Rada
Evropské unie

Brusel 29. května 2020
(OR. en)

8403/20

Interinstitucionální spis:
2020/0104(COD)

ECOFIN 412
REGIO 137
CADREFIN 107
CODEC 439

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	28. května 2020
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 408 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 408 final.

Příloha: COM(2020) 408 final

EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.5.2020
COM(2020) 408 final

2020/0104 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

kterým se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Vypuknutí pandemie COVID-19 změnilo hospodářský výhled Unie na nadcházející roky.

Krátkodobé dopady na členské státy budou zásadně záviset na trvání a přísnosti omezujících opatření, skladbě produkce a hospodářskopolitických opatřeních přijatých ke zmírnění okamžitého dopadu krize. Střednědobé a dlouhodobé dopady budou záviset na intenzitě šoku, který pandemie COVID způsobí hospodářské činnosti napříč hospodářskými odvětvími, na ekonomické odolnosti hospodářství a schopnosti přijmout odpovídající opatření. Riziko narušení rovných podmínek jednotného trhu může vést ke zvýšení hospodářských rozdílů v Unii a hrozí, že pokud nebudou přijata rozhodná politická opatření, zkomplikuje to v Evropě výzvy spojené s dlouhodobým růstem.

S postupným rušením opatření omezujících pohyb osob bude k udržitelnému oživení třeba politiku strategicky zaměřit na zmírňování sociálních a hospodářských dopadů krize podporou hospodářské konvergence a odolnosti, což přispěje k dlouhodobě udržitelnému růstu. Součástí této orientace je podpora dvojího přechodu k ekologičtější a digitální společnosti při současném zajištění strategické autonomie Unie. Zkušenosti z minulosti ukazují, že se investice v období krize často prudce snižují. V této konkrétní situaci je však nezbytné investice podpořit. Kromě toho, aby se zabránilo trvalé ztrátě výrobní kapacity a zaměstnanosti (účinky tzv. „hystereze“), je třeba řešit hlavní hospodářské a sociální výzvy související s touto krizí, a zajistit tím hospodářskou a sociální odolnost. Udržitelné a odolné oživení navíc vyžaduje rámec, který podporuje vhodný typ investic a reforem. Je rovněž zásadní, aby strategie obnovy zavedené členskými státy náležitě zohledňovaly výzvy týkající se ekologické a digitální transformace a podporovaly investice a reformy v těchto dvou klíčových oblastech.

Navrhovaná facilita na podporu oživení a odolnosti (dále jen „facilita“) poskytne rozsáhlou finanční podporu pro veřejné investice a reformy, díky nimž budou ekonomiky členských států odolnější a lépe připravené na budoucnost. Pomůže členským státům řešit hospodářské a sociální problémy, kterým čelí a které krize zdůraznila, v různých oblastech, jako např. sociální zabezpečení, zaměstnanost, dovednosti, vzdělávání, výzkum a inovace, zdraví, ale také otázky související s podnikatelským prostředím včetně veřejné správy a finančního sektoru. Především však také zajistí zaměření těchto investic a reforem na výzvy a investiční potřeby související s ekologickou a digitální transformací, a tím zajistí i udržitelné oživení. Investice do ekologických a digitálních technologií, kapacit a procesů zaměřených na podporu přechodu na čistou energii a zvyšování energetické účinnosti v různých klíčových odvětvích ekonomiky pomohou vytvořit pracovní místa, podpoří udržitelný růst a umožní Unii, aby během celosvětového úsilí o oživení maximálně zúročila svou průkopnickou pozici. Diverzifikace dodavatelských řetězců Unii rovněž pomůže dosáhnout vyšší odolnosti a menší závislosti. Je nanejvýš důležité určit a připravit plány příslušných projektů v souladu s prioritami, které byly představeny v rámci evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik („evropský semestr“).

Z důvodů účelnosti a s cílem co nejrychleji dosáhnout dohody se spolunormotvůrci vychází tento návrh nařízení z nejnovějšího textu projednaného se spolunormotvůrci návrhu na zřízení programu na podporu reforem[1], který Komise přijala dne 31. května 2018 jako součást

[1] 2018/0213 (COD). Brusel, 31.5.2018, COM(2018) 391 final.

víceletého finančního rámce na období 2021–2027, a provádí v něm příslušné změny, aby odrážel revidované cíle a upravený realizační model nového nástroje. Tento návrh proto nahrazuje návrh Komise na program na podporu reforem, který se stahuje. V důsledku toho se stahuje také návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o správním rámci pro rozpočtový nástroj pro konvergenci a konkurenceschopnost pro eurozónu[2]. Kromě toho Komise na podporu členských států předkládá samostatný návrh nařízení [COD…].

Jako součást revidovaného víceletého finančního rámce bude facilita klíčovým programem nástroje Evropské unie na podporu oživení. Poskytne členským státům nevratnou finanční podporu a půjčky na podporu veřejných investic a reforem stanovených v jejich plánech na podporu oživení a odolnosti. Díky tomu budou hospodářství Unie odolnější a lépe připravená na budoucnost. Půjčky budou doplňovat nevratnou podporu a budou podmíněny reformami a investicemi nad rámec těch, které již mohou čerpat z nevratné finanční podpory. Tyto půjčky budou moci těžit z výhodných podmínek dlouhé splatnosti a příznivých úrokových sazeb, ke kterým má Unie přístup. Budou tak obzvlášť zajímavé a prospěšné pro členské státy, které se potýkají s vyššími výpůjčními náklady. Aby se zajistilo přidělování zdrojů v souladu s cílem facility, bude nevratná podpora v jejím rámci prospěšná zejména pro země s nižším příjmem na obyvatele a vysokou mírou nezaměstnanosti, aby byly zohledněny vysoké hospodářské a sociální výzvy, jimž tyto země čelí.

Komise navrhuje plně využít potenciál rozpočtu EU a investice a finanční podporu předsunout do prvních let obnovy. Tyto návrhy jsou založeny na dvou pilířích:

i) nouzový evropský nástroj na podporu oživení ve výši 808 984,090 milionů EUR (v běžných cenách). Ten dočasně zvýší finanční potenciál rozpočtu EU tím, že využije rezervu v rozpočtu EU k získání dodatečného financování na finančních trzích. Získané finanční prostředky podpoří bezprostřední opatření s rychlým účinkem, která jsou nutná k ochraně zdrojů obživy a k tomu, aby se hospodářství opět postavilo na nohy:

ii) posílený víceletý finanční rámec na období 2021–2027. Komise navrhuje posílit klíčové programy prostřednictvím evropského nástroje na podporu oživení s cílem rychle nasměrovat investice tam, kde je to nejvíce zapotřebí, posílit jednotný trh, prohloubit spolupráci v oblastech, jako je zdravotnictví a řešení krizí, a vybavit Unii rozpočtem uzpůsobeným k tomu, aby podporoval dlouhodobý přechod k odolnější, ekologičtější a digitální Evropě.

S ohledem na dočasné období, v němž je financování facility k dispozici, by finanční podpora a příslušná opatření prováděná členskými státy pod záštitou facility měla být předsunuta do konce roku 2024, a pokud jde o nevratnou finanční podporu představující nejméně 60 % celkové částky, ta by měla být vyčleněna do konce roku 2022. Zbývající roky od roku 2024 až do konce VFR by proto Komise a členské státy měly využít na podporu provádění příslušných opatření v praxi, k dosažení očekávaného oživení v příslušných hospodářských a sociálních odvětvích a na podporu odolnosti a konvergence. Má-li po tomto období facilita k dispozici další finanční zdroje a jsou-li jí přiděleny v rozpočtu Unie, mohla by Komise rovněž uspořádat další výzvy.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Revidovaný víceletý finanční rámec a související odvětvové právní předpisy navrhují nové a posílené nástroje k řešení hospodářských dopadů pandemie COVID-19. Tento návrh integruje soubor opatření, konkrétně REACT EU[3] v rámci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti a pozměněné návrhy týkající se Evropského fondu pro strategické investice (EFSI) a fondu

[2] 2019/0161 (COD), Brusel, 24.7.2019 COM(2019) 354 final.
[3] Úř. věst. ...

InvestEU [...]. Návrh je rovněž součástí řady opatření vypracovaných v reakci na současnou pandemii COVID-19, mezi které patří např. „investiční iniciativa pro reakci na koronavirus“[4].

Navrhované nástroje se doplňují. REACT EU se zaměří na krátkodobější opatření na zotavení z krize v souvislosti s trhy práce, zdravotní péčí a malými a středními podniky (podpora likvidity a platební schopnosti), aby okamžitě a přímo podpořila ekonomiky členských států. Facilita bude podporovat dlouhodobější reformu a investice, zejména do ekologických a digitálních technologií, s trvalým dopadem na produktivitu a odolnost ekonomiky Unie.

Provádění reforem a investic na úrovni Unie dále podpoří několik nástrojů politiky. Program na podporu strukturálních reforem v současné době poskytuje členským státům technickou podporu při přípravě a provádění reforem. Unijní fondy, zajišťující financování investičních projektů ve vyhrazených oblastech politiky, vyžadují tematické zaměření financování a před vyplacením finančních prostředků musí být splněna řada základních podmínek. Fond InvestEU poskytuje finanční prostředky projektům v rámci různých oblastí politiky, které však nemusí nutně souviset s reformním úsilím.

Tento návrh bude úzce sladěn s politickými pokyny v rámci evropského semestru. Za prvé, plány na podporu oživení a odolnosti, které má facilita podporovat, budou muset přispět k účinnému plnění doporučení Rady jednotlivým členským státům v rámci evropského semestru. Nástroje obsažené v tomto návrhu proto zvýší účinnost evropského semestru a přispějí k provádění výzev identifikovaných v tomto kontextu. Za druhé, načasování předkládání plánů na podporu oživení a odolnosti členskými státy bude sladěno s načasováním evropského semestru a tyto plány budou tvořit přílohu národního programu reforem. Za třetí, podávání zpráv o pokroku při provádění těchto plánů bude probíhat rovněž v kontextu evropského semestru.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu s ostatními politikami Unie a zajišťuje jejich doplňkovost a synergie.

Komise navrhla nový režim nazvaný „SURE“[5], který má chránit Evropany před rizikem nezaměstnanosti. Jeho cílem je poskytnout členským státům finanční pomoc ve výši až 100 miliard EUR na ochranu pracovních míst a pracovníků postižených koronavirovou pandemií. Tyto půjčky pomohou členským státům vyrovnat se s náhlým zvýšením veřejných výdajů na zachování zaměstnanosti.

Euroskupina se rovněž na politické úrovni dohodla, že Evropská investiční banka a Evropský mechanismus stability společně poskytnou finanční prostředky ve výši 440 miliard EUR podnikům a členským státům, které ji potřebují, přičemž členské státy, které ji potřebují, v případě EMS pak s jedinou výhradou, a to aby prostředky byly použity na pokrytí přímých a nepřímých nákladů na zdravotní péči, léčbu a prevenci.

V návaznosti na tuto bezprecedentní evropskou fiskální reakci přijala opatření i Evropská centrální banka, mimo jiné tím, že pro udržení finanční stability na trzích státních dluhopisů zahájila nouzový pandemický program nákupu aktiv ve výši 750 miliard EUR, který v roce 2020 zvýší celková aktiva zakoupená Evropskou centrální bankou na 1,1 bilionu EUR.

[4] Úř. věst. ...
[5] COM(2020) 139 final, Brusel, 2.4.2020.

Vzhledem k silnému zaměření na investice a reformy orientované na řešení výzev souvisejících s ekologickou a digitální transformací, facilita doplňuje a podporuje Zelenou dohodu pro Evropu a Digitální agendu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh vychází z článku 175 (třetího pododstavce) Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Článek 175 (třetí pododstavec) SFEU stanoví, že pokud se specifické činnosti mimo fondy ukáží jako nezbytné, aniž jsou dotčena opatření, o nichž bylo rozhodnuto v rámci jiných politik Unie, mohou být takové činnosti přijaty Evropským parlamentem a Radou řádným legislativním postupem po konzultaci s Hospodářským a sociálním výborem a Výborem regionů.

V souladu se třetím pododstavcem článku 175 SFEU má facilita na podporu oživení a odolnosti podle tohoto nařízení přispět k posílení soudržnosti prostřednictvím opatření, která dotčeným členským státům umožní, aby se rychleji a udržitelněji zotavily z krize COVID-19 a aby se staly odolnějšími.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Financování navrhovaných činností prostřednictvím navrhovaného nařízení dodržuje zásady evropské přidané hodnoty a subsidiarity. Financování z rozpočtu Unie se soustředí na činnosti, jejichž cílů nelze uspokojivě dosáhnout na úrovni členských států („zkouška nezbytnosti“) a kde zásah Unie může přinést v porovnání s opatřením na úrovni členského státu dodatečnou hodnotu.

Celkovým cílem nařízení je posílit soudržnost prostřednictvím opatření, která umožní zlepšit odolnost členských států, zmírnit sociální a hospodářský dopad krize a podpořit ekologickou a energetickou transformaci, a tím přispět k oživení a podpoře růstového potenciálu ekonomik Unie po krizi COVID-19. Za tímto účelem by facilita na podporu oživení a odolnosti zřízená tímto nařízením měla poskytovat podporu pro reformy a investice, které řeší strukturální výzvy členských států.

Základní logikou facility na podporu oživení a odolnosti je, že podpora je poskytována v reakci na dobrovolnou žádost dotčeného členského státu. Každý členský stát se tedy rozhoduje, zda jsou opatření na úrovni Unie nezbytná vzhledem k možnostem na národní, regionální nebo místní úrovni. Provádění opatření spojených s hospodářským oživením a odolností je záležitostí společného zájmu Unie.

Opatření na úrovni Unie jsou nezbytná pro koordinaci účinné reakce na pandemii COVID-19 a na zmírňování obrovského hospodářského propadu. K dosažení rychlého a silného hospodářského oživení v Unii je tedy nezbytné přijmout opatření na úrovni Unie. Tohoto cíle nelze uspokojivě dosáhnout na úrovni členských států jednajících samostatně, přičemž zásah Unie může přinést přidanou hodnotu tím, že stanoví nařízení, které zavede nástroj zaměřený na finanční podporu členských států, pokud jde o navrhování a provádění potřebných reforem a investic. Tato podpora by přispěla i ke zmírnění společenského dopadu současné krize COVID-19.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality, protože se omezuje na míru nezbytně nutnou k dosažení uvedeného cíle na evropské úrovni a nepřekračuje rámec toho, co je pro tento účel nezbytné. Dobrovolný charakter facility na podporu oživení a odolnosti zřízené navrhovaným nařízením a konsenzuální povaha spolupráce v průběhu celého procesu jsou dodatečnou zárukou dodržování zásady proporcionality a rozvoje vzájemné důvěry a spolupráce členských států s Komisí.

- **Volba nástroje**

Cílů popsaných v předchozích oddílech nelze dosáhnout prostřednictvím harmonizace právních předpisů ani dobrovolnou činností členských států. Jejich dosažení by umožnilo pouze nařízení. Nařízení použitelné ve všech členských státech je také nejvhodnějším právním nástrojem pro organizaci poskytování finanční podpory za účelem zajištění rovného zacházení s členskými státy.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k naléhavosti přípravy návrhu tak, aby jej spolunormotvůrci mohli přijmout včas, nebylo možné provést formální konzultaci se zúčastněnými stranami. Postoje zúčastněných stran byly zohledněny rovněž v průběhu legislativního postupu u návrhu programu na podporu reforem.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno. Tento návrh nařízení však vychází z původního návrhu programu na podporu reforem vypracovaného Komisí, který byl založen na posouzení dopadů, jehož hlavní zjištění zůstávají obdobně platná.

- **Základní práva**

Návrh má pozitivní účinek na zachování a rozvoj základních práv EU za předpokladu, že členské státy budou žádat o podporu a dostávat podporu v souvisejících oblastech. Například podpora v oblastech, jako jsou trhy práce a sociální pojištění, zdravotní péče, vzdělávání, životní prostředí, vlastnictví, veřejná správa a soudní systém, může podpořit základní práva EU, jako jsou důstojnost, svoboda, rovnoprávnost, solidarita, občanská práva a spravedlnost.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Finanční krytí pro provádění facility se stanoví na 602 905 000 000 EUR v běžných cenách. Toto krytí bude financováno z výpůjčních operací Unie, jak je stanoveno v nařízení (EU) XXX/XX (nařízení o nástroji EU na podporu oživení). Částka bude poskytnuta členským státům v podobě nevratné podpory v rámci přímého řízení (v celkové výši 334 950 000 000 EUR) a ve formě půjček do výše 267 955 000 000 EUR. Částka určená pro nevratnou podporu představuje vnější účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 5 finančního nařízení.

Vzhledem k dočasné povaze finančního režimu facility ve vztahu k hospodářskému oživení členských států je doba dostupnosti těchto zdrojů omezena na 31. prosince 2024 pro nevratnou finanční podporu i pro podporu v podobě půjčky.

Pokud jde o nevratnou finanční podporu, je třeba do 31. prosince 2022 přijmout nezbytné právní závazky pro nejméně 60 % z celkových zdrojů. Rozpočtové závazky mohou být v případě potřeby rozděleny do ročních splátek rozložených do několika let s orientačním harmonogramem pro provádění reforem na období nejvýše čtyř let a s investicemi v průběhu nejvýše sedmi let.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Aby mohla Komise sledovat výkonnost sady nástrojů stanovené tímto nařízením při plnění jejich cílů, určila některé klíčové ukazatele výkonnosti a bude pravidelně shromažďovat příslušné údaje. Soubor ukazatelů bude třeba dále upřesnit, a to po dohodě s dotčeným členským státem, na úrovni jednotlivých plánů na podporu oživení a odolnosti členských států; tyto ukazatele budou odkazovat na příslušná mikrodata, která budou agregována podle potřeby, a na další příslušné údaje. Vyplácení finančního příspěvku bude následovat po dokončení milníků a cílů dohodnutých s dotčeným členským státem. Tyto příslušné údaje budou muset být začleněny do vyhrazeného nástroje pro sledování podle jednotlivých členských států a podle oblastí politiky.

Za tímto účelem členské státy zahrnou do svých výročních zpráv o pokroku v rámci evropského semestru důkazy o pokroku při plnění milníků a cílů a poskytnou Komisi přístup k příslušným podkladovým údajům, včetně případných administrativních údajů.

Bude provedeno hodnocení a hodnocení *ex post* s cílem posoudit účelnost, efektivnost, relevanci a soudržnost nástrojů. Komise případně k hodnocení připojí návrh na přezkum nařízení. Hodnocení budou prováděna v souladu s interinstitucionální dohodou ze dne 13. dubna 2016[6]. Hodnocení budou zahrnovat získané zkušenosti pro účely zjištění jakýchkoliv nedostatků anebo problémů nebo případného potenciálu pro další zdokonalení daných opatření nebo jejich výsledků a pro maximalizaci jejich využití a dopadů.

Hodnocení nařízení se provede, jakmile bude k dispozici dostatek informací o jeho provádění, avšak nejpozději do čtyř let od začátku provádění. Nejpozději do čtyř let po ukončení použitelnosti nařízení provede Komise hodnocení *ex post*. Komise sdělí závěry hodnocení spolu se svými připomínkami Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Tímto nařízením se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti. Oblast působnosti tohoto nástroje zahrnuje širokou škálu oblastí politiky a zahrnuje oblasti související se soudržností, dvojí transformací (ekologickou a digitální), konkurenceschopností, produktivitou, zdravím a inteligentní inovací (článek 3).

Finanční krytí je stanoveno takto: i) 334 950 000 000 EUR na finanční podporu (nevratná podpora) a ii) 267 955 000 000 EUR na půjčky členským státům. Částky určené pro nevratnou podporu jsou financovány vnějšími účelově vázanými příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 5 finančního nařízení. Nezbytné právní závazky pro nejméně 60 procent nevratné podpory by měly být přijaty do 31. prosince 2022. Právní závazky pro zbývající částku by

[6] Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

měly být přijaty do 31. prosince 2024 (článek 5). Členské státy mohou na facilitu na podporu oživení a odolnosti dobrovolně převést zdroje ze společných programů řízení (článek 6).

Nástroj stanovený tímto nařízením je vázán pravidly pro řádnou správu ekonomických záležitostí stanovenými v nařízení o společných ustanoveních pro strukturální fondy a fond soudržnosti (článek 9). Má být prováděn Komisí v rámci přímého řízení v souladu s finančním nařízením (článek 6). Finanční podpora bude poskytována jako doplněk k podpoře poskytované v rámci jiných fondů a programů Unie a nemůže pokrývat stejné náklady (článek 8).

Jsou plánována ustanovení o komunikačních činnostech vůči Evropskému parlamentu a Radě (článek 21) a vůči široké veřejnosti (článek 26) a také ustanovení o doplňkovosti (článek 22), sledování (článek 23), výročních zprávách (článek 24) a hodnocení (článek 25).

Cílem facility je podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie zlepšováním odolnosti a schopnosti přizpůsobení členských států, zmírňováním sociálních a hospodářských dopadů krize a podporou ekologické a digitální transformace, jejichž cílem je dosáhnout do roku 2050 klimaticky neutrální Evropy, a přispět tak k obnově růstového potenciálu ekonomik členských států po krizi COVID-19, podporovat tvorbu pracovních míst a udržitelný růst. Za tímto účelem poskytne facilita členským státům přímou finanční podporu s cílem dosáhnout milníků a cílů reforem a investic (článek 4). Pokud jde o reformy a investice, jsou rovněž stanovena pravidla způsobilosti. Členské státy by měly připravit vnitrostátní plány na podporu oživení a odolnosti, v nichž stanoví program reforem a investic na následující čtyři roky. Tyto plány by měly zahrnovat opatření k provádění reforem i projekty veřejných investic v rámci uceleného balíčku. Plány by měly být v souladu s výzvami a prioritami identifikovanými v rámci evropského semestru, s národními programy reforem, vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu, plány spravedlivé transformace a dohodami o partnerství a operačními programy přijatými v rámci fondů Unie. Měly by zahrnovat opatření zaměřená na řešení výzev v oblastech ekologické a digitální transformace, jimž členské státy čelí, a podpořit tak cestu k udržitelné obnově. Pokud je členský stát osvobozen od sledování a posuzování evropského semestru na základě článku 12 nařízení (EU) č. 472/2013[7], nebo podléhá dohledu podle nařízení Rady (ES) č. 332/2002[8], použijí se na dotčený členský stát ustanovení uvedená v tomto nařízení v souvislosti s výzvami a prioritami, které byly identifikovány prostřednictvím opatření stanovených podle uvedených nařízení (článek 14).

Rada může s cílem informovat členské státy při přípravě a provádění plánů na podporu oživení a odolnosti diskutovat v rámci evropského semestru o stavu oživení, odolnosti a schopnosti přizpůsobení v Unii. Tato diskuse by měla vycházet ze strategických a analytických informací Komise, které jsou k dispozici v souvislosti s evropským semestrem, a z informací o provádění plánů v předchozích letech, jsou-li tyto informace k dispozici (bod odůvodnění 18).

Členské státy budou moci přijmout finanční příspěvek formou nevratné podpory. Maximální částka na členský stát bude stanovena na základě stanoveného rozdělovacího klíče (příloha I). Tyto částky se vypočítají na základě počtu obyvatel, převrácené hodnoty hrubého domácího produktu (HDP) na obyvatele a relativní míry nezaměstnanosti každého členského státu (článek 10). Finanční krytí pro nevratnou podporu facility bude pro plány členských států na podporu oživení a odolnosti zpřístupněno v období do 31. prosince 2022. Jsou-li od skončení

[7] Úř. věst. L 140 ze dne 27.5.2013.
[8] Úř. věst. L 53 ze dne 23.2.2002.

tohoto období do 31. prosince 2024 k dispozici finanční prostředky, může Komise uspořádat výzvy v souladu s harmonogramem evropského semestru (článek 11).

Kromě nevratné podpory budou členské státy moci požádat o půjčku. Cílem půjčky je financování dodatečných reforem a investic. Žádost o půjčku lze podat společně s plánem nebo v jiném okamžiku společně s revidovaným plánem (článek 12). Maximální objem půjčky pro každý členský stát nepřekročí 4,7 % jeho hrubého národního důchodu. Zvýšení maximálního objemu částky bude možné jen za výjimečných okolností s výhradou dostupnosti zdrojů. Na základě rozhodnutí o žádosti o půjčku uzavře Komise s dotyčným členským státem dohodu o půjčce (článek 13).

Členské státy musí Komisi nejpozději do 30. dubna předložit plány na podporu oživení a odolnosti. Tyto plány by měly tvořit přílohu k příslušnému národnímu programu reforem, který může být předložen dříve, než tato příloha a odděleně od ní. Za tímto účelem mohou členské státy předběžně předložit návrh plánu spolu s vnitrostátním návrhem rozpočtu. Plány by měly stanovit reformy a investice pro řešení výzev identifikovaných v rámci evropského semestru a mimo jiné by měly vysvětlit, jak tyto reformy a investice zvýší růstový potenciál a hospodářskou a sociální odolnost dotčeného členského státu a jakým způsobem přispějí k posílení soudržnosti. Plán by také měl obsahovat opatření, která jsou relevantní pro ekologickou a digitální transformaci. Plán by měl rovněž stanovit odhadované celkové náklady a příslušné milníky, cíle a orientační harmonogram provádění reforem a investic. Navrhovaný plán by mohl případně zahrnovat žádost o půjčku na další reformy a investice (článek 15). Plán může být během provádění změněn, pokud je to odůvodněno objektivními okolnostmi (článek 18).

Komise posoudí plány na základě transparentních kritérií, mimo jiné zejména podle toho, zda: se od plánu očekává, že bude účinně řešit výzvy identifikované v rámci evropského semestru, zda tento plán přispívá k posílení růstového potenciálu a hospodářské a sociální odolnosti daného členského státu, a zda přispívá k posílení hospodářské, sociální a územní soudržnosti; zda plán obsahuje opatření relevantní pro ekologickou a digitální transformaci; a zda odhad nákladů předložený členským státem je přiměřený a realistický a odpovídá očekávanému dopadu na hospodářství. Za tímto účelem je stanoven systém hodnocení pro posuzování návrhů (příloha II). V příslušných případech by Komise rovněž posoudila žádost dotčeného členského státu o půjčku na základě realisticky očekávatelných vyšších nákladů požadovaných v souvislosti s dodatečnými reformami a investicemi (článek 16).

Po posouzení přijme Komise rozhodnutí prostřednictvím prováděcího aktu, kterým se stanoví finanční příspěvek přidělený členskému státu (článek 17) a případně výše půjčky; za předpokladu, že jsou kritéria pro posouzení uspokojivě splněna, bude dotčenému členskému státu přidělen maximální plánovaný finanční příspěvek nebo část celkových nákladů plánu v závislosti na tom, zda jsou náklady plánu vyšší, nebo nižší, než je maximální plánovaný finanční příspěvek pro daný členský stát. V případě, že návrh reformních závazků nesplňuje uspokojivě hodnotící kritéria, nepřidělí se dotčenému členskému státu žádný finanční příspěvek.

Výše půjčky nepřesáhne rozdíl mezi celkovými náklady plánu na podporu oživení a odolnosti (případně revidovaného) a maximálním finančním příspěvkem. Rovněž se na ni vztahuje omezení horní limit částky na každý způsobilý členský stát. Za výjimečných okolností by s výhradou dostupného financování mohl být horní limit částky zvýšen (článek 12).

Rovněž jsou stanovena pravidla týkající se plateb a dalších finančních záležitostí, včetně pozastavení a zrušení: zejména pak, že státy mohou žádat o platby ve dvouletých intervalech.

Platby finančního příspěvku nebo dodatečné podpory v podobě půjčky by měly být provedeny ve splátkách na základě plnění cílů a milníků (článek 19).

Dotčený členský stát bude v rámci evropského semestru čtvrtletně podávat zprávy o pokroku dosaženém při plnění reformních závazků, přičemž tyto zprávy budou náležitě zohledněny v národních programech reforem. Předpokládá se rovněž vhodné podávání zpráv Evropskému parlamentu a Radě (článek 20).

Komisi se svěřují prováděcí pravomoci, pokud jde o přijetí plánů na podporu oživení a odolnosti a o vyplácení finanční podpory při splnění příslušných milníků a cílů, v souladu s přezkumným postupem podle nařízení o postupu projednávání ve výborech (článek 27).

2020/0104 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

kterým se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 175 třetí pododstavec této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[9],

s ohledem na stanovisko Výboru regionů[10],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) V souladu s články 120 a 121 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva“) mají členské státy směrovat své hospodářské politiky tak, aby v rámci hlavních směrů, které určí Rada, přispívaly k dosahování cílů Unie. Podle článku 148 Smlouvy členské státy provádějí politiky zaměstnanosti, které zohledňují hlavní zásady zaměstnanosti. Koordinace hospodářských politik členských států je tedy záležitostí společného zájmu.

(2) Článek 175 Smlouvy mimo jiné stanoví, že členské státy by měly své hospodářské politiky koordinovat tak, aby dosahovaly cílů týkajících se hospodářské, sociální a územní soudržnosti uvedených v článku 174.

(3) Na úrovni Unie je rámcem pro určení priorit vnitrostátních reforem a sledování jejich provádění evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik (dále jen „evropský semestr“), včetně zásad evropského pilíře sociálních práv. Na podporu těchto reforem vypracovávají členské státy své vlastní vnitrostátní víceleté investiční strategie. Uvedené strategie by měly být předkládány souběžně s každoročními národními programy reforem jakožto prostředek, jak vymezit a koordinovat prioritní investiční projekty, jež mají být podporovány z vnitrostátních finančních prostředků a/nebo finančních prostředků Unie.

(4) Rozšíření onemocnění COVID-19 na začátku roku 2020 změnilo ekonomický výhled na nadcházející roky v Unii a ve světě a vyžádalo si naléhavou a koordinované reakci ze strany Unie, aby bylo možné čelit obrovským hospodářským a sociálním důsledkům pro všechny členské státy. Pandemie COVID-19 ještě zesílila problémy spojené s demografickou situací. Současná pandemie COVID-19 a také předchozí hospodářská a finanční krize ukazují, že budování silných a odolných ekonomik a finančních systémů postavených na pevných ekonomických a sociálních strukturách

[9] Úř. věst. C , , s. .
[10] Úř. věst. C , , s. .

členským státům pomáhá účinněji reagovat na otřesy a rychleji se z nich zotavit. Střednědobé a dlouhodobé důsledky krize COVID-19 budou rozhodujícím způsobem záviset na tom, jak rychle se ekonomiky členských států z krize zotaví, což zase závisí na fiskálním prostoru, který mají členské státy k dispozici pro přijetí opatření ke zmírnění sociálních a hospodářských dopadů krize, a na odolnosti jejich ekonomik. Reformy a investice zaměřené na řešení strukturálních slabin ekonomik a posílení jejich odolnosti proto budou nezbytné k tomu, aby se ekonomiky vrátily na udržitelnou cestu k oživení a aby se zabránilo dalšímu prohlubování rozdílů v Unii.

(5) Provádění reforem, které přispívají k dosažení vysokého stupně odolnosti vnitrostátních ekonomik, posilují přizpůsobivost a uvolňují potenciál růstu, je jednou z priorit politik Unie. Jsou proto velmi důležité k tomu, aby se oživení dostalo na udržitelnou cestu, a k podpoře procesu vzestupné hospodářské a sociální konvergence. To je ještě nezbytnější po krizi způsobené pandemií, aby se usnadnila cesta k rychlému oživení.

(6) Zkušenosti z minulosti ukázaly, že se investice v období krize často prudce snižují. V této konkrétní situaci je však nezbytné investice podpořit, aby se urychlilo oživení a posílil se dlouhodobý růstový potenciál. Investice do zelených a digitálních technologií, kapacit a procesů zaměřených na podporu přechodu na čistou energii, zvyšování energetické účinnosti v oblasti bydlení a dalších klíčových hospodářských odvětvích jsou důležité pro dosažení udržitelného růstu a pomáhají vytvářet pracovní místa. Diverzifikace klíčových dodavatelských řetězců Unii rovněž pomůže dosáhnout vyšší odolnosti a menší závislosti.

(7) V současné době žádný nástroj nestanoví přímou finanční podporu, která by byla spojena s dosahováním výsledků a s realizací reforem a veřejných investic členských států v reakci na výzvy zjištěné v rámci evropského semestru a za účelem dosažení trvalého dopadu na produktivitu a odolnost ekonomik členských států.

(8) Vzhledem k výše uvedenému je třeba posílit stávající rámec pro poskytování podpory členským státům a poskytnout přímou podporu členských států prostřednictvím inovativního nástroje. Za tímto účelem by tímto nařízením měla být zřízena facilita na podporu oživení a odolnosti (dále jen „facilita“), která by poskytovala účinnou finanční a významnou podporu pro intenzivnější realizaci reforem a souvisejících veřejných investic v členských státech. Facilita by měl být komplexní a měla by vycházet ze zkušeností, které Komise a členské státy získaly při používání jiných nástrojů a programů.

(9) Druhy financování a způsoby provádění v rámci tohoto nařízení by měly být voleny na základě jejich schopnosti dosáhnout specifických cílů akcí a přinášet výsledky, zejména s ohledem na náklady kontrol, administrativní zátěž a očekávané riziko nesplnění požadavků. Přitom by se mělo zvážit využití jednorázových částek, paušálních sazeb a jednotkových nákladů, jakož i financování, které není spojeno s náklady, podle čl. 125 odst. 1 písm. a) finančního nařízení.

(10) V souladu s nařízením [o nástroji Evropské unie na podporu oživení] a v rámci dostupných zdrojů, které jsou mu přiděleny, by se v rámci facility na podporu oživení a odolnosti měla provádět opatření na podporu oživení a odolnosti za účelem řešení nebývalého dopadu krize COVID-19. Tyto doplňkové zdroje by měly být použity způsobem, který zajistí dodržování lhůt stanovených v nařízení [o nástroji Evropské unie na podporu oživení].

(11) Vzhledem k Zelené dohodě pro Evropu jakožto evropské strategii udržitelného růstu a k realizaci závazků Unie za účelem provádění Pařížské dohody a cílů udržitelného rozvoje OSN přispěje facilita zřízená tímto nařízením k začleňování opatření v oblasti klimatu a environmentální udržitelnosti a k dosažení celkového cíle 25 % výdajů z rozpočtu EU na podporu cílů v oblasti klimatu.

(12) Za účelem splnění těchto celkových cílů budou příslušná opatření identifikována během přípravy a provádění facility a budou znovu posuzována v rámci příslušných hodnocení a přezkumných postupů. Náležitá pozornost by rovněž měla být věnována dopadu vnitrostátních plánů předložených podle tohoto nařízení na podporu nejen zelené, nýbrž i digitální transformace. Obě transformace budou hrát přednostní úlohu při obnově a modernizaci naší ekonomiky.

(13) Aby bylo možné přijmout opatření, která facilitu propojí s řádnou správou ekonomických záležitostí, s cílem zajistit jednotné podmínky provádění, měla by být Radě svěřena pravomoc na návrh Komise a prostřednictvím prováděcích aktů pozastavit lhůtu k přijetí rozhodnutí o návrzích plánů na podporu oživení a odolnosti a pozastavit platby z této facility v případě významného neplnění požadavků v souvislosti s příslušnými případy týkajícími se postupu správy ekonomických záležitostí stanoveného v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XXX/XX [nařízení o společných ustanoveních] (…). Pravomoc zrušit tato pozastavení prostřednictvím prováděcích aktů na návrh Komise ve vztahu ke stejným příslušným případům by měla být rovněž svěřena Radě.

(14) Obecným cílem facility by měla být podpora hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Za tímto účelem by měla přispívat ke zlepšení odolnosti a přizpůsobivosti členských států, zmírňování sociálních a hospodářských dopadů krize a k podpoře zelené a digitální transformace s cílem dosáhnout klimaticky neutrální Evropy do roku 2050, aby se tak obnovil růstový potenciál unijních ekonomik po krizi, posílila tvorba pracovních míst a podpořil udržitelný růst.

(15) Specifickým cílem facility by mělo být poskytnout finanční podporu pro dosažení milníků a cílů reforem a investic stanovených v plánech na podporu oživení a odolnosti. Uvedený specifický cíl by měl být plněn v úzké spolupráci s dotčenými členskými státy.

(16) Aby byl zajištěn přínos plánu na podporu oživení a odolnosti k plnění cílů facility, měl by tento plán zahrnovat opatření pro realizaci reforem a projektů veřejných investic prostřednictvím uceleného plánu na podporu oživení a odolnosti. Plán na podporu oživení a odolnosti by měl být v souladu s příslušnými výzvami a prioritami jednotlivých zemí stanovenými v kontextu evropského semestru, s národními programy reforem, národními energetickými a klimatickými plány, plány spravedlivé transformace a dohodami o partnerství a operačními programy přijatými v rámci fondů Unie. V zájmu posílení opatření, která spadají do priorit Zelené dohody pro Evropu a Digitální agendy, by měl plán rovněž stanovit opatření, která jsou relevantní pro zelenou a digitální transformaci. Opatření by měla umožnit rychlé dosažení cílů a příspěvků stanovených v národních energetických a klimatických plánech a jejich aktualizacích. Všechny podporované činnosti by měly být vykonávány při plném respektování priorit Unie v oblasti klimatu a životního prostředí.

(17) Pokud je členský stát osvobozen od sledování a posuzování evropského semestru na základě článku 12 nařízení (EU) č. 472/2013[11], nebo podléhá dohledu podle nařízení

[11] Úř. věst. L 140 ze dne 27.5.2013.

Rady (ES) č. 332/2002[12], mělo by být možné, aby se na dotčený členský stát v souvislosti s výzvami a prioritami, které byly identifikovány prostřednictvím opatření stanovených podle uvedených nařízení, použila ustanovení uvedená v tomto nařízení.

(18) Za účelem zajištění přípravy a provádění plánů na podporu oživení a odolnosti členskými státy by Rada měla mít možnost v rámci evropského semestru projednat stav oživení, odolnost a přizpůsobivost v Unii. V zájmu zajištění náležitých důkazů by měla jednání vycházet ze strategických a analytických informací Komise, které jsou k dispozici v kontextu evropského semestru, a z informací o provádění plánů v předchozích letech, jsou-li tyto informace k dispozici.

(19) Aby byl zajištěn smysluplný finanční příspěvek úměrný skutečným potřebám členských států k realizaci a dokončení reforem a investic obsažených v plánu na podporu oživení a odolnosti, je vhodné stanovit maximální finanční příspěvek, který jim má být v rámci facility k dispozici, pokud jde o finanční podporu (tj. nevratná finanční podpora). Tento maximální příspěvek by měl být vypočten na základě počtu obyvatel, převrácené hodnoty hrubého domácího produktu (HDP) na obyvatele a relativní míry nezaměstnanosti každého členského státu.

(20) Je třeba stanovit postup předkládání návrhů plánů na podporu oživení a odolnosti členskými státy a jejich obsah. V zájmu zajištění účelnosti postupů by členské státy měly předložit plán na podporu oživení a odolnosti nejpozději do 30. dubna, a to v podobě samostatné přílohy národního programu reforem. Aby bylo zajištěno rychlé provedení plánu, měly by mít členské státy možnost předložit jeho návrh spolu s návrhem rozpočtu na následující rok k 15. říjnu předchozího roku.

(21) V zájmu zajištění vlastní odpovědnosti jednotlivých států a zaměření na příslušné reformy a investice by členské státy, které si přejí získat podporu, měly předložit Komisi plán na podporu oživení a odolnosti, který je řádně odůvodněný a opodstatněný. Plán na podporu oživení a odolnosti by měl stanovovat podrobný soubor opatření pro jeho provádění, včetně cílů a milníků, a očekávaný dopad plánu na podporu oživení a odolnosti na růstový potenciál, tvorbu pracovních příležitostí a hospodářskou a sociální odolnost; měl by také obsahovat opatření, která jsou relevantní pro zelenou a digitální transformaci; měl by také obsahovat vysvětlení souladu navrženého plánu na podporu oživení a odolnosti s příslušnými výzvami a prioritami každé země, které byly identifikovány v kontextu evropského semestru. Komise a členské státy by měly v průběhu celého procesu usilovat o úzkou spolupráci a dosahovat jí.

(22) Komise by měla plán na podporu oživení a odolnosti navržený členskými státy posoudit a měla by jednat v úzké spolupráci s dotčeným členským státem. Komise bude plně respektovat vlastní odpovědnost jednotlivých států za tento proces, a proto zohlední odůvodnění a náležitosti poskytnuté dotčeným členským státem a posoudí, zda se očekává, že plán na podporu oživení a odolnosti navržený členským státem přispěje k účinnému řešení výzev identifikovaných v příslušném doporučení určeném dotčenému členskému státu nebo v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru; zda plán obsahuje opatření, která účinně přispějí k zelené a digitální transformaci a k řešení výzev, které z ní vyplývají; zda se očekává, že plán bude mít v dotčeném členském státě trvalý dopad; zda se očekává, že plán účinně přispěje k posílení růstového potenciálu, tvorbě pracovních míst a hospodářské a sociální odolnosti členského státu, zmírní hospodářský a sociální dopad krize a přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti; zda je

[12] Úř. věst. L 53 ze dne 23.2.2002.

odůvodnění, které členský stát poskytl ohledně odhadovaných celkových nákladů předloženého plánu na podporu oživení a odolnosti, přiměřené a realistické a úměrné očekávanému dopadu na ekonomiku a zaměstnanost; zda navržený plán na podporu oživení a odolnosti obsahuje opatření pro provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících soudržné činnosti a zda se očekává, že ujednání navržené dotčeným členským státem zajistí účinné provádění plánu na podporu oživení a odolnosti, včetně navržených milníků a cílů a souvisejících ukazatelů.

(23) Příslušné pokyny by měly být uvedeny v příloze tohoto nařízení a měly by Komisi sloužit jako základ pro transparentní a nestranné posouzení plánů na podporu oživení a odolnosti a pro určení finančního příspěvku v souladu se stanovenými cíli a veškerými dalšími příslušnými požadavky stanovenými v tomto nařízení. V zájmu transparentnosti a účinnosti by měl být pro posuzování návrhů plánů na podporu oživení a odolnosti stanoven ratingový systém.

(24) S cílem přispět k přípravě vysoce kvalitních plánů a pomoci Komisi při posuzování plánů na podporu oživení a odolnosti, které předložily členské státy, jakož i míry jejich plnění, by mělo být zahrnuto ustanovení o využití odborného poradenství a, na žádost členského státu, vzájemného poradenství.

(25) Pro účely zjednodušení by se měl finanční příspěvek určovat na základě jednoduchých kritérií. Finanční příspěvek by měl být určen na základě odhadovaných celkových nákladů plánu na podporu oživení a odolnosti navrženého dotčeným členským státem.

(26) Jestliže plán na podporu oživení a odolnosti posuzovací kritéria splňuje uspokojivě, měl by být dotčenému členskému státu přidělen maximální finanční příspěvek, pokud jsou odhadované celkové náklady na reformu a investice zahrnuté do plánu na podporu oživení a odolnosti rovny částce samotného maximálního finančního příspěvku nebo jsou vyšší. Dotčenému členskému státu by místo toho měla být přidělena částka rovnající se odhadovaným celkovým nákladům plánu na podporu oživení a odolnosti, pokud jsou tyto odhadované celkové náklady nižší než samotný maximální finanční příspěvek. V případě, že na plán na podporu oživení a odolnosti posuzovací kritéria nesplňuje uspokojivě, neměl by se členskému státu přidělit žádný finanční příspěvek.

(27) Aby bylo zajištěno předsunutí finanční podpory v prvních letech po krizi a aby byla zajištěna slučitelnost s dostupnými finančními prostředky pro tento nástroj, měly by být finanční prostředky členským státům přiděleny do 31. prosince 2024. Za tímto účelem by k alespoň 60 procentům částky, která je k dispozici pro nevratnou podporu, měl být přijat právní závazek nejpozději do 31. prosince 2022. Ke zbývající částce by měl být přijat právní závazek nejpozději do 31. prosince 2024.

(28) Finanční podpora na plán členského státu by měla být možná v podobě půjčky, s výhradou uzavření dohody o půjčce s Komisí, a to na základě řádně odůvodněné žádosti dotčeného členského státu.. Půjčky na podporu provádění plánů na podporu oživení a odolnosti by měly být poskytovány se splatností, která odráží dlouhodobou povahu těchto výdajů. Splatnost se smí lišit od splatnosti finančních prostředků, které si Unie půjčuje za účelem financování půjček na kapitálových trzích. Je proto nezbytné stanovit možnost odchýlit se od zásady stanovené v čl. 220 odst. 2 finančního nařízení, podle níž by se splatnost půjček pro finanční pomoc neměla měnit.

(29) Žádost o půjčku my měla být odůvodněna finančními potřebami spojenými s dalšími reformami a investicemi zahrnutými do plánu na podporu oživení a odolnosti, zejména

těmi, které jsou relevantní pro zelenou a digitální transformaci, a tedy vyššími náklady plánu překračujícími maximální finanční příspěvek přidělený prostřednictvím nevratného příspěvku. Žádost o půjčku by mělo být možné předložit společně s plánem. V případě, že se žádost o půjčku podává jindy, měl by k ní být připojen revidovaný plán s dalšími milníky a cíli. Aby bylo zajištěno předsunutí zdrojů, měly by členské státy požádat o podporu v podobě půjčky nejpozději do 31. srpna 2024. Pro účely řádného finančního řízení by celková částka všech půjček poskytnutých podle tohoto nařízení měla být omezena. Maximální objem půjčky pro každý členský stát by navíc neměl překročit 4,7 % jeho hrubého národního důchodu. Zvýšení omezené částky by mělo být možné jen za výjimečných okolností s výhradou dostupnosti zdrojů. Ze stejných důvodů řádného finančního řízení by mělo být možné vyplatit půjčku ve splátkách v návaznosti na dosažení výsledků.

(30) Členský stát by měl mít možnost podat odůvodněnou žádost o změnu plánu na podporu oživení a odolnosti v období jeho provádění, pokud takový postup odůvodňují objektivní okolnosti. Komise by měla odůvodněnou žádost posoudit a do čtyř měsíců přijmout nové rozhodnutí.

(31) V zájmu účinnosti a zjednodušení finančního řízení nástroje by finanční podpora Unie pro plány na podporu oživení a odolnosti měla mít podobu financování založeného na dosažení výsledků měřených podle milníků a cílů uvedených ve schválených plánech na podporu oživení a odolnosti. Za tímto účelem by další podpora v podobě půjčky měla být spojena s dalšími milníky a cíli ve srovnání s těmi, které jsou relevantní pro finanční podporu (tj. nevratnou podporu).

(32) Pro účely řádného finančního řízení by měla být stanovena zvláštní pravidla pro rozpočtové závazky, platby, pozastavení, zrušení a vymáhání finančních prostředků. V zájmu zajištění předvídatelnosti by členské státy měly mít možnost podávat žádosti o platby dvakrát ročně. Platby by měly být prováděny ve splátkách a měly by záviset na tom, zda Komise plnění plánu na podporu oživení a odolnosti členským státem posoudí kladně. Pokud členský stát plán na podporu oživení a odolnosti neplní uspokojivě, mělo by být možné finanční příspěvek pozastavit a zrušit. Měla by se stanovit náležitá řízení o sporných otázkách, aby bylo zajištěno, že rozhodnutí Komise týkající se pozastavení, zrušení a vymáhání vyplacených částek respektuje právo členských států na předložení připomínek.

(33) Aby bylo provádění plánu na podporu oživení a odolnosti účinně sledováno, měly by členské státy čtvrtletně v rámci evropského semestru podávat zprávu o pokroku v jeho plnění. Takové zprávy vypracované dotčenými členskými státy by měly být příslušně zohledněny v národních programech reforem, které by měly být použity jako nástroj pro podávání zpráv o pokroku při plnění plánů na podporu oživení a odolnosti.

(34) Pro účely transparentnosti by se plány na podporu oživení a odolnosti přijaté Komisí měly oznámit Evropskému parlamentu a Radě a Komise by měla v příslušném případě realizovat příslušné komunikační činnosti.

(35) V zájmu zajištění účinného a soudržného přidělování prostředků z rozpočtu Unie a dodržování zásady řádného finančního řízení by opatření podle tohoto nařízení měla být v souladu s probíhajícími programy Unie a měla by je doplňovat, aniž by docházelo k dvojímu financování týchž výdajů. Komise a členský stát by měly ve všech fázích tohoto procesu zajistit zejména účinnou koordinaci s cílem zaručit vzájemný soulad, soudržnost, doplňkovost a součinnost zdrojů financování. Za tímto účelem by členské státy při předkládání svých plánů Komisi měly poskytovat příslušné informace o stávajícím nebo plánovaném financování z prostředků Unie.

Finanční podpora v rámci facility by měla doplňovat podporu poskytovanou z jiných fondů a programů Unie a reformní a investiční projekty financované z facility by měly mít možnost získat finanční prostředky z jiných programů a nástrojů Unie za předpokladu, že taková podpora nekryje stejné náklady.

(36) Podle bodů 22 a 23 interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 je třeba facilitu na podporu oživení a odolnosti vyhodnotit na základě informací shromážděných prostřednictvím zvláštních monitorovacích požadavků a zároveň zamezit nadměrné regulaci a administrativní zátěži, zejména pro členské státy. Tyto požadavky by v příslušném případě měly zahrnovat měřitelné ukazatele jakožto základ pro hodnocení účinků daných nástrojů v praxi.

(37) Je vhodné, aby Komise předložila Evropskému parlamentu a Radě o provádění facility stanovené v tomto nařízení výroční zprávu. Tato zpráva by měla obsahovat informace o pokroku, jehož členské státy v rámci schválených plánů na podporu oživení a odolnosti dosáhly; měla by rovněž obsahovat informace o objemu výnosů přidělených facilitě v rámci nástroje Evropské unie na podporu oživení v předchozím roce, rozčleněných podle rozpočtových položek, a o přínosu částek získaných prostřednictvím nástroje Evropské unie na podporu oživení k dosažení cílů facility.

(38) Mělo by být provedeno nezávislé hodnocení zaměřené na dosažení cílů facility zřízené tímto nařízením, účinnosti využívání jejích zdrojů a její přidané hodnoty. V příslušném případě by se k hodnocení měl připojit návrh změn tohoto nařízení. Dlouhodobý dopad nástrojů by pak měl být přezkoumán při nezávislém hodnocení *ex post*.

(39) Plány na podporu oživení a odolnosti, které mají provádět členské státy, a odpovídající finanční příspěvek, který se jim přidělí, by měla stanovit Komise prostřednictvím prováděcího aktu. Za účelem zajištění jednotných podmínek k provádění tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci. Prováděcí pravomoci týkající se přijetí plánů na podporu oživení a odolnosti a vyplacení finanční podpory po splnění příslušných milníků a cílů by měla Komise vykonávat v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 na základě jeho přezkumného postupu[13]. Po přijetí prováděcího aktu by mělo být možné, aby se dotčený členský stát a Komise dohodly na určitých provozních ujednáních technické povahy, které stanoví podrobné aspekty provádění, pokud jde o harmonogramy, ukazatele pro milníky a cíle a přístup k podkladovým údajům. Aby byla provozní ujednání neustále relevantní, pokud jde o stávající okolnosti při provádění plánu na podporu oživení a odolnosti, mělo by být možné měnit prvky takových technických ujednání na základě vzájemné dohody. Na toto nařízení se vztahují horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato pravidla jsou stanovena ve finančním nařízení a vymezují zejména postup pro sestavení a plnění rozpočtu prostřednictvím grantů, zadávání veřejných zakázek, cen a nepřímého plnění rozpočtu a pro kontrolu odpovědnosti účastníků finančních operací. Pravidla přijatá na základě článku 322 SFEU se rovněž týkají ochrany rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků ve vztahu k právnímu státu v členských státech, neboť dodržování právního státu je

[13] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

základní podmínkou řádného finančního řízení a efektivního financování z prostředků EU.

(40) V souladu s finančním nařízením, nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013[14], nařízením Rady (ES, Euratom) č. 2988/95[15], nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96[16] a nařízením Rady (EU) 2017/1939[17] mají být finanční zájmy Unie chráněny prostřednictvím přiměřených opatření, včetně prevence, odhalování, nápravy a vyšetřování nesrovnalostí a podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených či nesprávně použitých finančních prostředků a případného ukládání správních sankcí. Zejména může Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) provádět v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 883/2013 a nařízením (Euratom, ES) č. 2185/96 správní vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, aby zjistil, zda nedošlo k podvodu, úplatkářství nebo jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu finanční zájmy Unie. V souladu s nařízením (EU) 2017/1939 může Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) vyšetřovat a stíhat podvody a jiné trestné činy proti finančním zájmům Unie, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371[18]. V souladu s finančním nařízením musí všechny osoby nebo subjekty, které přijímají finanční prostředky Unie, plně spolupracovat při ochraně finančních zájmů Unie, udělit Komisi, úřadu OLAF, úřadu EPPO a Evropskému účetnímu dvoru nezbytná práva a potřebný přístup a zajistit, aby všechny třetí osoby podílející se na vynakládání finančních prostředků Unie udělily Komisi, úřadu OLAF, úřadu EPPO a Evropskému účetnímu dvoru rovnocenná práva.

(41) Jelikož cílů tohoto nařízení nemůže být uspokojivě dosaženo pouze na úrovni členských států, ale spíše jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.

(42) Aby bylo možné začít opatření stanovená v tomto nařízení co nejrychleji uplatňovat, mělo by toto nařízení vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

---

[14] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

[15] Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství (Úř. věst. L 312, 23.12.1995, s. 1).

[16] Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

[17] Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

[18] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA I

Obecná ustanovení a finanční krytí

Článek 1
Předmět

Tímto nařízením se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti (dále také jen „facilita“).

Stanoví cíle, financování, formy financování z prostředků Unie a pravidla pro poskytování těchto prostředků.

Článek 2
Definice

Pro účely tohoto nařízení se použijí tyto definice:

1. „fondy Unie“ se rozumí fondy, na které se vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) YYY/XX [nahrazující nařízení o společných ustanoveních][19];
2. „finančním příspěvkem“ se rozumí nevratná finanční podpora, která je k dispozici k přidělení nebo je přidělena členským státům v rámci facility, a
3. „evropským semestrem pro koordinaci hospodářských politik“ (dále jen „evropský semestr“) se rozumí proces stanovený v článku 2-a nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997[20].

Článek 3
Oblast působnosti

Oblast působnosti uplatňování facility na podporu oživení a odolnosti zřízené tímto nařízením se vztahuje na oblasti politiky související s hospodářskou, sociální a územní soudržností, zelenou a digitální transformací, zdravím, konkurenceschopností, odolností, produktivitou, vzděláním a dovednostmi, výzkumem a inovacemi, inteligentním, udržitelným a inkluzivním růstem, zaměstnaností a investicemi a stabilitou finančních systémů.

Článek 4
Obecný a specifický cíl

1. Obecným cílem facility na podporu oživení a odolnosti je podpořit hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie tím, že zlepší kapacitu odolnosti a přizpůsobivosti členských států, zmírní sociální a hospodářský dopad krize a podpoří zelenou a digitální transformaci, a tím přispěje k obnově růstového potenciálu ekonomik Unie, podpoře tvorby pracovních míst po krizi v důsledku COVID-19 a podpoře udržitelného růstu.

---

19 Úř. věst. C , , s. .

20 Nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1).

2. Ke splnění uvedeného obecného cíle je specifickým cílem facility na podporu oživení a odolnosti poskytnout členským státům finanční podporu pro dosažení milníků a cílů reforem a investic stanovených v jejich plánech na podporu oživení a odolnosti. Uvedený specifický cíl je potřeba plnit v úzké spolupráci s dotčenými členskými státy.

Článek 5
Zdroje z nástroje Evropské unie na podporu oživení

1. Opatření uvedená v článku 2 nařízení [o nástroji Evropské unie na podporu oživení] se v rámci této facility provádějí:

a) prostřednictvím částky 334 950 000 000 EUR uvedené v čl. 3 odst. 2 písm. a) bodě ii) nařízení [o nástroji EU na podporu oživení] v běžných cenách, která je k dispozici na nevratnou podporu, s výhradou čl. 4 odst. 4 a 8 nařízení [o nástroji EU na podporu oživení].

Tyto částky představují vnější účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 5 finančního nařízení;

b) prostřednictvím částky 267 955 000 000 EUR uvedené v čl. 3 odst. 2 písm. b) nařízení [o nástroji EU na podporu oživení] v běžných cenách, která je k dispozici na podporu v podobě půjčky pro členské státy podle článků 12 a 13, s výhradou čl. 4 odst. 5 nařízení [o nástroji EU na podporu oživení].

2. Z částek uvedených v odst. 1 písm. a) lze rovněž hradit výdaje související s činnostmi v rámci přípravy, sledování, kontroly, auditu a hodnocení, které jsou potřebné na řízení každého nástroje a dosažení jeho cílů, zejména výdaje na studie, schůze odborníků a informační a komunikační akce, včetně institucionální komunikace o politických prioritách Unie, pokud se týkají cílů tohoto nařízení, výdaje spojené se sítěmi IT se zaměřením na zpracování a výměnu informací, institucionální nástroje informačních technologií a veškeré další výdaje na technickou a správní pomoc, které Komise vynaloží na řízení každého nástroje. Výdaje mohou rovněž pokrývat náklady na další podpůrné činnosti, jako například kontrolu kvality a sledování projektů na místě a náklady na vzájemné poradenství a odborníky pro posouzení a provádění reforem a investic.

Článek 6
Zdroje z programů spravovaných v rámci sdíleného řízení

Do facility mohou být na žádost členských států převedeny zdroje, jež jim byly přiděleny v rámci sdíleného řízení. Komise uvedené zdroje vynakládá přímo v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. a) finančního nařízení. Uvedené zdroje se použijí ve prospěch dotčeného členského státu.

Článek 7
Provádění

Facilitu na podporu oživení a odolnosti provádí Komise v rámci přímého řízení v souladu s finančním nařízením.

Článek 8
Adicionalita a doplňkové financování

Podpora z facility na podporu oživení a odolnosti doplňuje podporu poskytovanou z jiných fondů a programů Unie. Reformní a investiční projekty mohou obdržet podporu z jiných programů a nástrojů Unie za předpokladu, že tato podpora nepokrývá stejné náklady.

Článek 9
Opatření propojující facilitu s řádnou správou ekonomických záležitostí

1. Při významném neplnění požadavků v souvislosti s jakýmkoliv z případů stanovených v čl. 15 odst. 7 nařízení o společných ustanoveních o [(…)][nařízení o společných ustanoveních] přijme Rada na návrh Komise prostřednictvím prováděcího aktu rozhodnutí o pozastavení lhůty pro přijímání rozhodnutí uvedených v čl. 17 odst. 1 a 2 nebo o pozastavení plateb v rámci facility na podporu oživení a odolnosti.

   Rozhodnutí o pozastavení plateb uvedené v odstavci 1 se použije na žádosti o platbu předložené po datu rozhodnutí o pozastavení.

   Pozastavení lhůty uvedené v článku 17 se použije ode dne následujícího po přijetí rozhodnutí uvedeného v odstavci 1.

   V případě pozastavení plateb se použije čl. 15 odst. 9 nařízení o společných ustanoveních o (…).

2. Při výskytu jakéhokoliv z případů uvedených v čl. 15 odst. 11 nařízení o společných ustanoveních o […] přijme Rada na návrh Komise prostřednictvím prováděcího aktu rozhodnutí o zrušení pozastavení lhůty nebo plateb uvedených v předchozím odstavci.

   Příslušné postupy nebo platby se obnoví následující den po zrušení pozastavení.

KAPITOLA II

Finanční příspěvek, postup přidělování a půjčky

Článek 10
Maximální finanční příspěvek

Pro každý členský stát se za účelem přidělení částky uvedené v čl. 5 odst. 1 písm. a) vypočte maximální finanční příspěvek za použití metodiky stanovené v příloze I, na základě počtu obyvatel, převrácené hodnoty hrubého domácího produktu (HDP) na obyvatele a relativní míry nezaměstnanosti každého členského státu.

Článek 11
Přidělení finančního příspěvku

1. Pro období do 31. prosince 2022 poskytne Komise k dispozici pro přidělení částku 334 950 000 000 EUR uvedenou v čl. 5 odst. 1 písm. a). Každý členský stát může k provedení svého plánu na podporu oživení a odolnosti předkládat žádosti až do výše svého maximálního finančního příspěvku uvedeného v článku 10.

2. Pro období počínající po 31. prosinci 2022 do 31. prosince 2024, pokud budou k dispozici finanční zdroje, může Komise uspořádat výzvy v souladu s

harmonogramem evropského semestru. Za tímto účelem zveřejní orientační harmonogram výzev, které mají být v tomto období uspořádány, a uvede u každé výzvy částku, která je k dispozici pro přidělení. Každý členský stát může k provedení svého plánu na podporu oživení a odolnosti navrhnout, aby obdržel částku až do výše maximální částky odpovídající jeho přídělovému podílu částky, která je k dispozici pro přidělení, jak je uvedeno v příloze I.

Článek 12
Půjčky

1. Do 31. prosince 2024 může Komise na žádost členského státu poskytnout dotčenému členskému státu k provádění jeho plánu na podporu oživení a odolnosti podporu v podobě půjčky.

2. Členský stát může požádat o půjčku v okamžiku předložení svého plánu na podporu oživení a odolnosti uvedeného v článku 15 nebo v jiném okamžiku až do 31. srpna 2024. V posledně uvedeném případě musí být k žádosti připojen revidovaný plán, včetně dalších milníků a cílů.

3. Žádost členského státu o půjčku musí obsahovat:

   a) důvody pro poskytnutí podpory v podobě půjčky, podložené vyššími finančními potřebami spojenými s dalšími reformami a investicemi;

   b) další reformy a investice v souladu s článkem 15;

   c) vyšší náklady na dotčený plán na podporu oživení a odolnosti ve srovnání s částkou maximálního finančního příspěvku uvedeného v článku 10, nebo finančního příspěvku přiděleného na plán na podporu oživení a odolnosti na základě čl. 17 odst. 3 písm. b).

4. Podpora v podobě půjčky určená na plán dotčeného členského státu na podporu oživení a odolnosti nesmí být vyšší než rozdíl mezi celkovými náklady plánu na podporu oživení a odolnosti, v příslušném případě revidovanými, a maximálním finančním příspěvkem uvedeným v článku 10. Maximální objem půjčky pro každý členský stát nesmí překročit 4,7 % jeho hrubého národního důchodu.

5. Odchylně od odstavce 4, pokud jsou k dispozici zdroje, může být za výjimečných okolností částka podpory v podobě půjčky zvýšena.

6. Podpora v podobě půjčky se vyplácí ve splátkách s výhradou plnění milníků a cílů v souladu s čl. 17 odst. 4 písm. g).

7. Komise přijme ohledně žádosti o podporu v podobě půjčky rozhodnutí v souladu s článkem 17. V příslušném případě se plán na podporu oživení a odolnosti odpovídajícím způsobem změní.

Článek 13
Dohoda o půjčce

1. Před uzavřením dohody o půjčce s dotčeným členským státem Komise posoudí:

   a) zda lze odůvodnění žádosti o půjčku a její výše považovat za přiměřené a realistické v souvislosti s dalšími reformami a investicemi a

   b) zda jsou další reformy a investice v souladu s kritérii stanovenými v čl. 16 odst. 3.

2. Pokud žádost o půjčku kritéria uvedená odstavci 1 splňuje a poté, co je přijato rozhodnutí uvedené v čl. 17 odst. 2, Komise uzavře s dotčeným členským státem dohodu o půjčce. Dohoda o půjčce musí kromě náležitostí stanovených v čl. 220 odst. 5 finančního nařízení obsahovat tyto náležitosti:

   a) výši půjčky v eurech;

   b) průměrnou splatnost; na tuto splatnost se čl. 220 odst. 2 finančního nařízení nevztahuje;

   c) vzorec stanovení ceny a období dostupnosti půjčky;

   d) maximální počet splátek a harmonogram splácení;

   e) další náležitosti potřebné pro čerpání podpory v podobě půjčky v souvislosti s dotčenými reformami a investičními projekty v souladu s rozhodnutím uvedeným v čl. 17 odst. 2.

3. V souladu s čl. 220 odst. 5 písm. e) finančního nařízení náklady, které souvisejí s vypůjčením finančních prostředků na půjčky uvedené v tomto článku, nesou přijímající členské státy.

4. Komise stanoví pro správu úvěrových operací souvisejících s půjčkami poskytnutými v souladu s tímto článkem nezbytná ujednání.

5. Členský stát, který je příjemcem půjčky poskytnuté v souladu s tímto článkem, otevře pro správu obdržené půjčky zvláštní účet. Rovněž převede splatné částky jistiny s úrokem z jakékoliv související půjčky na účet uvedený Komisí podle ujednání zavedených v souladu s předchozím odstavcem, a to dvacet obchodních dnů podle systému TARGET2 před příslušným dnem jejich splatnosti.

KAPITOLA III

Plány na podporu oživení a odolnosti

Článek 14
Způsobilost

1. Za účelem dosažení cílů uvedených v článku 4 členské státy připraví národní plány na podporu oživení a odolnosti. Tyto plány stanoví agendu reforem a investic dotčeného členského státu pro následující čtyři roky. Plány na podporu oživení a odolnosti způsobilé pro financování v rámci tohoto nástroje musí zahrnovat opatření pro provádění reforem a projekty veřejných investic ve formě uceleného souboru opatření.

2. Plány na podporu oživení a odolnosti musí být v souladu s relevantními výzvami a prioritami každé země, které byly identifikovány v kontextu evropského semestru, zejména s výzvami a prioritami, které jsou relevantní pro zelenou a digitální transformaci nebo z ní vyplývají. Plány na podporu oživení a odolnosti musí být v souladu rovněž s informacemi, které členské státy zahrnuly do svých národních programů reforem v rámci evropského semestru, národních energetických a klimatických plánů a jejich aktualizací podle nařízení (EU) 2018/1999[21], územních

[21] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu.

plánů spravedlivé transformace v rámci Fondu pro spravedlivou transformaci[22] a dohod o partnerství a operačních programů v rámci fondů Unie.

3. Pokud je členský stát osvobozen od sledování a posuzování evropského semestru na základě článku 12 nařízení (EU) č. 472/2013, nebo podléhá dohledu podle nařízení Rady (ES) č. 332/2002, použijí se na dotčený členský stát ustanovení uvedená v tomto nařízení v souvislosti s výzvami a prioritami, které byly identifikovány prostřednictvím opatření stanovených podle uvedených nařízení.

Článek 15
Plán na podporu oživení a odolnosti

1. Členský stát, který chce získat podporu z této facility, předloží Komisi plán na podporu oživení a odolnosti vymezený v čl. 14 odst. 1.

2. Plán na podporu oživení a odolnosti předložený dotčeným členským státem musí tvořit přílohu jeho národního programu reforem a musí být oficiálně předložen nejpozději do 30. dubna. Členský stát může počínaje 15. říjnem předložit návrh plánu společně s návrhem rozpočtu na následující rok.

3. Plán na podporu oživení a odolnosti musí být řádně odůvodněn a opodstatněn. Musí v něm být uvedeny zejména tyto náležitosti:

   a) vysvětlení, jak mají být řešeny příslušné strukturální výzvy a priority každé země, které byly identifikovány v kontextu evropského semestru;

   b) vysvětlení, jak plán posiluje růstový potenciál, tvorbu pracovních míst a hospodářskou a sociální odolnost dotčeného členského státu, zmírňuje hospodářský a sociální dopad krize a přispívá ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence;

   c) vysvětlení, jak mají opatření v plánu přispět k zelené a digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají;

   d) předpokládané milníky, cíle a orientační harmonogram provádění reforem během období maximálně čtyř let a investic během období maximálně sedmi let;

   e) předpokládané investiční projekty a související doba investic;

   f) odhadované celkové náklady reforem a investic, které předložený plán na podporu oživení a odolnosti pokrývá (dále také jen „odhadované celkové náklady plánu na podporu oživení a odolnosti“), podložené náležitým odůvodněním a jejich úměrnost k očekávanému dopadu na ekonomiku a zaměstnanost;

   g) v příslušném případě informace o stávajícím nebo plánovaném financování z prostředků Unie;

   h) doprovodná opatření, jež mohou být zapotřebí;

   i) odůvodnění soudržnosti plánu na podporu oživení a odolnosti;

   j) ujednání pro účinné provádění plánu na podporu oživení a odolnosti dotčeným členským státem, včetně navržených milníků a cílů a souvisejících ukazatelů;

[22] […]

k) v příslušném případě žádost o podporu v podobě půjčky a další milníky uvedené v čl. 12 odst. 2 a 3 a jejich náležitosti a

l) veškeré další relevantní informace.

4. Při přípravě návrhů svých plánů na podporu oživení a odolnosti mohou členské státy požádat Komisi o organizaci výměny osvědčených postupů, aby mohly žádající členské státy využít zkušeností ostatních členských států. Členské státy mohou rovněž požádat o technickou podporu v rámci nástroje pro technickou podporu v souladu s jeho zřizovacím nařízením.

Článek 16
Posouzení Komise

1. Komise při posouzení plánu na podporu oživení a odolnosti postupuje v úzké spolupráci s dotčeným členským státem. Komise může vznášet připomínky nebo požadovat doplňující informace. Dotčený členský stát tyto požadované doplňující informace poskytne a v případě potřeby může plán před jeho oficiálním předložením revidovat.

2. Komise při posouzení plánu na podporu oživení a odolnosti a při určení částky, jež má být dotčenému členskému státu přidělena, vezme v úvahu analytické informace o dotčeném členském státě, které jsou k dispozici v kontextu evropského semestru, a odůvodnění a náležitosti poskytnuté dotčeným členským státem, jak jsou uvedeny v čl. 15 odst. 3, a jakékoliv další relevantní informace, zejména včetně informací obsažených v národním programu reforem a národním energetickém a klimatickém plánu dotčeného členského státu a v příslušném případě informací z technické podpory obdržené prostřednictvím nástroje pro technickou podporu.

3. Komise posoudí význam a soudržnost plánu na podporu oživení a odolnosti a jeho přínos k zelené a digitální transformaci a pro uvedený účel zohlední tato kritéria:

a) zda se očekává, že plán na podporu oživení a odolnosti přispěje k účinnému řešení výzev identifikovaných v příslušných doporučeních určených dotčenému členskému státu nebo v jiných příslušných dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru;

b) zda plán obsahuje opatření, která účinně přispějí k zelené a digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají;

c) zda se očekává, že plán na podporu oživení a odolnosti bude mít na dotčený členský stát trvalý dopad;

d) zda se očekává, že plán na podporu oživení a odolnosti účinně přispěje k posílení růstového potenciálu, tvorby pracovních míst a hospodářské a sociální odolnosti dotčeného členského státu, zmírní hospodářský a sociální dopad krize a přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti;

e) zda je odůvodnění, které členský stát poskytl ohledně odhadovaných celkových nákladů předloženého plánu na podporu oživení a odolnosti, přiměřené a realistické a úměrné očekávanému dopadu na ekonomiku a zaměstnanost;

f) zda plán na podporu oživení a odolnosti obsahuje opatření pro provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících soudržné činnosti;

g) zda se očekává, že ujednání navržená dotčenými členskými státy zajistí účinné provádění plánu na podporu oživení a odolnosti, včetně předpokládaného harmonogramu, milníků a cílů a souvisejících ukazatelů.

4. Pokud dotčený členský stát požádal o podporu v podobě půjčky uvedenou v článku 12, posoudí Komise, zda žádost o podporu v podobě půjčky splňuje kritéria stanovená v čl. 13 odst. 1, zejména zda další reformy a investice, jichž se žádost o podporu v podobě půjčky týká, splňují posuzovací kritéria podle odstavce 3.

5. Pro účely posouzení plánů na podporu oživení a odolnosti předložených členskými státy mohou být Komisi nápomocni odborníci.

Článek 17
Rozhodnutí Komise

1. Komise přijme do čtyř měsíců od oficiálního předložení plánu na podporu oživení a odolnosti členským státem rozhodnutí prostřednictvím prováděcího aktu. Pokud Komise plán na podporu oživení a odolnosti posoudí kladně, stanoví se v uvedeném rozhodnutí reformy a investiční projekty, které má členský stát realizovat, včetně milníků a cílů, a finanční příspěvek přidělený v souladu s článkem 11.

2. Pokud dotčený členský stát požádal o podporu v podobě půjčky, stanoví se v uvedeném rozhodnutí rovněž výše podpory v podobě půjčky uvedené v čl. 12 odst. 4 a 5 a další reformy a investiční projekty, které má členský stát realizovat a na které se uvedená podpora v podobě půjčky vztahuje, včetně dalších milníků a cílů.

3. Finanční příspěvek uvedený v odstavci 1 se určí na základě odhadovaných celkových nákladů plánu na podporu oživení a odolnosti navrženého dotčeným členským státem, posouzeného podle kritérií stanovených v čl. 16 odst. 3. Výše finančního příspěvku se stanoví takto:

a) pokud plán na podporu oživení a odolnosti splňuje uspokojivě kritéria stanovená v čl. 16 odst. 3, a výše odhadovaných celkových nákladů plánu na podporu oživení a odolnosti se rovná maximálnímu finančnímu příspěvku pro dotčený členský stát uvedenému v článku 10, nebo je vyšší, rovná se finanční příspěvek přidělený dotčenému členskému státu celkové výši maximálního finančního příspěvku uvedeného v článku 10;

b) pokud plán na podporu oživení a odolnosti splňuje uspokojivě kritéria stanovená v čl. 16 odst. 3, a výše odhadovaných celkových nákladů plánu na podporu oživení a odolnosti je nižší než maximální finanční příspěvek pro dotčený členský stát uvedený v článku 10, rovná se finanční příspěvek přidělený dotčenému členskému státu výši odhadovaných celkových nákladů plánu na podporu oživení a odolnosti;

c) pokud plán na podporu oživení a odolnosti nesplňuje uspokojivě kritéria stanovená v čl. 16 odst. 3, nepřidělí se dotčenému členskému státu žádný finanční příspěvek.

4. Rozhodnutí uvedené v odstavci 1 rovněž stanoví:

a) finanční příspěvek, který má být vyplacen ve splátkách, jakmile členský stát uspokojivě realizuje příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu na podporu oživení a odolnosti;

b) popis reforem a investičních projektů a výši odhadovaných celkových nákladů plánu na podporu oživení a odolnosti;

c) dobu provádění plánu na podporu oživení a odolnosti, a to takto:

1) pokud jde o dokončení investic, nesmí investiční období, v němž musí být investiční projekt realizován, skončit později než sedm let po přijetí rozhodnutí;

2) pokud jde o dokončení reforem, nesmí období, v němž musí být reformy realizovány, skončit později než čtyři roky po přijetí rozhodnutí;

d) ujednání a harmonogram provádění plánu na podporu oživení a odolnosti;

e) příslušné ukazatele vztahující se k plnění předpokládaných milníků a cílů a

f) ujednání pro poskytnutí přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům;

g) v příslušném případě výše půjčky, která má být vyplacena ve splátkách, a další milníky a cíle související s vyplácením podpory v podobě půjčky.

5. Pokud Komise plán na podporu oživení a odolnosti posoudí negativně, oznámí řádně odůvodněné posouzení do čtyř měsíců od předložení návrhu členským státem.

6. Ujednání a harmonogram provádění podle odst. 4 písm. d), příslušné ukazatele vztahující se k plnění předpokládaných milníků a cílů podle odst. 4 písm. e), ujednání pro poskytnutí přístupu ze strany Komise k podkladovým údajům podle odst. 4 písm. f) a v příslušném případě další milníky a cíle související s vyplácením podpory v podobě půjčky podle odst. 4 písm. g) se dále rozvedou v provozním ujednání dohodnutém dotčeným členským státem a Komisí po přijetí rozhodnutí uvedeného v odstavci 1.

7. Prováděcí akty uvedené v odstavcích 1 a 2 se přijímají přezkumným postupem podle čl. 27 odst. 2.

Článek 18
Změna plánu členského státu na podporu oživení a odolnosti

1. Pokud plán na podporu oživení a odolnosti, včetně příslušných milníků a cílů, není již nadále dotčeným členským státem vzhledem k objektivním okolnostem zčásti nebo zcela splnitelný, může dotčený členský stát předložit Komisi odůvodněnou žádost o změnu nebo nahrazení rozhodnutí uvedených v čl. 17 odst. 1 a 2. Členský stát může za tímto účelem navrhnout upravený nebo nový plán na podporu oživení a odolnosti.

2. Pokud se Komise domnívá, že důvody předložené dotčeným členským státem změnu příslušného plánu na podporu oživení a odolnosti ospravedlňují, posoudí nový plán v souladu s ustanoveními článku 16 a do čtyř měsíců od oficiálního předložení žádosti přijme nové rozhodnutí v souladu s článkem 17.

3. Pokud se Komise domnívá, že důvody předložené dotčeným členským státem změnu příslušného plánu na podporu oživení a odolnosti neospravedlňují, žádost do čtyř měsíců od jejího oficiálního předložení zamítne poté, co poskytla dotčenému členskému státu možnost ve lhůtě jednoho měsíce od oznámení závěrů Komise předložit připomínky.

KAPITOLA IV

Finanční ustanovení

Článek 19
Pravidla vyplácení, pozastavení a zrušení finančních příspěvků

1. Rozhodnutí Komise uvedené v čl. 17 odst. 1 představuje individuální právní závazek ve smyslu finančního nařízení, jenž může být založen na globálních závazcích. V příslušném případě mohou být rozpočtové závazky rozděleny na roční splátky v průběhu několika let.

2. Vyplacení finančních příspěvků dotčenému členskému státu podle tohoto článku se uskuteční v souladu s rozpočtovými prostředky a v závislosti na dostupných finančních prostředcích. Rozhodnutí Komise uvedená v tomto článku se přijímají přezkumným postupem podle čl. 27 odst. 2.

3. Po dokončení příslušných dohodnutých milníků a cílů uvedených v plánu na podporu oživení a odolnosti schváleném v prováděcím aktu Komise předloží dotčený členský stát Komisi řádně odůvodněnou žádost o vyplacení finančního příspěvku a v příslušném případě tranše půjčky. Takové žádosti o vyplacení mohou členské státy předkládat Komisi dvakrát ročně. Komise do dvou měsíců od obdržení žádosti posoudí, zda byly příslušné milníky a cíle stanovené v rozhodnutí uvedeném v čl. 17 odst. 1 uspokojivě realizovány. Pro účely posouzení se zohlední rovněž provozní ujednání uvedená v čl. 17 odst. 6. Komisi mohou být nápomocni odborníci.

Pokud je posouzení provedené Komisí kladné, přijme Komise rozhodnutí, kterým povolí vyplacení finančního příspěvku v souladu s finančním nařízením.

4. Pokud Komise na základě posouzení uvedeného v odstavci 3 usoudí, že milníky a cíle stanovené v rozhodnutí uvedeném v čl. 17 odst. 1 nebyly uspokojivě realizovány, vyplacení celé výše finančního příspěvku nebo jeho části se pozastaví. Dotčený členský stát může do jednoho měsíce od oznámení posouzení Komise předložit své připomínky.

Pokud členský stát přijme opatření nezbytná k zajištění uspokojivé realizace milníků a cílů uvedených v čl. 17 odst. 1, pozastavení se zruší.

5. Odchylně od čl. 116 odst. 2 finančního nařízení počíná platební lhůta běžet ode dne oznámení kladného výsledku dotčenému členskému státu podle odst. 3 druhého pododstavce nebo ode dne oznámení zrušení pozastavení podle odst. 4 druhého pododstavce.

6. Pokud dotčený členský stát nepřijme nezbytná opatření ve lhůtě šesti měsíců od pozastavení, Komise zruší částku finančního příspěvku podle čl. 14 odst. 1 finančního nařízení poté, co poskytla dotčenému členskému státu možnost předložit připomínky do dvou měsíců od oznámení svých závěrů.

7. Pokud do osmnácti měsíců ode dne přijetí rozhodnutí uvedeného v čl. 17 odst. 1 dotčený členský stát nedosáhne u příslušných milníků a cílů žádného hmatatelného pokroku, částka finančního příspěvku se zruší podle čl. 14 odst. 1 finančního nařízení.

Komise přijme rozhodnutí o zrušení finančního příspěvku poté, co poskytla dotčenému členskému státu možnost předložit připomínky ve lhůtě dvou měsíců od oznámení svého posouzení ohledně toho, zda nebylo dosaženo hmatatelného pokroku.

8. Ustanovení tohoto článku se obdobně použijí na další podporu v podobě půjčky v souladu s ustanoveními dohody o půjčce uvedené v článku 13 a rozhodnutí uvedeného v čl. 17 odst. 2.

KAPITOLA V

Podávání zpráv a informace

Článek 20
Podávání zpráv členským státem v rámci evropského semestru

Dotčený členský stát podává každé čtvrtletí v rámci procesu evropského semestru zprávu o pokroku dosaženém při plnění plánu na podporu oživení a odolnosti, včetně provozních ujednání uvedených v čl. 17 odst. 6. Za tímto účelem se čtvrtletní zprávy členských států příslušně zohlední v národních programech reforem, které se použijí jako nástroj pro podávání zpráv o pokroku při plnění plánů na podporu oživení a odolnosti.

Článek 21
Informování Evropského parlamentu a Rady a komunikace o plánech členských států na podporu oživení a odolnosti

1. Komise předá plány na podporu oživení a odolnosti schválené v prováděcím aktu Komise v souladu s článkem 17 neprodleně Evropskému parlamentu a Radě. Dotčený členský stát může Komisi požádat, aby skryla citlivé či důvěrné informace, jejichž zveřejnění by ohrozilo jeho veřejný zájem.

2. K zajištění viditelnosti financování z prostředků Unie může Komise realizovat komunikační činnosti pro finanční podporu plánovanou v příslušném plánu na podporu oživení a odolnosti, včetně prostřednictvím společných komunikačních činností s dotčenými vnitrostátními orgány.

KAPITOLA VI

Doplňkovost, sledování a hodnocení

Článek 22
Koordinace a doplňkovost

Komise a dotčené členské státy v rozsahu úměrném jejich příslušným oblastem odpovědnosti posílí součinnost a zajistí účinnou koordinaci mezi nástroji zřízenými tímto nařízením a jinými programy a nástroji Unie, a zejména s opatřeními financovanými z fondů Unie. Za tímto účelem:

a) zajistí doplňkovost, součinnost, soudržnost a soulad mezi různými nástroji na unijní, celostátní a v příslušném případě i na regionální úrovni, zejména pokud jde o opatření financovaná z fondů Unie, a to jak ve fázi plánování, tak během provádění;

b) optimalizují mechanismy pro koordinaci za účelem zabránění duplicitě úsilí a

c) zajistí úzkou spolupráci mezi subjekty odpovědnými za provádění na unijní, celostátní a v příslušném případě i na regionální úrovni, aby byly dosaženy cíle nástrojů zřízených podle tohoto nařízení.

Článek 23
Sledování provádění

1. Komise sleduje provádění facility a měří dosažení cílů stanovených v článku 4. Ukazatele, které se použijí pro podávání zpráv o pokroku a pro účely sledování a hodnocení facility, pokud jde o plnění obecného cíle a specifického cíle, jsou stanoveny v příloze III. Sledování provádění musí být cílené a přiměřené činnostem realizovaným v rámci facility.

2. Systém podávání zpráv o výkonnosti zajistí, aby údaje pro sledování provádění činností a výsledků byly shromažďovány účinně, účelně a včas. Za tímto účelem se příjemcům finančních prostředků Unie uloží přiměřené požadavky na podávání zpráv.

Článek 24
Výroční zpráva

1. Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě výroční zprávu o provádění facility stanovené v tomto nařízení.

2. Výroční zpráva musí obsahovat informace o pokroku, jehož dotčené členské státy dosáhly při plnění plánů na podporu oživení a odolnosti v rámci facility.

3. Výroční zpráva musí rovněž obsahovat tyto informace:

   a) objem výnosů přidělených facilitě v rámci nástroje Evropské unie na podporu oživení v předchozím roce, rozčleněných podle rozpočtových položek, a

   b) přínos částek získaných prostřednictvím nástroje Evropské unie na podporu oživení k dosažení cílů facility.

4. Komise může za účelem podávání zpráv o činnostech uvedených v odstavci 2 podle potřeby použít obsah relevantních dokumentů, které oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

Článek 25
Hodnocení facility a její hodnocení ex post

1. Komise předloží Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů čtyři roky po vstupu tohoto nařízení v platnost nezávislou zprávu o hodnocení jeho provádění a nejpozději do tří let od konce roku 2027 nezávislou zprávu o hodnocení *ex post*.

2. Zpráva o hodnocení zejména posoudí míru dosažení cílů, účinnost využití zdrojů a evropskou přidanou hodnotu. Zváží také, zda jsou všechny cíle a akce nadále relevantní.

3. V příslušném případě se k hodnocení připojí návrh změn tohoto nařízení.

4. Zpráva o hodnocení *ex post* spočívá v celkovém posouzení nástrojů zřízených tímto nařízením a musí obsahovat informace o jeho dopadu v dlouhodobém horizontu.

KAPITOLA VII

Komunikace a závěrečná ustanovení

Článek 26
Informování, komunikace a publicita

1. Příjemci finančních prostředků Unie uvedou jejich původ a zajistí jejich viditelnost, zejména při propagaci akcí a jejich výsledků, tím, že poskytnou soudržné, účinné a přiměřeně zacílené informace různým cílovým skupinám, včetně médií a veřejnosti.

2. Komise realizuje k nástrojům zřízeným tímto nařízením a souvisejícím opatřením a výsledkům informační a komunikační akce. Finanční zdroje vyčleněné na nástroje zřízené tímto nařízením musejí rovněž přispívat k institucionální komunikaci o politických prioritách Unie, pokud souvisejí s cíli uvedenými v článku 4.

Článek 27
Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor. Uvedený výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 28
Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda	*předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1 Název návrhu/podnětu

1.2 Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB

1.3 Povaha návrhu/podnětu

1.4 Cíle

1.5 Odůvodnění návrhu/podnětu

1.6 Doba trvání a finanční dopad

1.7 Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1 Pravidla pro sledování a podávání zpráv

2.2 Systém řízení a kontroly

2.3 Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1 Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

3.2 Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1 Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

3.2.2 Odhadovaný dopad na operační prostředky

3.2.3 Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.4 Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

3.2.5 Příspěvky třetích stran

3.3 Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1 Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti

1.2 Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB[23]

Soudržnost

Hospodářské a finanční záležitosti

1.3 Povaha návrhu/podnětu

X Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**[24]

☐ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☐ Návrh/podnět se týká **akce přesměrované na novou akci**

1.4 Cíle

1.4.1 Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

Strategickým cílem facility na podporu oživení a odolnosti je podpořit hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie tím, že zlepší odolnost a přizpůsobivost členských států a jejich konvergenci a podpoří zelenou a energetickou transformaci, a tím přispěje k obnově růstového potenciálu ekonomik členských států po skončení krize COVID-19 a k podpoře udržitelného růstu.

1.4.2 Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB

Specifický cíl č.

Specifickým cílem je poskytnout členským státům finanční podporu (v podobě „grantů“ a „půjček“) pro dosažení milníků a cílů reforem a investic stanovených v plánech na podporu oživení a odolnosti, jež členské státy předloží a Komise schválí. Tento specifický cíl bude plněn v úzké spolupráci s dotčenými členskými státy.

Příslušné aktivity ABM/ABB

[…]

[23] ABM: řízení podle činností (activity-based management); ABB: sestavování rozpočtu podle činností (activity-based budgeting).

[24] Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

1.4.3 Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Finanční podpora v rámci facility je spojena s dosahováním výsledků; očekává se proto, že facilita přispěje ke zlepšení odolnosti a přizpůsobivosti členských států a k tomu, aby znovu nastoupily cestu hospodářského oživení a udržitelného růstu; zároveň má přispět i k zelené a digitální transformaci a zajistit její spravedlivý průběh, pokud jde o sociální odvětví.

1.4.4 Ukazatele výsledků a dopadů

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

Ukazatele výstupů:

počet plánů schválených Komisí;

celkový finanční příspěvek přidělený na plány;

Ukazatele výsledků:

počet provedených plánů;

Ukazatele dopadů

cíle stanovené v plánech, kterých bylo dosaženo mimo jiné díky obdržené finanční podpoře

1.5 Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1 Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu

Vybudování silných a odolných ekonomik a finančních systémů postavených na pevných ekonomických a sociálních strukturách členským státům pomůže účinněji reagovat na otřesy a rychleji překonávat jejich účinky. Reformy a investice zaměřené na řešení strukturálních nedostatků ekonomik a posílení jejich odolnosti jsou proto nezbytné k tomu, aby se ekonomiky vrátily na cestu udržitelného oživení a aby se zabránilo dalšímu prohlubování rozdílů v Unii.

1.5.2 Přidaná hodnota ze zapojení EU

K dosažení rychlého a silného hospodářského oživení v Unii je nezbytné přijmout opatření na úrovni Unie. Tohoto cíle nemůže být v uspokojivé míře dosaženo členskými státy jednajícími samostatně. Naopak zásah Unie může přinést přidanou hodnotu v podobě zavedení nástrojů zaměřených na finanční podporu členských států, pokud jde o navrhování a provádění tolik potřebných reforem a investic. Tato podpora by přispěla i ke zmírnění společenského dopadu krize.

1.5.3 Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Na úrovni Unie existují jiné nástroje na podporu provádění strukturálních reforem a investic. V politických doporučeních Unie v rámci evropského semestru jsou uvedeny reformní a investiční priority. Z fondů Unie, zejména těch, na něž se vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. XXX/XX [nařízení o společných ustanoveních], jsou financovány investiční projekty, jež musí splňovat požadavek tematického zaměření a určité základní podmínky. Fond InvestEU poskytuje finanční prostředky na soukromé investiční projekty v rámci různých oblastí politiky, které nemusí nutně souviset s reformním úsilím.

Žádný z těchto nástrojů však neposkytuje členským státům přímou a komplexní finanční podporu v podobě „grantů“ a „půjček“, aby mohly být plněny úkoly týkající se dohodnutých plánů na podporu oživení pro reformy a investice. Tímto specifickým způsobem bude fungovat právě facilita na podporu oživení a odolnosti.

1.5.4 Slučitelnost a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji

Facilita bude doplňovat ostatní programy Unie a zajišťovat synergie s těmito programy, zejména s projekty financovanými ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti a rovněž z Fondu InvestEU. To přispěje k účinnějšímu využití finančních prostředků Unie a k zamezení zdvojování. S tím souvisí tři pravidla: zaprvé budou členské státy při předkládání svých plánů Komisi muset poskytovat příslušné informace o stávajícím nebo plánovaném financování z prostředků Unie, zadruhé bude finanční podpora z facility poskytována jako doplněk k podpoře, která je již poskytována z jiných fondů a programů Unie, tak aby reformní a investiční projekty mohly obdržet finanční prostředky z jiných programů a nástrojů za předpokladu, že tato podpora neslouží k pokrytí týchž nákladů, a zatřetí bude koordinace mezi facilitou a jinými programy Unie a fondy Unie zajištěna prostřednictvím posíleného řízení v rámci interního rozdělení pracovních úkolů Komise. V rozhodnutích o poskytnutí finanční podpory členskému státu se zohlední opatření financovaná z fondů a programů Unie a také nutnost zamezit dvojímu financování. Kromě toho budou v kontextu evropského semestru identifikovány reformy a investice, které budou čerpat finanční podporu v rámci nástrojů.

1.6 Doba trvání a finanční dopad

☐ **Časově omezený** návrh/podnět

– ☐ Návrh/podnět s platností od [DD.MM.]RRRR do [DD.MM.]RRRR,

– **X** Finanční dopad od roku 2021 do roku 2024 u prostředků na závazky a od roku 2021 u prostředků na platby.

X Časově neomezený návrh/podnět

– Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,

– poté plné fungování.

1.7 Předpokládaný způsob řízení[25]

X Přímé řízení Komisí

– ☐ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,

– ☐ prostřednictvím výkonných agentur.

☐ **Sdílené řízení** s členskými státy

☐ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,

– ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),

– ☐ EIB a Evropský investiční fond,

– ☐ subjekty uvedené v článcích 208 a 209 finančního nařízení,

– ☐ veřejnoprávní subjekty,

– ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky,

– ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,

– ☐ osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

– *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

Nepoužije se

[25] Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1 Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

V každém z plánů dohodnutých s členskými státy budou vymezeny specifické ukazatele výstupů, výsledků a dopadů, takže podmínkou stanovenou pro získání finanční podpory bude dosažení milníků a cílů.

Členské státy budou v rámci evropského semestru jednou za čtvrt roku podávat zprávy o pokroku při plnění milníků a cílů. Komise bude také každý rok předkládat zprávu Evropskému parlamentu a Radě.

Bude provedeno hodnocení v polovině období a hodnocení *ex post* s cílem posoudit účinnost, efektivnost, význam a soudržnost facility.

Komise sdělí závěry hodnocení spolu se svými připomínkami Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

2.2 Systém řízení a kontroly

2.2.1 Zjištěná rizika

Riziko souvisí s měřením výkonnosti (nedosažení předem stanovených cílů/milníků).

Opatření, která budou zavedena za účelem zmírnění těchto rizik, jsou:

– důkladné hodnocení před vyplacením prostředků na dosažení milníků/cílů přijímajícími členskými státy,

– pozastavení a zrušení plateb v případě nedosažení milníků/cílů přijímajícími členskými státy.

2.2.2 Informace o zavedeném systému vnitřní kontroly

Facilita bude Komisí prováděna v rámci přímého řízení v souladu s finančním nařízením.

2.2.3 Odhad nákladů a přínosů kontrol a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb

Finanční příspěvek bude členskému státu poskytnut formou financování, které není spojeno s náklady, podle čl. 125 odst. 1 písm. a) finančního nařízení.

2.3 Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

Návrh nařízení o ochraně finančních zájmů Unie obsahuje standardní ustanovení.

GŘ REFORM bude uplatňovat svou strategii proti podvodům a zohlední přitom u opatření, jež mají být provedena, jejich proporcionalitu i přínos z hlediska nákladů.

Na úrovni řízení budou uplatňovány vhodné postupy vnitřní kontroly koncipované tak, aby poskytovaly přiměřenou jistotu, že jsou splněny tyto cíle: účinnost, efektivnost a hospodárnost operací; spolehlivost předkládaných zpráv; ochrana majetku a informací; náležité řízení rizik souvisejících s legalitou a správností uskutečněných operací a prevence, odhalování, náprava a následné sledování podvodů a nesrovnalostí.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1 Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo [Okruh……...……]	RP/NRP[26].	zemí ESVO[27]	kandidátských zemí[28]	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo [Okruh……]	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
	[XX.YY.YY.YY]		ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE

[26] RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

[27] ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

[28] Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2 Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1 Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

Kromě správních výdajů v rámci okruhu 7 víceletého finančního rámce budou navrhované výdaje související s facilitou na podporu oživení a odolnosti kryty ve výši 267 955 000 000 EUR (v běžných cenách) v podobě půjček a ve výši 334 950 000 000 EUR (v běžných cenách), jež budou k dispozici jako vnější účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 5 finančního nařízení a které Unie získá z výpůjčních operací, jak je stanoveno v nařízení (EU) XXX/XX [nařízení o nástroji EU na podporu oživení].

Z této částky může být až 42 000 000 EUR vyhrazeno na správní výdaje.

Níže je uvedeno orientační rozdělení výdajů (v milionech EUR, v běžných cenách):

Facilita na podporu oživení a odolnosti			Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**Další roky**	**CELKEM**
• Operační prostředky											
Půjčky	Podepsané dohody	(1)	132 651,000	135 304,000	-	-	-	-	-	-	**267 955,000**
	Splátky půjček	(2)	39 795,300	73 753,950	66 988,750	60 356,200	27 060,800	-	-	-	**267 955,000**
Granty	Závazky	(1a)	131 580,000	134 211,000	34 228,000	34 913,000	6,000	6,000	6,000	-	**334 950,000**
	Platby	(2 a)	19 742,100	53 030,250	78 162,750	86 952,550	59 129,300	25 743,850	10 443,850	1 745,350	**334 950,000**
z toho prostředky správní povahy financované z výše uvedeného finančního krytí pro granty			6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	-	**42,000**

Okruh víceletého finančního rámce	**7**	Správní výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	**CELKEM**
Komise (ECFIN, SG)									
• Lidské zdroje		2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	**15,750**
• Ostatní správní výdaje									
Komise (ECFIN, SG) **CELKEM**	Prostředky	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	**15,750**

prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce CELKEM	(Závazky celkem = platby celkem)	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	**15,750**

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	**CELKEM**
Prostředky z OKRUHŮ 1 až 7 víceletého finančního rámce **CELKEM**	Závazky	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	**15,750**
	Platby	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	**15,750**

3.2.2 Odhadovaný dopad na operační prostředky

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.

– ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy ⇩			Rok **N**		Rok **N+1**		Rok **N+2**		Rok **N+3**		Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)						**CELKEM**	
	VÝSTUPY																	
	Druh[29]	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL č. 1[30] …																		
– Výstup																		
– Výstup																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 1																		
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 …																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																		
NÁKLADY CELKEM																		

[29] Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

[30] Popsaný v bodě 1.4.2 „Specifické cíle…“.

3.2.3 Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1 Souhrn

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- X Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	2021	2022	2023	2024	2025	**2026**	**2027**	**CELKEM**
OKRUH 7 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	**15,750**
Ostatní správní výdaje								
Mezisoučet za OKRUH 7 víceletého finančního rámce	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	**15,750**

Mimo OKRUH 5[31] of the multiannual financial framework								
Lidské zdroje	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	**42,000**
Ostatní výdaje správní povahy								
Mezisoučet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	**42,000**

CELKEM	**8,250**	**8,250**	**8,250**	**8,250**	**8,250**	**8,250**	**8,250**	**57,750**

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

[31] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.2 Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.

– X Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)								
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)		15	15	15	15	15	15	15
XX 01 01 02 (při delegacích)								
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)								
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)								
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)[32]								
XX 01 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)								
XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)								
XX 01 04 **yy** [33]	– v ústředí							
	– při delegacích							
XX 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP – v nepřímém výzkumu)								
10 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP – v přímém výzkumu)								
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)		75	75	75	75	75	75	75
CELKEM								

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

[32] SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

[33] Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.2.4 Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

– ☐ Návrh/podnět je v souladu se stávajícím víceletým finančním rámcem.

– ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.

Upřesněte, jaká úprava se požaduje, příslušné rozpočtové položky a odpovídající částky.

– ☐ Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce.

Upřesněte, co se požaduje, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

3.2.5 Příspěvky třetích stran

– Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.

– Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

3.3 Odhadovaný dopad na příjmy

– ☐ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.

– ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:

– ☐ na vlastní zdroje

– ☐ na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová položka:	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu[34]						
		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		
Článek …….								

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Upřesněte způsob výpočtu dopadu na příjmy.

[34] Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.