Parlament České republiky

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2024

9. volební období

328.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti

ze 47. schůze

ze dne 3. července 2024

ke Zprávě o Česku 2024 – Doporučení pro doporučení Rady k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Česka /kód Rady 11070/24, KOM(2024) 603 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace vrchního ředitele Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády Štěpána Černého a vrchního ředitele sekce Evropská unie a mezinárodní vztahy Ministerstva financí Jiřího Georgieva, po vyslechnutí zpravodajské zprávy poslance Ondřeje Benešíka a po rozpravě

**bere na vědomí** Zprávu o Česku 2024 – Doporučení pro doporučení Rady k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Česka /kód Rady 11070/24, KOM(2024) 603 v konečném znění/.

Roman Bělor v. r. Ondřej Benešík v. r.

ověřovatel zpravodaj a předseda

Příloha k usnesení č. 328



DOKUMENTY EU

Obsah:

[ Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3](#_Toc448302188)

[ Odůvodnění a předmět: 3](#_Toc448302189)

[ Obsah a dopad: 3](#_Toc448302190)

[ Stanovisko vlády ČR: 3](#_Toc448302191)

[ Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU: 3](#_Toc448302192)

[ Závěr: 4](#_Toc448302193)

|  |
| --- |
| Doporučení pro Česko v rámci evropského semestru 2024 |
| Informační podklad k doporučení pro doporučení Rady o hospodářské, sociální, strukturální a rozpočtové politice a politice zaměstnanosti Česka |

DOPORUČENÍ

Recommendation for a Council Recommendation on the economic, social, employment, structural and budgetary policies of Czechia – Doporučení pro doporučení Rady o hospodářské, sociální, strukturální a rozpočtové politice a politice zaměstnanosti Česka

COM(2024) 603 final , kód Rady 11070/24

* **Právní základ:**

Dokument informační povahy.

* **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

20. 6. 2024

* **Datum projednání ve VEZ:**

3. 7. 2024 (1. kolo)

* **Procedura:**

Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.

* **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Ke dni zpracování podkladu nebylo k dispozici.

# Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:

Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.

# Odůvodnění a předmět:

|  |
| --- |
| V rámci evropského semestru Evropská komise předložila jarní balíček, jehož součástí je [Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance: Evropský semestr 2024 – Jarní balíček](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=COM:2024:600:FIN), **doporučení jednotlivým členským státům** (*Country Specific Recommendations*, CSRs) a také **zprávy o jednotlivých členských státech** (*Country Reports*, CRs).  Návrh doporučení pro Česko je obsažený v [Doporučení pro doporučení Rady k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=COM%3A2024%3A603%3AFIN), jehož průvodním dokumentem je [Zpráva o Česku 2024](https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-european-semester-country-reports_en). Pro období 2024–2025 jsou Česku adresována **čtyři doporučení**:   1. **Fiskální a strukturální plán**:    * předložit střednědobý fiskálně-strukturální plán,    * omezit růst čistých výdajů v roce 2025 tak, aby schodek veřejných financí zůstal pod 3 % HDP,    * zajistit dlouhodobou udržitelnost důchodového systému,    * podporovat vyšší účast žen na trhu práce a motivovat osoby v předdůchodovém věku k práci a    * zvýšit příjmy z periodických daní z nemovitosti. 2. **Plán pro oživení a odolnost**:    * posílit správní kapacitu pro správu plánu a urychlit investice,    * řešit zpoždění a zajistit rychlou realizaci reforem a investic do srpna 2026 a    * zrychlit provádění programů politiky soudržnosti a mobilizovat zdroje soukromého sektoru. 3. **Veřejná správa**:    * přilákat, udržet a rozvíjet talenty s důrazem na analytické, manažerské a IT dovednosti a    * posílit strategické řídicí kapacity a podporovat spolupráci mezi obecními správami, zejména ve strukturálně postižených regionech. 4. **Inovace a vzdělávání**:    * zlepšit transfer technologií z akademické obce do podniků,    * podporovat start-upy a zvyšovat účast na terciárním vzdělávání a    * řešit nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a zjednodušit uznávání zahraničních kvalifikací. |

**Evropský semestr** představuje proces koordinace rozpočtové a hospodářské politiky. Cílem tohoto cyklu je předcházet případným ekonomickým výkyvům v jednotlivých zemích EU, které by mohly ovlivnit celou EU. Evropský semestr je Komisí zahájen v listopadu, kdy je přijata **roční analýza růstu**, která stanovuje priority EU pro nadcházející rok v oblasti rozpočtové a hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti a formuluje strategická doporučení. Komise zároveň předkládá zprávu mechanismu varování, která určuje členské státy, o nichž se Komise domnívá, že mohou být postiženy nerovnováhou či u nich může hrozit riziko vzniku nerovnováhy. V březnu pak Komise zveřejňuje **zprávy o jednotlivých členských státech** (*Country Reports*, CRs) a u těch členských států, u nichž bylo riziko nerovnováhy posouzeno jako vysoké, obsahuje zpráva také hloubkový přezkum makroekonomické nerovnováhy. V další fázi stanoví Evropská rada politické směry pro nadcházející rok, které jsou strategickými vodítky, jež musí členské státy zahrnout do svých národních programů reforem a konvergenčních programů, v případě členů eurozóny do programů stability. V dubnu členské státy předkládají Komisi **národní programy reforem a konvergenční programy** (nebo programy stability) pro daný rok. Po vyhodnocení těchto dokumentů Komise předkládá Radě EU **návrhy doporučení pro jednotlivé země** (*Country Specific Recommendations*, CSRs). Tato doporučení potvrdí Evropská rada a tím je proces evropského semestru ukončen. Navazuje fáze provedení doporučení na úrovni členských států, tzv. národní semestr, v němž se doporučení zohledňují při sestavování státních rozpočtů pro nadcházející rok.

Evropský semestr je od roku 2021 propojen s Nástrojem pro oživení a odolnost (*Recovery and Resilience Facility*, RRF)[[1]](#footnote-1) a [plánem REPowerEU](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN)[[2]](#footnote-2). Od roku 2022 obsahují jednotlivá CSRs a CRs mimo jiné také posouzení, jak členské státy provádějí své národní plány obnovy (*Recovery and Resilience Plans*, RRPs), stejně jako přehled o hospodářském a sociálním vývoji a výzvách jednotlivých členských států včetně výhledové analýzy jejich odolnosti.

# Obsah a dopad:

***Sdělení Komise: Evropský semestr 2024 – Jarní balíček***

Sdělení Komise obsahuje řadu legislativních návrhů a politických opatření zaměřených na posílení správy ekonomických záležitostí a finanční stability EU. Celkovým cílem těchto návrhů je vytvořit odolnější, udržitelnější a inkluzivnější evropskou ekonomiku, která bude schopna čelit budoucím výzvám a zajistí dlouhodobou prosperitu všem členským státům.

Co se týče **hospodářské a fiskální politiky**, sdělení zdůrazňuje význam udržitelných a odpovědných fiskálních politik ve všech členských státech. Navrhuje vylepšení Paktu o stabilitě a růstu se zaměřením na zajištění dlouhodobé udržitelnosti dluhu při současné podpoře hospodářského růstu a zaměstnanosti.

S ohledem na **investice a růst**, Komise navrhuje rámec, který podporuje veřejné a soukromé investice, zejména do ekologického a digitálního přechodu, což povede k podpoře investic a hospodářského růstu. To zahrnuje podporu inovací, infrastrukturních projektů a digitalizaci.

Sdělení dál zdůrazňuje potřebu spolehlivých mechanismů pro **zvládání hospodářských otřesů a krizí**. Obsahuje návrhy na vytvoření evropského mechanismu finanční stability, který by poskytoval včasnou finanční podporu členským státům v nouzi a zajišťoval stabilitu v eurozóně.

Prioritou **sociálního a inkluzivního růstu** je zajistit, aby hospodářský růst přinášel prospěch všem občanům. Cílem návrhů je snížit nerovnosti, podpořit sociální politiky a podpořit zaměstnanost, zejména se zaměřením na zranitelné skupiny.

Nezbytné je dále **posílení rámce správy a řízení**. To zahrnuje posílení dohledu, lepší koordinaci mezi politikami na vnitrostátní a unijní úrovni a transparentnější a odpovědnější rozhodovací proces.

Sdělení se také věnuje cílům v oblasti životního prostředí a klimatu a propojuje hospodářské politiky s cíli EU v oblasti klimatu a prosazuje investice do obnovitelných zdrojů energie (OZE), energetické účinnosti a udržitelných postupů, aby bylo do roku 2050 dosaženo klimatické neutrality.

***Doporučení pro doporučení Rady o hospodářské, sociální, strukturální a rozpočtové politice a politice zaměstnanosti Česka***

Dokument obsahuje doporučení Evropské komise Radě ohledně hospodářských, sociálních, zaměstnaneckých, strukturálních a rozpočtových politik pro Česko, založená na analýzách a předpisech v rámci evropského semestru a dalších směrnic EU.

Komise adresuje Česku pro období 2024–2025 čtyři doporučení:

* *Včas* ***předložit střednědobý fiskálně-strukturální plán****. V souladu s požadavky reformovaného Paktu o stabilitě a růstu* ***omezit růst čistých výdajů v roce 2025*** *na míru, která je v souladu se zachováním schodku veřejných financí pod referenční hodnotou 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě a udržením veřejného dluhu na obezřetné úrovni ve střednědobém horizontu.* ***Přijmout opatření k zajištění dlouhodobé fiskální udržitelnosti důchodového systému****. Omezit faktory v oblasti daní a dávek, které odrazují rodiče od návratu do zaměstnání, s cílem* ***podpořit vyšší účast žen na trhu práce****. Zlepšit pobídky, které motivují osoby v předdůchodovém věku, aby dále pracovaly. Podniknout kroky ke* ***zvýšení příjmů z periodických daní z nemovitostí****.*
* ***Posílit správní kapacitu pro správu plánu*** *pro oživení a odolnost,* ***urychlit investice*** *a udržet dynamiku provádění reforem.* ***Řešit vznikající zpoždění*** *a tím umožnit průběžnou, rychlou a účinnou realizaci plánu pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, která zajistí dokončení reforem a investic do srpna 2026.* ***Urychlit provádění programů v rámci politiky soudržnosti****. V souvislosti s přezkumem v polovině období se nadále zaměřovat na dohodnuté priority, přijmout opatření k lepší mobilizaci zdrojů soukromého sektoru, mimo jiné využíváním inovativních finančních nástrojů a zároveň zvážit příležitosti pro zvýšení konkurenceschopnosti, které nabízí Platforma strategických technologií pro Evropu.*
* *Posílit schopnost české veřejné správy* ***přilákat, udržet si a rozvíjet talenty****, zejména pokud jde o analytické, manažerské a IT dovednosti. Omezit departmentalismus a* ***posílit strategické řídicí kapacity****, aby se zlepšila soudržnost napříč politikami. Podporovat spolupráci mezi obecními správami, mimo jiné poskytováním podpory na budování správních kapacit se zaměřením na strukturálně postižené regiony.*
* *Podpořit inovace* ***zlepšením transferu technologií z akademické obce do podniků****, podporou* ***vytváření odštěpených společností a začínajících podniků a zvýšením účasti na terciárním vzdělávání****. Posílit konkurenceschopnost ekonomiky* ***řešením nesouladu mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi****, zjednodušením uznávání zahraničních kvalifikací a zvýšením účasti nedostatečně zastoupených skupin.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Shrnutí Zprávy o Česku 2024***  Shrnutí poskytuje přehled klíčových ekonomických výzev a politických doporučení uvedených ve Zprávě o Česku 2024. Úplná zpráva obsahuje podrobnější analýzu a konkrétní politická opatření k řešení těchto problémů.  **Hospodářský růst** Česka se potýká s problémy způsobenými vysokou inflací a nedostatkem pracovních sil. Míra inflace patřila k nejvyšším v EU – v roce 2022 činila 14,8 % a v roce 2023 jen o 2,8 % méně, a to 12 %. Tyto vysoké míry inflace vedly v roce 2023 k poklesu reálného HDP o 0,3 %. Spotřebitelské výdaje se pak snížily v důsledku snížené kupní síly a zvýšení preventivních úspor.  Česká národní banka v boji proti inflaci zpřísnila **měnovou politiku**. To vedlo ke zpomalení stavebních aktivit, zejména bytové výstavby. Navzdory vyšším vstupním nákladům ale společnosti i nadále investovaly do vybavení, a to díky kumulovaným úsporám. Veřejné investice podporované z fondů EU pak pomohly celkovému růstu investic v ekonomice, v roce 2023, o 4,0 %.  **Trh práce** zažívá značné napětí kvůli nedostatku pracovníků. Česko musí tento problém řešit, aby podpořila hospodářský růst a produktivitu.  **Dekarbonizace** představuje pro českou ekonomiku značnou výzvu. Přechod na zelenější (ekologičtější) ekonomiku je nezbytný, ale vyžaduje značné investice a strukturální změny.  Dále Zpráva informuje také o **plnění cílů udržitelného rozvoje** (*Sustainable Development Goals*, SDGs), ke kterým Česko sice směřuje, ale stále zaostává v některých oblastech, zejména v oblasti genderové vyváženosti a klimatu.  Politická doporučení jsou následovná:   |  |  | | --- | --- | | Hospodářské politiky: | * pokračovat v podpoře hospodářského oživení a řešit inflaci * posílit opatření ke zlepšení kupní síly spotřebitelů a stimulaci výdajů | | Reformy trhu práce: | * provádět politiky ke zmírnění nedostatku pracovníků * podporovat účast pracovní síly prostřednictvím iniciativ v oblasti odborné přípravy a vzdělávání | | Úsilí o dekarbonizaci | * investovat do ekologických technologií a infrastruktury * usnadnit přechod na nízkouhlíkové hospodářství, aby byly splněny cíle EU | | Investice a strukturální reformy | * udržet vysokou úroveň veřejných a soukromých investic * zaměřit se na strukturální reformy s cílem zvýšit produktivitu a odolnost ekonomiky | | Sociální politika a politika zaměstnanosti | posílit sociální politiky na podporu zranitelných skupin obyvatelstvapodporovat růst podporující začlenění a snižování sociální nerovnosti |   . |

# Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:

Dne 21. června 2024 představila Komise Radě pro hospodářské a finanční věci jarní balíček evropského semestru 2024, který obsahuje i doporučení pro jednotlivé země. Balíček byl vzat na vědomí a jeho podrobnější analýza proběhne na zasedání 16. července 2024.

V Evropském parlamentu se projednávání dokumentů nachází v přípravné fázi. Odpovědným výborem je výbor pro hospodářské a rozpočtové záležitosti (ECON). O stanovisko byly požádány rozpočtový výbor (BUDG) a výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL). Stav projednávání je možné sledovat [zde](https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=COM(2024)0603&l=en).

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Ondřejem Benešíkem zpracovala Ing. Klára Jankovská, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.

1. Nástroj pro oživení a odolnost vznikl v roce 2020 jako ústřední bod plánu hospodářské obnovy po pandemii   
   covidu-19 NextGenerationEU. Pomocí nástroje pro oživení a odolnost je Evropská komise schopna získat finanční prostředky na pomoc členským státům při provádění reforem a investic, které řeší problémy uvedené v doporučeních pro jednotlivé země. [↑](#footnote-ref-1)
2. Plán Evropské unie na rychlé snížení závislosti na ruských fosilních palivech a urychlení ekologické transformace. [↑](#footnote-ref-2)