



Rada  
Evropské unie

Brusel 28. května 2020  
(OR. en)

7065/20

INST 102  
POLGEN 60  
AG 24

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	28. května 2020
Příjemce:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 440 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Upravený pracovní program Komise na rok 2020

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 440 final.

---

Příloha: COM(2020) 440 final



V Bruselu dne 27.5.2020  
COM(2020) 440 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU  
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**Upravený pracovní program Komise na rok 2020**

## 1. NOVÝ A MĚNÍCÍ SE KONTEXT

Evropská komise dne 29. ledna přijala svůj pracovní program na rok 2020. Ten představil nejvýznamnější iniciativy pro první rok fungování této Komise a konkrétně popsal šest hlavních ambicí obsažených v politických směrech předsedkyně von der Leyenové, jakož i hlavní priority pro Evropský parlament a priority ve strategické agendě Evropské rady na období 2019–2024.

Pracovní program Komise byl přijat předtím, než v Evropě propukla krize způsobená onemocněním COVID-19. Na začátku bylo několik izolovaných případů, z nichž se rychle stala krize v oblasti veřejného zdraví a pandemie globálních a tragických rozměrů. Během několika týdnů se **Evropa musela vyrovnat s bezprostřední a ojedinělou výzvou**, která v různé míře postihla každou zemi, region a jednotlivce. Systémy zdravotní péče se dostaly na hranici svých možností a od pracovníků v první linii byly vyžadovány heroické výkony. S cílem zastavit šíření koronaviru byla přijata bezprecedentní opatření omezující pohyb a aktivitu v našich společnostech a ekonomikách. Úder pomohly utlumit rychlé a komplexní kroky podniknuté na úrovni EU.

Po celé toto období se Evropská komise neochvějně zaměřuje na **ochranu životů a živobytí**. Zajistila, aby byly zpřístupněny veškeré zbývající finanční prostředky z rozpočtu EU a zorganizovala vytvoření zásob zdravotnického vybavení. Bezprecedentním způsobem využila flexibility pravidel pro rozpočet a státní podporu a navrhla vytvořit SURE, nový nástroj EU pro zmírnění rizika nezaměstnanosti, určený na podporu pracovníků. Přijala rozhodnutí o bezcelním dovozu základního zboží a předložila množství návrhů, mimo jiné v oblasti dopravy, obchodu a podpory partnerských zemí. Sestavila řadu pokynů týkajících se všech témat od správy hranic pro práva cestujících a předložila plán pro zajištění bezpečného a postupného rušení omezujících opatření.

K dnešnímu datu **Komise od začátku krize přijala 291 rozhodnutí a jiných aktů**. Téměř žádný z nich nebyl v pracovním programu Komise na rok 2020 plánován ani obsažen. To vyplývá z naléhavé a dramatické povahy situace, jakož i z rychlosti, se kterou se Komise musela přeorientovat z realizace dlouhodobých cílů na bezprostřední krizové řízení.

Díky kolektivnímu úsilí o změnu trendu, především a v první řadě ze strany občanů, se šíření koronaviru v Evropě zpomalilo a zredukovalo. Případné oživení bude závislé na tom, jak budeme v předvídatelné budoucnosti virus zvládat a žít s ním. Bude však také vyžadovat rychlou a flexibilní podporu a investice tam, kde jsou nejvíce třeba. Právě to Komise dnes zajišťuje prostřednictvím **Plánu na podporu oživení Evropy**<sup>1</sup>, který v přepracovaném víceletém finančním rámci zahrnuje nový nástroj na podporu oživení.

V rámci dnešního balíku Komise rovněž upravuje svůj pracovní program na rok 2020. Tato úprava vychází ze dvou zásad. Za prvé: **Komise je odhodlána splnit závazky**, které ve svém pracovním programu přijala. Za druhé: Vzhledem k povaze a rozsahu této krize a k tomu, že je nezbytné soustředit se na krizové řízení, **je třeba přehodnotit harmonogram některých navrhovaných akcí**. Příloha I pracovního programu na rok 2020 byla odpovídajícím způsobem aktualizována.

---

<sup>1</sup> Evropská chvíle: náprava škod a příprava na příští generaci, COM(2020) 456.

Současně bude pro oživení nezbytné silné politické vedení a investice. Tyto aspekty jsou detailněji rozpracovány ve sdělení Komise o Plánu oživení Evropy. Dále se jim budou věnovat nové návrhy uvedené v **prohlášení Komise o záměru určeném Evropskému parlamentu a Radě** při příležitosti projevu o stavu Unie, který předsedkyně von der Leyenová přednese v září. Ty se následně stanou součástí plnohodnotného pracovního programu Komise na rok 2021, jenž bude přijat v říjnu tohoto roku.

## **2. REALIZACE PRACOVNÍHO PROGRAMU KOMISE: ODLIŠNÝ HARMONOGRAM, VĚTŠÍ AMBICE**

Jelikož Evropa potřebuje impuls, aby se dostala z krize, jsou priority stanovené v politických směrech předsedkyně von der Leyenové a v pracovním programu Komise na rok 2020 důležitější než kdy jindy. Potřeba zrychlit souběžnou zelenou a digitální transformaci, vybudovat spravedlivější Evropu s hospodářstvím, které pracuje ve prospěch lidí, posílit náš jednotný trh a strategickou autonomii, postavit se za naše hodnoty, starat se o naši demokracii a plně převzít naši globální odpovědnost jakožto geopolitický aktér je stále naléhavější. Její splnění bude motorem evropského oživení a **budování odolnější, udržitelnější a spravedlivější Evropy**.

Proto je Komise plně odhodlána realizovat všechny své velké iniciativy v rámci šesti hlavních ambicí. Mírné zpoždění, s nímž se u řady iniciativ počítá, odráží potřebu **učit se a využít zkušenosti získané v této krizi**, poskytnout čas na řádnou konzultaci nebo zajistit dodržování zásad zlepšování právní úpravy. Dává také dostatek času na to, aby byly návrhy důkladně projednány s příslušnými zúčastněnými stranami, urychleně přijaty spolunormotvůrci a řádně provedeny vnitrostátními orgány – to vše v době, kdy stále řešíme krizi v oblasti veřejného zdraví.

Iniciativy, jejichž význam je zásadní nebo jež podporují bezprostřední oživení, budou přijaty tak, jak bylo v pracovním programu Komise původně plánováno. Mezi ně patří **strategie pro inteligentní sektorovou integraci, iniciativa „renovační vlna“, strategie pro udržitelnou a inteligentní mobilitu, akt o digitálních službách, posílení záruk pro mladé lidi či bílá kniha o nástroji pro zahraniční subvence**.

Několik urgentních významných iniciativ, u nichž došlo vinou pandemie ke zpoždění, bude přijato co nejdříve: zejména jde o **nový pakt o migraci** či **Aktualizaci agendy dovedností** pro Evropu. Další budou odloženy na druhou polovinu roku nebo na začátek příštího roku, takže budou moci být dobře připraveny a konzultovány.

Pozice určité iniciativy v upravených přílohách nemění odpovědnosti popsané v pověřovacích dopisech, které každému členovi sboru komisařů zaslala předsedkyně von der Leyenová.

Komise bude nadále úzce spolupracovat s Evropským parlamentem a Radou na iniciativách, které byly již v tomto roce zahájeny. Komise bude také ohledně navržených či budoucích iniciativ komunikovat s regiony, městy, sociálními partnery, občanskou společností a občany.

## **3. ZLEPŠOVÁNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVY A STRATEGICKÝ VÝHLED**

Krise ukázala, jak zásadní význam má to, aby tvůrci politik mohli činit informovaná rozhodnutí na základě spolehlivých důkazů a posouzení veškerých dostupných možností a jejich pravděpodobných důsledků. Proto se tvorba naší legislativy musí i nadále důsledně řídit

zásadami zlepšování právní úpravy. V druhé polovině roku předloží Komise **sdělení o zlepšování právní úpravy**.

Situace, kdy se Evropa v reakci na krizi chystá znovu nastartovat svou ekonomiku, rovněž zdůrazňuje potřebu zmírnit nadbytečnou regulační zátěž. V tomto duchu Komise v nadcházejících týdnech zřídí **platformu Fit pro budoucnost**, do níž se zapojí všechny úrovně státní správy a další zúčastněné strany s cílem zjednodušit a zmodernizovat právní předpisy EU.

První **výroční zpráva o strategickém výhledu** zohlední dopad krize v oblasti veřejného zdraví na hlavní trendy a politické reakce. Tato zpráva bude v souladu s plánem oživení Evropy věnovat obzvláštní pozornost potřebě toho, aby EU a její členské státy zvýšily odolnost vůči současným a budoucím systémovým otřesům, jakým je i krize způsobená onemocněním COVID-19.

Pro kvalitu našich návrhů jsou rovněž klíčové názory občanů, podniků a zúčastněných stran. V důsledku krize je však pro občany obtížnější se k nim vyjadřovat. Komise proto u iniciativ, které mají být realizovány v roce 2020 nebo na začátku příštího roku, rozšíří **veřejné konzultace a možnosti k vyjádření připomínek**. Tam, kde to bude možné, se období konzultace prodlouží až o šest týdnů. V případě iniciativ odložených na pozdější dobu nebudou konzultace v této fázi zahájeny, ledaže k tomu bude patřičný důvod.

#### **4. ZÁVĚR**

Tento upravený pracovní program Komise na rok 2020 ukazuje, že Evropa je odhodlána plnit své závazky. Je také připravena se kolektivně učit a využívat zkušenosti získané v této krizi.

Prostřednictvím návrhů obsažených v dnešním Plánu oživení Evropy i prostřednictvím iniciativ, jež budou navrženy později v tomto roce v prohlášení o záměru a v pracovním programu Komise na rok 2021, Evropa také ukazuje, že je připravena hledat cestu k lepší budoucnosti.

Komise je plně odhodlána provádět svůj pracovní program v partnerství s Evropským parlamentem i Radou. Přitom se zaměří na to, aby zohlednila názory občanů a dosáhla hmatatelných výsledků při budování odolnější, udržitelnější a spravedlivější Evropy.