

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2022
9. volební období

Z Á P I S

z 5. schůze
zahraničního výboru
konané 3. února 2022

Přítomni: poslankyně E. Decroix, B. Urbanová, poslanci V. Balaš, P. Beitzl, R. Bělou, O. Beneš, E. Decroix, J. Horák, J. Kubík, O. Lochman, H. Okamura, M. Ženíšek

Omluveni: poslankyně Pokorná Jermanová, poslanci M. Benda, J. Bašta, J. Kobza, T. Kohoutek, K. Rais, M. Ratiborský, J. Strýček

NÁVRH POŘADU SCHŮZE:

10.30 hodin: UZAVŘENÉ JEDNÁNÍ v sídle Ministerstva zahraničních věcí

1. Aktuální zahraničně-politické otázky a výzvy Ministerstva zahraničních věcí

uvede: Bc. Jan Lipavský, ministr zahraničních věcí
Aleš Chmelař, MSc., náměstek ministra
Ing. Tomáš Kryl, Ph.D., náměstek ministra
Ing. Martin Tlapa, MBA, náměstek ministra
JUDr. Martin Smolek, Ph.D., náměstek ministra
Ing. Miloslav Stašek, státní tajemník
Ing. Mgr. David Konecký, Ph.D., zástupce náměstka ministra

2. 12996/21, COM(2021) 644 final

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Sdělení o politice rozšíření EU pro rok 2021

uvede: Bc. Jan Lipavský, ministr zahraničních věcí
zpravodajka: posl. E. Decroix

12.45 hodin: přesun do Poslanecké sněmovny

14.00 hodin:

3. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s přístupem České republiky Protokol o výsadách a imunitách Evropské telekomunikační družicové organizace EUTELSAT a Dohoda, kterou se mění Protokol o výsadách a imunitách Evropské telekomunikační družicové organizace (EUTELSAT) ve znění opravy č. 1 ze dne 16. ledna 2006 a s ratifikací Úmluva zakládající Evropskou telekomunikační družicovou organizaci „EUTELSAT“ z roku 1982, její změny z roku 1983 a 1999 /sněmovní tisk 91/

uvede: Ing. Petr Očko, Ph.D., náměstek ministra průmyslu a obchodu
zpravodaj: posl. O. Lochman

4. Vládní návrh, kterým se předkládají Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Akta Světové poštovní unie podepsaná na mimořádném Kongresu Světové poštovní unie, který se konal ve dnech 3. až 7. září 2018 v Addis Abebě, a na mimořádném Kongresu Světové poštovní unie, který se konal ve dnech 24. až 26. září 2019 v Ženevě /sněmovní tisk 92/

uvede: Ing. Petr Očko, Ph.D., náměstek ministra průmyslu a obchodu
zpravodaj: posl. J. Bžoch

14.30 hodin:

5. Informace o probíhajících přípravách parlamentní dimenze českého předsednictví v Radě Evropské unie

uvede: Mgr. Klára Ibrahim, koordinátorka pro parlamentní dimenzi CZ PRES, Parlamentní institut
Ing. Mgr. Martin Kuta, Ph.D., vedoucí oddělení pro všeobecné studie Parlamentního institutu

6. Návrh termínu a pořadu příští schůze

7. Sdělení předsedy

8. Různé

Př. M. Ženíšek zahájil schůzi v 10:30 hodin. Navrhl, aby ověřovatelem schůze byl posl. J. Bžoch, s čímž poslanci souhlasili.

Poslanci poté schválili návrh programu schůze včetně uzavření prvního bodu */hlasování 9-0-0/*.

1. Aktuální zahraničně-politické otázky a výzvy Ministerstva zahraničních věcí

Bod uvedli Bc. Jan Lipavský, ministr zahraničních věcí, Aleš Chmelař, MSc., náměstek ministra, Ing. Tomáš Kryl, Ph.D., náměstek ministra, Ing. Martin Tlapa, MBA, náměstek ministra, JUDr. Martin Smolek, Ph.D., náměstek ministra, Ing. Miloslav Stašek, státní tajemník a Ing. Mgr. David Konecký, Ph.D., zástupce náměstka ministra.

Jelikož se bod projednával v uzavřeném režimu, nebyl pořizován písemný, ani zvukový záznam.

2. 12996/21, COM(2021) 644 final

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Sdělení o politice rozšíření EU pro rok 2021

Min. J. Lipavský – jde o pravidelný balíček dokumentů předkládaných Evropskou komisí, který obsahuje celkové shrnutí sdělení s výhledem na další období, resp. hodnotící zprávy pro jednotlivé přístupující, kandidátské a potenciální kandidátské země. Hodnocenými zeměmi tak jsou Černá Hora, Srbsko, Severní Makedonie, Albánie, Bosna a Hercegovina, Kosovo a Turecko.

Důležité je konstatování EK, že zdržení v oficiálním zahájení přístupových jednání s Albánií a Severní Makedonií (blokace Bulharskem) mají plošný negativní dopad na

věrohodnost EU. Nevyřešené dvoustranné otázky mezi Bulharskem a Severní Makedonií je třeba řešit přednostně. Celým dokumentem se nese jednoznačný apel na potřebu provádění důvěryhodných reforem včetně těch v oblasti právního státu.

Pro ČR zůstává integrace západního Balkánu do EU zahraničněpolitickou prioritou, přičemž podporuje proces rozšiřování EU, jenž je založen na plnění stanovených podmínek.

Zpravodajka E. Decroix – dokument je obsáhlý a detailní, stanovisko ČR je pozitivní. Podpora příslibu budoucnosti zemí západního Balkánu v EU odpovídá vládním prohlášením.

Obecná rozprava:

Posl. J. Bžoch – stav jednotlivých zemí je projednáván každý rok výborem pro evropské záležitosti. Na stránkách Evropské komise lze dohledat podrobný výčet všech pokroků a nutných reforem zemí. Všechny zmiňované země dělají pokroky a je nutné jejich přístupový proces podporovat.

Podrobná rozprava:

Zpravodajka E. Decroix navrhla usnesení, které bylo následně přijato /*usn. č. 18, hlasování 9-0-0*/.

Po odůvodnění ministra zahraničních věcí Jana Lipavského, zpravodajské zprávě posl. Evy Decroix, MBA a po rozpravě

zahraniční výbor

- I. bere na vědomí** Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Sdělení o politice rozšíření EU pro rok 2021;
- II. podporuje** rámcovou pozici vlády České republiky k tomuto dokumentu;
- III. pověřuje** zpravodajku zahraničního výboru, aby s tímto usnesením seznámila předsedu výboru pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny.

3. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s přístupem České republiky Protokol o výsadách a imunitách Evropské telekomunikační družicové organizace EUTELSAT a Dohoda, kterou se mění Protokol o výsadách a imunitách Evropské telekomunikační družicové organizace (EUTELSAT) ve znění opravy č. 1 ze dne 16. ledna 2006 a s ratifikací Úmluva zakládající Evropskou telekomunikační družicovou organizaci „EUTELSAT“ z roku 1982, její změny z roku 1983 a 1999 /sněmovní tisk 91/

Náměstek ministra průmyslu a obchodu Ing. Petr Očko, Ph.D. – EUTELSAT byl založen v roce 1977 k provozování družicové soustavy poskytující telekomunikační služby pro přenos televizního a rádiového vysílání, telefonních hovorů a dat v rámci Evropy. Česká

republika přistoupila k Úmluvě o založení EUTELSAT a ke změnám Úmluvy, nepřistoupila však k Protokolu o výsadách a imunitách z roku 1987 a k Dohodě o jeho změnách z roku 2002.

Výsady a imunity EUTELSAT odpovídají úkolům organizace a výsadám a imunitám jiných odborných mezinárodních vládních organizací. EUTELSAT má sídlo ve Francii, kde zejména dochází k uplatnění práv a imunit organizace. Za této situace přichází v úvahu uplatnění Protokolu v případě služební cesty zástupců smluvních stran a úředníků do České republiky. Dokumenty upravující výsady a imunity organizace patří k základním dokumentům organizace a předpokládá se, že smluvní strany EUTELSAT budou vázány rovněž úpravou o výsadách a imunitách. Proto se navrhuje, aby Česká republika přistoupila k Protokolu a k Dohodě o jeho změnách. V EUTELSAT se neplatí žádné členské příspěvky, ani přístupem k Protokolu a k Dohodě nevzniknou České republice žádné finanční závazky. Bude tedy bez dopadu na státní rozpočet.

Materiál byl již předložen oběma komorám Parlamentu v minulém volebním období, v roce 2020. Poslanecká sněmovna se ale smlouvou nestihla zabývat, proto je nyní předkládána znovu.

Zpravodaj O. Lochman – jde o technickou záležitost, která je důležitá pro kritickou infrastrukturu státu, doporučuje ke schválení. Smlouvy by se měly v tomto volebním období projednávat na plénu PS rychleji, než v minulém období.

V obecné rozpravě nikdo nevystoupil.

Podrobná rozprava:

Zpravodaj O. Lochman – návrh usnesení, které bylo následně přijato /*usn. č. 19, hlasování 11-0-0*/.

Po odůvodnění náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Petra Očka, Ph.D., zpravodajské zprávě posl. Mgr. Ondřeje Lochmana, Ph.D. a po rozpravě

zahraniční výbor

I. doporučuje Poslanecké sněmovně přijmout následující usnesení:

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky

dává souhlas

1. k přístupu České republiky k Protokolu o výsadách a imunitách Evropské telekomunikační družicové organizace EUTELSAT a k Dohodě, kterou se mění Protokol o výsadách a imunitách Evropské telekomunikační družicové organizace (EUTELSAT) ve znění opravy č. 1 ze dne 16. ledna 2006;
2. k ratifikaci Úmluvy zakládající Evropskou telekomunikační družicovou organizaci „EUTELSAT“ z roku 1982, její změny z roku 1983 a 1999;

II. pověřuje předsedu výboru, aby toto usnesení předložil předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

4. Vládní návrh, kterým se předkládají Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Akta Světové poštovní unie podepsaná na mimořádném Kongresu Světové poštovní unie, který se konal ve dnech 3. až 7. září 2018 v Addis Abebě, a na mimořádném Kongresu Světové poštovní unie, který se konal ve dnech 24. až 26. září 2019 v Ženevě /sněmovní tisk 92/

Náměstek ministra průmyslu a obchodu Ing. Petr Očko, Ph.D. - Akta SPU jsou multilaterální mezinárodní smlouvy upravující fungování této mezivládní mezinárodní organizace zařazené do systému OSN, která má 192 členských zemí. Zejména pak stanoví pravidla pro poštovní styk mezi poštovními správami členských zemí, upravují tedy podmínky pro výměnu listovních zásilek, balíků, poštovních poukázek, odpovědnost v případě ztrát a poškození zásilek atd. Akta SPU jsou pravidelně revidována, a to nejvyšším orgánem, kterým je kongres SPU, scházející se zpravidla každé čtyři roky. Poměrně složitý vývoj v SPU v poslední době však vedl ke svolání dvou mimořádných kongresů, a to v letech 2018 a 2019. Výstupem obou těchto kongresů jsou změny a doplňky jednotlivých smluv, které jsou nyní předkládány Parlamentu České republiky. Za nejdůležitější změny, které projednává a schvaluje v podstatě každý kongres, lze označit změny poplatků, které si poštovní správy hradí za zajištění vzájemné výměny poštovních zásilek. Jejich spravedlivé nastavení je velice komplikované a může vést až ke krokům, kterými bylo v roce 2018 avizované vystoupení Spojených států amerických z SPU. Na kongresu v roce 2019 v Ženevě se v reakci na tuto hrozbu podařilo najít kompromisní řešení umožňující setrvání USA, ale i dalších zemí v SPU.

Akta SPU byla na obou mimořádných kongresech podepsána Českou republikou s výhradou jejich ratifikace. Praktickým naplňováním obsahu Akt je v České republice pověřena Česká pošta, státní podnik, a to na základě zákona o poštovních službách, který ukládá držitelům poštovní licence mimo jiné zajišťovat i mezinárodní poštovní služby v souladu s Akty SPU. Texty Akt SPU, které jsou přílohou projednávaného sněmovního tisku, nepřinášejí pro Českou republiku žádné komplikace, nevyvolávají rovněž žádné nároky na státní rozpočet.

V uplynulém funkčním období Poslanecká sněmovna projednávání tohoto materiálu předloženého vládou v srpnu 2020 nezačala.

Zpravodaj J. Bžoch – pozitivní stanovisko.

V obecné rozpravě nikdo nevystoupil.

Podrobná rozprava:

Zpravodaj J. Bžoch – návrh usnesení, které bylo následně schváleno /*usn. č. 20, hlasování 11-0-0*/.

Po odůvodnění náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Petra Očka, Ph.D., zpravodajské zprávě posl. Mgr. Jaroslav Bžocha a po rozpravě

zahraniční výbor

I. d o p o r u č u j e Poslanecké sněmovně přijmout následující usnesení:

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky

d á v á s o u h l a s k ratifikaci Akt Světové poštovní unie, podepsaných na mimořádném Kongresu Světové poštovní unie, který se konal ve dnech 3. až 7. září 2018 v Addis Abebě, a na mimořádném Kongresu Světové poštovní unie, který se konal ve dnech 24. až 26. září 2019 v Ženevě;

II. p o v ě ř u j e předsedu výboru, aby toto usnesení předložil předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky;

III. z m o c ň u j e zpravodaje výboru, aby na schůzi Poslanecké sněmovny podal zprávu o výsledcích projednávání tohoto vládního návrhu na schůzi zahraničního výboru.

5. Informace o probíhajících přípravách parlamentní dimenze českého předsednictví v Radě Evropské unie

Př. M. Ženíšek - bod zařadil vzhledem k blížícímu se předsednictví České republiky v Radě EU. Zahraniční výbor bude ve spolupráci s výborem pro obranu pořádat během předsednictví velkou konferenci k Společné zahraniční a bezpečnostní politice a Společné bezpečnostní a obranné politice. Konference je pořádána pravidelně každého půl roku parlamentem předsednické země a účastní se jí delegace všech zahraničních a branných výborů EU. Pod naším předsednictvím proběhne ve dnech 4. – 5. září.

Zástupci Parlamentního institutu Mgr. Klára Ibrahim, koordinátorka pro parlamentní dimenzi CZ PRES a Ing. Mgr. Martin Kuta, Ph.D., vedoucí oddělení pro všeobecné studie, představili poslancům stav příprav českého předsednictví v Radě EU a plánovaný obsah jednotlivých parlamentních konferencí */podklad v příloze/*.

V následné diskusi vystoupili posl. V. Balaš, O. Lochman a H. Okamura.

6. Návrh termínu a pořadu příští schůze

Př. M. Ženíšek - vzhledem k tomu, že se během dalšího výborového týdne uskuteční ve čtvrtek právě zmiňovaná konference k SZBP v Paříži, které se zúčastní společně s mpř. Bžochem, sejde se výbor výjimečně již ve středu 23. února v odpoledních hodinách. Všichni tak budou mít prostor zúčastnit se schůzí dalších výborů. Na programu schůze budou mezinárodní smlouvy, které budou výboru postoupeny Poslaneckou sněmovnou v 1. čtení a další aktuální témata.

7. Sdělení předsedy

Př. M. Ženíšek v tomto bodě nevystoupil.

8. Různé

V tomto bodě nikdo nevystoupil.

Schůze skončila v 15 hodin.

Zapsala: PhDr. Veronika Cihelková, tajemnice výboru

Mgr. Jaroslav B ž o c h v. r.
ověřovatel výboru

PhDr. Marek Ž e n í š e k, Ph.D. v. r.
předseda výboru