

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2022**  
*9. volební období*

**Z Á P I S**

*z 18. schůze*  
*výboru pro evropské záležitosti*  
*konané dne 23. listopadu 2022*

**Přítomni:** Bžoch Jaroslav, Benešík Ondřej, Fifka Petr, Beitzl Petr, Staněk Pavel, Zlínský Vladimír, Potůčková Lucie, Bělor Roman, Pošarová Marie, Exner Martin, Kolář Ondřej, Berkovcová Jana, Babišová Andrea, Jáč Ivan, Wenzl Lubomír, Helebrant Tomáš

**Omluveni:** Major Martin, Carbol Jiří, Berki Jan, Pokorná Jermanová Jaroslava

Schůzi výboru zahájil místopředseda J. Bžoch v 9.00 hodin. Připomněl, že byla svolána na základě usnesení č. 103 přijatého na 17. schůzi dne 2. listopadu 2022. Konstatoval, že pozvánky byly všem včas rozeslány a návrh pořadu mají poslanci k dispozici */hlasování 9-0-0, Bžoch Jaroslav – pro, Berkovcová Jana – pro, Fifka Petr – pro, Staněk Pavel – pro, Exner Martin – pro, Bělor Roman – pro, Kolář Ondřej – pro, Zlínský Vladimír – pro, Pošarová Marie – pro, v příloze/*.

Výbor přijal usnesení, kterým zmocňuje předsedu výboru ke stanovení termínu příští schůze, k jejímu svolání a k přípravě jejího pořadu */usn. č. 109, hlasování 9-0-0, Bžoch Jaroslav – pro, Berkovcová Jana – pro, Fifka Petr – pro, Staněk Pavel – pro, Exner Martin – pro, Bělor Roman – pro, Kolář Ondřej – pro, Zlínský Vladimír – pro, Pošarová Marie – pro, v příloze/*.

### **Návrh pořadu schůze:**

1. Návrh prováděcího rozhodnutí Rady o opatřeních na ochranu rozpočtu Unie před porušováním zásad právního státu v Maďarsku /kód Rady 12551/22, KOM(2022) 485 v konečném znění/
  2. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zákazu produktů pocházejících z nucené práce na trhu Unie /kód Rady 12711/22, KOM(2022) 453 v konečném znění/
  3. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu a zrušuje nařízení Rady (ES) č. 2679/98 /kód Rady 12573/22, KOM(2022) 459 v konečném znění/
  4. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu /kód Rady 12572/22, KOM(2022) 462 v konečném znění/
  5. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 a (EU) č. 305/2011, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu /kód Rady 12576/22, KOM(2022) 461 v konečném znění/
  6. Návrh doporučení Rady o přiměřeném minimálním příjmu zajišťujícím aktivní začlenění /kód Rady 12866/22, KOM(2022) 490 v konečném znění/
  7. Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období 27. října – 16. listopadu 2022
  8. Sdělení předsedy
  9. Různé
- 
1. **Návrh prováděcího rozhodnutí Rady o opatřeních na ochranu rozpočtu Unie před porušováním zásad právního státu v Maďarsku /kód Rady 12551/22, KOM(2022) 485 v konečném znění/**
-

Mpř. J. Bžoch uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 15. schůzi konané dne 5. října t. r. prostřednictvím usnesení č. 92. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představil náměstek ministra financí Jiří Georgiev. Evropská komise navrhla pozastavit 65 % závazků Maďarska pro tři operační programy v rámci politiky soudržnosti

a zákaz uzavírání právních závazků se svěřeneckými fondy ve veřejném zájmu z důvodu podezření z možné korupce při zadávání veřejných zakázek. Od konce dubna 2022 vede EK s Maďarskem rozpravu. Rada měla dle nařízení o podmíněnosti jeden měsíc, tj. do 19. října, na to, aby kvalifikovanou většinou rozhodla, zda a jaká opatření přijme. Lhůtu jeden měsíc lze dle Nařízení o podmíněnosti (čl. 6, odst. 10) při výjimečných okolnostech prodloužit nejvýše o dva měsíce. Maďarsko o prodloužení požádalo z důvodu svého dlouhého legislativního procesu. Lhůta tedy byla prodloužena do 19. prosince 2022. O případných opatřeních EK rozhodne až po posouzení, zda Maďarsko plní své závazky.

Ředitel Odboru evropské institucionální politiky a právní podpory Úřadu vlády Štěpán Pech doplnil, že české předsednictví uspořádalo několik jednání se zástupci Maďarska v rámci Tria společně se zástupci Evropského parlamentu k právnímu státu a článku č. 7 Smlouvy

o EU. Maďarsko zde informovalo o opatřeních, které učinilo v rámci řízení o podmíněnosti.

Zpravodajka L. Potůčková konstatovala, že tento případ je po právní stránce velmi zajímavý. Maďarsko a Polsko napadlo u Soudního dvora EU článek č. 7 Smlouvy o EU. Soud rozhodl, že Evropská komise konala správně, když zavedla princip podmíněnosti, jímž hodlá chránit unijní rozpočet před zneužitím ze strany členských zemí. O sankčních opatřeních musí být rozhodnuto všemi státy jednotně, nikoli kvalifikovanou většinou. Maďarský tisk o tomto tématu neinformuje.

Tento návrh dosud projednalo 6 evropských výborů. Zatím není jasné, zda budou mít opatření smysl. Opatření nemají penalizační charakter.

Zpravodajka L. Potůčková navrhla usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí návrh prováděcího rozhodnutí rady o opatřeních na ochranu rozpočtu Unie před porušováním zásad právního státu v Maďarsku /kód Rady 12551/22, KOM(2022)485 v konečném znění/; 2. podporuje rámcovou pozici vlády a 3. zdůrazňuje, že cílem tohoto návrhu má být trvalá ochrana právního státu v Maďarsku a konzistentní uplatňování stávajících nástrojů právního státu a nikoliv finanční penalizace Maďarska prostřednictvím ztráty fondů EU /*usn. č. 110, hlasování 9-2-1, Bžoch Jaroslav – pro, Berkovcová Jana – zdržela se, Jáč Ivan – pro, Helebrant Tomáš –pro, Fifka Petr – pro, Staněk Pavel – pro, Exner Martin – pro, Bělor Roman – pro, Potůčková Lucie – pro, Kolář Ondřej – pro, Zlínský Vladimír – proti, Pošarová Marie – proti, v příloze/.*

## **2. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zákazu produktů pocházejících z nucené práce na trhu Unie /kód Rady 12711/22, KOM(2022) 453 v konečném znění/**

---

Mpř. J. Bžoch uvedl, že se výbor usnesl projednat tento dokument na 15. schůzi konané dne 5. října t. r. prostřednictvím usnesení č. 92. Konstatoval, že poslanci obdrželi text dokumentu, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představil náměstek průmyslu a obchodu Lukáš Prokeš. Návrh stanoví pravidla, kterými se zakazuje uvádění výrobků, které jsou produktem nucené práce, na trh Unie a jejich vyvážení. Cílem nařízení je odstranění nucené práce. Předpokládá určení vnitrostátních orgánů v každém členském státě, které budou provádět šetření u produktů, u

nichž existuje riziko, že byly vyrobeny za použití nucené práce. Navýší se tak administrativní a finanční náklady členských států.

Je nutné upřesnit definici nucené práce a produktů pocházejících z nucené práce. Jednání probíhají v rámci českého předsednictví.

Zpravodaj R. Bělor dodal, že členské státy nechtějí na svém území výrobky vzniklé nucenou prací. Existují pochybnosti o definici a vymahatelnosti pravidel. Po implementaci dokumentu by měly být vydány jeho prováděcí pokyny.

Zpravodaj navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zákazu produktů pocházejících z nucené práce na trhu Unie; 2. podporuje stanovisko vlády ČR k tomuto dokumentu; 3. podporuje přijetí tohoto dokumentu jako možnosti k prohloubení ochrany lidských práv v oblasti boje proti modernímu otroctví; 4. vítá přijetí tohoto dokumentu reagujícího na úsilí Organizace spojených národů, která se zavázala vymýtiti nucenou práci do roku 2030; 5. upozorňuje na možná úskalí v případech šetření podmiňovaných souhlasem jiného státu i hospodářského subjektu; 6. varuje před možným nárůstem administrativního a finančního zatížení pro příslušné orgány členských států i pro hospodářské subjekty; 7. varuje před eventualitou, že hospodářské subjekty a příslušné orgány nebudou mít dostatek času připravit se na nové povinnosti vyplývající z nařízení vzhledem k navrhovanému termínu použitelnosti nařízení a 8. pověřuje předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise /*usn. č. 111, hlasování 10-0-2, Bžoch Jaroslav – pro, Berkovcová Jana – pro, Jáč Ivan – pro, Helebrant Tomáš –pro, Fifka Petr – pro, Staněk Pavel – pro, Exner Martin – pro, Bělor Roman – pro, Potůčková Lucie – pro, Kolář Ondřej – pro, Zlínský Vladimír – zdržel se, Pošarová Marie – zdržela se, v příloze/.*

3. **Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu a zrušuje nařízení Rady (ES) č. 2679/98 /kód Rady 12573/22, KOM(2022) 459 v konečném znění/**
4. **Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu /kód Rady 12572/22, KOM(2022) 462 v konečném znění/**
5. **Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 a (EU) č. 305/2011, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu /kód Rady 12576/22, KOM(2022) 461 v konečném znění/**

Mpř. J. Bžoch uvedl, že se výbor usnesl projednat tyto dokumenty na 15. schůzi konané dne 5. října t. r. prostřednictvím usnesení č. 92. Konstatoval, že poslanci obdrželi texty dokumentů, rámcové pozice vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představili náměstek ministra průmyslu a obchodu Lukáš Prokeš a ředitelka Odboru státního zkušebnictví Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví Andrea Lichtenbergová. L. Prokeš informoval, že cílem prvního návrhu je zajistit volný pohyb osob, zboží a služeb v době krize. Tato společná koordinace byla nutná v době pandemie covidu. České předsednictví moderuje vyjednávání o návrzích.

ČR obecně vítá opatření návrhu na posílení vnitřního trhu. Má však velmi široký rozsah.

Další dva návrhy tvoří podpurný balíček, mění 14 směrnic a 5 nařízení. Jde o opatření v krizi, povolení na dobu trvání ve stavu nouze a technické specifikace výrobků v době krize. ČR doporučuje, i po zkušenosti s uplatňováním doporučení Komise o postupech posuzování shody a dozoru nad trhem v souvislosti s hrozbou nákazy koronavirem COVID-19, omezit návrh jen na určité oblasti nepostradatelné pro zvládnutí krize a stanovit jasná pravidla pro tyto prozatímní postupy tak, aby nemohly být považovány za rovnocenné a srovnatelné s plnohodnotným posouzením. Subjekty jsou k navrhovaným nástrojům spíše skeptické.

Řed. A. Lichtenbergová vysvětlila, že zavádění některých produktů na trh nelze usnadňovat, jsou to např. stavební výrobky, lanové dráhy a dílčí systémy k nim, tlaková zařízení apod.

Zpravodaj T. Helebrant dodal, že opatření se týkají jednotného vnitřního trhu v době krize. Zřizuje se nástroj řešení mimořádných situací, monitoring trhu, koordinace mimořádné krize.

Zpravodaj navrhnul usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. projednal výše uvedené dokumenty; 2. podporuje iniciativu Evropského parlamentu a Rady v oblasti koordinace a harmonizace pravidel vnitřního trhu EU při mimořádných situacích; 3. bere na vědomí rámcové pozice vlády k těmto dokumentům; 4. bere na vědomí změny vybraných nařízení a směrnic, které umožní výrobcům ve vymezených odvětvích se za jasně stanovených podmínek odchýlit od harmonizovaných pravidel vnitřního trhu v případě mimořádných situací; 5. zdůrazňuje, že pravidla a povinnosti vyplývající z nařízeních a směrnic musí být specifikovány tak, aby byly jasně vymezené a nepředstavovaly nadměrnou zátěž pro byrokratický aparát hospodářských subjektů a 6. pověřuje předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise /*usn. č. 112, hlasování 11-2-0, Bžoch Jaroslav – pro, Berkovcová Jana – pro, Jáč Ivan – pro, Helebrant Tomáš – pro, Benešik Ondřej – pro, Fifka Petr – pro, Staněk Pavel – pro, Exner Martin – pro, Bělor Roman – pro, Potůčková Lucie – pro, Kolář Ondřej – pro, Zlínský Vladimír – proti, Pošarová Marie – proti, v příloze/.*

## **7. Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných vládou Poslanecké sněmovně prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti v období 27. října – 16. listopadu 2022**

---

Z tabulky dokumentů doručených výboru v období 27. října – 16. listopadu 2022 byly vybrány dokumenty a k nim zpravodajové: č. 14244/22 – mpř. P. Fifka, č. 14125/22 – posl. M. Exner, č. 14598/22 – posl. P. Staněk, č. 14741/22 – posl. R. Bělor, č. 14217/22, 14223/22 a 14265/22 – posl. P. Kolář.

Výbor postupuje pro informaci dokument č. 13828/22 rozpočtovému výboru, č. 14718/22 výboru pro životní prostředí a č. 14613/22 zemědělskému výboru /*usn. č. 113, hlasování 15-0-0, Babišová Andrea – pro, Bžoch Jaroslav – pro, Berkovcová Jana – pro, Jáč Ivan – pro, Helebrant Tomáš – pro, Benešik Ondřej – pro, Beitl Petr – pro, Fifka Petr – pro, Staněk Pavel – pro, Exner Martin – pro, Bělor Roman – pro, Potůčková Lucie – pro, Kolář Ondřej – pro, Zlínský Vladimír – pro, Pošarová Marie – pro, v příloze/.*

## **8. Sdělení předsedy**

---

Mpř. J. Bžoch informoval o přijetí komisaře pro zaměstnanost a sociální práva Nicolase Schmita, které se uskuteční v úterý 29. listopadu od 9.30 až 11.00 hodin v zasedací místnosti VEZ. Delegaci povede za VEZ mpř. Jaroslav Bžoch, dále jsou přihlášení posl. Exner a Babišová.

Delegace Polní mise Ad hoc výboru pro migraci Parlamentního shromáždění Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě má velký zájem o setkání se členy podvýboru pro migraci, ale i dalšími členy VEZ, které problematika migrace zajímá. Hlavním tématem jednání bude integrace ukrajinských uprchlíků (ubytování, vzdělávání, přístup na trh práce a sociální zajištění, zdravotní péče, apod.). Setkání proběhne formou pracovní večeře dne 14. prosince.

Mpř. J. Bžoch pozval jménem předsedy O. Benešika členy výboru na předvánoční číši vína na sekretariátě výboru dne 7. prosince po skončení schůze.

Informoval, že po ukončení dnešní schůze bude následovat schůze podvýboru pro migraci a azylovou politiku věnovaná aktuální situaci v oblasti migrace a opatřením na hranicích ČR.

## **6. Návrh doporučení Rady o přiměřeném minimálním příjmu zajišťujícím aktivní začlenění /kód Rady 12866/22, KOM(2022) 490 v konečném znění/**

---

Př. O. Benešik uvedl, že se výbor usnesl projednat tyto dokumenty na 17. schůzi konané dne 2. listopadu t. r. prostřednictvím usnesení č. 107. Konstatoval, že poslanci obdrželi texty dokumentů, rámcovou pozici vlády a stanovisko zpracované ve spolupráci s PI.

Dokument představila náměstkyně ministra práce a sociálních věcí Zuzana Freitas Lopesová. Cílem návrhu je zajistit důstojný život ve všech jeho fázích a potlačit chudobu. Návrh byl projednáván včera pracovní skupinou vedenou českým předsednictvím. Jde o doporučení, právně nezávazný akt, nepředpokládají se proto velké dopady na státní rozpočet, problematika zůstává v kompetenci členských států.

Minimální příjem znamená soubor dávkové (podpora v hmotné nouzi a v nezaměstnanosti) a nedávkové podpory, plus pobídek na znovuzачlenění na trh práce.

Zpravodajka A. Babišová se sociální politikou zabývá dlouhou dobu jako členka výboru pro sociální politiku a předsedkyně podvýboru pro sociálně vyloučené lokality a začleňování lidí po výkonu trestu. ČR je v sociální oblasti na dobré úrovni. Sociální výbor ČR pružně reaguje na aktuální situaci. Občané ČR jsou jedni z mála, kteří mají nastaven minimální příjem. Úřady práce mají však nedostatek zaměstnanců.

Nám. Z. Freitas Lopesová dodala, že MPSV pamatuje na bydlení, dostupnost sociálních služeb a zaměstnávání sociálních skupin.

Zpravodajka A. Babišová navrhla usnesení, ve kterém výbor pro evropské záležitosti 1. bere na vědomí návrh doporučení Rady o přiměřeném minimálním příjmu zajišťujícím aktivní začlenění KOM(2022) 490 v konečném znění, kód Rady 12866/22, Interinstitucionální spis 2022/0299/NLE a 2. podporuje rámcovou pozici vlády ČR ze dne 24. 10. 2022 k návrhu doporučení Rady o přiměřeném minimálním příjmu zajišťujícím aktivní začlenění /*usn. č. 114, hlasování 11-0-2, Babišová Andrea – pro, Bžoch Jaroslav – pro, Jáč Ivan – pro, Helebrant Tomáš – pro, Benešik Ondřej – pro, Beitl Petr – pro, Fífka Petr – pro, Staněk Pavel – pro, Exner Martin – pro, Bělor Roman – pro, Potůčková Lucie – pro, Zlínský Vladimír – zdržel se, Pošarová Marie – zdržela se, v příloze/*.

*/zapsala Eva Hadravová/*

Schůze skončila v 10.30 hodin.

Petr Fíška v. r.  
ověřovatel výboru

Ondřej Benešík v. r.  
předseda výboru