

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2023
9. volební období

Z Á P I S

z 24. schůze
výboru pro evropské záležitosti
konané dne 15. března 2023

Přítomni: Benešik Ondřej, Beitzl Petr, Major Martin, Berki Jan, Carbol Jiří, Bělou Roman, Berkovcová Jana, Bžoch Jaroslav, Wenzl Lubomír, Exner Martin, Kolář Ondřej, Helebrant Tomáš, Pošarová Marie, Zlínský Vladimír

Omluveni: Pokorná Jermanová Jaroslava, Staněk Pavel, Potůčková Lucie, Babišová Andrea, Fifka Petr, Jáč Ivan

Schůzi výboru zahájil předseda O. Benešik v 8.30 hodin. Připomněl, že byla svolána na základě usnesení č. 139 přijatého na 22. schůzi dne 7. února 2023. Konstatoval, že pozvánka byla všem včas rozeslána a návrh pořadu mají poslanci k dispozici /*hlasování 10-0-0, Bžoch Jaroslav - pro, Helebrant Tomáš - pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Zlínský Vladimír – pro, Major Martin – pro, Bělou Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, Kolář Ondřej – pro, v příloze/.*

Výbor přijal usnesení, kterým zmocňuje předsedu výboru ke stanovení termínu příští schůze, k jejímu svolání a k přípravě jejího pořadu /*usn. č. 142, hlasování 10-0-0, Bžoch Jaroslav - pro, Helebrant Tomáš - pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Zlínský Vladimír – pro, Major Martin – pro, Bělou Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, Kolář Ondřej – pro, v příloze/.*

Návrh pořadu schůze:

1. Shrnutí průběhu CoFe – Konference o budoucnosti Evropy
2. Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk /kód Rady 15841/22, KOM(2022) 701 v konečném znění/
3. Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o úpravu správní spolupráce v oblasti DPH nezbytnou pro digitální věk /kód Rady 15842/22, KOM(2022) 703 v konečném znění/
4. Návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH /kód Rady 15843/22, KOM(2022) 704 v konečném znění/
5. Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní /kód Rady 15829/22, KOM(2022) 707 v konečném znění/
6. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících (API) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818 /kód Rady 15719/22, KOM(2022) 731 v konečném znění/
7. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících (API) pro usnadnění kontrol na vnějších hranicích, kterým se mění nařízení (EU) 2019/817 a nařízení (EU) 2018/1726 a zrušuje směrnice Rady 2004/82/ES /kód Rady 15720/22, KOM(2022) 729 v konečném znění/
8. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o Akčním plánu EU proti nedovolenému obchodu s kulturními statky /kód Rady 16107/22, KOM(2022) 800 v konečném znění/
9. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Využívání talentů v evropských regionech /kód Rady 5252/23, KOM(2023) 32 v konečném znění/
10. Návrh nařízení Rady o příslušnosti, rozhodném právu, uznávání rozhodnutí a přijímání veřejných listin ve věcech rodičovství a o vytvoření evropského osvědčení o rodičovství /kód Rady 15837/22, KOM(2022) 695 v konečném znění/
11. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o vymezení trestných činů a sankcí za porušení omezujících opatření Unie /kód Rady 15653/22, KOM(2022) 684 v konečném

- znění/
 12. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Politický rámec EU pro plasty z biologického materiálu a biologicky rozložitelné a kompostovatelné plasty /kód Rady 15570/22, KOM(2022) 682 v konečném znění/
 13. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zpráva o stavu zdravotní připravenosti /kód Rady 15309/22, KOM(2022) 669 v konečném znění/
 14. Společné sdělení Evropskému parlamentu a Radě – Politika kybernetické obrany EU /kód Rady 15721/22, JOIN(2022) 49 v konečném znění/
 15. Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období 26. ledna – 8. března 2023
 16. Sdělení předsedy
 17. Různé

1. Shrnutí průběhu CoFe – Konference o budoucnosti Evropy

Př. O. Benešík přivítal ministra pro evropské záležitosti Mikuláše Beka.

Ministr M. Bek vedl jednání CoFe během českého předsednictví. Konference byla společnou iniciativou Evropského parlamentu, Evropské komise a Rady. Většina návrhů byla ovlivněna Evropským parlamentem. Rada byla zdrženlivější, nepřísluší jí zákonodárna iniciativa. Rada se zabývá tím, jakým způsobem nejlépe prezentovat závěry konference. České předsednictví se soustředilo na oblasti, které je možné realizovat bez změn smluv (asi 90 % návrhů).

Evropský parlament vydal v průběhu Konference dvě stanoviska, která vyzývala Evropskou radu k otevření konventu o změně smluv. Evropská rada se za českého předsednictví shodla, že zatím nebude svolán konvent, členské státy se změnou smluv nespíchají. EP pracuje na zprávě, která navrhne změnu smluv. Hlavním aktérem v procesu implementace doporučení konference je EK. České předsednictví předalo závěry konference Švédsku, následně Španělsko bude v implementaci pravděpodobně aktivnější.

Př. O. Benešík informoval, že za VEZ se Konference účastnil především místopředseda J. Bžoch a předseda O. Benešík. Ze závěrů jsou rozpačití. Vzorek obyvatel EU zde nebyl reprezentativní. Diskuse o závěrech konference je velmi potřebná.

Mpř. J. Bžoch potvrdil, že EP se velmi snažil prosadit některá témata. Přizvání občané byli překvapením, vystupovali suverénně. Ocenil, že se ER snaží oddálit svolání konventu. Podle jeho názoru by z konventu nevzniklo pro EU nic pozitivního.

Podle posl. J. Berkiho by se ČR měla účastnit diskuse o závěrech Konference. Na stole je spousta otázek již dlouhou dobu. Jednohlasné hlasování má také své problémy. Navrhnul diskutovat jednotlivá doporučení Konference na zasedání VEZ. Požádal o seznam jednotlivých doporučení a stanovisko vlády k nim.

Př. O. Benešík konstatoval, že mezi 27 členskými státy je složité přijmout usnesení jednomyslně. Pro rozšíření EU považuje změnu hlasování za legitimní.

Mpř. J. Bžoch potvrdil, že ČR hodlá nadále participovat v diskusích o závěrech konference. Dokument o závěrech byl rozeslán před třemi měsíci. Je třeba ujasnit témata důležitá pro otevření konventu. Velké množství členských států chce zachovat jednomyslné hlasování.

Ministr M. Bek zdůraznil, že je třeba realisticky posuzovat průběh Konference a její závěry. Francouzské předsednictví formovalo závěry blízké EP. Zástupce občanů vybírala agentura Kantar, sítem výběru je také motivace lidí, někteří se stali mluvčími určitých zájmových skupin, nešlo o reprezentativní vzorek občanů EU.

Neformální debata o konventu intenzivně probíhá na úrovni Rady. Rozšíření EU znamená změny v rozhodování. Možné je také využít pasarel pro určitá témata, jako je například bezpečnostní a zahraniční politika.

Posl. J. Berki požádal o aktuální informace o závěrech a postupu diskuse o nich.

Posl. M. Exner uvedl, že důvod Konference byl vzbudit zájem občanů a napravit tak demokratický deficit. Zúčastnili se ale spíše proevropští občané, vzorek tedy nebyl reprezentativní. Konference byla podporou federalizujícího směru EU.

Ministr M. Bek dodal, že součástí Konference byla také řada diskusí na národních úrovních, kde zaznívaly různé názory jednotlivých členských států (např. v Maďarsku).

Př. O. Benešík doporučil zaměřit výuku ve školách na veřejnou správu a obecný institucionální základ.

Navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti bere na vědomí shrnutí průběhu CoFe – Konference o budoucnosti Evropy /*usnesení č. 143, hlasování 13-0-0, Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav - pro, Helebrant Tomáš - pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešík Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělou Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, Kolář Ondřej – pro, v příloze/.*

2. **Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk /kód Rady 15841/22, KOM(2022) 701 v konečném znění/**
3. **Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o úpravu správní spolupráce v oblasti DPH nezbytnou pro digitální věk /kód Rady 15842/22, KOM(2022) 703 v konečném znění/**
4. **Návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH /kód Rady 15843/22, KOM(2022) 704 v konečném znění/**

Př. O. Benešík uvedl, že se výbor usnesl projednat tyto dokumenty na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi texty dokumentů, společné rámcové pozice vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokumenty představil vrchní ředitel Ministerstva financí Jiří Fojtík. Cílem směrnice a doprovodných nařízení je harmonizovat systém DPH členských států pro digitální věk. E-fakturace nahradí měsíční či čtvrtletní souhrnné fakturace. Faktury budou do systému zasílány elektronicky. Do e-fakturace bude zahrnuto také kontrolní hlášení. Pro zdanění krátkodobého nájmu Airbnb, dopravy a fakturace DPH u zboží přesouvaného přes hranice vznikne systém jednoho správního místa. ČR obecně tento balíček podporuje, nicméně již používá vlastní systém vykazování domácích transakcí v podobě kontrolního hlášení, a tedy přistoupení ke změně vykazování bude představovat významné změny, a to jak na straně správce daně, tak i podnikatelské sféry.

Zpravodaj P. Beitl uvedl, že při výběru DPH je podnikatelům ukládána nadměrná administrativní zátěž a tento systém je také zneužitelný. EK proto připravila balíček pro digitální věk, který zjednoduší výběr DPH i přechod na elektronické obchodování.

ČR používá vlastní systém formou kontrolního hlášení. Nový systém digitálního vykazování tedy bude velkou změnou a podnikatelé budou potřebovat dostatek času.

Posl. M. Pošarová nevidí důvod pro přechod k nové platformě, když systém přeshraniční spolupráce funguje.

Vrchní ředitel J. Fojtík vysvětlil, že se jedná o zjednodušení, kdy podnikatel pošle do systému EU e-fakturaci namísto souhrnného hlášení. Druhým krokem pak bude sjednocení kontrolního hlášení do e-fakturace.

Posl. M. Pošarovou zajímalo, jestli bude vyhodnocení odstupňováno do určité výše faktur.

O. Fazor z Ministerstva financí odpověděl, že do budoucna bude zavedena povinnost vystavit fakturu nad 10 tisíc Kč.

Zpravodaj P. Beitl navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí tyto dokumenty a 2. podporuje rámcovou pozici vlády k nim /usnesení č. 144, hlasování 12-0-2, *Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav – pro, Helebrant Tomáš – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – zdržel se, Pošarová Marie – zdržela se, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, Kolář Ondřej – pro, v příloze/.*

5. Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní /kód Rady 15829/22, KOM(2022) 707 v konečném znění/

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představil vrchní ředitel Ministerstva financí Jiří Fojtík. Směrnice byla již opakovaně novelizována vlivem změn mezinárodních standardů. Jde o rozšíření a implementaci automatické výměny informací o kryptoaktivech, o finančních účtech, podle příjmů a majetku. Zavádí minimální sankce při neplnění směrnice. Implementace pravidel a sladění s OECD má podporu členských států. Prioritou pro ČR je včasné přijetí mezinárodních pravidel OECD.

Zpravodaj M. Exner konstatoval, že obchodování s kryptoaktivy není dosud regulováno. Nyní budou muset být poskytovány informace o jejich výměně, plnění daňové povinnosti a dodržování pravidel pro sankce.

Zpravodaj M. Exner navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. projednal tento dokument a 2. podporuje rámcovou pozici vlády /usn. č. 145, hlasování 12-0-2, *Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav – pro, Helebrant Tomáš – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – zdržel se, Pošarová Marie – zdržela se, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, Kolář Ondřej – pro, v příloze/.*

- 5. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících (API) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818 /kód Rady 15719/22, KOM(2022) 731 v konečném znění/**
 - 6. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících (API) pro usnadnění kontrol na vnějších hranicích, kterým se mění nařízení (EU) 2019/817 a nařízení (EU) 2018/1726 a zrušuje směrnice Rady 2004/82/ES /kód Rady 15720/22, KOM(2022) 729 v konečném znění/**
-

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tyto dokumenty na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi texty dokumentů, rámcové pozice vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokumenty představili náměstek ministra vnitra Radek Kaňa a ředitelka Odboru mezinárodní spolupráce a EU Kateřina Flaigová. Cílem návrhů je vytvořit jednotná pravidla pro shromažďování a předávání informací o cestujících v letecké dopravě. Předpokládá

rozšíření údajů o zavazadlech a automatickou výměnu informací API. Některá ustanovení budou vyžadovat přizpůsobení českého právního řádu. Údaje o cestujících jsou důležité pro prevenci teroristických trestných činů. Výměnu těchto údajů omezil v loňském roce Soudní dvůr EU.

Zpravodaj M. Major uvedl, že sběr dat se provádí od roku 2004 na základě směrnice Rady. Toto nařízení má upřesnit sběr dat a jejich předávání a uchovávání. Uchovány jsou pouze 48 hodin.

Posl. J. Berkovcovou zajímalo, co konkrétně návrh obsahuje navíc oproti dokumentu z roku 2004.

Ředitelka K. Flaigová vysvětlila, že sběr dat dosud probíhal podle nastavení členských států, nyní budou centrálně nastavena kritéria. Pro analýzu dat jsou jednotné údaje snadněji čitelné. Nejsnadnější je sbírat data v letecké dopravě.

Zpravodaj M. Major navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících (API) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818 /kód Rady 15719/22, KOM(2022) 731 v konečném znění a návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících (API) pro usnadnění kontrol na vnějších hranicích, kterým se mění nařízení (EU) 2019/817 a nařízení (EU) 2018/1726 a zrušuje směrnice Rady 2004/82/ES /kód Rady 15720/22, KOM(2022) 729;

2. podporuje stanovisko vlády ČR k těmto dokumentům a 3. upozorňuje na nutnost udržení souladu obou návrhů nařízení /*usn. č. 146, hlasování 12-0-2, Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav – pro, Helebrant Tomáš – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitz Petr – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – zdržel se, Pošarová Marie – zdržela se, Bělou Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, Kolář Ondřej – pro, v příloze/.*

7. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o Akčním plánu EU proti nedovolenému obchodu s kulturními statky /kód Rady 16107/22, KOM(2022) 800 v konečném znění/

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokumenty představili náměstek ministra vnitra Radek Kaňka a ředitelka Odboru mezinárodní spolupráce a EU Kateřina Flaigová. Akční plán je jednou z priorit českého předsednictví. Nelegální obchod s kulturními statky může mít pro ČR negativní dopad. V současné době hrozí tento nelegální obchod na Ukrajině. Evropská komise reaguje na potřebu posílení spolupráce v této oblasti, zejména mezi trestními orgány. Cílem je zlepšení prevence,

odhalování trestných činů a posílení kapacity v oblasti práva. Trestná činnost zde narůstá a má silný mezinárodní přesah. ČR je v této oblasti velmi aktivní.

Zpravodaj R. Bělou je předsedou podvýboru pro kulturu. Existuje databáze veřejných i soukromých sbírek. Národní kulturní dědictví je součástí národního sebevědomí. Důležitá je spolupráce nejen v rámci EU, ale také s třetími zeměmi.

Př. O. Benešik informoval, že výbor se v minulosti zabýval touto tematikou v souvislosti s financováním terorismu (např. při válce v Sýrii).

Posl. J. Berkiho zajímalo, jaký smysl má zařadit usnesení k tomuto sdělení do politického dialogu.

Zpravodaj R. Bělor vysvětlil, že prostor pro zlepšování na transevropské úrovni je stále.

Mpř. J. Bžoch navrhnul vyškrtnout bod č. 3 usnesení.

Posl. J. Berki navrhnul úpravu v bodě č. 3 a doplnění bodu č. 6.

Zpravodaj R. Bělor souhlasil s úpravami. Navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o Akčním plánu EU proti nedovolenému obchodu s kulturními statky; 2. podporuje stanovisko vlády ČR k tomuto dokumentu; 3. podporuje možnosti posílení mezinárodní spolupráce zejména mezi donucovacími orgány, celními orgány a dalšími aktéry v této oblasti; 4. upozorňuje na nutnost evidovat kulturní statky ve veřejných i soukromých sbírkách a nahlašovat případy majetkových trestných činů za pomoci mezinárodně dohodnutých norem a nástrojů; 5. varuje před ničivým dopadem nedovoleného obchodu s kulturními statky, jehož projevy jsou patrné nejen v rovině obecné bezpečnosti občanů EU, ale může způsobit i nenávratné škody na kulturním dědictví

a 6. pověřuje předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise s cílem posílení významu Akčního plánu /*usn. č. 147, hlasování 13-0-0, Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav - pro, Helebrant Tomáš - pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – pro, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, Kolář Ondřej – pro, v příloze/.*

8. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Využívání talentů v evropských regionech /kód Rady 5252/23, KOM(2023) 32 v konečném znění/

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokumenty představil náměstek ministra pro místní rozvoj Lukáš Černožský. Jde o první sdělení EK v souvislosti s rokem dovednosti. V jednotlivých regionech je rozdíl v demografickém rozložení obyvatel. V některých oblastech dochází k prudkému úbytku obyvatel v produktivním věku a odchodu mladých lidí. Zejména v Moravsko-slezském a Ústeckém kraji. Evropská komise proto navrhuje opatření, jak sem přilákat mladé talenty.

Zpravodaj R. Bělor potvrdil, že oba jmenované kraje včetně Karlovarského mají problémy již od roku 1989. Krušné hory jsou nyní součástí UNESCO, což je motivací k rozvoji. ČR se musí těmto regionům systematicky věnovat.

Posl. J. Berki navrhnul vyškrtnout bod č. 8 usnesení.

Zpravodaj R. Bělor chce naopak sdílet zkušenosti s ostatními evropskými zeměmi v souvislosti se slabšími regiony.

Nám. L. Černožský informoval, že diskuse mezi členskými státy budou probíhat.

Zpravodaj R. Bělor navrhnul usnesení č. 148, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Využívání talentů v evropských regionech; 2. podporuje stanovisko vlády ČR k tomuto dokumentu; 3. vítá tento dokument jako nutnou reakci na demografický a regionální vývoj v Evropské unii a na další ekonomické a sociální jevy; 4. podporuje rozvoj talentů s podporou místních politik, a to prostřednictvím

ekonomické revitalizace postižených regionů, posilování infrastruktury a vybavenosti, lepšího přístupu ke službám a zvyšování úrovně digitalizace v těchto oblastech; 5. podporuje sladování vzdělávací politiky se specifiky jednotlivých regionů i se současnou situací na trhu práce jako jedné z cest z pasti rozvoje talentů; 6. varuje před fenoménem odlivu mladých mozků, který se týká rovněž strukturálně postižených krajů ČR; 7. doporučuje, aby se s dokumentem, rámcovou pozicí vlády k němu a usnesením výboru pro evropské záležitosti k němu seznámil výbor pro sociální politiku, respektive jeho podvýbor pro sociálně vyloučené lokality a začleňování lidí po výkonu trestu a pověřuje předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Nechal hlasovat společně o bodech č. 1 - 7 /*hlasování 11-0-1, Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav - pro, Helebrant Tomáš - pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – zdržel se, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, Kolář Ondřej – pro, v příloze/ a zvlášť o bodu č. 8 /*hlasování 8-0-3, Berkovcová Jana – pro, Bžoch Jaroslav - pro, Helebrant Tomáš - pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Zlínský Vladimír – zdržel se, Pošarová Marie – zdržela se, Bělor Roman – pro, Berki Jan – zdržel se, Exner Martin – pro, v příloze/.**

9. Návrh nařízení Rady o příslušnosti, rozhodném právu, uznávání rozhodnutí a přijímání veřejných listin ve věcech rodičovství a o vytvoření evropského osvědčení o rodičovství /kód Rady 15837/22, KOM(2022) 695 v konečném znění/

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představila vrchní ředitelka Ministerstva spravedlnosti Zuzana Fišerová. EK předložila tento návrh v rámci Strategie pro práva dítěte. Cílem je posílit práva dětí pro přeshraniční situace rodin. Každý členský stát má právo upravovat si své rodinné právo. EK zasahuje pouze v přeshraničních situacích, protože v jednotlivých členských státech je odlišné rodinné právo. Návrh upravuje, který soud bude rozhodovat a podle kterého členského státu bude spor řešen. Rodičovství vzniklé v jednom státě musí být uznáváno ve všech členských státech EU. Legislativní proces je specifický, nařízení musí být v Radě přijato jednomyslně, každý stát může jeho přijetí zablokovat.

Pozice vlády je opatrná, přínosy předpisu převyšují rizika.

Zpravodaj R. Bělor uvedl, že důležité je plošné uznávání rodičovství. Na problematiku rodičovství je třeba se dívat komplexně. Navrhnul, aby se s usnesením VEZ seznámil také výbor pro sociální politiku.

Př. O. Benešik uvedl, že se VEZ podobnou problematikou již zabýval.

Posl. P. Beitl považuje za problematické oblasti návrhu, které nekorespondují s českou legislativou. Podvýbor pro rodinu Výboru pro sociální politiku Senátu přijal k tomuto návrhu odůvodněné stanovisko. Posl. P. Beitl přečetl usnesení podvýboru, které konstatuje porušení zásady subsidiarity i proporcionality. Rodinné právo je výhradně v pravomoci členských států, které mají různý názor v oblasti stejnopohlavních manželství. Návrh překračuje obsahem smlouvy EU.

Posl. J. Berki vysvětlil, že se jedná o přeshraniční situace, návrh tedy není v rozporu se základními smlouvami. EU je založena na svobodě pohybu. Důležitá je ochrana dítěte, nikoli tradicionalistické zvyklosti.

Vrchní ředitelka Z. Fišerová uvedla, že uvedené usnesení je z podvýboru, projednávání návrhu ještě není v Senátu dokončeno, Výbor pro sociální politiku Senátu ho bude

projednat v příštím týdnu. Ústavně-právní výbor Senátu již odsouhlasil pozici vlády. V působnosti EU jsou pouze přeshraniční situace. Problematika výživného je již ošetřena z roku 2009.

Posl. J. Berkovcová se zeptala, zda nařízení řeší odebírání rodičovských práv a jestli je možné dokument projednat i na plénu Sněmovny.

Vrchní ředitelka Z. Fišerová vysvětlila, že návrh se týká pouze vzniku a zániku rodičovství, netýká se práv rodičů, ta reguluje unijní předpis Brusel II.

Posl. Nina Nováková, místopředsedkyně petičního výboru a Stálé komise pro rodinu, konstatovala, že EU není politicky neutrální, je krajně liberální až lehce marxistická. Uvedla, že Ústavně-právní výbor Senátu má k rámcové pozici vlády i výhrady. Navrhla podpořit rámcovou pozici vlády k návrhu ve všech částech, rodinné právo je v jednotlivých členských státech odlišné, ČR vnímá rodinu tradičně.

Posl. M. Exner uvedl, že všechny orgány EU jsou volené. Rodiče jsou rodiči ve všech členských státech.

Posl. J. Berki řekl, že EK reaguje na aktuální situaci. ČR je součástí procesu diskuse o tomto návrhu, může mít nesouhlasné stanovisko. Návrh upravuje přemístění rodiny do jiného členského státu EU.

Př. O. Benešik považuje za důležité, aby nebyly obcházeny kompetence a pravomoci jednotlivých členských států.

Posl. P. Beitl se hlásí k tradicionalistickému přístupu podle právního řádu ČR.

Zpravodaj R. Bělor vysvětlil, že se jedná o opatření týkající se rodinného práva s přeshraničním akcentem, nemění rodinné právo ČR. Dialog o návrhu je teprve na začátku.

Posl. J. Berki uvedl, že proces diskuse o vývoji návrhu je v souladu se smlouvami. Přijetí musí být jednomyslné.

Př. O. Benešik je pro zachování českého rodinného práva.

Posl. V. Zlínský podporuje stanovisko vlády k návrhu.

Vrchní ředitelka Z. Fišerová zopakovala, že každý členský stát může v průběhu projednávání zablokovat tento předpis. Pozice vlády je zatím velmi opatrná a respektuje, že v ČR není možné osvojit dítě stejnopohlavním párem. V případě, že předpis nebude přijat, pak bude při složitých přeshraničních případech obtížné osvojení, výživné, informace v nemocnici atd.

Př. O. Benešik souhlasí s rámcovou pozicí vlády, navrhl vyjmout z usnesení body č. 3 – 8, což nebylo přijato /hlasování 4-2-6/. K bodu č. 3 dal protinávrh.

Zpravodaj R. Bělor navrhnul usnesení.

Posl. P. Beitl navrhnul hlasování po bodech, dal návrh vypustit bod č. 3.

Hlasování: bod č. 1: 12-0-0 /*Berkovcová Jana – pro, Helebrant Tomáš - pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, v příloze/*, bod č. 2: 6-1-5 neprošel, bod č. 3 protinávrh poslance Beitla: 8-3-1 /*Berkovcová Jana – pro, Helebrant Tomáš - pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – zdržel se, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – proti, Berki Jan – proti, Exner Martin – proti, v příloze/*, bod č. 4: 5-1-3 /*Wenzl Lubomír – zdržel se, Benešik Ondřej – zdržel se, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – zdržela se, Zlínský Vladimír – proti, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, v příloze/*, bod č. 5: 5-0-7 neprošel, bod č. 6: 4-1-7 neprošel, bod č. 7 – 7-0-5 /*Berkovcová Jana – pro, Helebrant Tomáš - pro, Wenzl Lubomír – zdržel se, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – zdržela se, Zlínský Vladimír – zdržel se, Bělor Roman – pro, Berki Jan – zdržel se, Exner Martin – zdržel se, v příloze/*, bod č. 8 – 3-0-9 politický dialog neprošel.

Výbor pro evropské záležitosti tedy přijal usnesení č. 149, ve kterém 1. bere na vědomí návrh nařízení Rady o příslušnosti, rozhodném právu, uznávání rozhodnutí a přijímání veřejných listin ve věcech rodičovství a o vytvoření evropského osvědčení o rodičovství; 2. vyjadřuje pochopení pro některá stanoviska uvedená v usnesení č. 6 podvýboru pro rodinu výboru pro sociální politiku Senátu ze 3. schůze dne 21. 2. 2023; 3. upozorňuje na četné komplikace způsobené chybějící jednotnou úpravou této problematiky na unijní úrovni mající právní, sociální a psychologické důsledky na děti a 4. doporučuje, aby se s návrhem nařízení, rámcovou pozicí vlády k němu a usnesením výboru pro evropské záležitosti k němu seznámil výbor pro sociální politiku.

10. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o vymezení trestných činů a sankcí za porušení omezujících opatření Unie /kód Rady 15653/22, KOM(2022) 684 v konečném znění/

Př. O. Benešík uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představil vrchní ředitel Ministerstva spravedlnosti Michal Franěk. Legislativní akt reaguje na ruskou agresi proti Ukrajině. Cílí na porušení sankcí, které EU uvalila na Rusko. Důležité je určitým způsobem harmonizovat trestní právo, aby bylo možné postihovat porušení unijních sankcí, stanovit horní hranici pokut, výši sankcí pro právnické osoby atd. Český trestní zákoník takový trestný čin obsahuje.

Zpravodaj L. Wenzl dodal, že důležitá je kodifikace těchto trestných činů v jednotlivých trestních zákonících členských států. Je zde vymezeno 9 kategorií porušení sankcí, definováno splácení přestupků. Horní hranice přestupků je 100 tisíc EUR.

Zpravodaj navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o vymezení trestných činů a sankcí za porušení omezujících opatření Unie /kód Rady 15653/22 KOM(2022) 684 v konečném znění/ a 2. podporuje stanovisko vlády ČR ze dne 13. ledna 2023 k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o vymezení trestných činů a sankcí za porušení omezujících opatření Unie /kód Rady 15653/22, KOM(2022) 684 v konečném znění/ /*usn. č. 150, hlasování 8-0-2, /Berkovcová Jana – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešík Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – zdržela se, Zlínský Vladimír – zdržel se, Bělou Roman – pro, Exner Martin – pro, v příloze/*

11. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Politický rámec EU pro plasty z biologického materiálu a biologicky rozložitelné a kompostovatelné plasty /kód Rady 15570/22, KOM(2022) 682 v konečném znění/

Př. O. Benešík uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představila náměstkyně ministra životního prostředí Eva Volfová. Úkolem tohoto nelegislativního aktu je zmapovat problematiku bioplastů, tzn. biologicky rozložitelných nebo kompostovatelných plastů. Dosud tvoří pouze 1 % z výroby plastů. Jsou méně škodlivé, vyrábí se z biomasy.

Zpravodajka J. Berkovcová informovala, že bioplasty se vyrábí z obnovitelných zdrojů, např. z kukuřice, cukrové řepy, olejů apod. Plastické jsou rozložitelné, pevné nikoli. Bioplasty jsou nákladnější na výrobu a mají nižší teplotní odolnost, jsou tedy dražší a uživatelsky méně odolné. Vláda ČR má k dokumentu kritické výhrady.

Posl. V. Zlínský ocenil kritický postoj vlády k této problematice. Obává se přítomnosti mikroplastů.

Zpravodajka J. Berkovcová navrhla usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí sdělení Komise – Politický rámec EU pro plasty z biologického materiálu a biologicky rozložitelné a kompostovatelné plasty a 2. podporuje stanovisko vlády ČR a sdílí její kritické výhrady k tomuto dokumentu /usn. č. 151, hlasování 11-0-0, Berkovcová Jana – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešík Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, v příloze/.

12. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zpráva o stavu zdravotní připravenosti /kód Rady 15309/22, KOM(2022) 669 v konečném znění/

Př. O. Benešík uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představil náměstek ministra zdravotnictví Josef Pavlovic. Předkládaná Zpráva byla vypracována z pokladů a příspěvků poskytnutých Úřadem pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (HERA) a dalších odborných útvarů Evropské komise. Zpráva nabízí přehled pokroku, kterého bylo v posledních třech letech dosaženo při posilování připravenosti v EU, a rovněž nastiňuje současný stav a opatření, která jsou plánována

k odstranění nedostatků v souvislosti se zajištěním dostatečné dostupnosti a dodávek zdravotnických protiopatření. Nehodnotí jen úspěchy, jakým je například zřízení HERA jakožto klíčového pilíře evropské zdravotní unie, jejímž základním posláním je nejen prevence, detekce a rychlá reakce na mimořádné zdravotní události, ale zejména budováním potřebných kapacit pro reakci prostřednictvím zajištění vývoje, výroby a distribuce léčiv, zdravotnických prostředků a osobních ochranných prostředků (rukavice a prostředky ochrany dýchacích cest), které v první fázi reakce na pandemii covid-19 často chyběly zejména z důvodu přílišné závislosti na třetích zemích, a s tím související nedostatečné výrobní kapacity k zajištění optimální dostupnosti.

ČR kvituje a podporuje kroky uvedené ve Zprávě, které mají za cíl sdílení informací a komunikaci o riziku zdravotní hrozby, jejich dopadech na zdraví a posílení těchto činností

v rámci připravenosti a reakce. Považuje také za důležité, že EK klade důraz na inovaci, vývoj a financování v oblasti diagnostiky, léčby a prevence s cílem rychlého vývoje a uvedení na trh účinných, bezpečných a cenově dostupných lékařských protiopatření (zdravotnické prostředky, léčivé přípravky atd.).

Zpravodaj V. Zlínský uvedl, že Zpráva se týká přípravy na krizové situace ve společnosti. Postrádá zde vyhodnocení některých opatření, jako např. lockdownu při pandemii Covid 19, použití respirátorů apod. Společnost má podle jeho názoru, být také informována o průběžném vyhodnocování účinků vakcín.

Nám. J. Pavlovic vysvětlil, že se jedná o Zprávu o zdravotní připravenosti a o poslání úřadu HERA.

Zpravodaj V. Zlínský navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti bere na vědomí uvedený dokument /usn. č. 152, hlasování 11-0-0, Berkovcová Jana – pro, Wenzl

Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Beitl Petr – pro, Major Martin – pro, Pošarová Marie – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, v příloze/.

13. Společné sdělení Evropskému parlamentu a Radě – Politika kybernetické obrany EU /kód Rady 15721/22, JOIN(2022) 49 v konečném znění/

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 21. schůzi konané dne 1. února t. r. prostřednictvím usnesení č. 129. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představil vrchní ředitel Ministerstva obrany Jan Jireš a vedoucí Oddělení multilaterální spolupráce 2 NÚKIB David Komárek. Cílem sdělení je odhalovat a bránit se kybernetickým hrozbám, posílit spolupráci mezi úřady jednotlivých členských států. Důležité je uplatňovat právo v kyberprostoru. Zajišťování národní bezpečnosti je v kompetenci členských států.

Zpravodaj V. Zlínský uvedl, že sdělení má za cíl integrovat kybernetické zabezpečení EU vůči třetím zemím, např. Číně. V Evropě je nedostatečný počet odborníků na kybernetickou oblast, chybí jich až půl milionu.

Posl. J. Berkiho zajímalo, do jaké míry dochází ke koordinaci mezi EU a NATO.

Vrchní ředitel J. Jireš odpověděl, že zajišťování bezpečnosti je v kompetenci členských států, role EU je podpůrná a koordinační. 21 členských států EU jsou zároveň členy NATO. Od roku 2016 EU a NATO pravidelně uzavírá společné dokumenty, ve kterých specifikuje oblasti spolupráce, jednou z nich je také kybernetická bezpečnost.

D. Komárek z NÚKIB upřesnil, že tato spolupráce je dvojího typu, na úrovni aparátu a na úrovni technických týmů EU a NATO. V okamžiku, kdy EU přijme regulační opatření, NATO se na něj snaží reagovat a přizpůsobit se mu. Tuto spolupráci iniciovalo také české předsednictví.

Plk. K. Boučková z Generálního štábu dodala, že může dojít k situaci, kdy se z přátel stanou nepřátelé, proto GŠ sdílí jenom určité informace.

Zpravodaj V. Zlínský navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti bere na vědomí uvedený dokument /*usn. č. 153, hlasování 9-0-0, Berkovcová Jana – pro, Wenzl Lubomír – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, v příloze/.*

14. Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období od 26. ledna – 8. března 2023

Z tabulky dokumentů doručených výboru v období od 26. ledna – 8. března 2023 byly vybrány dokumenty a k nim zpravodajové: č. 6792/23, 6795/23 a 6796/23 – posl. M. Exner, č. 6539/23 – posl. T. Helebrant, č. 5754/23 a 5766/23 – posl. J. Berki, č. 6259/23 a 6281/23 – př. O. Benešik, č. 5933/23 – posl. I. Jáč.

VEZ postupuje k projednání výboru pro sociální politiku dokument č. 5980/23, výboru pro životní prostředí dokumenty č. 6417/23 a 6166/23. Pro informaci postupuje dokument č. 5871/23 výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj, výboru pro životní prostředí dokumenty č. 5827/23, 5841/23, 7085/23, 6690/23, 6491/23 a 6543/23 /*usn. č. 154, hlasování 8-0-0, Berkovcová Jana – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, v příloze/.*

15. Sdělení předsedy

Př. O. Benešik informoval, že VEZ obdržel pozvání na zasedání V4, které se uskuteční v Budapešti ve dnech 16. – 18. dubna. Zájem projeví posl. J. Berki, V. Zlínský, M. Major

a př. O. Benešik, náhradníci P. Staněk, P. Beitzl a P. Fífka /*usn. č. 155, hlasování 8-0-0, Berkovcová Jana – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, v příloze*/.

Ve dnech 14. – 16. května se ve Stockholmu bude konat velký COSAC. Kromě př. O. Benešika se přihlásili mpř. O. Kolář, posl. P. Staněk a posl. J. Berkovcová, jako náhradníci posl. P. Beitzl, R. Bělor a M. Pošarová /*usn. č. 156, hlasování 8-0-0, Berkovcová Jana – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, v příloze*/.

Ve výborovém týdnu od pondělí 22. května navštíví VEZ Gruzii. Delegaci budou tvořit př. O. Benešik, mpř. O. Kolář, mpř. J. Bžoch a mpř. L. Potůčková, náhradníci posl. P. Beitzl, M. Major a V. Zlínský /*usn. č. 157, hlasování 8-0-0, Berkovcová Jana – pro, Benešik Ondřej – pro, Carbol Jiří – pro, Major Martin – pro, Zlínský Vladimír – pro, Bělor Roman – pro, Berki Jan – pro, Exner Martin – pro, v příloze*/.

Schůze skončila ve 13.30 hodin.

/zapsala Eva Hadravová/

Jaroslav Bžoch v. r.
ověřovatel výboru

Ondřej Benešik v. r.
předseda výboru