

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2008**  
*5. volební období*

**Z Á P I S**

*z 42. schůze*  
*výboru pro evropské záležitosti*  
*konané dne 4. prosince 2008*

**Přítomni:** prezenční listina

**Omluveni:** prezenční listina

**Hosté:** prezenční listina

Schůzi zahájil místopředseda VEZ P. Krill v 8.30 hod. Připomněl, že k přípravě pořadu byl zmocněn na minulém, 41. schůzi, konané dne 13. listopadu, usnesením č. 322. Pozvánky byly všem včas rozeslány a návrh pořadu mají poslanci ve svých deskách. Jelikož neměl nikdo k předloženému pořadu výhrady, dal o něm mpř. P. Krill hlasovat; poslanci souhlasili */hlasování 12-0-0 je zachyceno v příloze/*.

### **Schválený návrh pořadu**

1. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Lisabonská smlouva pozměňující Smlouvu o Evropské unii a Smlouvu o založení Evropského společenství /sněmovní tisk 407/
2. Sdělení místopředsedy
3. Různé

### **1. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Lisabonská smlouva pozměňující Smlouvu o Evropské unii a Smlouvu o založení Evropského společenství /sněmovní tisk 407/**

---

Tento sněmovní tisk byl výboru přikázán k projednání usnesením Poslanecké sněmovny č. 727 ze dne 1. dubna 2008. Výbor jej začal projednávat již na své 35. schůzi dne 22. května t. r., projednávání bylo přerušeno z důvodu zahájení řízení o otázce souladu Lisabonské smlouvy s Ústavou ČR u Ústavního soudu.

Mpř. P. Krill předal slovo místopředsedovi vlády pro evropské záležitosti RNDr. Alexandru Vondrovi, aby poskytl aktuální informace.

Mpř. A. Vondra informoval o tom, že Ústavní soud (ÚS) vynesl dne 26. listopadu 2008 verdikt o souladu Lisabonské smlouvy (LS) s ústavním pořádkem ČR. Tím se politická diskuse na půdě Parlamentu dostává do další fáze ratifikačního procesu. Vysvětlil také, že se ÚS vyjádřil pouze k šesti konkrétním podnětům ze strany Senátu a doplňujícím otázkám prezidenta, nepřezkoumal LS jako celek. Konstatoval, že je dobře, že se Senát na ÚS obrátil, vláda tuto možnost neměla, neboť naše zákony takový postup neumožňují.

Mpř. A. Vondra vyslovil nejzásadnější teze, které ÚS ve svém nálezu vyslovil: Lisabonskou smlouvou nedochází k přenosu pravomocí na Evropskou unii v takovém rozsahu, který by znamenal nepřipustný zásah do suverenity státu, přijetím LS nezíská Unie atributy federálního státu, ÚS neshledal nesoulad s ústavním pořádkem ČR, významná však bude aplikace LS. ÚS si vyhradil možnost přezkoumat, zda některý akt Unie nevybočil z pravomocí, které ČR na Unii přenesla.

Konstatoval také, že LS je kompromisem pro všechny členské státy EU. Za nejdůležitější považuje mpř. A. Vondra reformu evropských institucí. V této souvislosti představil novou publikaci s názvem „Když se řekne Lisabonská smlouva“, kterou před začátkem schůze obdrželi všichni poslanci. Kniha vznikla ve spolupráci Odboru informování o evropských záležitostech Úřadu vlády ČR a Parlamentního institutu Poslanecké sněmovny ČR. Zdůraznil, že institucionální reforma posiluje kontrolní roli národních parlamentů a zároveň mění některá pravidla v neprospěch ČR (např. zavádí nový způsob výpočtu hlasovací síly jednotlivých států v Radě). Ujistil však, že pozitiva převažují.

Mpř. A. Vondra doporučil všem poslancům seznámit se s rozhodnutím Ústavního soudu, které je důležité z hlediska rozhodování, zda se smlouvou souhlasit, či nikoli.

Zpravodaj J. Bauer připomněl, že VEZ projednával vládní návrh k vyslovení souhlasu s ratifikací LS (sněmovní tisk 407) v prvním čtení v květnu t. r., projednávání bylo přerušeno, stejně učinil i zahraniční výbor (ZAV) o měsíc později. Senátní výbor pro záležitosti EU poté inicioval podání návrhu na posouzení LS Ústavnímu soudu. Uvedl, že také ZAV bude dnes odpoledne sněmovní tisk 407 projednávat, mimořádná schůze Poslanecké sněmovny je ze stejného důvodu svolána na úterý 9. 12. t. r.

Do rozpravy se přihlásil předseda výboru pro záležitosti EU Senátu Luděk Sefzig. Poslanci hlasováním schválili jeho vystoupení */hlasování 14-0-0/*.

Př. L. Sefzig vysvětlil, že cílem podání žádosti o přezkum LS bylo ochránit ústavnost, což je základní povinností Senátu. Byla určena hranice mezi evropským soudnictvím a českým Ústavním soudem. Řekl, že je otázkou diskusí, zda se Evropský soudní dvůr bude stavět na ochranu jednotlivých členských států při podávání stížností proti porušování principu subsidiarity.

Př. L. Sefzig konstatoval, že i přes veškeré obavy o přenášení pravomocí mezi národními a evropskými orgány funguje evropská integrace již 51 let velmi dobře. EU je bezpochyby jako celek konkurenceschopnější.

Př. L. Sefzig dále upozornil, že v jednacím řádu Poslanecké sněmovny ani Senátu není zakotvena pravomoc podat stížnost na nedodržování principu subsidiarity a proporcionality k Evropskému soudnímu dvoru. Senát proto připravil změnu jednacího řádu, kde jsou stanoveny mechanismy, kterými bude moci Parlament pověřit vládu k podání stížnosti k Evropskému soudnímu dvoru. Proto se př. L. Sefzig chystá navrhnout přerušení jednání výboru pro záležitosti EU Senátu o LS a doporučuje přerušení i našemu výboru, aby byl získán čas pro případné doplnění této pravomoci do jednacího řádu obou komor.

Dalším důvodem, proč podle př. L. Sefziga není třeba schvalovat LS příliš rychle, je, že ČR nemá jistotu, že záštitu nad ústavností ponесou ústavní soudy jednotlivých evropských zemí a Evropskému soudnímu dvoru propůjčí pouze některé pravomoci.

Posledním důvodem je solidární přístup k Irsku, aby nebylo nuceno k ratifikaci LS tím, že všechny země již budou mít LS ratifikovány. Př. L. Sefzig doporučuje ratifikovat LS až po vyjádření Irsku na zasedání Evropské Rady 17. – 18. prosince t. r.

Posl. K. Jacques vyjádřila názor, že po rozhodnutí ÚS by mělo dojít k rychlé ratifikaci LS. Sdělila, že důvody ke zpomalení procesu ratifikace předsedy L. Sefziga ji nepřesvědčily.

Mpř. S. Marková vysvětlila postoj svojí strany: důvodem přerušení procesu ratifikace LS je návrh zákona podaný stranou KSČM o referendu k LS. Proces by tedy měl být přerušen, dokud Poslanecká sněmovna tento legitimní návrh neprojednává.

Zpravodaje J. Bauera zajímal aktuální stav v Německu, odkud se mpř. A. Vondra předchozí den vrátil. Ptal se také, jestli v případě Irsku mohou být schváleny opt-outy.

Posl. J. Kochana zajímal vztah Lisabonské smlouvy (LS) k zahraniční a bezpečnostní politice.

Mpř. A. Vondra sdělil, že rozhodnutí ÚS dává mnohé odpovědi na politické otázky, které na této schůzi zazněly. Uvedl také, že z vystoupení L. Sefziga je patrné, že ČR bude na kontrolní roli v EU připravena. Potvrdil jeho obavy z přenosu pravomocí při zjednodušeném postupu přijímání změn. Lisabonská smlouva, pokud vstoupí v platnost, umožňuje další postupování příslušných pravomocí na evropskou úroveň, aniž by v některých oblastech z toho vyplývala povinnost členských zemí předkládat tyto inovace ke schválení Parlamentu. Některé země mají tuto problematiku upravenou v jednacím řádu formou takzvaných vázaných (imperativních) mandátů, to znamená, že například předseda vlády má zmocnění Parlamentu své země, jak hlasovat o určitém zákonu na Evropské radě. Je to opatření, které mpř. A. Vondra považuje

za účelné, protože zejména malé a střední státy mohou být často vystaveny poměrně značnému tlaku.

Informoval také, že možnost podání stížnosti při porušování principu subsidiarity k Evropskému soudnímu dvoru LS upravuje a je na České republice, jestli se proto rozhodne pro změnu jednacího řádu Poslanecké sněmovny a Senátu. Finsko, Nizozemí a Velká Británie realizovaly tuto úpravu v rámci ratifikačního procesu LS.

Vysvětlil, že v LS jsou upraveny opt-outy dvojího typu: prvním je opt-out v rámci komunitarizace ve 3. pilíři, tedy oblasti policejní a justiční spolupráce, který mají vyjednaný Velká Británie a Irsko. Další je výjimka pro Polsko a Velkou Británii z aplikace Listiny základních práv a svobod EU, která potvrzuje, že nebude rozšířena působnost soudů EU k posuzování národních předpisů a jiných aktů, pokud se netýkají práva EU.

Informoval, že příští týden proběhne zasedání Evropské rady v Bruselu, kde bude předložen návrh, jak pokračovat v jednání s Iry. Záleží na Irsku, jestli bude usilovat pouze o politickou deklaraci s EU, nebo bude požadovat právní změny v LS. Mpř. A. Vondra slíbil, že pokud Evropská rada učiní rozhodnutí v jednání s Irskem, bude VEZ neprodleně informovat.

Na otázku posl. J. Kochana ohledně zahraniční a bezpečnostní politiky sdělil, že Lisabonskou smlouvou nově vzniká Evropská služba pro vnější činnost, která bude složena z úředníků Evropské komise, sekretariátu Rady a pracovníků diplomatických služeb členských států. Národní bezpečnost však zůstane v kompetenci jednotlivých států (v případě ČR např. rozhodování o umístění radaru).

Posl. K. Jacques zajímal názor mpř. A. Vondry na tempo ratifikace LS.

Mpř. A. Vondra sdělil, že nejvýhodnější by pro ČR bylo mít do předsednictví v Radě EU LS ratifikovanou. Je přesvědčen, že LS postupem času vejde v platnost, že i Irsko ji schválí.

Zpravodaj J. Bauer poté navrhl dvě možné varianty usnesení:

První – výbor pro evropské záležitosti přerušuje projednávání sněmovního tisku 407 a druhou – výbor pro evropské záležitosti přerušuje projednávání sněmovního tisku 407 do doby projednání návrhu zákona o referendu k LS Poslaneckou sněmovnou.

Posl. J. Hamáček navrhl třetí variantu: výbor pro evropské záležitosti dává Poslanecké sněmovně souhlas k ratifikaci LS.

Poslanci hlasovali o tom, v jakém pořadí budou jednotlivé návrhy hlasovány */hlasování 9-8-0 je zachyceno v příloze/*. Hlasováním rozhodli, že nejprve se bude hlasovat o prvním návrhu mpř. J. Bauera, poté o jeho druhém návrhu a nakonec o návrhu posl. Hamáčka.

Poslanci souhlasili s prvním návrhem */hlasování 9-8-0/*, tím bylo přijato závěrečné usnesení */usn. č. 332, hlasování 9-8-0 je zachyceno v příloze/*. Ostatní dva návrhy tudíž nebyly hlasovatelné.

## 2. Sdělení místopředsedy

---

V rámci tohoto bodu mpř. P. Krill informoval poslance o společném setkání s Výborem pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci Evropského parlamentu konaném ve dnech 19. – 20. ledna 2009 v Bruselu. Cílem setkání bude diskuse na témata „Pokrok v oblasti svobody, bezpečnosti a práva“ a „Transparentnost rozhodovacích procesů“. VEZ se tohoto společného výborového setkání bude, společně s delegací výboru pro záležitosti EU Seanátu, účastnit v rámci předsednictví ČR v Radě EU coby spolupředsedající subjekt. Výbor svým usnesením nominoval delegaci ve složení mpř. P. Krill, posl. K. Jacques, posl. B. Petr a posl. J. Šenfeld, náhradníci mpř. G. Kalábková, mpř. J. Bauer */usn. č. 333, hlasování 13-0-0 je zachyceno v příloze/*.

Mpř. P. Krill poslance informoval, že 21. ledna 2009 přijede delegace partnerského výboru parlamentu Dánska, jednání se uskuteční v 11.00 hodin, následovat bude společný oběd

od 12.30 – 14.00 hodin. Účast přislíbili mpř. P. Krill, mpř. G. Kalábková, mpř. S. Marková, posl. J. Kochan a posl. J. Šenfeld.

Další informace se týkala přijetí partnerského výboru parlamentu Estonska ve čtvrtek 11. prosince t. r. Jednání se uskuteční v 15.00 hodin, následovat bude společná večeře od 19.00 hodin. Za výbor se zúčastní mpř. P. Krill, mpř. G. Kalábková, mpř. S. Marková, posl. J. Šenfeld a posl. P. Bratský.

Na závěr navrhl mpř. P. Krill přijmout usnesení, kterým jej výbor pověří k přípravě a svolání následující schůze výboru. Poslanci přijali usnesení, kterým zmocnili místopředsedu výboru ke stanovení termínu příští schůze, k jejímu svolání a k přípravě jejího pořadu */usn. č. 334, hlasování 13-0-0 je zachyceno v příloze/*.

### **3. Různé**

---

Protože poslanci nepředložili další podněty k projednání, ukončil mpř. P. Krill schůzi.

Schůze skončila v 10.30 hodin.

*/zapsala Eva Hadravová/*

Rudolf Kufá v. r.  
ověřovatel výboru

Petr Krill v. r.  
místopředseda výboru