



Rada
Evropské unie

Brusel 30. ledna 2020
(OR. en)

5652/20

INST 16
POLGEN 7
AG 6

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	30. ledna 2020
Příjemce:	Jepppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 37 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Pracovní program Komise na rok 2020 Unie, která si klade vyšší cíle

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 37 final.

Příloha: COM(2020) 37 final



V Bruselu dne 29.1.2020
COM(2020) 37 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

Pracovní program Komise na rok 2020

Unie, která si klade vyšší cíle

1. Unie, která si klade vyšší cíle

Evropští občané se v rekordních počtech zúčastnili evropských voleb v loňském roce. Zadali evropským orgánům a evropským vedoucím představitelům jasný úkol, totiž **směle a rozhodně řešit naše generační výzvy**. Očekávají, že Unie pro ně bude plnit úkoly v nejdůležitějších oblastech. Evropská komise se zavazuje k odpovědi na tuto výzvu. Budovat Unii, která si klade vyšší cíle.

Během příštího roku a příštího desetiletí má naše Unie jedinečnou příležitost vést přechod ke **spravedlivé, klimaticky neutrální, digitální Evropě**. Touto dvojí ekologickou a digitální transformací budeme dotčeni my všichni: každá země, každý region, každá osoba. Projeví se hluboce ve všech částech naší společnosti a ekonomiky. Aby však byla úspěšná, musí být spravedlivá a inkluzivní pro všechny. Evropská unie se může plně chopit příležitostí, které přinese dvojí transformace, pokud budeme čerpat ze všech svých silných stránek a ze své rozmanitosti. Musíme přitom stále pokračovat v boji za rovnost, prosazovat své hodnoty a bránit právní stát.

To je hnací síla za tímto prvním ročním pracovním programem Komise. Stanoví nejvýznamnější iniciativy, které Komise hodlá přijmout v prvním roce – včetně závazků na prvních 100 dní. Zaměřuje se na **šest hlavních cílů stanovených v politických směrech předsedkyně Ursuly von der Leyenové**. Odráží rovněž hlavní priority Evropského parlamentu a priority uvedené ve strategické agendě Evropské rady na období 2019–2024.

Optimismus a hrdost jsou plně namístě. Po letech krizového řízení **může nyní Evropa znovu hledět vpřed**. Tento pracovní program vytyčuje cestu vpřed a umožňuje nám najít řešení otázek, jež nás v minulosti rozdělovaly.

Pouštíme se do práce ve stále proměnlivějším kontextu. Dnešní světový řád je formován latentním napětím, ekonomickou nejistotou, vybuchujícími konflikty a posuny geopolitických desek. Situace kolem nás je nejistá, což platí nejen pro jiné světadíly, ale také pro náš kontinent. Více než kdykoli předtím je zjevné, že naléhavě potřebujeme silnou a jednotnou Evropskou unii, která bude čerpat ze souboru veškerých svých diplomatických, hospodářských a politických aktiv. To se odráží v pracovním programu této **geopolitické Komise**. Všechna plánovaná opatření a iniciativy budou silně zaměřeny na vnější činnost.

Pokud má Evropa naplnit vysoká očekávání občanů a ambice, které jsme si stanovili, budeme potřebovat tomu odpovídající zdroje. Unie potřebuje nový **dlouhodobý rozpočet**, který bude pružný a přizpůsobený našim prioritám a úkolům. Návrhy, které Komise již předložila, jsou dobrým základem pro dosažení tohoto cíle, a v případě potřeby upravíme tyto návrhy tak, aby pomohly naplnit naše ambice. Komise je připravena podpořit Evropský parlament a Radu, abychom měli vyvážený a ambiciózní dlouhodobý rozpočet připravený k 1. lednu 2021. To umožní, aby naše investiční a výdajové programy byly připraveny a běžely od prvního dne.

Před námi budou rovněž bezprecedentní úkoly. Budeme muset vyjednat nové partnerství se Spojeným královstvím, což je země, která zůstane mimo naši Unii partnerem, spojencem a přítelem. Jsme připraveni vytvořit toto partnerství, daleko přesahující rámec obchodu a co do rozsahu bez obdoby. Neměli bychom podceňovat rozsah tohoto úkolu. Stejně jako během jednání o dohodě o vystoupení zajistí Komise maximální úroveň transparentnosti během celého procesu jednání vůči ostatním orgánům EU, členským státům a veřejnosti.

Při úsilí o splnění tohoto ambiciózního programu bude naším kompasem Agenda OSN pro udržitelný rozvoj 2030. V tomto duchu učiníme **cíle udržitelného rozvoje OSN**

středobodem naší tvorby politik. Budou vodítkem pro naši práci ve všech odvětvích, a to v naší vnitřní i vnější činnosti, a ukážou doma i v zahraničí naši odhodlanost dosáhnout udržitelného rozvoje. V rámci toho přeorientujeme evropský semestr tím, že do něj začleníme cíle udržitelného rozvoje, a budeme prosazovat svůj přístup k celkové správě a provádění těchto cílů.

Uvádění činností stanovených v tomto pracovním programu do života bude věnováno společné úsilí všech orgánů. Jak je uvedeno v politických směrech, je tato Komise pevně odhodlána budovat zvláštní vztahy s Evropským parlamentem a v rámci toho podporuje **právo legislativní iniciativy Parlamentu.**

V neposlední řadě tento pracovní program čerpá z nezbytného a stále význačnějšího využívání **strategického výhledu.** To odráží potřebu ostřejšího vhledu do dlouhodobých trendů a velkých posunů, které utvářejí náš život a budoucnost práce, mění strukturu našich ekonomik, životního prostředí a společností, mají dopad na globální mocenské struktury a naši strategickou autonomii.

Díky lepšímu chápání a předvídání toho, co je na obzoru, můžeme koncipovat a provádět politiky, které Evropě pomohou dostat se do předstihu. Musíme se například připravit na dopad, který budou mít delší střední délka života a celosvětový růst populace na dostupnost přírodních zdrojů nebo na migrační toky, důchody a zdravotní péči. Zároveň se musíme zaměřit na demografický pokles, který má dopad na většinu EU, včetně vyliďňování venkova.

Existuje mnoho výmluvných příkladů, které ukazují, že je důležité vybavit se nejlepšími možnými znalostmi o vznikajících rizicích a příležitostech, jakož i o jejich příčinách - trendech či vzájemně propojených faktorech. Strategický výhled nám pomůže **zaujmout pragmatictější, dlouhodobější přístup** k zajištění našeho celosvětového vedoucího postavení a řídit naše politiky v nadcházejících letech.

Hlavní iniciativy uvedené níže a v přílohách tohoto pracovního programu vypovídají o tom, čeho chceme dosáhnout. Nejsou kompletní ani definitivní, a pro snadné čtení jsou seskupeny do šesti hlavních cílů. Umístění určité iniciativy nemění povinnosti stanovené v pověřovacích dopisech, které předsedkyně von der Leyenová zaslala každému členovi kolegia. V průběhu roku se objeví další výzvy a příležitosti a Komise bude připravena jednat rychle.

2. Plnění šesti hlavních cílů

2.1. *Zelená dohoda pro Evropu*

Nejnáléhavější výzvou, úkolem a příležitostí pro Evropu je udržet zdraví naší planety a našich lidí. Jedná se o existenciální úkol naší doby. Nárůst celosvětové teploty, vyčerpávání přírodních zdrojů a pokračující úbytek biologické rozmanitosti spolu s rozmáhajícími se lesními požáry, záplavami a dalšími přírodními katastrofami ohrožují naši bezpečnost a prosperitu.

Reakcí na to je Zelená dohoda pro Evropu. Povede nás k dosažení neutrality z hlediska klimatu do roku 2050 a současně se zaměří na přizpůsobení. Bude přispívat k ochraně a zachování biologické rozmanitosti, přírodního dědictví a oceánů, které naší Unii skýtají tolik bohatství. A učiní tak tím, že naše hospodářství a průmysl učiní inovativnějšími, účinnějšími ve využívání zdrojů, více oběhovými a konkurenceschopnějšími. **Zelená dohoda pro Evropu je naší novou strategií pro růst.** Pomůže vytvořit pracovní místa a učinit Evropu celosvětově konkurenceschopnější. Naše nová průmyslová strategie bude mít zásadní význam, aby realizace těchto cílů umožnila ekologickou i digitální transformaci.

Zelená dohoda pro Evropu stanoví plán s politikami a opatřeními k provedení transformační změny, kterou potřebujeme napříč všemi odvětvími. Řada z nich bude provedena v prvním roce funkčního období Komise a tvoří převážnou část tohoto pracovního programu.

Jádrem je první **evropský právní rámec pro klima**, který má závazný cíl neutrality z hlediska klimatu pro rok 2050. Na základě komplexního posouzení dopadů a naší analýzy vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu navrhne Komise nový **cíl EU při snižování emisí skleníkových plynů do roku 2030**. Evropská unie si stanoví své vlastní ambiciózní cíle a bude i nadále vést mezinárodní jednání s cílem zvýšit ambice hlavních producentů emisí před konferencí OSN o změně klimatu, která se bude letos konat v Glasgow.

Zelená dohoda pro Evropu navrhuje opatření pro celé naše hospodářství. V tomto duchu Komise předloží strategii pro **integraci inteligentních sektorů a „renovační vlnu“**. V rámci úsilí o podporu udržitelné modré ekonomiky Komise rovněž navrhne nový přístup k využívání potenciálu Evropy v oblasti **energie z obnovitelných zdrojů na moři**. Díky tomu budou mít občané přístup k cenově dostupné čisté energii, což přispěje k zabezpečení dodávek energie. Komise rovněž navrhne zastřešující **strategii pro udržitelnou a inteligentní mobilitu** s cílem modernizovat a ekologizovat odvětví dopravy.

Transformace bude rovněž obnášet změnu způsobu, jakým využíváme, vyrábíme a konzumujeme věci. Nový **akční plán pro oběhové hospodářství** pomůže transformovat náš systém výroby a spotřeby s cílem snížit jeho environmentální a uhlíkovou stopu.

Zelená dohoda pro Evropu se rovněž zaměřuje na řešení alarmující ztráty biologické rozmanitosti a zdravých ekosystémů, jež ohrožuje odolnost naší přírody, náš blahobyt a ekonomiku. Za tímto účelem Komise předloží novou **strategii EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030**, aby bylo zajištěno, že dokážeme zachovat a chránit přirozené životní prostředí, nám všem tolik drahé. Strategie „**Od zemědělce ke spotřebiteli**“ pro celý potravní řetězec podpoří naše zemědělce, aby udržitelnějším způsobem zajistili Evropanům kvalitní, výživné, cenově dostupné a bezpečné potraviny.

Ambiciózně nastavený cíl Evropy a zásadní transformace, do něhož se pouští, musí být řádně financovány. Příští dlouhodobý rozpočet EU sehraje klíčovou úlohu při investování tam, kde je to nejvíce zapotřebí, a při podpoře generování soukromých a veřejných investic, které Evropa potřebuje. Na začátku tohoto roku Komise navrhla, aby **investiční plán Zelené dohody pro Evropu** uvolnil v příštím desetiletí nejméně 1 bilion EUR udržitelných investic. Záruka InvestEU to podpoří snížením rizik u soukromých zdrojů. Pro zajištění toho, aby byly do našeho finančního systému směřovány udržitelné investice, se **obnovená strategie pro udržitelné finance** zaměří na přesměrování soukromých kapitálových toků do zelených investic. Stejně důležité bude začlenění kultury udržitelné korporátní správy a řízení do podniků v soukromém sektoru.

Transformace na klimaticky neutrální kontinent se uskuteční pouze tehdy, bude-li férová a spravedlivá pro všechny. Nikdo nesmí být opomenut. Některé části Evropy a jejího hospodářství budou muset prodělat větší změnu než většina. Evropská unie musí podporovat členské státy cílenými investicemi, které k uskutečnění této transformace potřebují. **Mechanismus pro spravedlivou transformaci** a doprovodný **Fond pro spravedlivou transformaci**, jež byly navrženy na začátku roku 2020, podpoří nejvíce dotčené regiony a odvětví. Pomohou jim modernizovat a diverzifikovat jejich hospodářství a zmírnit sociální a ekonomické náklady transformace.

Zachování klimatu a životního prostředí je společným úkolem. Je na nás všech, abychom jednali, a Evropané prokázali své odhodlání být součástí změny. **Evropský klimatický pakt** spojí všechny tyto snahy, do nichž budou zapojeny regiony, místní komunity, občanská společnost, školy, průmysl a jednotlivci.

2.2. *Evropa připravená na digitální věk*

Digitální transformace již má významný dopad na všechny aspekty našeho života a kariéry. Otevírá nové příležitosti pro propojení, komunikaci, řešení společenských problémů a podnikání. Evropská unie má veškerá aktiva k tomu, aby této transformace co nejvíce využila a stala se všeobecně digitálním lídrem. Musí jako první reagovat na budoucí technologie, které mají největší potenciál, a zároveň zajistit, aby evropský přístup byl lidský, etický a založený na hodnotách.

Nová **evropská datová strategie** nám umožní co nejvíce využít obrovské hodnoty neosobních dat jakožto stále se rozšiřujícího a opakovaně využitelného aktiva v digitální ekonomice. Komise rovněž předloží **bílou knihu o umělé inteligenci**, která podpoří její rozvoj a zavádění a zajistí plné respektování evropských hodnot a základních práv. Maximální možné využití umělé inteligence nám pomůže najít nová řešení starých problémů a zkrátit čas nutný k provedení široké škály úkolů. Musíme však vytvořit ekosystém důvěry, aby se zajistilo, že se bude rozvíjet v rámci jasně vymezených etických hranic.

Nový **akt o digitálních službách** posílí jednotný trh s digitálními službami a pomůže menším podnikům zajistit právní srozumitelnost a rovné podmínky, které potřebují. Jádrem našeho úsilí bude ochrana občanů a jejich práv, zejména svobody projevu.

Digitalizace a kybernetická bezpečnost jsou dvě strany jedné mince. S cílem dále posílit celkovou kybernetickou bezpečnost v Unii Komise **zreviduje směrnici o bezpečnosti sítí a informačních systémů**. Budeme rovněž předkládat iniciativy, jejichž cílem je zodolnit digitální financování vůči kybernetickým útokům, včetně **návrhu týkajícího se kryptoaktiv**.

Posílení evropského digitálního vedení a strategické autonomie si vyžádá posílení naší průmyslové a inovační kapacity. Na podporu tohoto směřování Komise navrhne komplexní **novou průmyslovou strategii pro Evropu**, která podpoří ekologickou a digitální transformaci a podpoří spravedlivou hospodářskou soutěž. To bude podpořeno zvláštní **strategií pro malé a střední podniky**, která malým a středním podnikům usnadní působení, rozvoj a expanzi. Zvláštní pozornost bude věnována odvětví sdělovacích prostředků a audiovizuálnímu odvětví.

Lepší fungování trhů pro spotřebitele, podniky a společnost bude mít zásadní význam pro přípravu Evropy na požadavky digitální éry. Budeme moci využívat výhod našeho jedinečného jednotného trhu, pouze pokud budou v praxi dodržována pravidla. Komise proto podá **zprávu o překážkách jednotného trhu** a navrhne **akční plán pro prosazování jednotného trhu** s cílem zajistit lepší provádění a prosazování. Musíme také zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž a rovné podmínky na světovém trhu. **Bílá kniha o nástroji týkajícím se zahraničních subvencí** bude reflektovat možné nové nástroje k řešení rušivých vlivů zahraničních subvencí na jednotný trh. To pomůže připravit půdu pro legislativní návrh v roce 2021.

Služby poskytované prostřednictvím on-line platform otevřely nové pracovní příležitosti, např. díky flexibilitě pracovní doby. Existuje však rostoucí nejistota ohledně řady otázek pro práci prostřednictvím platform. Patří mezi ně zaměstnanecký status, pracovní podmínky, přístup k sociální ochraně a přístup k zastoupení a kolektivnímu vyjednávání. Proto navrheme příští rok způsoby, jak **zlepšit pracovní podmínky pro pracovníky platform**.

Investice do digitálních dovedností budou mít zásadní význam pro řešení prohlubujících se rozdílů v oblasti dovedností a změn ve struktuře práce, jakož i pro opětovné získání

evropských špičkových kompetencí ve zvládnání a osvojování si klíčových technologií. Spolu se zlepšováním digitální gramotnosti to bude hnací silou **aktualizovaného akčního plánu digitálního vzdělávání**. Sdělení o **budoucnosti výzkumu a inovací a o Evropském výzkumném prostoru** se bude zabývat tím, jak můžeme lépe sdružovat zdroje a prohlubovat své výzkumné, inovační a znalostní schopnosti.

2.3. *Hospodářství, které pracuje ve prospěch lidí*

Evropské hospodářství již sedmým rokem po sobě roste a v letošním i příštím roce má tento růst pokračovat. Zaměstnanost je na rekordně vysoké úrovni a nezaměstnanost na nejnižší zaznamenané úrovni od přelomu století. Míra nezaměstnanosti a chudoby však v některých členských státech zůstává příliš vysoká. Nerovnosti přetrvávají a rozdíly mezi regiony v rámci jednotlivých zemí vzrostly. S mraky na obzoru, zejména v souvislosti s celosvětovým zpomalením hospodářského růstu, nás čekají významné výzvy.

Evropa má jedinečné sociálně tržní hospodářství, které nám umožňuje skloubit sociální spravedlnost, udržitelnost a hospodářský růst. To pomáhá udržovat naši konkurenceschopnost na udržitelné úrovni. Skloubení sociálních a tržních hledisek bude důležitější než kdy jindy, neboť vstupujeme do dvojí transformace. Ve svém sdělení o **silné sociální Evropě pro spravedlivou transformaci** zahájila Komise dialog a konzultace s cílem připravit půdu pro akční plán pro provádění **evropského pilíře sociálních práv**.

Komise současně předloží v konzultaci se sociálními partnery a všemi relevantními zúčastněnými stranami právní dokument o **spravedlivých minimálních mzdách pro pracovníky v EU**. Ten bude respektovat národní tradice a kolektivní vyjednávání. Návrh **evropského systému zajištění v nezaměstnanosti** bude zaměřen na podporu těch, kteří pracují, a na ochranu těch, kteří přišli o práci z důvodu vnějších otřesů, zejména podporou jejich rekvalifikace.

Nová **evropská záruka pro děti**, která bude prezentována příští rok, bude důležitým nástrojem v boji proti chudobě a zajištění přístupu dětí k základním službám. Aby pomohla mladým lidem získat vzdělání, odbornou přípravu a pracovní příležitosti, které potřebují, **posílí Komise záruky pro mladé lidi**.

Od nedávné finanční krize jsme dosáhli výrazného pokroku, pokud jde o posílení jednotného měnového prostoru a zvýšení robustnosti evropské hospodářské a měnové unie. Stále je však zapotřebí podniknout důležité kroky. Komise **zreviduje rámec pro správu ekonomických záležitostí** a poskytne přehled o tom, jak fiskální pravidla v posledních letech fungovala. Revizi zahájí rozsáhlé konzultace s členskými státy a dalšími zúčastněnými stranami s cílem prozkoumat způsoby, jak zlepšit rámec EU pro správu ekonomických záležitostí.

Komise bude i nadále sledovat provádění politických závazků Bulharska a Chorvatska přijatých s cílem připojit se k mechanismu směnných kurzů, což je zásadní krok k přijetí eura.

Cílem **akčního plánu pro unii kapitálových trhů** bude lépe integrovat vnitrostátní kapitálové trhy a zajistit rovný přístup k investicím a možnostem financování pro občany a podniky v celé EU, včetně iniciativy na posílení ochrany investic uvnitř EU. Tato činnost spolu s dotvořením bankovní unie bude po odchodu Spojeného království stále důležitější a je zásadním nástrojem, který pomůže posílit mezinárodní úlohu eura.

Aby byla zajištěna integrita evropského finančního systému a snížena rizika nestability, bude se usilovat o to, aby nový **akční plán boje proti praní peněz** zlepšil systém dohledu a zlepšil vynucování pravidel.

Technologické změny a globalizace umožnily vznik nových obchodních modelů. To vytváří příležitosti, ale také to znamená, že mezinárodní rámec daně z příjmů právnických osob musí držet krok. Komise předloží sdělení o **zdaňování podniků pro 21. století** se zaměřením na aspekty zdanění relevantní na jednotném trhu. To bude doplněno **akčním plánem pro boj proti daňovým únikům** a zdaňování se tím zjednoduší a ulehčí.

Komise přijme **akční plán pro celní unii**, který se zaměří na tři pilíře: zajistit ochranu hranic, vynucovat dodržování pravidel a zlepšit správu a řízení celní unie. Komise rovněž přijme **legislativní návrh o jednotném celním portálu** s cílem posílit ochranu hranic a zjednodušit administrativní postupy pro společnosti.

2.4. *Silnější Evropa ve světě*

Mnohostranný systém založený na pravidlech má zásadní význam v udržování míru a stability od konce druhé světové války. Přestože je tento systém v posledních letech nebývalým způsobem zpochybňován, bude Evropa vždy odhodlána **prosazovat, modernizovat a zdokonalovat světový pořádek založený na pravidlech**, a to s cílem zajistit, aby byl vhodný pro dnešní svět. Zároveň je třeba, aby Evropa byla více geopolitická, jednodušší a efektivnější, pokud jde o způsob myšlení a jednání. Musí investovat do aliancí a koalic, stavět do popředí naše hodnoty, prosazovat a chránit evropské zájmy otevřeným a spravedlivým obchodem a posílit vazby mezi našimi vnitřními a vnějšími politikami.

Evropská diplomacie bude i nadále mít zásadní význam na všech kontinentech a pomůže nám spolupracovat s našimi partnery na dvoustranném i mnohostranném základě. Komise bude v tomto ohledu plně hrát svou úlohu, též sjednáváním dohod v rámci svých pravomocí a mandátů.

Silnější Evropa ve světě znamená spolupracovat ruku v ruce s našimi sousedy a partnery. V tomto duchu Komise a vysoký představitel vypracují novou komplexní **strategii s Afrikou** pro posílení hospodářských vztahů, vytváření pracovních míst na obou kontinentech a prohloubení našeho partnerství ve všech oblastech. Komise bude současně usilovat o dokončení jednání o nové dohodě o partnerství mezi EU a zeměmi **Afriky, Karibiku a Tichomoří**, která nahradí dohodu z Cotonou, jejíž platnost skončí na konci února 2020.

V bližším sousedství se Evropská unie zasazuje o prohloubení svého **partnerství se zeměmi západního Balkánu** – regionu, se kterým má tolik společného. Věrohodná perspektiva přistoupení regionu má pro Unii a samotný region obrovský strategický význam. To bude znovu potvrzeno v příspěvku Komise na summitu EU a zemí západního Balkánu, který se bude konat v květnu 2020 v Záhřebu. Komise bude i nadále prosazovat zahájení přístupových jednání se Severní Makedonií a Albánií. Současně se bude snažit udržet dynamiku tím, že navrhne způsoby, jak **proces přistoupení zintenzivnit**, včetně postupů týkajících se metodiky rozšíření a rámce pro posílení investic.

Evropa vytvořila silné partnerství se svými východními sousedy, jímž buduje společný prostor sdílené demokracie, prosperity, stability a zvýšené spolupráce. V zájmu zachování a dalšího posílení dynamiky tohoto důležitého vztahu předložíme **nové Východní partnerství pro období po roce 2020**, jež nastíní nový soubor dlouhodobých politických cílů.

Evropská unie má za to, že volný, spravedlivý a otevřený obchod může fungovat pouze se silnou a efektivní Světovou obchodní organizací (WTO). Komise hodlá vést mezinárodní úsilí a spolupracovat s partnery za účelem reformy WTO. Budeme stupňovat své výzvy k přijetí pravidel, která jsou spravedlivá, účinná a vynutitelná a vytvářejí rovné podmínky pro všechny obchodující strany. Komise proto hodlá zahájit **rozsáhlou iniciativu týkající se reformy**

WTO v návaznosti na příští ministerskou konferenci WTO v červnu 2020 s cílem dosáhnout komplexní dohody.

Budeme rovněž prosazovat světový pořádek založený na pravidlech sdělením o **posílení evropské hospodářské a finanční suverenity**. To bude vycházet ze silnější mezinárodní úlohy eura. Rovněž připraví půdu pro posílený mechanismus sankcí v příštím roce s cílem zajistit, aby Evropa byla odolnější vůči exteritoriálním sankcím ze strany třetích zemí a aby sankce, jež EU uložila, byly řádně vynucovány.

Komise bude úzce spolupracovat s Radou na akčním plánu pro **lidská práva a demokracii**, který se zaměří na vedoucí úlohu EU při stanovování standardů v oblasti lidských práv a dodržování mezinárodního humanitárního práva. Komise rovněž předloží akční plán pro **rovnost žen a mužů a posílení postavení žen ve vnějších vztazích**.

2.5. Podpora evropského způsobu života

Evropský způsob života je založen na našich hodnotách solidarity, rovnosti a spravedlnosti. Jde o pocit bezpečí, bezpečnosti a klidné mysli, podporu nejvíce zranitelných členů naší společnosti a prosazování začlenění. Jde o to, nalézat společná řešení společných výzev a vybavit lidi dovednostmi, které potřebují, a investovat do jejich zdraví a dobrých životních podmínek. Jde o budování silnějších, soudržnějších a odolnějších evropských společností.

Evropská unie sehraje důležitou úlohu, pokud jde o pomoc Evropanům při péči o jejich zdraví. Chceme, aby se Evropa postavila do čela boje proti rakovině. Komise předloží **evropský plán boje proti rakovině**, který podpoří členské státy v jejich úsilí o zlepšení prevence a péče v případě rakoviny. Komise rovněž zahájí **farmaceutickou strategii pro Evropu** s cílem nadále zajišťovat kvalitu a bezpečnost léčivých přípravků a upevnit globální konkurenceschopnost tohoto odvětví. Evropa by rovněž měla zajistit, aby všichni pacienti mohli využívat inovací, a přitom odolávat tlaku zvyšujících se nákladů na léčivé přípravky.

Součástí evropského způsobu života je podpora dovedností, vzdělávání a začleňování. To lidem poskytuje nástroje a znalosti k tomu, aby prosperovali a plně se podíleli na dvojí transformaci. Komise je plně odhodlána **realizovat do roku 2025 Evropský prostor vzdělávání**. To vyžaduje celoživotní přístup, od raného věku až po věk dospělý. Předložíme novou **agendu dovedností pro Evropu**, která pomůže identifikovat a naplnit nedostatky a mezery v dovednostech a podpoří rekvalifikaci. Rovněž předložíme nový **akční plán pro integraci a začlenění**, abychom zajistili, že naše společnosti budou chránit ty nejzranitelnější.

Pocit bezpečí a klidná mysl jsou pro Evropany jednou z nejzákladnějších a nejdůležitějších priorit. Pro náš způsob života není nic důležitější než chránit naše děti. V tomto duchu Komise stanoví strategii EU pro účinnější **boj proti pohlavnímu zneužívání dětí**.

V posledních letech se objevily nové, stále složitější přeshraniční a meziodvětvové bezpečnostní hrozby, jež podtrhují potřebu užší spolupráce v oblasti bezpečnosti na všech úrovních. Komise předloží **novou strategii bezpečnostní unie EU** s cílem stanovit oblasti, v nichž může Unie přinést přidanou hodnotu na podporu členských států při zajišťování bezpečnosti – od boje proti terorismu a organizované trestné činnosti přes prevenci a odhalování hybridních hrozeb až po kybernetickou bezpečnost a zvyšování odolnosti naší kritické infrastruktury. Komise rovněž posílí mandát Europolu s cílem posílit operativní policejní spolupráci.

Od evropského programu pro migraci z roku 2015 podnikla EU významné pracovní kroky v oblasti migrace a hranic. Aby Komise dala podnět a nezbytný startovní impuls, předloží nový

pakt o migraci a azylu. To bude přístup zahrnující všechny fáze migrace a jejího řešení, jímž se uznává, že vnitřní a vnější aspekty migrace jsou neoddělitelně spjaty. Zásadní součástí tohoto komplexního přístupu bude i nadále reforma společné evropské azylové politiky. Komise zajistí odolnější, lidštější a účinnější migrační a azylový systém, což rovněž podpoří důvěru v schengenský prostor volného pohybu.

2.6. *Nový impuls pro evropskou demokracii*

Prosazování silné a živé demokracie v Evropě je otázkou legitimacy a důvěry. Demokracie je spolu se základními právy a právním státem základní hodnotou naší Unie. Evropská demokracie však čelí mnoha výzvám, a to zvenčí i zevnitř.

V reakci na to Komise předloží **evropský akční plán pro demokracii**, který má pomoci zlepšit odolnost našich demokratických systémů a řešit hrozby vnějších zásahů do evropských voleb. Cílem bude bojovat proti dezinformacím a přizpůsobovat se vyvíjejícím se hrozbám a manipulaci a podporovat svobodné a nezávislé sdělovací prostředky.

Aby pomohli dále posílit svou demokracii, spojí evropští občané, orgány EU, vnitrostátní, regionální a místní politici síly v diskusi na **konferenci o budoucnosti Evropy**. Komise předložila své návrhy na konferenci v lednu s cílem urychleně dohodnout její rozsah, formát a cíle s Evropským parlamentem a Radou.

Součástí síly naší demokracie je naše odhodlání prosazovat práva a zásady právního státu. Práce na jejich ochraně nikdy nekončí. V rámci nového mechanismu právního státu Komise vydá svou první **výroční zprávu o právním státu**, která bude zahrnovat všechny členské státy. To přispěje k posílení evropské kultury právního státu v EU. Komise rovněž předloží novou **strategii pro provádění Listiny základních práv** se zaměřením na zvyšování povědomí na vnitrostátní úrovni.

Rovnost je základní hodnotou Evropské unie a je hnací silou hospodářského růstu a sociálního blahobytu. Komise předloží **strategii pro rovnost žen a mužů**, která bude řešit hlavní výzvy, kterým ženy v současnosti čelí, včetně **genderově podmíněného násilí**, ekonomické nezávislosti a přístupu na trh práce. Budou předloženy návrhy týkající se transparentnosti odměňování.

Komise rovněž přijme opatření na podporu **rovnosti a lepšího začleňování Romů**. Zvláštní strategie pomůže zajistit **rovnost LGBTI osob v celé EU**. Zvláštní pozornost musí být vždy věnována ochraně nejzranitelnějších. Komise předloží **strategii EU pro práva obětí**.

V rámci své snahy o lepší porozumění těmto změnám a reakci na ně předloží Komise **zprávu o dopadu demografické změny**. To se zaměří na to, jak nové demografické skutečnosti ovlivňují všechny složky sociální a regionální politiky, zdraví, financí, digitálního propojení, dovedností a integrace. Komise rovněž navrhne **dlouhodobou vizi** pro venkovské oblasti a **Zelenou knihu o stárnutí**.

Nový **program Komise pro spotřebitele** sladí ochranu spotřebitele s dnešní realitou, zejména s přeshraničními a online transakcemi. Umožní spotřebitelům činit informovaná rozhodnutí a aktivně se zapojit do ekologické a digitální transformace.

3. Revize iniciativ navržených v rámci předchozích mandátů, jež Evropský parlament a Rada dosud neschválily

Aby bylo zajištěno, že naše úsilí bude zaměřeno na splnění hlavních priorit, které jsme pro tento mandát stanovili, Komise pečlivě posoudila všechny návrhy, které Evropský parlament a Rada dosud nepřijaly, s cílem posoudit, zda by měly být zachovány, změněny nebo vzaty zpět¹. Komise ve svém posouzení ověřila, zda jsou dosud nepřijaté návrhy v souladu s našimi hlavními ambicemi, zda jsou stále vhodné k řešení současných výzev a zda je lze úspěšně provést a zda mají přiměřené vyhlídky, že budou přijaty v blízké budoucnosti. Rovněž jsme pečlivě zvážili stanoviska Parlamentu a Rady.

Podrobná analýza legislativních návrhů, které v současné době čekají na schválení Parlamentem a Radou, vedla Komisi k závěru, že 32 z nich by mělo být vzato zpět.

Komise je i nadále plně odhodlána dosáhnout hlavních cílů mnoha návrhů, u nichž bylo navrženo dále nepokračovat. Pokrok v těchto otázkách však vyžaduje, aby byl učiněn krok zpět, a zamyslet se nad tím, jak jejich cílů dosáhnout co nejefektivněji.

Všechny návrhy, které Komise hodlá vzít zpět, jsou uvedeny v příloze IV, včetně vysvětlení důvodů pro zpětvzetí.

Než Komise přistoupí ke zpětvzetí, bude navrhovaný výčet konzultovat s Evropským parlamentem a Radou. Ze zbývajících neschválených iniciativ určila Komise ty legislativní iniciativy, kterým by měla být v legislativním procesu v roce 2020 věnována přednostní pozornost; jsou uvedeny v příloze III.

4. Zdokonalení tvorby právních předpisů, provádění a prosazování práva EU

Komise v partnerství s dalšími orgány EU, členskými státy, regiony a aktéry občanské společnosti předložila ambiciózní program investic do našich občanů, naší planety a ekonomiky. **Zdokonalení tvorby právních předpisů bude i nadále středobodem naší tvorby politik.** Komise je odhodlána vytvářet a provádět politiky, které v praxi přinesou hmatatelné výsledky a usnadní život lidem i podnikům. V rámci závazku přijatého v rámci Zelené dohody pro Evropu budou všechny iniciativy probíhat tak, aby dostály **ekologickému mottu „neškodit“**.

V rámci trvalého úsilí o zlepšení tvorby politik vypracuje Komise svou první **zprávu o strategickém výhledu**. Určí se tak hlavní trendy a jejich možné politické důsledky. Zpráva přispěje ke stimulaci veřejné diskuse o dlouhodobých strategických otázkách, poskytne doporučení, která nám pomohou splnit cíle, jež si Evropa stanovila. Komise předloží **sdělení o zdokonalení tvorby právních předpisů**. Komise bude usilovat o posílení důkazů z hodnocení, začlenění strategického výhledu do svých regulačních nástrojů, uplatňování konceptu „aktivní“ subsidiarity a vytvoření účinnějších konzultací s občany.

Komise rovněž vyvine nový nástroj založený na **zásadě „jeden přijmout – jeden zrušit“** s cílem zajistit, aby nově zavedená administrativní zátěž byla kompenzována tím, že by byly

¹ V souladu s bodem 39 rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí, Úř. věst. L 304, 20.11.2010, v němž se uvádí, že „Komise na začátku funkčního období nového sboru přezkoumá všechny neschválené návrhy, které buď politicky potvrdí, nebo vezme zpět, přičemž řádně zohlední názory Parlamentu“. Ustanovení o zpětvzetí neschválených návrhů jsou rovněž obsažena v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů z roku 2016, Úř. věst. L 123, 12.5.2016.

lidem a podnikům – zejména malým a středním podnikům – kompenzovány rovnocenné administrativní náklady na úrovni EU v téže oblasti politiky. Tento přístup nesníží naše sociální a ekologické standardy ani nebude používán čistě mechanicky. Jeho účelem je zajistit, aby právní předpisy EU byly prospěšné pro konečné uživatele, aniž by ukládaly zbytečnou zátěž pro občany a podniky, zejména pro malé a střední podniky. Za tímto účelem je třeba připravit právní předpisy EU z hlediska uživatelů a důsledně uplatňovat zásadu „digitalizace jako standard“.

Zjednodušení a snížení zátěže bude záviset na úzké spolupráci se spolunormotvůrci, členskými státy, regiony a místními orgány. Aby dostala svému závazku, že bude podnikům a lidem bude přinášet co největší prospěch a zároveň se vyvaruje ukládání zbytečné zátěže, zřídí Komise **platformu „Připravení na budoucnost“**. Tato platforma bude přinášet odborné znalosti vnitrostátních správních orgánů, regionů, sociálních partnerů, malých a velkých podniků, jakož i spotřebitelských, zdravotních a environmentálních a dalších nevládních organizací. Platforma bude dávat ke zvážení možnosti zjednodušení, snížení zátěže, digitalizace a kontroly, zda jsou právní předpisy vhodné pro budoucnost.

Právní předpisy mohou sloužit svému účelu, pouze pokud jsou prováděny jednotně. V tomto duchu bude Komise nadále **pozorně sledovat provádění a uplatňování stávajících právních předpisů**. Bude usilovat o dialog s členskými státy s cílem lépe porozumět problémům, nalézt řešení a v konečném důsledku ušetřit čas a peníze daňových poplatníků. V případech, kdy dialog nepřináší výsledky, **Komise bez váhání přijme důrazná a účinná vynucovací opatření**, kdykoli to bude nutné.

5. Závěr

Tento pracovní program a první rok tohoto mandátu stanoví vizi, směr a tempo na příštích pět let. Prvních 100 dní bude zásadní jako prohlášení o úmyslu Komise směrem k Evropanům, že jejich Unie bude reagovat na ambice a výzvu vyjádřené ve volbách v minulém roce.

Každá z iniciativ uvedených v tomto pracovním programu má v konečném důsledku sloužit lidem v Evropě. Pro snadnější a zdravější život, spravedlivější a spravedlivější společnosti, rozmanitější a dostupnější příležitosti a ekonomiky modernější a lépe zaměřené na širší cíle. Mohou však sloužit naší Unii pouze tehdy, pokud členské státy a její orgány společně pracují na přeměně návrhů v právní předpisy, a poté ve výsledky v praxi. Aby se tak dělo, je Komise odhodlána pracovat v partnerství s Evropským parlamentem a Radou.

Při provádění tohoto pracovního programu se Komise rovněž zaměří na vysvětlování toho, co děláme, a na zohledňování názorů občanů, mimo jiné prostřednictvím konference o budoucnosti Evropy. Spolu s naší prací na strategickém výhledu bude tato angažovanost důležitou součástí rozhodování o budoucích prioritách, politikách a pracovních programech.

Využíváním všech silných stránek Evropy posílením vazby mezi občany a těmi, kdo jim slouží, a zajištěním toho, aby naše instituce spolupracovaly, můžeme společně využít příležitostí, které se nabízejí v příštích pěti letech i později. Kladme si na domácí půdě vyšší cíle, abychom zaujali vedoucí postavení ve světě.