



Rada  
Evropské unie

Brusel 14. června 2023  
(OR. en)

10665/23

POLCOM 118  
USA 40

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	14. června 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 327 final
Předmět:	Doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY o zmocnění k zahájení jednání o dohodě se Spojenými státy americkými o posílení mezinárodních dodavatelských řetězců kritických nerostných surovin

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 327 final.

---

Příloha: COM(2023) 327 final



V Bruselu dne 14.6.2023  
COM(2023) 327 final

Doporučení pro

**ROZHODNUTÍ RADY**

**o zmocnění k zahájení jednání o dohodě se Spojenými státy americkými o posílení  
mezinárodních dodavatelských řetězců kritických nerostných surovin**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI DOPORUČENÍ

#### 1.1. Důvody a cíle doporučení

Dne 16. srpna 2022 přijaly Spojené státy americké (dále jen „USA“) zákon o snížení inflace<sup>1</sup>, kterým se mění oddíl 30D daňového zákoníku USA (dále jen „sleva na dani pro čistá vozidla“). Vznikla z toho dotace na nákup způsobilých vozidel poháněných bateriemi nebo palivovými články ve formě slevy na dani v hodnotě až 7 500 USD na vozidlo.

Aby bylo vozidlo způsobilé pro maximální výši dotace, musí být mimo jiné vybaveno baterií, která má minimální podíl obsahu kritických nerostných surovin 40 % (50 % od roku 2024, 60 % od roku 2025, 70 % od roku 2026, 80 % od roku 2027), přičemž tyto suroviny musí být:

- (1) vytěženy a zpracovány v USA nebo v zemi, s níž mají USA uzavřenu platnou dohodu o volném obchodu, nebo
- (2) recyklovány v Severní Americe.

Sleva na dani pro čistá vozidla tak z dodavatelských řetězců USA stále více vylučuje kritické nerostné suroviny a zpracované materiály pro automobilové baterie, které pocházejí z EU, a to na rozdíl od dovozu kritických nerostných surovin a zpracovaných materiálů od partnerů, s nimiž mají USA uzavřenu dohodu o volném obchodu, jako je Chile a Korea nebo Japonsko, s nimiž USA dne 28. března 2023 uzavřely dohodu o kritických nerostných surovinách. To má negativní dopad na možnosti vývozu EU do USA.

Dne 10. března 2023 proto předsedkyně von der Leyenová a prezident Biden vydali společné prohlášení, v němž uvedli, že mají v úmyslu zahájit jednání o cílené dohodě mezi EU a USA o kritických nerostných surovinách<sup>2</sup> s cílem zajistit, aby nerostné suroviny vytěžené nebo zpracované v EU mohly být používány ve vozidlech způsobilých pro slevu na dani pro čistá vozidla. Spojené státy jasně uvedly, že uzavření dohody o kritických nerostných surovinách je nezbytné, aby mohl být EU pro účely slevy na dani pro čistá vozidla udělen status rovnocenný tomu, který mají partneři, s nimiž mají USA uzavřenu dohodu o volném obchodu.

V roce 2022 vyvezla EU do USA příslušné kritické nerostné suroviny v hodnotě 8,3 miliardy EUR, což představuje 16,3 % celkového vývozu těchto komodit z EU.

Kromě řešení těchto otázek v rámci zákona o snížení inflace by EU a USA prostřednictvím uzavření dohody o kritických nerostných surovinách rovněž učinily nový krok k prohloubení svých širších hospodářských vztahů a pomohly vybudovat udržitelné a odolné mezinárodní dodavatelské řetězce v odvětvích klíčových pro příslušné přechody k nulovým čistým emisím a bezpečnost, včetně letectví a kosmonautiky a obrany.

Dne 10. března předaly USA Evropské komisi (dále jen „Komise“) návrh dohody o kritických nerostných surovinách. Dne 21. března 2023 předala Komise tento návrh Radě Evropské unie (dále jen „Rada“) a Evropskému parlamentu.

#### 1.2. Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Jednání o dohodě o kritických nerostných surovinách a její uzavření jsou v souladu s celkovou obchodní politikou EU, neboť by to pomohlo zvýšit obchod a investice mezi EU a USA a snížit riziko nového napětí v oblasti obchodu mezi EU a USA. Tento dvojitý cíl je plně v

<sup>1</sup> PL 117–169, H.R.5376 – zákon o snížení inflace z roku 2022.

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/statement\\_23\\_1613](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/statement_23_1613)

souladu se Smlouvou o Evropské unii (dále jen „SEU“), v níž se uvádí, že EU by měla povzbuzovat zapojení všech zemí do světové ekonomiky, včetně postupného odstraňování překážek mezinárodnímu obchodu<sup>3</sup>. Je rovněž v souladu s povahou strategického partnerství EU–USA, jak bylo znovu potvrzeno v posledním prohlášení ze summitu EU–USA ze dne 15. června 2021<sup>4</sup>, a s pozitivní hospodářskou agendou Rady EU–USA pro obchod a technologie, jak je uvedeno v jejích společných prohlášeních z října 2021<sup>5</sup>, května 2022<sup>6</sup>, prosince 2022<sup>7</sup> a května 2023<sup>8</sup>.

### **1.3. Soulad s ostatními politikami Unie**

Toto doporučení je v souladu s ostatními politikami EU.

Ve svém návrhu aktu o kritických surovinách ze dne 16. března 2023<sup>9</sup> Komise usiluje o posílení spolupráce se třetími zeměmi tím, že bude stimulovat udržitelné investice do hodnotových řetězců v oblasti kritických surovin a dalších složek v navazujících člancích hodnotového řetězce a přeměni hospodářské příležitosti ve vzájemně přínosnou realitu. Vytváření strategických partnerství v hodnotových řetězcích v oblasti surovin, například prostřednictvím dohody o kritických nerostných surovinách, je důležitým nástrojem k posílení této spolupráce.

Toto doporučení je v souladu s předkládaným aktem o průmyslu pro nulové čisté emise<sup>10</sup>, jehož cílem je rozšířit výrobu klíčových uhlíkově neutrálních technologií nebo technologií pro nulové čisté emise v EU, aby vznikly bezpečné, udržitelné a konkurenceschopné dodavatelské řetězce pro čistou energii, a dosáhlo se tak cílů EU v oblasti klimatu a energetiky.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

### **2.1. Právní základ**

Ustanovení čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

### **2.2. Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Podle čl. 5 odst. 3 SEU se zásada subsidiarity nepoužije v oblastech výlučné pravomoci EU. Pravděpodobným hmotněprávním základem dohody, která bude výsledkem těchto jednání, je společná obchodní politika, která je uvedena mezi oblastmi výlučné pravomoci Unie v článku 3 SFEU. Do této politiky patří sjednávání obchodních dohod podle článku 207 SFEU.

### **2.3. Proporcionalita**

Doporučení Komise je v souladu se zásadou proporcionality a je nezbytné s ohledem na náš cíl zajistit, aby kritické nerostné suroviny a zpracované materiály pro baterie elektrických

<sup>3</sup> Ustanovení čl. 21 odst. 2 písm. e) SEU.

<sup>4</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/50758/eu-us-summit-joint-statement-15-june-final-final.pdf>

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_21\\_4951](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_4951)

<sup>6</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_22\\_7516](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_7516)

<sup>7</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_22\\_7516](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_7516)

<sup>8</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_23\\_2992](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_2992)

<sup>9</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro zajištění bezpečných a udržitelných dodávek kritických surovin („evropský akt o kritických surovinách“) – viz [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/IP\\_23\\_1661](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/IP_23_1661)

<sup>10</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby produktů technologií pro nulové čisté emise („akt o průmyslu pro nulové čisté emise“) – viz [https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/net-zero-industry-act\\_cs](https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/net-zero-industry-act_cs)

vozidel pocházející z EU nebyly předmětem diskriminace, a to tím, že budou při uplatňování slevy na dani pro čistá vozidla považována za pocházející ze „země, s níž mají Spojené státy platnou dohodu o volném obchodu“.

#### **2.4. Volba nástroje**

Rozhodnutí Rady

### **3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

#### **3.1. Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

#### **3.2. Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

#### **3.3. Konzultace se zúčastněnými stranami**

Proběhly příslušné konzultace se zúčastněnými stranami o potenciálních přínosech zajištění toho, že kritické nerostné suroviny a zpracované materiály pocházející z EU budou při uplatňování slevy na dani pro čistá vozidla považována za pocházející ze „země, s níž mají Spojené státy platnou dohodu o volném obchodu“. Konalo se několik slyšení a setkání v rámci dialogu s občanskou společností. Vedle toho Evropský parlament a členské státy uspořádaly veřejné rozpravy.

#### **3.4. Posouzení dopadů**

Vzhledem k politické nutnosti rychle pokročit s cílem snížit nebo zabránit obchodnímu napětí mezi EU a USA v návaznosti na zákon o snížení inflace a s cílem zajistit, aby nerostné suroviny vytěžené nebo zpracované v EU byly brány v úvahu pro účely slevy na dani pro čistá vozidla v rámci zákona o snížení inflace a jeho prováděcích opatření, bylo upuštěno od formálního procesu posuzování dopadů.

#### **3.5. Základní práva**

Toto doporučení je v souladu se Smlouvami EU a s Listinou základních práv Evropské unie.

### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Dohoda o kritických nerostných surovinách nebude mít žádné rozpočtové důsledky pro Unii.

### **5. OSTATNÍ PRVKY**

#### **5.1. Procesní aspekty**

O dohodě, která bude uzavřena mezi EU a USA bude jménem EU jednat Komise. V souladu s čl. 218 odst. 4 SFEU se navrhuje, aby Rada určila jako výbor, se kterým musí být jednání konzultováno, Výbor pro obchodní politiku.

Evropský parlament bude v souladu s čl. 218 odst. 10 SFEU informován ve všech etapách postupu.

Komise zveřejní toto doporučení a jeho přílohu ihned po jeho přijetí.

Komise doporučuje, aby byly směrnice pro jednání zveřejněny ihned po jejich přijetí Radou.

Doporučení pro

## ROZHODNUTÍ RADY

### **o zmocnění k zahájení jednání o dohodě se Spojenými státy americkými o posílení mezinárodních dodavatelských řetězců kritických nerostných surovin**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### *Článek 1*

Komise se zmocňuje, aby jménem Evropské unie zahájila jednání se Spojenými státy americkými o dohodě mezi Evropskou unií a Spojenými státy americkými o posílení mezinárodních dodavatelských řetězců kritických nerostných surovin.

#### *Článek 2*

Jednání se provádějí na základě směrnic Rady pro jednání, které jsou uvedeny v příloze.

#### *Článek 3*

Komise povede jednání v konzultaci s [název zvláštního výboru, který vloží Rada].

#### *Článek 4*

Toto rozhodnutí a jeho příloha budou zveřejněny ihned po přijetí.

#### *Článek 5*

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*