

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2022

9. volební období

Z Á P I S
ze 14. schůze
Kontrolního výboru,
která se konala dne 8. prosince 2022

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1, místnost č. 206

Čtvrtek 8. prosince 2022

Přítomni: posl. R. Bělohávková, posl. J. Hanzlíková, posl. J. Janda, posl. V. Král, posl. R. Kubíček, posl. H. Naiclerová, posl. P. Quittová, posl. P. Sadovský, posl. J. Slavík, posl. R. Vích, posl. M. Zborovský

Omluveni: posl. K. Farhan, posl. J. Kott, posl. M. Šebelová, posl. V. Vomáčka, posl. M. Wenzl

Hosté: dle prezenční listiny

Tuto schůzi řídil **předseda výboru posl. R. Vích.**

Předseda výboru posl. R. Vích zahájil schůzi výboru v 10.30 hodin a přivítal přítomné poslankyně a poslance. Přivítal také novou členku výboru, posl. J. Hanzlíkovou, která nahradila posl. B. Peštovou, která na členství v Kontrolním výboru rezignovala. Popřál jí mnoho úspěchů v práci v Kontrolním výboru. Konstatoval, že je přítomno celkem 8 poslankyň a poslanců a výbor je usnášeníschopný. Navrhl program jednání 14. schůze Kontrolního výboru dle upravené pozvánky (pozn.: Vzhledem k tomu, že by se projednávání bodu č. 1 nezúčastnil žádný náměstek ministra zdravotnictví, a také z důvodu náhlé nemoci náměstka ministra školství, mládeže a tělovýchovy, po dohodě se zpravodaji byla provedena úprava pozvánky a byly vyřazeny původně plánované body č. 1 až č. 3.):

1. Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/23 – Podpora zaměstnanosti osob starších 50 let a politiky pozitivního stárnutí z operačního programu Zaměstnanost
2. Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/14 – Zavedení elektronické identifikace a zajištění elektronického přístupu ke službám veřejné správy
3. Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/20 – Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil
4. Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 20/21 – Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušné hospodařit Generální finanční ředitelství
5. Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/03 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo kultury za rok 2018, účetní závěrka Ministerstva kultury za rok 2018 a údaje předkládané Ministerstvem kultury pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2018
6. Sdělení předsedy, různé

7. Návrh termínu a pořadu příští schůze výboru.

Nikdo z přítomných poslankyň a poslanců nevznesl návrh na změnu, doplnění nebo vypuštění některého z bodů. Všechny přítomné poslankyně a poslanci souhlasili s navrženým programem (10 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. R. Bělohlávková, posl. J. Hanzlíková, posl. J. Janda, posl. V. Král, posl. R. Kubíček, posl. H. Naiclerová, posl. P. Quittová, posl. J. Slavík, posl. R. Vích, posl. M. Zborovský /viz příloha zápisu č. 1, str. 1/.

1.

Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/23 – Podpora zaměstnanosti osob starších 50 let a politiky pozitivního stárnutí z operačního programu Zaměstnanost

S úvodním slovem k tomuto bodu vystoupil **prezident NKÚ M. Kala**. Uvedl, že kontrolováno bylo Ministerstvo práce a sociálních věcí v letech 2016 – 2018. S tím, že operační program Zaměstnanost 2014 – 2020 měl řešit uplatnění osob starších 50 let na trhu práce. Na tuto podporu resort rozdělil přibližně 6,5 mld. Kč. NKÚ se zaměřil na vzorek dvanácti projektů v hodnotě 326 mil. Kč. Tyto projekty zajistily minimálně na období šesti či dvanácti měsíců práci pro 2 236 osob. Reálné dopady těchto projektů stát nevyhodnotil. To, zda podpořené osoby po ukončení projektů našly adekvátní uplatnění na trhu práce, není jasné. Kromě toho chybí v ČR strategie, která by se zabývala stále podstatnější podporou politiky přípravy na stárnutí. Smyslem rozdělování těchto dotací je zlepšit postavení osob nad 50 let na trhu práce, které patří mezi nejvíce ohrožené skupiny. Peníze jsou využívány na vzdělávání, rekvalifikace, vznik po určité dobu dotovaných pracovních míst, na nichž by měl člověk po ukončení podpory zůstat nebo by mu měla tato zkušenost pomoci najít si adekvátní uplatnění. Jde tak o projekty, u kterých se efekt dostavuje až s určitým odstupem. Kontrolovaný vzorek ukázal, že projekty po dobu svého trvání smysl měly a výsledný reálný efekt po jejich ukončení MPSV nesledovalo a nebylo schopné sledovat a nebylo tak jasné, zda a jak z dlouhodobého pohledu lidem pomohly. Příjemci podpory jsou často obecně prospěšné společnosti či spolky, které NKÚ kontroloval. S tím, že tyto nemají možnost zjišťovat uplatnění osob po ukončení projektu. Výjimkou je Úřad práce ČR, který je jeden z příjemců, u kterého lze vysledovat alespoň to, zda se osoba vrátila do evidence. U jednoho z prověřovaných projektů se do evidence do 12 měsíců vrátila ze 110 osob jedna třetina klientů, u druhého pak čtvrtina klientů. Takzvaná politika přípravy na stárnutí se s ohledem na proměnu věkové struktury stává stále důležitější. Kromě podpory zaměstnávání starších osob je třeba, aby zahrnovala také vzdělávání, zdravotní, sociální a další témata. MPSV v srpnu 2019 předložilo návrh možné strategie. Do konce této kontroly vláda žádnou strategii k této politice neschválila. Přitom podíl osob starších 50 let v populaci roste. Mezi lety 1993 – 2018 vzrostl o 43 % z přibližně 2,9 milionů na 4,1 milionů osob. Tento trend má podle predikcí Českého statistického úřadu pokračovat. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ J. Vedral. Kontrolu projednala vláda dne 8. 3. 2021, kdy schválila usnesení č. 258, kterým uložila provést nápravná opatření a následně bez usnesení se k plnění opatření vláda vrátila dne 25. 10. 2021.

Se zpravodajskou zprávou k tomuto bodu vystoupila **zpravodajka výboru posl. R. Bělohlávková**. Uvedla, že po dobu realizace kontrolovaných projektů peněžní prostředky vynaložené na přímou podporu osob starších 50 let přispívaly ke zvýšení zaměstnanosti podpořených osob, nicméně podíl starších osob na počtu uchazečů o zaměstnání mezi lety 2015 a 2019 vzrostl o 6,8 p. b. (tj. ze 30,7 % na 37,5 %). MPSV v právních aktech o

poskytnutí podpory nestanovilo způsob sledování a vyhodnocení dopadů projektů ani kritéria pro ověření dosažení plánovaných cílů, proto byla zjištěna pouze dílčí porušení právních předpisů, což považuje za největší slabinu tohoto projektu na podporu zaměstnanosti osob starších 50 let. V kontrolovaném období byl platný strategický dokument reagující na demografický vývoj pouze do roku 2017 (Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí), přičemž OPZ s ním byl provázán pouze částečně a provázán nebyl v oblasti podpory zaměstnanosti v rámci prioritní osy č. 1. To, že bude nadále docházet k výraznému stárnutí populace, je skutečnost, na kterou budeme narážet v mnoha dalších oblastech. Kontrola NKÚ se zaměřila na systémové prověření poskytování peněžních prostředků na projekty zaměřené na podporu osob starších 50 let. Prověřováno bylo, zda dotace byly poskytnuty v souladu s dokumentací OPZ a dále, u vybraných příjemců, na dodržování podmínek poskytnutí dotace, včetně dodržení pravidel veřejných zakázek. Ke kontrole bylo vybráno 12 projektů (celkem to bylo 8 příjemců dotací). Kontrolovaný vzorek činil 326 mil. Kč. Kontrolována byla návaznost podpory v OPZ na strategické dokumenty. V rámci kontroly byly zjištěny čtyři zásadní nedostatky. O plnění nápravných opatření informovalo MPSV vládu dne 25. 10. 2021. Jedním ze zjištění NKÚ bylo neschválení strategického dokumentu pro oblast stárnutí. MPSV připravilo Strategický rámec přípravy na stárnutí společnosti (STRAPSS), který byl vládě předložen již v březnu 2020. Dokument byl již schválen, a to usnesením vlády č. 786 ze dne 13. 9. 2021. MPSV již zajistilo nápravu. Dále se jednalo o nedostatky ve vyhodnocení NAPPSS. NKÚ uvedl, že NAPPSS obsahoval priority a opatření reagující na problematiku stárnutí populace a reflektoval hlavní principy dalších strategických dokumentů v této oblasti (strategie Evropa 2020, Národní program reforem a Strategie politiky zaměstnanosti), nebyly však ze strany MPSV nastaveny měřitelné indikátory umožňující ověření plnění cílů. Zejména nebylo využito výstupů programu BETA, v jehož rámci byla vypracována indikátorová metoda strategie podporující pozitivní stárnutí. MPSV již přijalo nápravná opatření s tím, že indikátorová metoda byla využita při přípravě akčního plánu navazujícího na tento program. Dalším ze zjištění byla roztržitost systému podpory osob starších 50 let z OPZ. NKÚ správně upozornil, že ačkoliv v programovém dokumentu OPZ byla zaměstnanost starších osob zmiňována jako jeden z předpokladů dosažení cílové hodnoty zaměstnanosti, nebyl stanoven jeden samostatný specifický cíl zaměřený na podporu zaměstnanosti osob starších 50 let. Podpora starších osob probíhala v rámci dvou prioritních os, přičemž z 68 vyhlášených výzev v těchto dvou osách pouze v 8 byly starší osoby uvedeny jako cílová skupina. MPSV upozornilo na skutečnost, že k osobám starším 50 let nelze přistoupit jako k homogenní skupině a v případě podpor zaměstnanosti spadají takovéto osoby i pod jiné cílové skupiny (např. osoby s nízkým vzděláním, osoby se zdravotním postižením a podobně). Pokud jde o konkrétní projekty, předpokládá MPSV v OPZ+ podporu zaměstnanosti osob starších 50 let ve specificky zaměřeném projektu na realizaci aktivní politiky zaměstnanosti a podporu starších osob i v jiných nástrojích a opatřeních politiky zaměstnanosti. Posledním zásadním zjištěním byly nedostatky v administraci projektů ze strany MPSV a nedostatky u příjemců podpory. MPSV přijalo opatření k nápravě v případě konkrétních kontrolních zjištění u příjemců podpory, včetně realizace kontrol na místě a vymáhání vrácení nezpůsobilých finančních prostředků. V závěru svého vystoupení zpravodajka uvedla, že nápravná opatření byla ze strany MPSV již částečně splněna, respektive některá jsou plněna průběžně.

Se stanoviskem za Ministerstvo práce a sociálních věcí vystoupila **náměstkyně ministra práce a sociálních věcí K. Štěpánková**. Ke zjištěním NKÚ uvedla, že byl ke schválení vládě připraven návazný národní akční plán podporující pozitivní stárnutí, ale loni v důsledku změny ve vedení MPSV po nástupu nové vlády bylo rozhodnuto, že plán se přepracuje. V současné době je finalizován a do vlády bude předložen do konce února 2023. V tomto akčním plánu již je zmíněna indikátorová metoda, která v něm je zahrnuta. Součástí tohoto akčního plánu budou nejen měřitelné indikátory, ale bude obsahovat i monitoring a vyhodnocení jednotlivých opatření. K roztržitosti systému podpory osob starších 50 let

uvedla, že tato skupina není homogenní. MPSV musí dokázat postihnout i další handicap, které se ve vyšším věku mohou objevovat. Konstatovala, že mimo OPZ+ bude od února 2023 fungovat podpora částečných úvazků, aby se ještě více lidí v této věkové kategorii mohlo udržet v aktivní zaměstnanosti a aby neodcházeli do předčasných důchodů. K nedostatku administrace projektů uvedla, že MPSV nápravná opatření již přijalo.

Se stanoviskem za Úřad práce ČR vystoupil **generální ředitel Úřadu práce ČR V. Najmon**. Uvedl, že ÚP ČR nepodával námitky. Konání Úřadu práce ČR bylo bez zjištění.

V obecné rozpravě vystoupili: **posl. J. Hanzlíková** (Uvedla, že tato problematika je pro ni zásadní a prioritní. Tyto projekty mají pro tuto věkovou kategorii obrovský význam. Poukázala na to, že např. u Národního akčního plánu pro pozitivní stárnutí pro období 2013 – 2017 a poté Strategického rámce přípravy na stárnutí společnosti 2021 – 2025 se přesně ukazuje, jak se strategické materiály měly nebo neměly zpracovávat. Národní akční plán obsahoval konkrétní úkoly, konkrétní opatření s konkrétními gestory, s časem plnění apod. a aktualizovaná verze z roku 2014 obsahovala i způsob implementace strategického materiálu na ostatních resortech. Dále uvedla, že na seniory a lidi starší 50 let se opravdu nedá dívat jako na homogenní skupinu.) a **prezident NKÚ M. Kala** (Uvedl, že je nutné, aby se MPSV při strategických úvahách také zabývalo efektivností těchto projektů. V kontrolním závěru NKÚ uvádí, že průměrná výše podpory na dotované zaměstnání jednoho účastníka byla 70 až 135 tis. Kč. Pokud by se podpora v takovéto výši aplikovala na celou skupinu osob 50+, tak to stát nebude schopen zaplatit. Jak se bude zhoršovat ekonomická situace, dá se předpokládat, že se budou hledat úspory v nejrůznějších programech a pokud se nenajde zásadní řešení, kolik a za co pořizujeme a jaký to má efekt a dopady, tak ta podpora nebude dostatečně účinná pro celou skupinu osob 50+.).

V podrobné rozpravě **zpravodajka výboru posl. R. Bělohávková** navrhla usnesení následujícího znění:

Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po úvodním výkladu prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu Miloslava Kaly, zpravodajské zprávě poslankyně Romany Bělohávkové, stanovisku náměstkyně ministra práce a sociálních věcí Kateřiny Štěpánkové, stanovisku generálního ředitele Úřadu práce ČR Viktora Najmona a po rozpravě

I. b e r e n a v ě d o m í

- a) Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/23 – Podpora zaměstnanosti osob starších 50 let a politiky pozitivního stárnutí z operačního programu Zaměstnanost (dále jen „Kontrolní závěr č. 19/23“),*
- b) Stanovisko Ministerstva práce a sociálních věcí ke Kontrolnímu závěru č. 19/23, obsažené v části IV materiálu vlády č. j. 1610/20,*
- c) Usnesení vlády č. 258 ze dne 8. 3. 2021,*
- d) Zprávu o plnění opatření ke zjištěním z kontrolní akce Nejvyššího kontrolního úřadu č. 19/23 „Podpora zaměstnanosti osob starších 50 let a politiky pozitivního stárnutí z operačního programu Zaměstnanost“, obsaženou v části II materiálu vlády č. j. 1041/21;*

II. z m o c ň u j e předsedu výboru, aby s tímto usnesením seznámil prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu, ministra práce a sociálních věcí a generálního ředitele Úřadu práce ČR.

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 62 (10 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. R. Bělohávková, posl. J. Hanzlíková, posl. J. Janda, posl. V. Král, posl. R. Kubíček, posl. H. Naiclerová, posl. P. Quittová, posl. J. Slavík, posl. R. Vích, posl. M. Zborovský /viz příloha zápisu č. 1, str. 2/.

Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/14 – Zavedení elektronické identifikace a zajištění elektronického přístupu ke službám veřejné správy

S úvodním slovem k tomuto bodu vystoupil **prezident NKÚ M. Kala**. Uvedl, že NKÚ prověřil prostředky Ministerstva vnitra, které vynaložilo v letech 2012 – 2019 na elektronizaci veřejné správy. Zejména to byly eGovernment, systém elektronické identifikace a Portál občana, na který spolu se zavedením elektronických občanských průkazů MV vynaložilo přibližně 300 mil. Kč. NKÚ konstatoval, že elektronizace služeb veřejné správy postupovala do roku 2019 jen velmi pomalu. Občané neměli o těchto službách dostatek informací. ČR podle názoru NKÚ nadále zaostává za ostatními zeměmi EU a kontrola ukázala, že elektronickou identifikaci s využitím elektronických občanských průkazů a Portál občana využívalo minimum lidí. Ukázalo se, že i přesto, že má ČR vybudovanou infrastrukturu eGovernmentu a investovala do ní nemalé prostředky, fakticky se služby pro občany nezlepšily. Tato kontrola probíhala v době, kdy probíhala pandemie covid-19. Elektronickou identifikaci a Portál občana spustilo MV v roce 2018 s tím, že smyslem bylo umožnit občanům snazší přístup k digitálním službám orgánů veřejné správy. Zároveň samozřejmě také přispět k transparentnosti a flexibilitě. Náklady na vybudování samotné elektronické identifikace dosáhly téměř 160 mil. Kč. Spolu se spuštěním tohoto projektu se začaly vydávat elektronické občanské průkazy, které mohou občané využít pro elektronickou identifikaci při kontaktu s úřady. Do konce roku 2019 bylo vydáno přes 1,75 milionů těchto průkazů, nicméně certifikát pro elektronickou identifikaci si nechalo aktivovat pouze 13 % jejich držitelů. Náklady na vydané občanské průkazy narostly o více než 50 mil. Kč. Samotný kontakt s úřady má být zprostředkováván prostřednictvím tzv. Portálu občana. MV jej vytvořilo spolu s Národním úřadem pro kybernetickou a informační bezpečnost s tím, že MV od roku 2017 uzavřelo smlouvy za téměř 87 mil. Kč v rámci tzv. vertikální spolupráce mimo režim zadávacího řízení. NAKIT ovšem následně zadal většinu prací na Portálu občana externímu dodavateli a využil k tomu rámcovou smlouvu z roku 2015. O využití Portálu občana byl malý zájem, do konce roku se do něj přihlásilo 0,5 % dospělých občanů ČR. Nabídka služeb Portálu občana v době kontroly byla velmi omezená, velká část služeb vyžadovala také zřízení datové schránky. MV prezentovalo dostupnost 100 elektronických služeb, což ovšem fungovalo tak, že na Portálu občana bylo pouze 29 služeb využitelných občany a zbytek byly služby, na které portál pouze přesměroval. Podle názoru NKÚ je třeba se zabývat analýzou, o jaké služby mají občané zájem, a nějakým způsobem je motivovat k tomu, aby tyto služby začali využívat, protože je to nezbytnou podmínkou, aby se tyto služby poté dotvářely dle přání občanů. Komplikací pro rozšíření služeb Portálu občana bylo i to, že úřady neměly povinnost se k této službě připojit, MV nemělo žádné zákonné nástroje, jak je ke spolupráci přimět, ke zlepšení situace měl přispět zákon o právu na digitální služby, ten byl ale bohužel účinný až od února 2020. Ten zavádí právo občanů na využívání digitálních služeb a orgánům veřejné moci ukládá povinnost tyto služby poskytovat. Vláda se tímto kontrolním závěrem a plněním opatření zabývala celkem čtyřikrát.

Se zpravodajskou zprávou k tomuto bodu vystoupil **zpravodaj výboru posl. V. Král**. Uvedl, že kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ J. Vedral. Cílem kontroly bylo prověřit hospodárnost a účelnost peněžních prostředků vynaložených na elektronizaci veřejné správy zejména v souvislosti se zavedením elektronické identifikace. Bylo konstatováno, že akce, na které šlo celkem 246 mil. Kč, po technické stránce proběhly úspěšně, nicméně závěr NKÚ zněl, že elektronizace státní správy je realizována pomalu a nevyužívá se potenciál služeb na maximum. Portál občana využilo za rok 2019 necelých 46 tisíc osob, což není příliš vysoké číslo. Konstatoval, že zavedením elektronických občanských průkazů nedošlo k průlomům v elektronizaci, jako bylo například zavedení Czech Pointu. NKÚ správně poznamenal i to, že je

škoda, že MV neprovedlo analýzu potřeb občanů ČR, což již bylo napraveno. Elektronickou identifikaci využívá pouze 13 % držitelů elektronických občanských průkazů.

Se stanoviskem za Ministerstvo vnitra k tomuto bodu vystoupil **D. Sláma, pověřený řízením Sekce veřejné správy a eGovernmentu Ministerstva vnitra**. Uvedl, že kontrola probíhala v letech 2018 a 2019. Nyní je konec roku 2022 a okolnosti se významně posunuly a digitalizace prošla významným posunem. Výdaje do infrastrukturních věcí jsou výdaje, které jsou trvalé. V současné době Portál občana nabízí 550 služeb, které jsou přímo nebo přes něj dodatečně napojené (např. daňový kalendář, elektronické petice, evidence technických prohlídek vozů, žádost o voličský průkaz, žádost o řidičský průkaz atd.). K počtu registrovaných uživatelů uvedl, že současně se jedná o cca 0,5 milionů uživatelů. MV zavedlo aktivační prvek pro obce, kdy za každý aktivovaný čip obec dostane 35 Kč do příspěvku na výkon státní správy. Nicméně doba překonala elektronický občanský průkaz díky bankovní identitě. Bankovní identita významně posunula rozvoj a využití elektronických služeb státu. V současné době má 5 milionů obyvatel nějaký elektronický nástroj pro přístup. Pravidelně digitální služby státu využívá 13 až 18 % populace. Omezení fungování úřadů v době pandemie covid-19 významně elektronizaci posunulo. MV má vybudovanou infrastrukturu, posiluje datové schránky, kde se bude měnit celkové prostředí. Uplynulé tři roky od samotné kontroly významně posunuly stav v oblasti digitalizace.

Se stanoviskem za Správu základních registrů vystoupil **ředitel Správy základních registrů M. Pešek**. Uvedl, že Správa základních registrů má podle zákona o elektronické identifikaci od roku 2017 vybudovat systém elektronické identifikace v ČR. Kontrola NKÚ přišla v době, kdy se systém teprve začínal. Elektronický recept (eRecept) byl první, který začal využívat elektronickou identifikaci. Přílivem bankovních ID, které se používají v rámci elektronické identifikace, existuje přes 11 milionů prostředků v tomto státě, které se mohou využívat. Celkem se zaevidovalo přibližně 6 milionů a aktivně elektronickou identifikaci využívají 2 miliony lidí. MV i Správa základních registrů se snažily upozornit na to, že úřady musí své služby dát ven, medializovat je a nebát se toho, že elektronická cesta zruší pracovní místa úředníků. Uvedl, že upozorňovali, že bankovní ID může přinést plusy, ale i mínusy ve vztahu ke kybernetické bezpečnosti. Konstatoval, že za Správu základních registrů může říci, že za dobu posledních čtyř let narůstá počet klientů elektronické identifikace.

Se stanoviskem za Národní agenturu pro komunikační a informační technologie vystoupil **ředitel NAKIT V. Dzurilla**. Uvedl, že datové schránky byly v ČR zavedeny kolem roku 2012. Dánové je mají od roku 2014 a zvolili opačný způsob, že datovou schránku dostal každý a na svou žádost ji mohou nepoužívat. Výsledek je, že v Dánsku používá datovou schránku 91 % občanů.

V obecné rozpravě nikdo z přítomných poslankyň, poslanců a hostů nevystoupil.

V podrobné rozpravě **zpravodaj výboru posl. V. Král** navrhl usnesení následujícího znění:

Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po úvodním výkladu prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu Miloslava Kaly, zpravodajské zprávě poslance Václava Krále, stanovisku Davida Slámy, pověřeného řízením Sekce veřejné správy a eGovernmentu Ministerstva vnitra, stanovisku ředitele Správy základních registrů Michala Peška, stanovisku ředitele Národní agentury pro komunikační a informační technologie Vladimíra Dzurilly a po rozpravě

I. b e r e n a v ě d o m í

- a) *Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/14 – Zavedení elektronické identifikace a zajištění elektronického přístupu ke službám veřejné správy (dále jen „Kontrolní závěr č. 19/14“),*
 - b) *Stanovisko Ministerstva vnitra ke Kontrolnímu závěru č. 19/14, obsažené v části III materiálu vlády č. j. 1152/20,*
 - c) *Usnesení vlády č. 87 ze dne 1. 2. 2021,*
 - d) *Materiály Ministerstva vnitra pro jednání vlády k úkolům z usnesení vlády ze dne 1. 2. 2021 č. 87 ke Kontrolnímu závěru č. 19/14, obsažené v částech II materiálů vlády č. j. 414/22, č. j. 1083/21 a č. j. 648/21;*
- II. *z m o c ň u j e předsedu výboru, aby s tímto usnesením seznámil prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu, ministra vnitra, ředitele Správy základních registrů a ředitele Národní agentury pro komunikační a informační technologie.*

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 63 (10 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. R. Bělohávková, posl. J. Hanzlíková, posl. J. Janda, posl. V. Král, posl. R. Kubíček, posl. H. Naiclerová, posl. P. Quittová, posl. J. Slavík, posl. R. Vích, posl. M. Zborovský /viz příloha zápisu č. 1, str. 3/.

3.

Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/20 – Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil

S úvodním slovem k tomuto bodu vystoupil **prezident NKÚ M. Kala**. Uvedl, že cílem kontroly bylo posoudit činnosti Policejní akademie České republiky a Univerzity obrany, jak zabezpečuje vzdělávací potřeby policie a armády a zda hospodařily při realizaci své činnosti s majetkem a peněžními prostředky státu v souladu s právními předpisy účelně, hospodárně a efektivně. Kontrola byla prováděna od září 2019 do června 2020 a kontrolováno bylo období let 2016 – 2018. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ J. Stárek. Náklady na činnost Policejní akademie činily cca 800 mil. Kč, náklady na činnost Univerzity obrany činily okolo 4 mld. Kč. Celkový počet absolventů Policejní akademie České republiky byl 1853, celkový počet absolventů Univerzity obrany činil 1171. Náklady na vzdělávání vojáků jsou přirozeně jiné než na vzdělávání policistů a tato oblast tedy není příliš srovnatelná. NKÚ se zabýval tím, jak MV a MO řeší situaci v těchto institucích právě z pohledu svých studentů, a ukázaly se některé nedostatky, týkající se plánování vzdělávacích potřeb. Téměř 43 % policistů, kteří studovali během výkonu služby, si ne zvolilo studium na Policejní akademii České republiky, ale zvolilo si ke studiu jinou vysokou školu. Z uvedených skutečností vyplývá, že MV v kontrolovaném období nezabezpečovalo vzdělávací potřeby právě prostřednictvím Policejní akademie České republiky koncepčně a věcně správně. Na MO situace z tohoto pohledu nebyla uspokojivá. V kontrolovaném období nebyly potřeby Armády ČR efektivně řešeny. Důvodem je, že objem peněžních prostředků státu vynaložených na vysokoškolské vzdělávání vzrostl, ale současně poklesl počet absolventů Univerzity obrany, a to o 47 %. Počet jejich absolventů vojáků v letech 2016 – 2019 klesal a požadavky MO na počet přijímaných studentů se dařilo plnit pouze z 64 %. Vláda se tímto kontrolním závěrem zabývala v květnu 2021 a uložila svým usnesením č. 458, aby byla realizována opatření. Následně bylo projednávání realizovaných opatření vládou v březnu 2022.

Se zpravodajskou zprávou k tomuto bodu vystoupil **předseda – zpravodaj výboru posl. R. Vích**. Uvedl, že Policejní akademie České republiky a Univerzita obrany v Brně jsou jediné dvě státní vysoké školy ve vzdělávací soustavě České republiky. Jejich vzdělávací programy jsou specifické a z hlediska nákladovosti rozdílné. Policejní akademie České republiky je organizační složka státu financovaná z rozpočtové kapitoly MV. Univerzita obrany v Brně je součástí organizační složky státu MO, z jehož rozpočtové kapitoly je také financována. NKÚ při kontrole mimo jiné zjistil, že MV v kontrolovaném období nastavilo požadavky na počty přijímaných studentů na Policejní akademii České republiky bez ohledu na reálné potřeby policie. Dle MV policie zaměstnávala ve stejném období trojnásobek požadovaných vysokoškolsky vzdělaných policistů. Přesto MV navyšovalo peněžní prostředky státu pro zajištění vzdělávacích potřeb u Policejní akademie České republiky. MV zároveň nestanovilo ukazatele pro hodnocení efektivnosti činnosti Policejní akademie České republiky ve vazbě na vzdělávací potřeby a nenaplnilo cíle vzdělávání stanovené v koncepčních dokumentech, jako například preference oboru vzdělávání, využití absolventů Policejní akademie České republiky nebo dokončení kompetenčního modelu. Nedostatky MV v oblasti plánování vzdělávacích potřeb Policie České republiky potvrzuje i zjištěný 43 % průměrný podíl policistů studujících na jiných vysokých školách, než je Policejní akademie České republiky, nebo skutečnost, že pouze 31 % z celkového počtu vysokoškolsky vzdělaných policistů v roce 2019 absolvovalo bezpečnostně-právní obor realizovaný Policejní akademií České republiky. Z výše uvedených skutečností vyplývá, že MV v kontrolovaném období nezabezpečilo vzdělávací potřeby Policie České republiky prostřednictvím Policejní akademie České republiky koncepčně a věcně správně. MO prostřednictvím Univerzity obrany Brno nezabezpečovalo v kontrolovaném období efektivně vzdělávací potřeby Armády České republiky. Důvodem pro toto konstatování je skutečnost, že objem peněžních prostředků státu vynaložených MO na vysokoškolské vzdělávání vzrostl při současném poklesu počtu absolventů Univerzity obrany (vojáků z povolání) o 47 %, přičemž požadavky MO při přijímání nových uchazečů v období let 2016 – 2019 byly naplněny pouze na 64 %. MO zároveň nastavilo cíle v koncepčních dokumentech vzdělávání pouze obecně a nemělo obdobně jako MV nastaven způsob vyhodnocení efektivnosti činnosti Univerzity obrany v Brně. Vláda České republiky dne 17. 5. 2021 přijala k tomuto Kontrolnímu závěru usnesení číslo 458, ve kterém tento závěr vzala na vědomí a uložila oběma ministrům (MV a MO) přijmout nápravná opatření. NKÚ uplatnil k jednotlivým opatřením připomínky, které zaslal prezident NKÚ dne 18. 2. 2021 tehdejšímu 1. místopředsedovi vlády J. Hamáčkovi. Následně vláda na své schůzi 9. 3. 2022 projednala informace o stavu plnění jednotlivých nápravných opatření ze strany MV a MO, ve kterých se konstatuje, že opatření přijatá k nápravě zjištěných nedostatků jsou průběžně plněna a oblasti, ve kterých byly ze strany NKÚ shledány nedostatky, budou i nadále předmětem jejího trvalého sledování a kontroly.

Se stanoviskem za Ministerstvo vnitra vystoupil **1. náměstek ministra vnitra J. Nováček**. Uvedl, že z hlediska komunikace MV s Policejním prezidiem začalo MV k vytýkaným potřebám policie intenzivně přihlížet. MV každou kontrolu NKÚ bere jako podklad pro zlepšení své práce. Uvedl, že došlo ke zlepšení komunikace s policií a Policejním prezidiem. Vznikla dohoda na základě, které se každý rok sjednávají grantová místa na Policejní akademii České republiky pro uchazeče z řad policie. Po dohodě s policií vznikly i nově akreditované obory, které slouží k uspokojení potřeb Policie ČR.

Se stanoviskem za Ministerstvo obrany vystoupil **státní tajemník v Ministerstvu obrany P. Vančura**. Uvedl, že MO si každou kontrolu bere jako podklad pro zlepšení své práce. Přijatá opatření se MO snaží důsledně plnit. V roce 2021 byl na úrovni ministerstva i akademického senátu přijat vzdělávací strategický záměr, který reflektuje to, aby efektivita a potřeby byly ve strategických dokumentech MO zmíněny. Strategický záměr je na roky 2021 – 2030, což koresponduje s koncepcí výstavby Armády ČR. Na konkrétní roky jsou připraveny konkrétní plány realizace, kde jsou nastaveny cíle, odpovědné osoby a jsou tam

také uvedeny měřitelné hodnoty. Z hlediska počtu studentů nelze zpochybnit, že rozpočet rostl, ale počet absolventů klesal, což mělo dvě příčiny. Jednak klesající rozpočet MO, což samozřejmě způsobilo menší příliv vojáků do ozbrojených sil a tím i do vstupní brány Univerzity obrany. Druhým faktorem, který toto ovlivnil, byla změna vzdělávací strategie, ke které došlo v roce 2012, kdy byl změněn systém vzdělávání z bakalářského a navazujícího magisterského studia na souvislé magisterské studium. Závěrem konstatoval, že se podařilo zvýšit počet absolventů na 1 900.

Se stanoviskem vystoupil také **rektor Policejní akademie České republiky v Praze D. Dlouhý**. Uvedl, že úkoly, které byly NKÚ a vládou uloženy, jsou průběžně plněny a spolupráce s MV i s Policií ČR se neustále zlepšuje.

Náměstek policejního prezidenta D. Fulka uvedl, že nově existuje možnost dálkového distančního vzdělávání pro nematuranty. Následně to není pouze o vysokoškolském vzdělávání, kde skutečně došlo ke změně a akreditaci vzdělávacích programů, ale dále pracují i na celoživotním vzdělávání a nově v policii byl nastaven model zejména manažerského vzdělávání, se kterým jim Policejní akademie České republiky významně pomáhá.

V obecné rozpravě vystoupili: **posl. R. Vích** (Uvedl, že náklady MO na činnost Univerzity obrany v kontrolovaném období /2016 – 2018/ byly 4 mld. Kč a na pedagoga byl v tomto období průměrný počet studentů 4. Uvedl, že Univerzita obrany má 987 kmenových zaměstnanců a její roční rozpočet je cca 1,5 mld. Kč. Konstatoval, že z pohledu občana si klade otázku, jaké jsou argumenty k tomu, aby se v tomto způsobu pokračovalo.), **1. náměstek ministra vnitra J. Nováček** (Uvedl, že pro příští rok činí rozpočet Policejní akademie České republiky 261 mil. Kč při počtu studentů celkem 2400 a 1050 studentů bude nastupovat. Tato státní škola je zásadní pro bezpečnostní složky, protože ji neabsolvují pouze policisté, ale i další absolventi. MV se snaží zachovat úzkou spolupráci s policií a má za to, že co se týká ekonomických ukazatelů a hodnot, je pro MV ústavem, který splňuje všechna kritéria, která MV potřebuje.), **státní tajemník v MO P. Vančura** (Uvedl, že Univerzita obrany je státní vysoká škola, která je součástí rozpočtové kapitoly MO. Má spoustu objektů a zajišťuje funkce i pro Armádu ČR. Univerzita obrany nezajišťuje pouze vstup a výstup vojáků z povolání, ale zajišťuje pro celý resort, tedy pro cca 36 tisíc lidí celoživotní vzdělávání včetně jazykového. Univerzita plní i jiné funkce a je z hlediska krizových situací, potažmo necivilních krizových situací připravena pomáhat a má konkrétní vyčleněné úkoly, na které se musí připravovat. Další faktor, který zmínil, je z hlediska počtu akademických pracovníků i věda, bez které nemůže jakákoliv vysoká škola dlouhodobě existovat.) a **posl. R. Vích** (Krátkce reagoval na probíhající rozpravu. Uvedl, že samozřejmě chápe úkoly a funkce Univerzity obrany, ale mělo by se postupovat s péčí řádného hospodáře. Zmínil, že v usnesení bude navrhnout, že Kontrolní výbor doporučuje vládě důsledně pokračovat v realizaci nápravných opatření přijatých na základě zjištění NKÚ.).

V podrobné rozpravě **předseda – zpravodaj výboru posl. R. Vích** navrhl usnesení následujícího znění:

Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po úvodním výkladu prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu Miloslava Kaly, zpravodajské zprávě poslance Radovana Vícha, stanovisku 1. náměstka ministra vnitra Jiřího Nováčka, stanovisku státního tajemníka v Ministerstvu obrany Petra Vančury, stanovisku rektora Policejní akademie České republiky v Praze Davida Dlouhého a po rozpravě

I. b e r e n a v ě d o m í

- a) *Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/20 – Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil (dále jen „Kontrolní závěr č. 19/20“),*
 - b) *Stanovisko Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany ke Kontrolnímu závěru č. 19/20, obsažené v části III materiálu vlády č. j. 398/21,*
 - c) *Usnesení vlády č. 458 ze dne 17. 5. 2021,*
 - d) *Informaci Ministerstva vnitra o stavu plnění opatření přijatých k odstranění nedostatků uvedených v Kontrolním závěru č. 19/20, obsaženou v části II materiálu vlády č. j. 1215/21,*
 - e) *Vyhodnocení opatření Ministerstva obrany ke Kontrolnímu závěru č. 19/20, obsažené v části II materiálu vlády č. j. 1523/21;*
- II. *d o p o r u č u j e vládě ČR důsledně pokračovat v realizaci nápravných opatření přijatých na základě Kontrolního závěru č. 19/20;*
- III. *z m o c ň u j e předsedu výboru, aby s tímto usnesením seznámil prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu, předsedu vlády ČR, ministra vnitra, ministryni obrany a rektora Policejní akademie České republiky v Praze.*

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 64 (11 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. R. Bělohávková, posl. J. Hanzlíková, posl. J. Janda, posl. V. Král, posl. R. Kubíček, posl. H. Naiclerová, posl. P. Quittová, posl. P. Sadovský, posl. J. Slavík, posl. R. Vích, posl. M. Zborovský /viz příloha zápisu č. 1, str. 4/.

4.

Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 20/21 – Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušné hospodařit Generální finanční ředitelství

S úvodním slovem k tomuto bodu vystoupil **prezident NKÚ M. Kala**. Uvedl, že kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ D. Reisiegel. Cílem kontroly bylo prověřit, zda Generální finanční ředitelství postupuje při hospodaření s vybraným majetkem a peněžními prostředky státu účelně, hospodárně a v souladu s právními předpisy. Kontrolovaným obdobím byly roky 2018 a 2019. Kontrola byla prováděna od srpna 2020 do června 2021. Z kontroly zejména vyplynulo, že změny režimu územních pracovišť, které měly být nosným projektem, který měl přinést úspory, tyto očekávané úspory spojené s provozem budov nepřinesly. GFŘ nepostupovalo správně při stanovování nájemného, dalším problémem bylo, že nesprávně zacházelo s nepotřebným majetkem, nesprávně uzavíralo smlouvy či evidovalo majetek. Na základě vlastní analýzy GFŘ, která byla z roku 2015, se rozhodlo, že pro efektivní fungování bude stačit nižší počet územních pracovišť a navrhlo jich část (23) z tehdejších 103 územních pracovišť zrušit. Následně ministr rozhodl, že se tato pracoviště rušit nebudou, GFŘ proto navrhlo řešení v podobě tzv. optimalizovaného režimu 2 + 2, kdy činnost na 23 územních pracovištích zajišťují ve dvou pracovních dnech alespoň dva pracovníci. Pochopitelně fixní náklady, které byly s těmito pracovišti svázány, tak zůstaly. V roce 2019 se pokračovalo ve změně režimu u dalších vybraných 33 územních pracovišť, a to s cílem ušetřit v prvním roce na výdajích s provozem budov více než 14 mil. Kč. Podařilo se ovšem ušetřit pouze 6,8 mil. Kč, tedy méně než polovinu. NKÚ doporučil GFŘ, aby se k možným úsporám znovu vrátilo a zabývalo se otázkou optimalizace počtu územních pracovišť. Dalším bodem byla povinnost pronajímat nepotřebný majetek minimálně za nájemné, které je v daném místě a čase obvyklé. Kontroloři NKÚ na vzorku 22

kontrolovaných smluv na pronájem zjistili, že ve 20 případech GFŘ nestanovovalo nájemné způsobem, který by jeho odpovídající výši zaručoval. GFŘ při určování výše nájemného nezohledňovalo velikost, lokalitu, účel využití, obvyklou cenu. Právní předchůdce GFŘ uzavřel smlouvy o nájmu prostor s omezenou možností výpovědi, GFŘ tak nemělo možnost tyto smluvní vztahy ukončit výpovědí z vlastní vůle. Jednání ve vládě se uskutečnilo 9. 3. 2022, bylo schváleno usnesení č. 172. NKÚ do tohoto jednání neuplatnil žádnou zásadní připomínku, materiál byl předkládán bez rozporu. Následně se vláda zabývala plněním opatření dne 14. 9. 2022, již bez usnesení.

Se zpravodajskou zprávou k tomuto bodu vystoupila **místopředsedkyně – zpravodajka výboru posl. H. Naiclerová**. Uvedla, že předmětem kontrolní akce NKÚ bylo zjistit, jak GFŘ postupuje při hospodaření s vybraným majetkem. Kontrolováno bylo období let 2018 a 2019. Kontrolou bylo zjištěno, že GFŘ nesprávně stanovovalo výši nájemného za majetek, který pronajímalo. Cena obvyklá nebyla určena v porovnání s obdobným či stejným majetkem v dané oblasti. Právní předchůdce GFŘ uzavřel smlouvy o pronájmu prostor s omezenou možností výpovědi. Kontrola například zjistila i smlouvu, ve které byla sjednána výpovědní doba 10 let. GFŘ nesprávně vybralo územní pracoviště finančních úřadů, které převedlo do tzv. optimalizovaného režimu. Stanovená kritéria výběru nezohledňovala zvyšující se míru digitalizace veřejné správy. Nebyla dosažena plánovaná výše úspory. GFŘ pořizovalo nová vozidla, aniž by ověřovalo jejich reálnou potřebu, tj. nezbytnost jejich zařízení. Došlo k pořizování a vyřazování vozidel bez ohledu na kritéria, která si GFŘ samo stanovilo. GFŘ neprovádělo řádně inventarizaci dlouhodobého majetku, a tudíž dokladovou inventurou nedokončeného majetku nezjistilo jeho skutečný stav. Pozastavila se nad tím, že GFŘ jako odborná autorita nad všemi finančními úřady v ČR neudělalo řádně ani dokladovou inventuru. Vláda ve věci přijala usnesení dne 9. 3. 2022, kdy vzala na vědomí jak kontrolní závěr, tak informaci MF a uložila ministru financí realizovat opatření dle stanoviska ministerstva a informovat vládu o jejich plnění do 6 měsíců od přijetí tohoto usnesení. Z informace MF vyplývá, že na základě zjištění NKÚ bylo přijato celkem 6 opatření vedoucích k nápravě zjištěných nedostatků, z toho 2 opatření jsou již splněna a 4 opatření jsou plněna průběžně. Tato opatření jsou v materiálu dostatečně popsána.

Se stanoviskem za Generální finanční ředitelství vystoupil **zástupce generálního ředitele GFŘ J. Ronovský**. Uvedl, že původním cílem bylo optimalizovat síť územních pracovišť tím, že dojde k jejich redukci. V průběhu projednávání tohoto záměru bylo Rozpočtovým výborem PS doporučeno tento záměr nerealizovat, tudíž došlo k jeho korekci s tím, že pracoviště přešla do optimalizovaného režimu 2 + 2, který přinesl oproti původnímu režimu úsporu. Upozornil na skutečnost, že tento záměr není ještě zcela realizován, zatím nedošlo k předání všech budov na ÚZSVM a vyhodnocení tohoto přechodu bude provedeno ke konci roku 2022. S ohledem na původní analýzu nebylo dokončeno zcizování majetku (prodej, směna atd.) ze strany ÚZSVM, tedy v tomto směru zatím nebyly naplněny všechny předpoklady, s kterými analýza pracovala. K fixním nákladům uvedl, že nezůstaly v původní výši, tak jak byly vynakládány na plný provoz územních pracovišť, protože v mnoha případech došlo k tomu, že se územní pracoviště dislokovala do nákladově méně náročných budov s ohledem na to, že se v těch lokalitách snížil počet pracovníků. Dále bylo přijato opatření k výši nájemného s tím, že byl sjednocen systém stanovení ceny obvyklé formou zpracování vnitřního interního předpisu a pomůcky pro oceňování majetku. Toto opatření bylo realizováno v březnu 2022 a již je naplňováno v procesu realizace. Bylo přijato opatření v oblasti evidence údajů v systému CRAB. Došlo k okamžité nápravě a zpracování metodické pomůcky pro užívání aplikace, která je platná od 1. 11. 2021 a byl zaveden online přenos právních a uživatelských vztahů z ekonomického systému do systému CRAB. Současně je připravován i přenos ekonomických údajů za rok 2022. K pořizování vozidel uvedl, že byla

nastavena kritéria při pořizování a obnově vozového parku, která byla stanovena jako nájezd kilometrů a stáří vozidla. Opatření, která byla přijata i v kontextu nálezu NKÚ, bylo zavedení evidenčního systému autoprovozu a byla vypracována analýza, na jejímž základě byla zahájena optimalizace vozového parku. Aktuálně je v realizaci druhá etapa optimalizace vozového parku a v rámci ní se redukuje počet vozidel. Byla přijata opatření také k dokladové inventuře a nezjištění skutečného stavu. V daném případě došlo k administrativní chybě na straně zaměstnanců provádějících inventarizaci a opatřením bylo, že zaměstnanci procházejí pravidelným a častějším školením. Toto opatření bylo přijato již v průběhu následné inventarizace a je plněno průběžně i nadále.

V obecné rozpravě nikdo z přítomných poslankyň, poslanců a hostů nevystoupil.

V podrobné rozpravě **místopředsedkyně – zpravodajka výboru posl. H. Naiclerová** navrhla usnesení následujícího znění:

Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po úvodním výkladu prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu Miloslava Kaly, zpravodajské zprávě poslankyň Hany Naiclerové, stanovisku zástupce generálního ředitele Generálního finančního ředitelství Jana Ronovského a po rozpravě

I. b e r e n a v ě d o m í

a) Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 20/21 – Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušné hospodařit Generální finanční ředitelství (dále jen „Kontrolní závěr č. 20/21“),

b) Stanovisko Ministerstva financí ke Kontrolnímu závěru č. 20/21, obsažené v části III materiálu vlády č. j. 110/22,

c) Usnesení vlády č. 172 ze dne 9. 3. 2022,

d) Informaci Ministerstva financí o stavu plnění opatření přijatých k odstranění nedostatků uvedených v Kontrolním závěru č. 20/21, obsaženou v části II materiálu vlády č. j. 987/22;

II. z m o c ň u j e předsedu výboru, aby s tímto usnesením seznámil prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu a generálního ředitele Generálního finančního ředitelství.

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 65 (9 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. J. Hanzlíková, posl. J. Janda, posl. R. Kubíček, posl. H. Naiclerová, posl. P. Quittová, posl. P. Sadovský, posl. J. Slavík, posl. R. Vích, posl. M. Zborovský /viz příloha zápisu č. 1, str. 5/.

5.

Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/03 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo kultury za rok 2018, účetní závěrka Ministerstva kultury za rok 2018 a údaje předkládané Ministerstvem kultury pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2018

S úvodním slovem k tomuto bodu vystoupil **prezident NKÚ M. Kala**. Uvedl, že tato kontrola spadá do části finančního auditu, tedy toho, jak se zobrazují ekonomické informace v jednotlivých účetních závěrkách a dalších dokumentech. NKÚ opětovně zdůrazňuje to, že závěrečný účet, účetní závěrka a výkaz pro hodnocení plnění státního rozpočtu jsou opěrné pilíře pro skládání účtu, aby jednak veřejnost, a hlavně poslanci PS, kteří mají vykonávat kontrolu vlády, měli spolehlivé informace pro rozhodování a finanční řízení. Tato kontrola probíhala od

února do září 2019, kontrolovaným obdobím bylo období roku 2018. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ J. Steidlová. V účetní závěrce za rok 2018 se významné chyby týkaly přílohy. Kontroloři je vyčíslili na 2,7 mld. Kč a vznikly zejména tím, že MK nevykázalo existující podmíněné závazky, vyplývající z již vydaných rozhodnutí o poskytnutí národních dotací. Dalším problémem bylo to, že předpokládané výdaje na předfinancování příspěvkových organizací vyplývající opět z již vydaných rozhodnutí, vykazovalo nesprávně jako podmíněnou pohledávku ze zahraničních dotací, a ne jako podmíněný závazek. Informace v příloze účetní závěrky tak významně neodpovídaly skutečnosti. Z těchto důvodů vyhodnotil NKÚ některé informace v příloze účetní závěrky jako nespolehlivé. Ostatní informace účetní závěrky za rok 2018 podávají věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví. Pokud by MK napravilo veškeré nedostatky, které zjistil NKÚ při kontrole v roce 2016, mohlo předejít chybám v účetní závěrce minimálně ve výši 1,9 mld. Kč. Druhou oblastí významných nesprávností byly údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2018, které se týkaly nesprávného vykázání výdajů poskytnutých příspěvkovým organizacím. V údajích pro hodnocení plnění státního rozpočtu byly zjištěny chyby za 800 mil. Kč. MK výdaje na rekonstrukci hlavní budovy Národního muzea a na rekonstrukci historické a provozní budovy Státní opery nevykázalo jako výdaje na zachování a obnovu kulturní památky, ale jako výdaje na běžnou činnost těchto institucí. Uvedené chyby vedou k neporovnatelnosti údajů v čase u ministerstva i mezi jednotlivými účetními jednotkami. V konečném důsledku tak došlo ke zkreslení některých informací o hospodaření MK se státními prostředky za rok 2018. Dále NKÚ zjistil, že některé části kontrolního systému MK nefungovaly v praxi tak, aby zajistily spolehlivost informací v účetní závěrce v celém jejím rozsahu. Dalším zjištěním bylo pak porušení rozpočtové kázně přes 100 tis. Kč za vzdělávání jednoho zaměstnance na základě neúčinné smlouvy. MK zaplatilo předtím, než zveřejnilo tuto smlouvu v registru smluv. Vláda projednala tento kontrolní závěr v březnu 2020 a přijala usnesení č. 182. Ze strany NKÚ nebyla podána žádná zásadní připomínka. Následně v březnu 2021 byla vláda informována o plnění přijatých opatření.

Se zpravodajskou zprávou k tomuto bodu vystoupil **zpravodaj výboru posl. M. Zborovský**. Uvedl, že kontrolováno bylo období roku 2018 včetně souvisejících skutečností z let předchozích a roku následujícího. Kontrola proběhla od února do září 2019. Závěrečný účet, účetní závěrka a výkaz pro hodnocení plnění státního rozpočtu jsou zásadními identifikátory, které určují celkovou činnost MK a poskytují veřejnosti ucelené informace. V účetní závěrce se chyby týkaly přílohy, které NKÚ vyčíslil na celkovou hodnotu 2,7 mld. Kč. Chyby vznikly zejména tím, že MK vůbec nevykázalo existující podmíněné závazky vyplývající z již vydaných rozhodnutí a poskytnutí národních dotací. MK ve svém stanovisku ke kontrolnímu závěru uvedlo opatření přijatá k odstranění většiny zjištěných nedostatků, která byla uvedena v kontrolním závěru a která byla současně dávana k tíži MK. Ke stanovisku uvádí NKÚ následující připomínky:

- MK ve stanovisku neuvádí, jaké přijalo opatření k odstranění zjištěného nedostatku, souvisejícího s neúplností povinně uváděných údajů v závěrečném účtu kapitoly 334 za rok 2018. NKÚ doporučil, aby MK doplnilo stanovisko informací o přijetí opatření k odstranění tohoto nedostatku.,
- MK ve stanovisku neuvádí, jaké přijalo opatření k odstranění zjištěného nedostatku souvisejícího s neúčtováním o existujících krátkodobých nebo dlouhodobých podmíněných pohledávkách a o závazcích vyplývajících z uzavřených smluv v rámci podrozvahových účtů 933, 934, 971, 972, 973 a 974. NKÚ doporučil, aby MK doplnilo do stanoviska informace o přijetí opatření k odstranění tohoto nedostatku.

Se stanoviskem za Ministerstvo kultury vystoupila **náměstkyně ministra kultury K. Smolíková**. Uvedla, že zjištění se týkala nedostatků v účetních postupech a v metodice vykazování, nikoliv tedy ve finančních nebo majetkových ztrátách. MK se jednotlivá zjištění

snažilo řešit již v průběhu kontrolní akce, ale jsou zde některá opatření, která jsou ještě nedokončená. K nevykazování dlouhodobých podmíněných závazků uvedla, že již od 1. 1. 2020 MK realizuje toto účtování nastavením hodnot jednotlivých investičních programů na podrozvahové účty včetně stanovení hladiny významnosti. K nesprávnému účtování o výnosech z projektů uvedla, že výnosy zaúčtované v roce 2019 byly již přeúčtovány z účtu 675 na účet 671. Ke zjištění významné nesprávnosti v případě údajů vložených do rozpočtového systému plynoucích z nesprávného odvětvového zařídění uvedla, že shledané nesprávnosti vznikly odlišným výkladem předmětných výdajů při jejich zařídění podle odvětvového třídění rozpočtové skladby. MK v daném případě vycházelo ze zaměření právního subjektu, a nikoliv z druhu činnosti. K nálezu NKÚ nedostatečné spolehlivosti inventarizace uvedla, že již ve 4. čtvrtletí roku 2019 byl vydán v rámci MK nový předpis k zabezpečení inventarizace majetku a závazků státu a byly reflektovány všechny změny, které vycházely z průběžného stavu zjištění kontrolní skupiny NKÚ. Doplnila, že pokud jde o porušení rozpočtové kázně, tak v souvislosti s poskytnutím platby na základě neúčinné smlouvy, nezávisle na výsledku zjištění finančního úřadu, které bylo prováděno následně a které neshledalo pochybení, byl v rámci MK upraven mechanismus kontroly smluv jednotlivými konkrétními útvary.

V obecné rozpravě vystoupil **prezident NKÚ M. Kala** (Uvedl, že cílem této kontroly NKÚ bylo udělat finanční audit, cílem nebylo např. prověřit zadávání veřejných zakázek, efektivnost, účelnost, hospodárnost atd. NKÚ provedl finanční audit a neznamená to, že NKÚ dal nějaké absolutorium, že v ostatních oblastech činnosti MK je vše v pořádku. V této souvislosti požádal náměstkyni ministra kultury K. Smolíkovou, aby nepoužívala argumentaci, kterou uvedla v úvodu svého vystoupení, protože je nekorektní a může vyvolat dojem, že se pouze něco špatně zaúčtovalo a vše ostatní bylo na ministerstvu v pořádku.).

V podrobné rozpravě **zpravodaj výboru posl. M. Zborovský** navrhl usnesení následujícího znění:

Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po úvodním výkladu prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu Miloslava Kaly, zpravodajské zprávě poslance Miroslava Zborovského, stanovisku náměstkyně ministra kultury Petry Smolíkové a po rozpravě

I. b e r e n a v ě d o m í

a) Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/03 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo kultury za rok 2018, účetní závěrka Ministerstva kultury za rok 2018 a údaje předkládané Ministerstvem kultury pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2018 (dále jen „Kontrolní závěr č. 19/03“),

b) Stanovisko Ministerstva kultury ke Kontrolnímu závěru č. 19/03 a opatření přijatá k odstranění zjištěných nedostatků a zamezení jejich opakování, obsažené v části IV materiálu vlády č. j. 187/20,

c) Usnesení vlády č. 182 ze dne 9. 3. 2020,

d) Informaci Ministerstva kultury o stavu plnění opatření přijatých k odstranění nedostatků uvedených v Kontrolním závěru č. 19/03, obsaženou v části II materiálu vlády č. j. 67/21;

II. z m o c ň u j e předsedu výboru, aby s tímto usnesením seznámil prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu a ministra kultury.

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 66 (8 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. J. Hanzlíková, posl. V. Král, posl.

R. Kubíček, posl. H. Naiclerová, posl. P. Quittová, posl. P. Sadovský, posl. R. Vích, posl. M. Zborovský /viz příloha zápisu č. 1, str. 6/.

6.

Sdělení předsedy, různé

V rámci tohoto bodu **předseda výboru posl. R. Vích** informoval členy výboru o tom, že:

- Na Kontrolní výbor byl doručen materiál Ministerstva obrany ke kontrolnímu závěru NKÚ č. 20/29 – Majetek a peněžní prostředky státu určené na zajištění činnosti Vojenského zpravodajství, který je ve stupni DŮVĚRNÉ. S celým materiálem i kontrolním závěrem se mohou členové KV seznámit za splnění podmínek dle zákona č. 412/2005 Sb. v tajné spisovně u paní I. Dobiášové (Sněmovní 4, místnost č. C118 – vedle Atria, pod schody). Je nutné se vždy na konkrétním termínu telefonicky domluvit. Projednávání tohoto KZ v režimu DŮVĚRNÉ předpokládá v průběhu příštího roku.,
- Dne 1. 12. 2022 Organizační výbor schválil záměry vyslání delegací PS, jejích orgánů a poslanců do zahraničí na rok 2023. A byla tedy schválena i zahraniční pracovní cesta Kontrolního výboru do Izraele. Počet členů delegace byl stanoven na 4.,
- Všem členům KV byla pro informaci rozdána tabulka s přehledem zpravodajů ke KZ NKÚ a časový harmonogram pravidelných akcí Poslanecké sněmovny na 1. pololetí 2023.

V rámci tohoto bodu vystoupil také **posl. M. Zborovský**. Informoval členy výboru o tom, že byl osloven jako předseda Podvýboru Kontrolního výboru pro kontrolu hospodaření veřejného sektoru zástupci obce Bratčice k jednání. Obec oslovila Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových z důvodu převodu pozemku. Problém je v tom, že soudní znalec ÚZSVM nacenil pozemek několikanásobně více než znalec obce. Požádal tedy zástupce ÚZSVM o účast na jednání přímo v obci. Jednání se účastnila generální ředitelka ÚZSVM K. Arajmu a ředitel ÚZSVM – Územního pracoviště Brno I. Popelka. Závěrem jednání bylo, že ÚZSVM zadá zpracování nového znaleckého posudku na stanovení ceny zjištěné a ceny obvyklé u daných pozemků. O termínu místního šetření prováděného znalcem bude ÚZSVM s předstihem informovat obec Bratčice, aby se ho mohli zástupci obce v případě zájmu zúčastnit. ÚZSVM zašle nově zpracovaný znalecký posudek ke konzultaci na MF a pro informaci obci Bratčice k projednání v zastupitelstvu obce a sdělení stanoviska obce k odkupu pozemku. ÚZSVM zašle také jemu osobně své zkušenosti k problematice diametrálně odlišného výsledku při oceňování stejných nemovitostí různými znalci. Uvedl, že by do budoucna chtěl v rámci Podvýboru Kontrolního výboru pro kontrolu hospodaření veřejného sektoru řešit metodiku postupu, případně jak toto více sladit.

Předseda výboru posl. R. Vích poděkoval posl. M. Zborovskému za informaci a uvedl, že dle jeho názoru kauza jedné konkrétní obce není agenda spadající do činnosti PKHVS.

Posl. M. Zborovský uvedl, že to chápe jako činnost podvýboru, protože v rámci tohoto podvýboru komunikují s ÚZSVM.

Místopředseda výboru posl. R. Kubíček uvedl, že tato tematika může být v rámci činnosti Podvýboru Kontrolního výboru pro kontrolu hospodaření veřejného sektoru

projednávána pouze všeobecně, ale není možné se zaštiťovat podvýborem při jednání pro jednu konkrétní obec. Jednání pro jednu konkrétní obec může udělat jako poslanec.

7.

Návrh termínu a programu příští schůze výboru

V rámci tohoto bodu **předseda výboru posl. R. Vích** navrhl, aby se příští schůze KV konala ve čtvrtek 19. 1. 2023 od 9.00 hodin v Poslanecké sněmovně a KV přijal usnesení následujícího znění:

Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po úvodním slově předsedy Kontrolního výboru poslance Radovana Vícha a po rozpravě

- I. s t a n o v í , že příští schůze Kontrolního výboru se bude konat ve čtvrtek 19. 1. 2023 od 9.00 hodin v Poslanecké sněmovně;*
- II. z m o c ň u j e předsedu výboru, aby stanovil pořad příští schůze Kontrolního výboru.*

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 67 (8 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. J. Hanzlíková, posl. V. Král, posl. R. Kubíček, posl. H. Naiclerová, posl. P. Quittová, posl. P. Sadovský, posl. R. Vích, posl. M. Zborovský /viz příloha zápisu č. 1, str. 7/.

Tím byl naplněn pořad 14. schůze KV a **předseda výboru posl. R. Vích** poděkoval všem přítomným za spolupráci a ukončil čtrnáctou schůzi Kontrolního výboru.

Schůze výboru byla ukončena ve 13.00 hodin.

Zapsala: M. Hálková – tajemnice výboru

Roman KUBÍČEK v. r.
místopředseda – ověřovatel
Kontrolního výboru

Radovan VÍCH v. r.
předseda
Kontrolního výboru

**Kontrolní výbor PS PČR
14. schůze
08.12.2022 - 10:33:18**

1. hlasování, návrh

Schválení pořadu

Aktivně hlasovalo: 10	Pro: 10	Proti: 0	Zdržel se: 0
Romana Bělohávková, KDU-ČSL:			Pro
Kamal Farhan, ANO:			Nepřihlášen
Jana Hanzlíková, ANO:			Pro
Jakub Janda, ODS:			Pro
Josef Kott, ANO:			Nepřihlášen
Václav Král, ODS:			Pro
Roman Kubíček, ANO:			Pro
Hana Naiclerová, STAN:			Pro
Petra Quittová, STAN:			Pro
Petr Sadovský, ANO:			Nepřihlášen
Jiří Slavík, TOP09:			Pro

Michaela Šebelová, STAN:	Nepřihlášen
Radovan Vích, SPD:	Pro
Vít Vomáčka, ODS:	Nepřihlášen
Milan Wenzl, ANO:	Nepřihlášen
Miroslav Zborovský, KDU-ČSL:	Pro

ID hlasování: 1, schůze č. 14, čas 10:33:19

Příloha č. 1 str. 2
usnesení č. 62

Kontrolní výbor PS PČR
14. schůze
08.12.2022 - 10:59:06

3. hlasování, návrh

KZ NKÚ z KA č. 19/23 - Podpora zaměstnanosti osob starších 50 let a politiky poz. stárnutí z OP Zaměstnanost - usnesení

Aktivně hlasovalo: Pro: 10 Proti: 0 Zdržel se: 0
10

Romana Bělohávková, KDU-ČSL:	Pro
Kamal Farhan, ANO:	Nepřihlášen
Jana Hanzlíková, ANO:	Pro
Jakub Janda, ODS:	Pro
Josef Kott, ANO:	Nepřihlášen
Václav Král, ODS:	Pro
Roman Kubíček, ANO:	Pro
Hana Naiclerová, STAN:	Pro

Petra Quittová, STAN:	Pro
Petr Sadovský, ANO:	Nepřihlášen
Jiří Slavík, TOP09:	Pro
Michaela Šebelová, STAN:	Nepřihlášen
Radovan Vích, SPD:	Pro
Vít Vomáčka, ODS:	Nepřihlášen
Milan Wenzl, ANO:	Nepřihlášen
Miroslav Zborovský, KDU-ČSL:	Pro

ID hlasování: 3, schůze č. 14, čas 10:59:06

Příloha č. 1 str. 3
usnesení č. 63

Kontrolní výbor PS PČR
14. schůze
08.12.2022 - 11:31:19

4. hlasování, návrh

KZ NKÚ z KA č. 19/14 - Zavedení elektr. identifikace a zajištění elektr. přístupu ke službám veřejné správy - usnesení

Aktivně hlasovalo: Pro: 10 Proti: 0 Zdržel se: 0
10

Romana Bělohlávková, KDU-ČSL:	Pro
Kamal Farhan, ANO:	Nepřihlášen
Jana Hanzlíková, ANO:	Pro
Jakub Janda, ODS:	Pro
Josef Kott, ANO:	Nepřihlášen
Václav Král, ODS:	Pro
Roman Kubíček, ANO:	Pro

Hana Naiclerová, STAN:	Pro
Petra Quittová, STAN:	Pro
Petr Sadovský, ANO:	Nepřihlášen
Jiří Slavík, TOP09:	Pro
Michaela Šebelová, STAN:	Nepřihlášen
Radovan Vích, SPD:	Pro
Vít Vomáčka, ODS:	Nepřihlášen
Milan Wenzl, ANO:	Nepřihlášen
Miroslav Zborovský, KDU-ČSL:	Pro

ID hlasování: 4, schůze č. 14, čas 11:31:19

Příloha č. 1 str. 4
usnesení č. 64

Kontrolní výbor PS PČR
14. schůze
08.12.2022 - 12:04:48

5. hlasování, návrh

**KZ NKÚ z KA č. 19/20 - Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezp.sborů
a vojáků ozbrojených sil - usnesení**

Aktivně hlasovalo: Pro: 11 Proti: 0 Zdržel se: 0
11

Romana Bělohlávková, KDU-ČSL:	Pro
Kamal Farhan, ANO:	Nepřihlášen
Jana Hanzlíková, ANO:	Pro
Jakub Janda, ODS:	Pro
Josef Kott, ANO:	Nepřihlášen

Václav Král, ODS:	Pro
Roman Kubíček, ANO:	Pro
Hana Naiclerová, STAN:	Pro
Petra Quittová, STAN:	Pro
Petr Sadovský, ANO:	Pro
Jiří Slavík, TOP09:	Pro
Michaela Šebelová, STAN:	Nepřihlášen
Radovan Vích, SPD:	Pro
Vít Vomáčka, ODS:	Nepřihlášen
Milan Wenzl, ANO:	Nepřihlášen
Miroslav Zborovský, KDU-ČSL:	Pro

ID hlasování: 5, schůze č. 14, čas 12:04:48

Příloha č. 1 str. 5
usnesení č. 65

Kontrolní výbor PS PČR
14. schůze
08.12.2022 - 12:25:56

6. hlasování, návrh

**KZ NKÚ z KA č. 20/21 - Majetek a peněž. prostř. státu, se kterými je
příslušné hospodařit Generální finanční ředitelství - usnesení**

Aktivně hlasovalo: Pro: 9 Proti: 0 Zdržel se: 0
9

Romana Bělohlávková, KDU-ČSL: Nepřihlášen

Kamal Farhan, ANO:	Nepřihlášen
Jana Hanzlíková, ANO:	Pro
Jakub Janda, ODS:	Pro
Josef Kott, ANO:	Nepřihlášen
Václav Král, ODS:	Nehlasoval
Roman Kubíček, ANO:	Pro
Hana Naiclerová, STAN:	Pro
Petra Quittová, STAN:	Pro
Petr Sadovský, ANO:	Pro
Jiří Slavík, TOP09:	Pro
Michaela Šebelová, STAN:	Nepřihlášen
Radovan Vích, SPD:	Pro
Vít Vomáčka, ODS:	Nepřihlášen
Milan Wenzl, ANO:	Nepřihlášen
Miroslav Zborovský, KDU-ČSL:	Pro

ID hlasování: 6, schůze č. 14, čas 12:25:56

Příloha č. 1 str. 6
usnesení č. 66

Kontrolní výbor PS PČR

14. schůze

08.12.2022 - 12:44:01

7. hlasování, návrh

KZ NKÚ z KA č. 19/03 - Záv. účet kapitoly SR MK za r. 2018, účetní závěrka MK za r. 2018 a údaje předkl. MK pro hodnocení plnění SR za r. 2018 - usnesení

Aktivně hlasovalo:
8

Pro: 8

Proti: 0

Zdržel se: 0

Romana Bělohávková, KDU-ČSL:	Nepřihlášen
Kamal Farhan, ANO:	Nepřihlášen
Jana Hanzlíková, ANO:	Pro
Jakub Janda, ODS:	Nepřihlášen
Josef Kott, ANO:	Nepřihlášen
Václav Král, ODS:	Pro
Roman Kubíček, ANO:	Pro
Hana Naiclerová, STAN:	Pro
Petra Quittová, STAN:	Pro
Petr Sadovský, ANO:	Pro
Jiří Slavík, TOP09:	Nepřihlášen
Michaela Šebelová, STAN:	Nepřihlášen
Radovan Vích, SPD:	Pro
Vít Vomáčka, ODS:	Nepřihlášen
Milan Wenzl, ANO:	Nepřihlášen
Miroslav Zborovský, KDU-ČSL:	Pro

ID hlasování: 7, schůze č. 14, čas 12:44:02

Příloha č. 1 str. 7
usnesení č. 67

Kontrolní výbor PS PČR

14. schůze

08.12.2022 - 12:57:44

8. hlasování, návrh

Návrh termínu a pořadu příští schůze výboru

Aktivně hlasovalo:	Pro: 8	Proti: 0	Zdržel se: 0
8			

Romana Bělohávková, KDU-ČSL:	Nepřihlášen
Kamal Farhan, ANO:	Nepřihlášen
Jana Hanzlíková, ANO:	Pro
Jakub Janda, ODS:	Nepřihlášen
Josef Kott, ANO:	Nepřihlášen
Václav Král, ODS:	Pro
Roman Kubíček, ANO:	Pro
Hana Naiclerová, STAN:	Pro
Petra Quittová, STAN:	Pro
Petr Sadovský, ANO:	Pro
Jiří Slavík, TOP09:	Nepřihlášen
Michaela Šebelová, STAN:	Nepřihlášen
Radovan Vích, SPD:	Pro
Vít Vomáčka, ODS:	Nepřihlášen
Milan Wenzl, ANO:	Nepřihlášen
Miroslav Zborovský, KDU-ČSL:	Pro

ID hlasování: 8, schůze č. 14, čas 12:57:44