**ZÁKON**

ze dne ………………… 2019,

**kterým se mění zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

# **Čl. I**

Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění zákona č. 60/2001 Sb., zákona č. 478/2001 Sb., zákona č. 62/2002 Sb., zákona č. 311/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 436/2003 Sb., zákona č. 53/2004 Sb., zákona č. 229/2005 Sb., zákona č. 76/2006 Sb., zákona č. 411/2005 Sb., zákona č. 226/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 226/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 215/2007 Sb., zákona č. 170/2007 Sb., zákona č. 374/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 374/2007 Sb., zákona č. 274/2008 Sb. zákona č. 274/2008 Sb., zákona č.480/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 133/2011 Sb., zákona č. 133/2011 Sb., zákona č. 133/2011 Sb., zákona č. 297/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 119/2012 Sb., zákona č. 119/2012 Sb., zákona č. 197/2012 Sb., zákona č. 193/2012 Sb., zákona č. 390/2012 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 396/2012 Sb., zákona č. 297/2011 Sb., zákona č. 101/2013 Sb., zákona č. 233/2013 Sb., zákona č. 300/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 230/2014 Sb., zákona č. 239/2013 Sb., zákona č. 249/2014 Sb., zákona č. 268/2015 Sb., zákona č. 48/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 250/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 199/2017 Sb., zákona č. 193/2018 Sb. a zákona č. 285/2018 Sb. se mění takto:

1. V § 5 odst. 2 písm. b) se za slova „kdy by mohl být ještě pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky;“ vkládají slova „v případě alkoholu se řidič považuje za ovlivněného alkoholem, pokud obsah alkoholu v krevním vzorku řidiče přesáhne limitní hodnoty stanovené v § 5 odst. 4;“.
2. V § 5 se za odst. 3 vkládá nový odstavec s číselným označením 4, který zní:

„Řidič se považuje za ovlivněného alkoholem ve smyslu § 5 odst. 2 písm. b), pokud

a) obsah alkoholu v krevním vzorku řidiče přesáhne 0,0 promile, jedná-li se o řidiče, který

1. řídí tramvaj nebo vozidlo zařazené do skupiny C1, C, D1, D nebo T, nebo

2. řídí jízdní soupravu zařazenou do skupiny B+E, C1+E, C+E, D1+E nebo D+E, nebo

3. řídí vozidlo zařazené do skupiny B nebo B1 za účelem smluvní přepravy osob nebo věcí prováděné za úplatu, nebo

4. řídí vozidlo a zároveň je osobou mladší 21 let, nebo

5. řídí vozidlo a zároveň je držitelem řidičského oprávnění po dobu kratší 24 měsíců nebo osobou, která v průběhu posledních 24 měsíců pozbyla řidičské oprávnění nebo osobou, které bylo v průběhu posledních 24 měsíců řidičské oprávnění pozastaveno, nebo

b) obsah alkoholu v krevním vzorku řidiče přesáhne 0,5 promile, jedná-li se o řidiče, který jede na zvířeti nebo řídí vozidlo v případech výslovně neuvedených v § 5 odst. 4 písm. a).“

1. V § 8a odst. 1 písm. b) se za slova „kdy by mohl být ještě pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky;“ vkládají slova „v případě alkoholu se učitel autoškoly považuje za ovlivněného alkoholem, pokud obsah alkoholu v jeho krevním vzorku přesáhne 0,0 promile;“.
2. V příloze Přehled jednání spočívajících v porušení vybraných povinností stanovených předpisy o provozu na pozemních komunikacích a počet bodů za tato jednání se v prvním sloupci u porušení předpisů o provozu na pozemních komunikacích spočívajícím v „řízení vozidla bezprostředně po požití alkoholického nápoje nebo v takové době po jeho požití, po kterou je řidič ještě pod vlivem alkoholu, je-li zjištěný obsah alkoholu u řidiče vyšší než 0,3 promile, nebo řízení vozidla bezprostředně po užití jiné návykové látky nebo v takové době po užití jiné návykové látky, po kterou je řidič ještě pod jejím vlivem“ text „0,3“ nahrazuje textem „0,5“.

**Čl. II**

**Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jeho vyhlášení.

**Důvodová zpráva**

# Obecná část

**Zhodnocení platného právního stavu a zdůvodnění potřebnosti změny**

Česká republika je jednou ze 4 členských zemí Evropské unie, která ve svém právním řádu nemá stanovenou žádnou toleranci alkoholu v krvi u řidiče. Kromě České republiky se jedná o Slovensko, Maďarsko a Rumunsko, tedy země bývalého východního bloku.

Naopak většina zemí EU má tuto hranici stanovenou na 0,05 %, v některých zemích (VB, Malta) je tato hranice ještě vyšší.

Mezi legislativní hranicí pro toleranci určitého množství alkoholu v krvi řidiče a počtem obětí dopravních nehod neplatí přímá úměra. Země, které mají nulovou toleranci, patří mezi země s největším počtem obětí dopravních nehod na 1 mil. obyvatel (Rumunsko 96, Maďarsko 64, ČR 62, Slovensko 46), zatímco zmiňovaná Velká Británie vede žebříček nejbezpečnějších zemí s 28 oběťmi na 1 mil. obyvatel, následována Dánskem (30) a Irskem (31)[[1]](#footnote-2).

Z daných údajů vyplývá, že na závažnost dopravních nehod mají významnější vliv jiné faktory než tolerance malého množství alkoholu v krvi. Například kvalita dopravní infrastruktury, stav vozového parku, práce policie atd.

V České republice došlo v roce 2018 k 7 dopravním nehodám s oběťmi na životech, při kterých byl zjištěn alkohol u řidiče do 0,05 %. V těchto případech mohla být viníkem jiná příčina, nicméně statistiky Policie ČR evidují pouze přítomnost alkoholu, nestanovují jako důvod nehody požití alkoholu (viníkem tak mohlo být jiné vozidlo, které nedalo přednost). Pro srovnání – nedání přednosti v jízdě mělo v roce 2018 18 obětí, vjetí do protisměru 79 obětí na životech.

Vzhledem k zastaralosti právní úpravy a zejména vzhledem k její přísnosti navrhují předkladatelé zavedení tolerance alkoholu v krvi pro řidiče ve výši 0,05 %. Jak již bylo uvedeno, jedná se o hranici, která je běžná ve většině zemí EU a podle řady studií nemá významný vliv na schopnost ovládat vozidlo.

*„Stres, nevyspání, konzumace medikamentů a celkový zdravotní stav nepochybně u lidí narušuje třeba řidičské kompetence často daleko více než zmíněné nízké hladiny alkoholu. Tato úvaha vysvětluje skutečnost, že státy, které v dopravě tolerují nízké dávky alkoholu, nevykazují vyšší incidenci dopravních nehod než státy, které, jako třeba Česko, uzákonily přísnou „nulovou toleranci“.“ –* PUBLIKACE ČESKÉ TECHNOLOGICKÉ PLATFORMY PRO POTRAVINY – BEZPROSTŘEDNÍ VLIV NÍZKÝCH DÁVEK ALKOHOLU NA LIDSKÉ CHOVÁNÍ[[2]](#footnote-3).

Předkladatelé zároveň navrhují zachování nulové tolerance alkoholu v krvi pro rizikové skupiny řidičů. Návrh by se tak netýkal řidičů mladších 21 let, řidičů, kteří řidičské oprávnění získali (nebo jim bylo vráceno) v posledních 2 letech a také řidičů řídící tramvaj nebo vozidlo zařazené do skupiny C1, C, D1, D nebo T, nebo řídící jízdní soupravu zařazenou do skupiny B+E, C1+E, C+E, D1+E nebo D+E. Návrh by se také netýkal řidičů vozidel kategorie B a B1, kteří řídí vozidlo za účelem smluvní přepravy (např. vozidla taxislužby nebo služeb typu UBER).

V souvislosti s avizovanou vládní úpravou bodového systému, kterou už od roku 2016 připravuje Ministerstvo dopravy, počítají předkladatelé se zvýšením sankcí pro řidiče překračující limit 0,05 %.

**Dopady návrhu zákona na státní rozpočet, na rozpočty krajů a obcí**

Dopady na státní rozpočet a rozpočty obcí se očekávají v souhrnu jednotek milionů Kč ročně (pozn. odhad předkladatelů) z důvodu poklesu vybraných pokut. Dopady na rozpočty krajů se neočekávají.

**Soulad s ústavním pořádkem a s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR**

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a s mezinárodními

smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR.

**Soulad s právem Evropské unie**

Navrhovaná změna není v rozporu s právem Evropské unie.

**Předpokládané sociální dopady, dopady na rovnost mužů a žen a dopady na životní prostředí**

Návrh zákona nepředpokládá sociální dopady a dopady na životní prostředí a rovněž nepředpokládá žádné dopady na rovné postavení mužů a žen.

# Zvláštní část

**K čl. 1**

**Bod 1**

Stanovují se limitní hodnoty pro alkohol v krvi u řidičů

**Bod 2**

Stanovení limitních hodnot pro jednotlivé kategorie vozidel

**Bod 3**

Úprava limitní hranice pro učitele autoškoly (0,00 %)

**Bod 4**

Úprava přílohy zákona stanovující peněžní a bodové tresty (změna hranice z 0,03 na 0,05 %)

**K čl. 2**

Stanovení účinnosti

V Praze, dne 25. dubna 2019

**Předkladatelé:**

Prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M. v.r.

Ing. Zbyněk Stanjura v.r.

Ing. Stanislav Blaha v.r.

Jakub Janda v.r.

Mgr. Ivan Adamec v.r.

Jaroslav Martinů v.r.

JUDr. Pavel Blažek, Ph.D. v.r.

Ing. Jan Bauer v.r.

Mgr. Martin Baxa v.r.

Ing. Vojtěch Munzar v.r.

Marek Benda v.r.

PhDr. Pavel Žáček, Ph.D v.r.

Zuzana Majerová Zahradníková v.r.

Ing. Petr Beitl v.r.

Mgr. Karel Krejza v.r.

Ing. Veronika Vrecionová v.r.

Mgr. Martin Kupka v.r.

1. Údaje za rok 2018 [↑](#footnote-ref-2)
2. <http://ctpp.cz/data/files/Bezprostredni%20vliv%20nizkych%20davek%20alkoholu%20na%20lidkske%20chovani.pdf> [↑](#footnote-ref-3)