

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2024**  
*9. volební období*

**Z Á P I S**

*ze 41. schůze*  
*výboru pro evropské záležitosti*  
*konané dne 13. března 2024*

**Přítomni:** Benešik Ondřej, Babišová Andrea, Bžoch Jaroslav, Berkovcová Jana, Pokorná Jermanová Jaroslava, Helebrant Tomáš, Fifka Petr, Exner Martin, Major Martin, Bělou Roman, Carbol Jiří, Pošarová Marie, Zlínský Vladimír, Wenzl Lubomír, Potůčková Lucie, Jáč Ivan

**Omluveni:** Berki Jan, Kolář Ondřej, Staněk Pavel, Beitzl Petr

Schůzi výboru zahájil předseda O. Benešik v 9.00 hodin. Připomněl, že byla svolána na základě usnesení č. 275 přijatého na 40. schůzi dne 14. února 2024. Konstatoval, že pozvánka byla všem včas rozeslána a návrh pořadu mají poslanci k dispozici */hlasování 7-0-0, Jáč Ivan – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – pro, Exner Martin – pro, v příloze/*.

Výbor přijal usnesení, kterým zmocňuje předsedu výboru ke stanovení termínu příští schůze, k jejímu svolání a k přípravě jejího pořadu */usn. č. 287, hlasování 7-0-0, Jáč Ivan – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – pro, Exner Martin – pro, v příloze/*.

### **Návrh pořadu schůze:**

1. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně zvířat během přepravy a souvisejících činností, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1255/97 a zrušuje nařízení Rady (ES) č. 1/2005 /kód Rady 16405/23, KOM(2023) 770 v konečném znění/
2. Zpráva Komise – Výroční zpráva za rok 2022 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty /kód Rady 5508/24, KOM(2023) 640 v konečném znění/
3. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2009/38/ES, pokud jde o zřizování a fungování evropských rad zaměstnanců a účinné prosazování práv na nadnárodní informování a projednání /kód Rady 5837/24, KOM(2024) 14 v konečném znění/
4. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o podpoře startupů a inovací v oblasti důvěryhodné umělé inteligence /kód Rady 5853/24, KOM(2024) 28 v konečném znění/
5. Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1173, pokud jde o iniciativu EuroHPC pro startupy na posílení vedoucího postavení Evropy v oblasti důvěryhodné umělé inteligence /kód Rady 5836/24, KOM(2024) 29 v konečném znění/
6. Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2015/637 o opatřeních v oblasti koordinace a spolupráce s cílem usnadnit konzulární ochranu nezastoupených občanů Unie ve třetích zemích a směrnice (EU) 2019/997, kterou se zavádí náhradní cestovní doklad EU /kód Rady 16551/23, KOM(2023) 930 v konečném znění/
7. Pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o mechanismu řešení právních a správních překážek v přeshraničním kontextu /kód Rady 16805/23, KOM(2023) 790 v konečném znění/
8. Zpráva Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů podle článku 25 SFEU o pokroku na cestě ke skutečnému občanství EU v letech 2020-2023 /kód Rady 16606/23, KOM(2023) 931 v konečném znění/
9. Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období 7. února – 5. března 2024
10. Sdělení předsedy
11. Různé

## 1. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně zvířat během přepravy a souvisejících činností, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1255/97 a zrušuje nařízení Rady (ES) č. 1/2005 /kód Rady 16405/23, KOM(2023) 770 v konečném znění/

---

Př. O. Benešík uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 38. schůzi konané dne 10. ledna t. r. prostřednictvím usnesení č. 261. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představili náměstek ministra zemědělství Radek Lanč a náměstek ministra zemědělství Milan Daďourek.

Nám. R. Lanč informoval, že nařízení upravuje zajištění dobrých podmínek zvířat při komerční přepravě a reviduje předpisy z roku 2005. Právní předpisy EU v oblasti dobrých životních podmínek zvířat při přepravě již neodpovídají vědeckým poznatkům a je nutná jejich modernizace. Nové opatření zajišťuje zvířatům větší prostor, ochranu proti extrémním teplotám a zlepšení podmínek zranitelných zvířat. Bude nutné upravit národní specifika v této oblasti

a vyjednání dostatečného přechodného období pro přizpůsobení se novým požadavkům.

Zpravodaj I. Jáč se zabývá rodinným farmařením 40 let, proto je mu toto téma blízké. Je nutné přizpůsobit podmínky přepravy zvířat welfare podmínkám. Bude to vyžadovat ekonomické i technologické náklady, možná také omezení vývozu hospodářských zvířat na dlouhé trasy mimo EU. ČR vyváží nejvíce hospodářských zvířat do Turecka.

Př. O. Benešíka zajímalo, jak bude ošetřen vývoz do zemí mimo EU, se kterými má ČR nadstandardní vztahy.

Nám. M. Daďourek odpověděl, že ve změnách nového nařízení se předpokládá, že uplatněné zásady se budou týkat cest pro vývoz živých zvířat z EU a budou dodržována až do cílové destinace. V případě přepravy delší než 21 hodin by měla mít zvířata na určitém místě možnost odpočinku delší než 24 hodin k tomu určených ohradách, což bude velmi problematické. Diskuse na toto téma stále probíhá.

Posl. L. Wenzl doplnil, že do Turecka se z ČR vyváží skot po železnici již několik desítek let.

Zpravodaj I. Jáč informoval, že Turecko odebírá z ČR pro chovné účely 70 % skotu a na porážku 85 %. Nařízení upravuje také převoz koček, psů a ryb.

Nám. R. Lanč dodal, že u hovězího masa u nás převažuje dovoz dvojnásobně nad vývozem. Soběstačnost v této komoditě byla v roce 2023 128 %.

Př. O. Benešík připomněl email, který dnes přišel ze Společnosti pro zvířata, výbor jej tedy nestihl zpracovat, ale nebere jej na lehkou váhu.

Zpravodaj I. Jáč vysvětlil, že tím, že EU omezí transport, posílí domácí zpracovatelský průmysl, což není tak jednoduché.

Posl. V. Zlínský požádal o hlasování bodu č. 2 zvlášť.

Zpravodaj I. Jáč navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí návrh nařízení o ochraně zvířat během přepravy a souvisejících činností, o změně nařízení Rady (ES) č. 1255/97 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1/2005, / kód Rady 16405/23, KOM (2023) 770 v konečném znění, 2023/0448 (COD); 2. sdílí snahu o modernizaci legislativního rámce v oblasti dobrých životních podmínek zvířat; 3. upozorňuje na nutnost v konečném zavedení neohrozit konkurenceschopnost sektoru na regionální úrovni, mezi členskými státy a dále pak na úrovni obchodování se zeměmi mimo EU, nezátížit nadměrnými ekonomickými a administrativními náklady a zajistit rovné podmínky ve všech částech výrobně dodavatelského a spotřebitelského řetězce a 4. ztotožňuje se se stanoviskem vlády ČR k tomuto dokumentu a s jejími výhradami, zejména k části schvalování přepravy

zvířat na základě předpovědi počasí, která už vzhledem k velkým klimatickým změnám bývá nepřesná /usn.

č. 288, hlasování bodů č. 1, 3 a 4: 9-0-0, Jáč Ivan – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – pro, Zlínský Vladimír – pro, Exner Martin – pro, Potůčková Lucie – pro, hlasování bodu č. 2: 7-0-2: Jáč Ivan – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – zdržela se, Zlínský Vladimír – zdržel se, Exner Martin – pro, Potůčková Lucie – pro, v příloze/.

## **2. Zpráva Komise – Výroční zpráva za rok 2022 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty /kód Rady 5508/24, KOM(2023) 640 v konečném znění/**

---

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 39. schůzi konané dne 31. ledna t. r. prostřednictvím usnesení č. 274. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představili vrchní ředitel Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády Štěpán Černý a ředitel Odboru evropské institucionální a právní podpory Úřadu vlády Štěpán Pech.

Vrchní ředitel Š. Černý informoval, že zpráva je součástí každoročního dialogu mezi EK a národními parlamenty. Jde o doplněk přenesení pravomoci na EK, které proběhlo Lisabonskou smlouvou. Je to již 30. zpráva. Bylo zde identifikováno málo změn oproti předchozímu období. Intenzita kontroly dodržování subsidiarity a proporcionality ze strany parlamentu je poměrně vysoká, u nás jedna z nejvyšších. V souvislosti s válkou na Ukrajině Komise obdržela od členských států daleko více odůvodněných stanovisek, která konstatují rozpor s principem subsidiarity a EK by tedy překročila své pravomoci (32 v roce 2022 oproti 16 v roce 2021). Neaktivnější je švédský Rigstag, druhá Poslanecká sněmovna ČR společně s francouzským Senátem. Nejvíce byl kritice podroben návrh EP o změně evropského volebního práva. Mechanismus žluté karty ale spuštěn nebyl. Komise se také zavázala vždy při vydání nového legislativního návrhu jeden zrušit.

Úřad vlády aktivní dialog VEZ i evropského výboru Senátu s EK vítá.

Zpravodajka L. Potůčková dodala, že VEZ je v dialogu s EK velmi aktivní. Politický dialog považuje za praktický, odpovědi EK bývají velmi obsažné a poskytují spoustu zajímavých informací.

Př. O. Benešik podotkl, že švédský parlament posílá EK v podstatě všechna svá stanoviska, takže to potom vypadá, že VEZ je méně pracovitý. Ten ale naopak je efektivnější a posílá jenom to, co považuje za důležité.

Zpravodajka L. Potůčková navrhla usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti bere na vědomí zprávu Komise – Výroční zprávu za rok 2022 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty /kód Rady 5508/24, KOM(2023) 640 /usn. č. 289, hlasování 10-0-2, Berkovcová Jana – pro, Jáč Ivan – pro, Wenzl Lubomír – pro, Pokorná Jermanová Jaroslava – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Fifka Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – zdržela se, Zlínský Vladimír – zdržel se, Exner Martin – pro, Potůčková Lucie – pro, v příloze/.

## **3. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2009/38/ES, pokud jde o zřizování a fungování evropských rad zaměstnanců a účinné prosazování práv na nadnárodní informování a projednání /kód Rady 5837/24, KOM(2024) 14 v konečném znění/**

---

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 40. schůzi konané dne 14. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 280. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představili ředitel odboru pracovněprávní legislativy Ministerstva práce a sociálních věcí Vladimír Horna a vedoucí Oddělení průřezových agend Úřadu vlády Veronika Fajmonová.

Řed. V. Horna uvedl, že návrh reaguje na iniciativu EP. Evropské rady zaměstnanců jsou reprezentativní orgány, které usnadňují informování a projednání záležitostí mezi ústředním vedením a zaměstnanci nadnárodních podniků působících v EHP. Jsou to firmy zaměstnávající alespoň 1000 zaměstnanců alespoň po 150 lidech ve dvou a více členských státech. Jde o podporu nadnárodního sociálního dialogu a umožnění strukturovaného dialogu. ČR zaujímá neutrální stanovisko, má ale za to, že návrh spíše vychyluje rovnováhu sociálního dialogu více na stranu zaměstnanců, pro zaměstnavatele to znamená větší administrativní a finanční zátěž. ČR požaduje konkretizovat definici „nadnárodní“.

Zpravodajka M. Pošarovou mrzí kritický postoj vlády, která následně dává neutrální stanovisko. V ČR se to týká dvou nadnárodních společností – ČEZu a Energetického a průmyslového holdingu, které se k návrhu vyjádřily velmi kriticky. Také Svaz průmyslu tuto revizi nepodporuje. Zpravodajka navrhuje tento návrh zamítnout a prodiskutovat změny návrhu. Genderová vyváženost není možná, protože volby do rad zaměstnanců jsou tajné. Problémem je také sdělování tajných informací, což by mohlo ohrozit konkurenceschopnost firem. Vzhledem k tomu, že většinovým vlastníkem společnosti ČEZ je stát, lze zde předpokládat i ekonomické dopady na státní rozpočet.

Př. O. Benešika zajímalo, jestli bude v dalších kolech jednání možné zohlednit výhrady vlády ČR.

Řed. V. Horna to potvrdil. Jednání probíhají v rámci pracovní skupiny pro sociální otázky. ČR zde má možnost vyjádřit své obavy.

Posl. M. Exner považuje za důležité podpořit práva zaměstnanců velkých firem, proto odmítnutí návrhu nepodporuje. Představil protinávrh usnesení.

Př. O. Benešik doplnil bod č. 3 návrhu posl. M. Exnera a přidal začlenění do politického dialogu.

Zpravodajka M. Pošarová považuje odmítnutí návrhu jako výchozí pozici pro vládu ČR k prosazení svých požadavků. Důležité je slyšet názor zástupců firem, kterých se návrh týká, např. ČEZu.

Mpř. P. Fífka podpořil návrh př. Benešika a posl. M. Exnera. Návrh je v počátcích jednání, proto považuje za dobré ponechat prostor vyjednávání.

Zpravodajka svůj návrh usnesení upravila.

Řed. V. Horna považuje za užitečný tvrdý a zároveň konstruktivní přístup ve vyjednávání návrhu. Mnoho členských států má podobné výhrady jako ČR.

Posl. V. Zlínský požádal o separátní hlasování bodu č. 2 protinávrhu.

Bod č. 2 neprošel /hlasování 5-2-4/.

Výbor pro evropské záležitosti přijal usnesení, ve kterém 1. projednal tento dokument; 2. podporuje výhrady vlády k návrhu směrnice; 3. doporučuje vládě, aby návrh směrnice odmítla v případě, nebudou-li do něj zapracovány zásadní výhrady vlády ČR uvedené v předkládané rámcové pozici a 4. pověřuje předsedu po evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise /*usn. č. 290, hlasování 6-0-5, Berkovcová Jana – zdržela se, Jáč Ivan – pro, Pokorná Jermanová Jaroslava – zdržela se, Wenzl Lubomír – zdržel se, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Fífka Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – zdržela se, Zlínský Vladimír – zdržel se, Exner Martin – pro, v příloze/.*

4. **Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o podpoře startupů a inovací v oblasti důvěryhodné umělé inteligence /kód Rady 5853/24, KOM(2024) 28 v konečném znění/**
  5. **Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1173, pokud jde o iniciativu EuroHPC pro startupy na posílení vedoucího postavení Evropy v oblasti důvěryhodné umělé inteligence /kód Rady 5836/24, KOM(2024) 29 v konečném znění/**
- 

Př. O. Benešík uvedl, že se výbor usnesl projednat tyto dokumenty na 40. schůzi konané dne 14. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 280. Konstatoval, že poslanci obdrželi texty dokumentů, rámcové pozice vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokumenty představila vrchní ředitelka sekce vysokého školství, vědy a výzkumu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy Radka Wildová. Jde o reakci EK na rychlý vývoj a technologický pokrok dosažený v oblasti umělé inteligence v posledních letech. Cílem je stanovit strategický rámec pro investice v oblasti důvěryhodné umělé inteligence. Navrhuje zřídit továrny na umělou inteligenci, umožnit přístup k jazykovým zdrojům pro vytvoření modelu umělé inteligence, který bude zahrnovat všechny evropské jazyky. Komise předpokládá zřízení společných datových prostor, zavedení regulačních pískovišť pro umělou inteligenci, posílení investic do evropských startupů. Iniciativa GenAI4EU má stimulovat zavádění generativní umělé inteligence do 14 strategických průmyslových ekosystémů EU a podporovat transformaci evropského průmyslu. ČR obecně podporuje vydání sdělení Komise a iniciativu podporující umělou inteligenci a přístup k technologiím.

Návrh nařízení iniciuje vytvoření supervýkonné výpočetní techniky s cílem rozvíjet a provozovat továrny na umělou inteligenci a modernizovat je. Bude také podporovat fond talentů. ČR je do aktivit EuroHPC zapojena od počátku, financuje prostřednictvím MŠMT excelentní projekty mezinárodní spolupráce ve výzkumu a inovacích v oblasti vysoce výkonné výpočetní techniky i aktivity národního počítačového centra realizovaného Vysokou školou báňskou, která připravuje počítač Karolína. ČR vítá usnadnění přístupu pro malé a střední podniky k technologiím.

Zpravodaj M. Major považuje za důležité, že k moderním technologiím budou mít přístup jak malé a střední podniky, tak vznikající startupy. Počítač Karolína stojí asi třičtvrtě miliardy Kč, kvantové počítače mají ještě vyšší cenu.

Posl. J. Berkovcová se zeptala, za jakých podmínek se budou moct univerzity, vědecká centra a firmy připojit k továrnám na umělou inteligenci a jak bude zajištěno, aby nedocházelo k odlivu českých talentů do supertováren v jiných členských státech.

Řed. L. Nůñez Tayupanta vysvětlila, že zapojení firem je možné prostřednictvím MŠMT. Na evropské úrovni budou vyhlášovány mezinárodní výzvy pro mezinárodní konsorcia, do nichž se budou zapojovat čeští účastníci a zároveň v tomto schématu bude vyhlášena výzva na národní úrovni, aby se čeští účastníci mohli připojit do mezinárodního konsorcia. Hodnocení proběhne na evropské úrovni. V rámci mezinárodního projektu nehrozí odliv talentů.

Posl. V. Zlínský se domnívá, že dokumenty jsou reakcí EK na to, že Evropa zaostává za zbytkem světa (především USA a Čínou) a talentovaní lidé odchází z Evropy do USA, což má neblahý dopad na rozvoj těchto technologií. Největší riziko sběru dat vidí v možné centralizaci lidských společností. Použití umělé inteligence umožní zpracování obrovského množství dat k určitým cílům. Zeptal se, kde budou uloženy neuronové sítě a kdo je bude programovat. Varoval před tím, aby se lidstvo spoléhalo na rozhodování umělé inteligence, které může vést k omezení svobody a demokracie. Požádal o vysvětlení termínu digitální dvojče.

Řed. L. Núñez Tayupanta uvedla, že tyto dokumenty neřeší podrobně otázky vznesené poslancem V. Zlínským. EK si je ale vědoma existence rizik. Standardy definuje Akt o umělé inteligenci. Nastavení jednotlivých nástrojů bude předmětem vyjednávání. Digitální dvojče je nástroj, kterým se v digitálním prostředí zobrazuje něco z konkrétní fyzické roviny, tzn. jde o digitální variantu něčeho existujícího.

Posl. V. Zlínský požádal o to, aby materiály byly srozumitelné a vysvětlovaly odborné pojmy.

Vrchní ředitelka R. Wildová slíbila poslat členům výboru materiál s doplněnými vysvětlivkami odborných pojmů.

Řed. L. Núñez Tayupanta odpověděla, že uložení neuronových sítí zatím není známo, bude vyjednáváno v rámci jednotlivých iniciativ.

Zpravodaj M. Major navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1173, pokud jde o iniciativu EuroHPC pro startupy na posílení vedoucího postavení Evropy v oblasti důvěryhodné umělé inteligence /kód Rady 5836/24, KOM(2024) 29 v konečném znění/ a sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o podpoře startupů a inovací v oblasti důvěryhodné umělé inteligence /kód Rady 5853/24, KOM(2024) 28 v konečném znění/; 2. podporuje stanovisko vlády ČR k těmto dokumentům a 3. konstatuju, že nařízení může mít pozitivní dopad na konkurenceschopnost malých a středních podniků, protože jim umožní lepší přístup k vysoce výkonné výpočetní kapacitě a technologiím AI /*usn. č. 291, hlasování 10-1-0, Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav – pro, Jáč Ivan – pro, Pokorná Jermanová Jaroslava – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – proti, Bělou Roman – pro, Exner Martin – pro, v příloze/.*

6. **Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2015/637 o opatřeních v oblasti koordinace a spolupráce s cílem usnadnit konzulární ochranu nezastoupených občanů Unie ve třetích zemích a směrnice (EU) 2019/997, kterou se zavádí náhradní cestovní doklad EU /kód Rady 16551/23, KOM(2023) 930 v konečném znění/**
7. **Pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o mechanismu řešení právních a správních překážek v přeshraničním kontextu /kód Rady 16805/23, KOM(2023) 790 v konečném znění/**
8. **Zpráva Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů podle článku 25 SFEU o pokroku na cestě ke skutečnému občanství EU v letech 2020-2023 /kód Rady 16606/23, KOM(2023) 931 v konečném znění/**

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tyto dokumenty na 38. schůzi konané dne 10. ledna t. r. prostřednictvím usnesení č. 261. Konstatoval, že poslanci obdrželi texty dokumentů, rámcové pozice vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokumenty představili náměstek ministra zahraničních věcí Eduard Hulicius, vrchní ředitel Sekce koordinace evropských fondů, mezinárodních vztahů a cestovního ruchu Ministerstva pro místní rozvoj Stanislav Schneider, ředitelka Odboru mezinárodní spolupráce a EU Ministerstva vnitra Kateřina Flaigová Vronská, ředitel odboru architektury a rozvoje Digitální a informační agentury Libor Kalenský a náměstek ministra zdravotnictví Václav Pláteník.

Nám. E. Hulicius uvedl, že oblast konzulární ochrany občanů Unie je zastoupena v evropských smlouvách již 31. rok, stávající návrh směrnice je revizí dokumentu z roku 2015. Hlavním smyslem je poučení se z krizí mimo evropské země v posledních letech, které

neustále přibývají. Návrh zakotvuje přípravu krizových plánů, pořádání pravidelných konzulárních cvičení a zefektivňuje zastoupení občanů EU ve třetích zemích. Probíhají jednání v pracovních skupinách Rady. ČR vítá tuto spolupráci, protože nemá konzulární zastoupení ve všech zemích. Vyžádala si právní stanovisko zastoupení delegací EU a jejich role zastupování jednotlivých členských států. Tyto delegace mohou poskytovat konzulární pomoc všem občanům EU, nemohou ale vydávat náhradní cestovní doklady. ČR oceňuje jejich koordinační roli v krizových situacích.

Zpravodaj R. Bělor připomněl, že dokument vzniká jako reakce na krizové situace ve světě. Poskytuje služby všem občanům EU. ČR nemá zastoupení v tolika zemích jako velké členské státy, má ale specifické zastoupení např. v Damašku. Evropské zastoupení umožňuje také zapojení honorárních konzulů, bezpečnostního vojenského personálu a mezinárodních organizací.

Zpravodaj navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice o opatřeních v oblasti koordinace a spolupráce s cílem usnadnit konzulární ochranu nezastoupených občanů Unie ve třetích zemích a směrnice, kterou se zavádí náhradní cestovní doklad EU; 2. podporuje stanovisko vlády ČR k tomuto dokumentu a 3. vítá vznik mechanismu spolupráce pro poskytování rychlé a efektivní pomoci při krizových situacích /*usn. č. 292, hlasování 10-0-2, Bžoch Jaroslav – pro, Jáč Ivan – pro, Pokorná Jermanová Jaroslava – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešík Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Fifka Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – zdržela se, Zlinský Vladimír – zdržel se, Bělor Roman – pro, Exner Martin – pro, v příloze/.*

Vrchní ředitel S. Schneider k druhému dokumentu uvedl, že jde o zjednodušenou verzi původního nařízení z roku 2018. Redukuje původní dva mechanismy pro překonávání překážek a zakládá zvláštní úřad tzv. přeshraniční kontaktní místo, které bude sbírat a vyhodnocovat podněty právnických a fyzických osob se sídlem v daném členském státě. V případě existence překážky může ve spolupráci se sousedním státem iniciovat legislativní změnu vedoucí ke sjednocení legislativy, nebo navrhnout jiný postup jako např. zamítnutí podnětu. ČR považuje takový postup za zbytečný, protože v praxi se takové překážky daří překonávat prostřednictvím bilaterálních jednání se sousedními státy na všech úrovních. Zřízení dalších úřednických míst proto považuje za neodůvodněnou administrativní zátěž. Pozice ostatních členských států jsou také spíše zdrženlivé, podporuje je Francie a země Beneluxu, odmítá je Španělsko a Německo.

Zpravodaj R. Bělor vysvětlil, že tendence EK posilovat přeshraniční spolupráci naráží na legislativní rozdílnost členských států. Formou nařízení nabádá k dobrovolnosti spolupráce, což je velmi sporné. Tuto problematiku nelze nařídit centrálně, problémy se daří řešit přímo na místě bilaterální spoluprací. Např. němečtí hasiči pomáhali řešit požár u Děčína.

Zpravodaj navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o mechanismu řešení právních a správních překážek v přeshraničním kontextu; 2. vítá snahy odstranit administrativní a právní překážky dané rozdílnými legislativními úpravami sousedících zemí, mj. v oblasti zaměstnanosti, veřejné dopravy, zdravotní péče a institucionální spolupráce, představující hlavní důvod nedostatečného využití rozvojového potenciálu příhraničních regionů; 3. oceňuje rozsáhlé využití dat získaných z praxe za účelem identifikování přeshraničních překážek; 4. podporuje skeptické stanovisko vlády ČR k tomuto dokumentu; 5. upozorňuje na problematické aspekty návrhu nařízení, zejména na:

- reálnost deklarované dobrovolnosti aplikace mechanismu vzhledem k právní povaze



dokumentu,

- stanovení nerealistických lhůt pro notifikaci nově zřízených Přeshraničních koordinačních míst (PKM) vzhledem k délce národních legislativních procesů,
- administrativní náročnost zřízení a provoz PKM i jejich nejasné finanční zajištění;

6. upozorňuje na obavy z nízké využitelnosti takto navrženého mechanismu v podmínkách ČR a 7. pověřuje předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise /*usn. č. 293, hlasování 11-0-2, Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav – pro, Jáč Ivan – pro, Pokorná Jermanová Jaroslava – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Fijka Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – zdržela se, Zlínský Vladimír – zdržel se, Bělor Roman – pro, Exner Martin – pro, v příloze/.*

Řed. K. Fleigová Vronská k třetímu dokumentu uvedla, že je podle článku 25 Smlouvy o EU Komise předkládán každé tři roky. Je součástí balíčku k posílení práv občanů EU, který Komise vydala v prosinci 2023 u příležitosti 30. výročí unijního občanství. Zpráva zahrnuje pokrok v celém spektru oblastí, které spolu souvisí – občanství EU, nediskriminaci, právo volně se pohybovat na území členských států, posílení demokratické účasti, právo volit a být volen v obecních volbách a do EP atd. Komise konstatuje, že se v jednotlivých oblastech podařilo přijmout smysluplné kroky. Další zpráva bude zveřejněna v roce 2026. ČR souhlasí se zvyšováním povědomí občanů EU o jejich právech souvisejících s unijním občanstvím a podporuje opatření na zlepšení efektivity jejich uplatňování.

Do gesce MV patří investorské občanství, zde ČR sdílí obavy Komise a občanství občanům třetích zemí za účelem investice neuděluje. Podporuje zvýšený dohled Komise nad potíráním projevů nenávisti a teroristického a násilného obsahu online. Je třeba také co nejvíce omezit projevy antisemitismu v souvislosti s konfliktem na Blízkém východě. MV pracuje společně s MZV na národní strategii boje proti antisemitismu. V souvislosti s volným pohybem občanů Unie jsou v ČR od roku 2021 vydávány bezpečnější občanské průkazy a existuje již možnost digitálního občanského průkazu. ČR se podílí na spolupráci v oblasti posilování demokracie a integrity voleb.

Řed. L. Kalenský informoval, že Digitální a informační agentura se podílela v oblasti digitalizace v této Zprávě, ve spolupráci s Úřadem vlády připravili Národní strategický plán pro digitální dekádu, která má za cíl stoprocentní dostupnost veřejných služeb online a všichni občané mají přístup k některému z prostředků pro elektronickou identifikaci (6,7 milionů občanů dosud připojeno, digitálních schránek je 3,5 milionu).

Nám. E. Hulicius uvedl, že MZV se týká část práva na ochranu diplomatických a konzulárních úřadů, v jeho rámci je novelizace směrnice o konzulární ochraně nezastoupených občanů a transpozice směrnice o náhradním cestovním dokladu EU (tyto doklady nebudou moci vydávat delegace EU, ale zastupitelské úřady členských států si je navzájem vydávat mohou). Tato směrnice zavádí moderní prvky jako např. digitální způsob tisku, samolepicí štítek s fotografií apod. Náhradních cestovních dokladů je ročně vydáno asi 50. Směrnice bude transponována pomocí novely zákona o zahraniční službě.

Nám. V. Pláteník informoval, že MZ se zpráva týká pouze velmi okrajově. Zmiňuje zejména úspěch v nařízení o covidcertifikátu, který umožnil občanům cestovat v rámci EU. Komise také spustila webové nástroje zabývající se nepravdivými tvrzeními. V roce 2023 Komise navrhla další digitalizaci a koordinaci systému zdravotnictví a umožnit také přeshraniční přístup k některým službám. Jde o digitalizaci Evropského průkazu zdravotního pojištění.

Zpravodaj R. Bělor doplnil, že se jedná o všeobjímající dokument, který je vydáván každé tři roky, tentokrát podesáté. Zaujala jej problematika účelového udílení občanství investorům, které aplikovaly některé státy a jsou za to nyní napomínány. Důležitá je otázka

varování před všemi druhy diskriminace. Evropský covidcertifikát se stal globálním certifikátem, byl akceptován Světovou zdravotnickou organizací.

Posl. V. Zlínský upozornil na to, aby nevznikla diskriminace těch občanů, kteří se nebudou chtít zúčastnit digitalizace.

Zpravodaj navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí zprávu Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů podle článku 25 SFEU o pokroku na cestě ke skutečnému občanství EU v letech 2020-2023; 2. podporuje stanovisko vlády ČR k tomuto dokumentu a 3. oceňuje zpracování komplexního dokumentu, jenž shrnuje současný vývoj v jednotlivých oblastech souvisejících s efektivním občanstvím EU /*usn. č. 294, hlasování 11-2-0, Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav – pro, Jáč Ivan – pro, Pokorná Jermanová Jaroslava – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Fifka Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – proti, Zlínský Vladimír – proti, Bělor Roman – pro, Exner Martin – pro, v příloze/.*

## **9. Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období 7. února – 5. března 2024**

---

Z tabulky dokumentů doručených výboru v období od 7. února – 5. března 2024 byly vybrány tyto dokumenty a k nim zpravodajové: č. 6241/24 – mpř. L. Potůčková, č. 7172/24 – posl. R. Bělor, č. 6291/24 – posl. M. Exner a č. 6306/24 – posl. J. Carbol /*usnesení č. 295, hlasování 13-0-0, Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav – pro, Jáč Ivan – pro, Pokorná Jermanová Jaroslava – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Fifka Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – pro, Exner Martin – pro, v příloze/.*

## **18. Sdělení předsedy**

---

Př. O. Benešik informoval, že v pondělí 8. dubna 2024 navštíví Prahu irský ministr pro evropské záležitosti a obranu Peter Burke a rád by se setkal se členy našeho výboru. Setkání se uskuteční v 15.30 hodin. Účast přislíbili př. O. Benešik, mpř. Bžoch, mpř. Kolář a posl. Exner.

V úterý 9. dubna navštíví ČR delegace Výboru pro veřejnou správu, veřejný pořádek a justici Parlamentu Řecka, při této příležitosti by se ráda setkala i se členy podvýboru pro migraci a azylovou politiku VEZ. Tématem jednání budou aktuální témata týkající se změn v migrační politice. Setkání se uskuteční v 11.00 hodin. Všichni členové VEZ jsou vítáni.

Ve středu 19. června 2024 navštíví ČR na pozvání VEZ delegace Evropského výboru Bavorského zemského sněmu. Plánováno je jednání a pracovní oběd. Hodina přijetí bude ještě upřesněna.

Cesta delegace VEZ do Irska je v jednání, možné jsou dva termíny – dubnový výborový týden a květnový výborový týden.

Ve dnech 24. – 26. března v Bruselu proběhne plenární zasedání COSAC. Čtyřčlennou delegaci vytvořili př. O. Benešik, posl. A. Babišová, posl. M. Major a posl. P. Staněk, jako náhradník se přihlásil posl. V. Zlínský.

Schůze skončila ve 12.00 hodin.

*/zapsala Eva Hadravová/*

Martin Exner v. r.  
ověřovatel výboru

Ondřej Benešik v. r.  
předseda výboru