení od státního rozpočtu a krytí nákladů výhradně v souvislosti s řešením problémů bank.

Komise je názoru, že výši příspěvku pro fondy lze odvodit od pasiv, aktiv či zisků bank. Příspěvek bank do fondu – bankovní daň/poplatek by měl být součástí rámce pro řešení budoucích bankovních krizí a stát se zdrojem financování fondů pro řešení problémů bank. Parametry případného harmonizovaného řešení Komise dosud nepředstavila a jsou předmětem jednání. Nejdůležitější body, na kterých bude nutné hledat shodu, jsou: okruh subjektů podléhajících bankovnímu poplatku, základ pro jeho výpočet, charakter a výše (rozpětí) sazby a určení, kam bude poplatek odváděn.

Fondy pro řešení problémů bank by neměly mít působnost pro další finanční instituce, jako jsou investiční fondy či pojišťovny.

Dále Komise zastává názor, že správa fondů pro řešení problémů bank by měla být svěřena orgánům, které by nesly odpovědnost za řešení problémů finančních institucí a které by jednaly jako nezávislé výkonné orgány. Při stanovení nových pravomocí v oblasti přidělování prostředků bude nutné jasně vymezit odpovědnost. Funkční nezávislost na vládě by zajistila, že fondy budou vyhrazeny pouze na pokrytí opatření spojených s řešením problémů bank.

Komise hodlá v říjnu 2010 předložit sdělení, ve kterém stanoví scénář a širší a podrobné plány pro rozvoj nového rámce řízení krizí, včetně dalšího posouzení použitelnosti nástrojů a na počátku roku 2011 Komise předloží legislativní návrhy na řízení krizí a fondy pro řešení problémů bank.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR nepodporuje zakládání fondů pro řešení problémů bank a zavedení poplatku pro tvorbu těchto fondů, neboť tato opatření sama o sobě nemohou zabránit další krizi; naopak tyto aktivity by mohly být finančními institucemi považovány de facto za formu určitého „státního pojištění“ proti potenciálnímu úpadku a mohly by tak ještě prohloubit problematiku morálního hazardu, čemuž je nutné zabránit.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Od vydání sdělení Komise byla problematika zřizování fondů a s tím souvisejícího možného zavedení a harmonizování poplatků projednávána v rámci EU na různých fórech. Nejvýznamnější z nich bylo jednání Evropské rady dne 17. června 2010, na kterém byly přijaty závěry k bankovním poplatkům s tím „...že by členské státy měly pro finanční instituce zavést systémy odvodů a daní s cílem zajistit spravedlivé sdílení zátěže a stimulovat omezování systémového rizika“. Nicméně Česká republika s touto částí nesouhlasila. Výrazem tohoto nesouhlasu je poznámka pod čarou v závěrech Evropské

rady, kde je ČR uvedena jako jediný členský stát, který si vyhrazuje právo tato opatření nezavést. Tato výhrada nicméně neznamená, že se ČR nebude účastnit dalších diskuzí k této problematice na úrovni EU.

Na zasedání Rady ECOFIN dne 7. září 2010 se uskutečnila výměna názorů ohledně možností příspěvků finančního sektoru v návaznosti na finanční krizi. Jednání se týkala koordinace odvodů bank a jiných finančních institucí a o možném zavedení daně z finančních transakcí. Rada ECOFIN bude pokračovat v diskuzi o bankovním příspěvku/dani/poplatku a o fondech pro řešení problémů bank na dalších zasedáních Rady.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Sdělení Komise – Fondy pro řešení problémů bank;
2. **p o d p o r u j e** pozici vlády ke sdělení Komise – Fondy pro řešení problémů bank;
3. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o dalším průběhu jednání o harmonizované síti fondů pro řešení problémů bank a jejich financování v orgánech Rady;
4. **u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru.

Jiří Zemánek v. r.  
ověřovatel výboru

František Novosad v. r.  
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.  
předseda výboru