

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2018**

*8. volební období*

**ZÁPIS**  
*z 15. schůze*  
*rozpočtového výboru,*  
*kteřá se konala dne 21. listopadu 2018*

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha; místnost číslo 111/Sněmovna

---

listopad 2018

Zápis z 15. schůze rozpočtového výboru, která se konala dne 21. listopadu 2018 v Praze v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1.

Přítomni: poslanci: Blaha S., Farhan K., Feranec M., Ferjenčík M., Foldyna J., Hrnčíř J., Juránek S., Juříček P., Kalousek M., Kovářová V., Kytýr J., Nevludová I., Mračková Vildumetzová J., Onderka R., Pošvár J., Rais K., Řehounek J., Skopeček J., Stanjura Z., Venhoda P., Volný J., Vostrá M., Vrána P.

Omluven: Dolejš J.

\*\*\*

*Schůzi zahájila předsedkyně výboru posl. M. Vostrá v 9:00 hodin dle návrhu pořadu schůze. Přivítala přítomné poslance. Navrhla program dle pozvánky:*

\*\*\*

1. Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony (sněmovní tisk 206) – *příprava na 2. čtení v PSP*
2. Návrh poslance Karla Raise na vydání zákona, kterým se mění zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění zákona č. 254/2016 Sb., (sněmovní tisk 179) – *příprava na 2. čtení v PSP*
3. Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2018 (dále Zpráva; sněmovní tisk 305) včetně Stanoviska NKÚ ke Zprávě (sněmovní tisk 305/1)
4. Informace o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 1. až 3. čtvrtletí 2018
5. Dohoda mezi Českou republikou a Polskou republikou o změně a ukončení platnosti Dohody mezi Českou republikou a Polskou republikou o podpoře a vzájemné ochraně investic (sněmovní tisk 198)
6. Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Lotyšské republiky o změně Dohody mezi vládou České republiky a vládou Lotyšské republiky o podpoře a vzájemné ochraně investic (sněmovní tisk 233)
7. Rozpočtové opatření
8. Informace z podvýborů
9. Sdělení předsedkyně, různé
10. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Předsedkyně posl. M. Vostrá nechala o programu hlasovat. Proběhlo hlasování s výsledkem (+20,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 1. Poté nechala hlasovat o ověřovateli pro tuto schůzi RV, posl. I. Nevludové. Proběhlo hlasování s výsledkem (+21,0,0). Viz příloha č. 1.

\*\*\*

1.

Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony (sněmovní tisk 206) – *příprava na 2. čtení v PSP*

---

Předsedkyně posl. M. Vostrá se v úvodu dotázala, zda poslanci souhlasí se změnou zpravodaje na jednání RV za omluveného zpravodaje tisku posl. J. Dolejše. Zpravodajem pro 2. čt. v RV se stal posl. J. Volný a předsedkyně posl. M. Vostrá mu předala slovo. Posl. J. Volný podal návrh na proceduru hlasování včetně PN. Uvedl, že bylo podáno hodně PN. Posl. M. Kalousek uvedl své PN, které zrušují solidární zvýšení daně a zálohy v zákoně o daních z příjmů, které byly zavedeny vůči důchodové reformě v době, kdy byl ministrem financí. 2. pilíř důchodové reformy byl předchozí vládou zrušen a tato solidární daň zůstala zachována. Posl. M. Ferjenčík uvedl, že v tomto roce klesla cena práce. Solidární zvýšení DPH je kompenzací za zastopování příspěvku na sociální pojištění. Usilují o snížení

příspěvku i snížení DPH. Ve svých PN navrhuje např. zrušení krycích dokladů při kontrolách EET a zároveň zrušení výslovné implementace pravidla GAR. ČR ji zavádí přes daňový řád i pro fyzické osoby, OSVČ. V EU platí pouze pro právnické osoby. Důležitý je účel daně. Posl. J. Skopeček podpoří PN M. Kalouska. Upozornil na základ odečitatelné položky daně z příjmů. Po léta se nezměnil, měl by být přizpůsoben inflaci. Posl. M. Ferjenčík hovořil o zastropování sociálního a zdravotního pojištění. Milionáři mají nižší zdanění práce. Posl. Z. Stanjura nechce, aby se vyšší příjmové skupiny podnikatelů stěhovali do daňových rájů. PN M. Kalouska podpoří. Hnutí ANO fakticky zvýšilo daně z příjmů. Dále hovořil o DPH. Nesouhlasí s třemi položkami DPH. ODS bude předkládat PN na plénu PSP. Dotázal se na dobu účinnosti zákona, zda je legislativně v pořádku. Posl. M. Vostrá k tomu uvedla, že účinnost zákona se změní dle načteného PN a je legislativně v pořádku. Dále představil své PN posl. M. Jurečka: Jeden z PN se týká zvýšení daňového zvýhodnění na vyživované dítě a zrušení maximálního limitu pro daňový bonus, další zvýšení daňového zvýhodnění na dítě, které se soustavně připravuje na budoucí povolání a PN, který snižuje sazby DPH u tepla a chladu. Posl. P. Juříček odůvodnil svůj PN ohledně doplnění definice ekonomické činnosti, postavení jednatelů u zákona o DPH a změnu úpravy odpočtu na podporu výzkumu a vývoje. Posl. J. Skopeček: PN ohledně snížení sazby DPH u tepla a chladu podala ODS. Posl. M. Ferjenčík k posl. P. Juříčkovi: PN zavádí oznamovací povinnost pro společnosti, aby mohly mít uznatelný náklad na úlevu daně z příjmu. Nebude naopak PN přinášet společností vyšší nejistotu? K PN posl. M. Jurečky: Souhlasí s PN na daňové zvýhodnění na vyživované dítě. Nesouhlasí s PN na daňové zvýhodnění na dítě, které se soustavně připravuje na budoucí povolání. Posl. Z. Stanjura: PN posl. M. Jurečky komplikují daňový systém. Daně by měly být jednoduché. Dotázal se, zdav PN posl. P. Juříčka na odpočet na podporu výzkumu a vývoje bude zahrnut i vývoj IT. Pokud bude společnost hlásit finanční správě, co všechno vyvíjí, může mít problémy. Konkurence nikdy nespí. Poté uvedl, že nechápe neutrální stanovisko MF. MF přece musí vědět, zda souhlasí či nesouhlasí s PN a nesouhlas musí umět odůvodnit. Posl. P. Staněk hovořil o PN hospodářského výboru. Uváděl příklady „tepla“ z města Brna. Do rozpravy se dále přihlásil posl. P. Juříček, posl. J. Foldyna, posl. R. Onderka, který podporuje konkurenční prostředí. Požadoval systémovost. Posl. V. Kovářová uvedla, že podpoří PN posl. J. Mračkové Vildumetzové, který se týká zrušení nové definice dotace k ceně v zákoně o DPH. Dotázala se na časový horizont. Posl. J. Mračková Vildumetzová: MF by mělo pro územně samosprávné celky vyjasnit metodiku (definice dotace k ceně). Zástupce MF nám. S. Kouba uváděl stanoviska k jednotlivým PN. K časovému horizontu uvedl datum 1 Q 2019. V roce 2021 bude nová novela zákona. V rozpravě dále vystoupili: posl. J. Skopeček, posl. P. Staněk, posl. M. Ferjenčík, posl. J. Volný, posl. M. Kalousek, posl. Z. Stanjura. Po ukončení rozpravy posl. J. Volný podal návrh na usnesení. Předsdkyně posl. M. Vostrá nechala hlasovat nejprve o PN a poté o usnesení jako celku.

Bylo přijato usnesení č. 176 hlasováním (+16,3,3). Jmenný seznam hlasujících viz příloha č. 2.

2.

Návrh poslance Karla Raise na vydání zákona, kterým se mění zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění zákona č. 254/2016 Sb., (sněmovní tisk 179) – *příprava na 2. čtení v PSP*

---

Předsdkyně posl. M. Vostrá předala slovo předkladateli návrhu posl. K. Raisovi, který rekapituloval stav projednávání. Rovněž tak učinil zpravodaj posl. R. Onderka. Uvedl, že nebyl podán žádný PN a podal návrh na usnesení, o kterém nechala předsdkyně posl. M. Vostrá hlasovat.

Bylo přijato usnesení č. 177 hlasováním (+14,1,0). Jmenný seznam viz příloha č. 2.

3.

Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2018 (dále Zpráva; sněmovní tisk 305) včetně Stanoviska NKÚ ke Zprávě (sněmovní tisk 305/1)

---

Předsdkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci předkladatele nám. MF S. Koubovi: Domácí ekonomika v 1. pololetí 2018 meziročně dynamicky rostla, což vedlo k udržení kladné

produkční mezery. Měřeno reálným HDP se výkon ekonomiky zvýšil o 3%. Zvyšovala se i poptávka po práci. Míra nezaměstnanosti klesla extrémně nízkou hodnotu 2,3%. Výhradně rostl počet zaměstnanců, počet podnikatelů se nezměnil. Růst spotřebitelských cen táhla kladná produkční mezera, korunová cena ropy, růst domácí poptávky a velmi rychlé zvyšování jednotkových nákladů práce. Inflaci tlumila posilující koruna. Běžný účet platební bilance v úhrnu byl i nadále přebytkový. V porovnání s rozpočtem roku 2017 počítá rozpočet 2018 s růstem celkových příjmů o 65,2 mld. Kč, tj. o 5,2%. Celkové výdaje by měly růst o 55,2 mld. Kč, tj. o 4,2% a schodek by se měl snížit o 10 mld. Kč. Na růstu se podílely daňové příjmy včetně pojistného a sociálního zabezpečení i nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů. Hospodaření SR v 1. pololetí 2018 skončilo schodkem ve výši 5,9 mld. Kč. Je to o 10,5 mld. Kč horší výsledek než v roce 2017. Celkové příjmy SR dosáhly ke konci června 2018 výše 688,1 mld. Kč. Ke stejnému datu byl rozpočet výdajů navýšen o 8,6 mld. Kč. Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů, jsou největší částkou výdajů SR. Stanovisko NKÚ uvádí fakta. Provoz státu funguje podle plánu, přesto se plánované investice nedaří realizovat. Kapitálových výdajů bylo za 1. pololetí 2018 vyčerpáno pouze 37%. Předsedkyně posl. M. Vostrá se dotázala poslanců, zda nemají nic proti sloučení rozpravy k bodu č. 3 a bodu č. 4. Nikdo nebyl proti.

K bodu č. 3 bylo po ukončení rozpravy – viz dále, přijato usnesení č. 178 hlasováním (+14,1,0). Jmenný seznam viz příloha č. 2.

#### 4.

Informace o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 1. až 3. čtvrtletí 2018

---

Zástupce MF nám. S. Kouba: Ke konci září inkasoval SR celkové příjmy ve výši 1024,2 mld. Kč, tj. 77,4% SR. Např. inkaso DPH dosáhlo výše 198,3 mld. Kč. Výdaje dosáhly výše 1007,4 mld. Kč. Např. sociální dávky dosáhly výše 414,9 mld. Kč, tj. 74,5% SR. Zpravodaj posl. J. Foldyna uvedl, že u obou bodů vše důležité bylo řečeno včetně odhadu celkového plnění, aktiv, pasiv. Posl. M. Ferjenčík uvedl, že plán výběru daní je horší. Vypadá, že MF není schopno vybírat řádně daně od právnických osob. Pokles činí 2% proti roku 2017. A státní dluh? Zástupce MF nám. S. Kouba: Předpokládá, že příjmy nakonec vyberou na úrovni rozpočtovaných čísel. U státního dluhu je třeba brát v úvahu rozložení půjček v čase. Čerpání kapitálových výdajů bylo v pořádku. Posl. M. Ferjenčík: Odhad příjmů MF je optimistický. Nepřichází MF o příjmy díky EET? Zástupce MF nám. S. Kouba: Odhady jsou realistické. Díky EET se o příjmy nepřichází. Po ukončené rozpravě zpravodaj posl. J. Foldyna podal návrh na usnesení.

K tomuto bodu bylo přijato usnesení č. 179 hlasováním (+14,1,0). Jmenný seznam viz příloha č. 3.

#### 5.

Dohoda mezi Českou republikou a Polskou republikou o změně a ukončení platnosti Dohody mezi Českou republikou a Polskou republikou o podpoře a vzájemné ochraně investic (sněmovní tisk 198)

---

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci MF nám. O. Landoví: EK doporučila členským státům EU, aby zvážily další platnost dohod o ochraně a podpoře investic uzavřených mezi členskými státy navzájem. Investiční dohody patří z části do působnosti EU, jejíž úprava má přednost před dohodami uzavřenými mezi členskými státy. Zpravodajka posl. I. Nevludová uvedla, že ukončení platnosti Dohody mezi oběma státy o podpoře a vzájemné ochraně investic patří do kategorie prezidentských smluv a je v souladu s ústavním pořádkem právního řádu ČR. Podala návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 180 hlasováním (+14,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 3.

6.

Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Lotyšské republiky o změně Dohody mezi vládou České republiky a vládou Lotyšské republiky o podpoře a vzájemné ochraně investic (sněmovní tisk 233)

---

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci MF nám. O. Landovi. Ten zopakoval, že EK doporučila členským státům EU, aby zvážily další platnost dohod o ochraně a podpoře investic uzavřených mezi členskými státy navzájem. Investiční dohody patří z části do působnosti EU, jejíž úprava má přednost před dohodami uzavřenými mezi členskými státy. Zpravodajka posl. I. Nevludová opětně uvedla, že ukončení platnosti Dohody mezi oběma státy o podpoře a vzájemné ochraně investic patří do kategorie prezidentských smluv a je v souladu s ústavním pořádkem právního řádu ČR. Podala návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 181 hlasováním (+14,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 3.

7.

Rozpočtové opatření

---

Předsedkyně posl. M. Vostrá neměla k projednání žádné rozpočtové opatření.

8.

Informace z podvýborů

---

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že podvýbor RV pro daně, cla a loterie je svolán na zítra 22. listopadu.

9.

Sdělení předsedkyně, různé

---

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla usnesení k záměru zahraničních cest poslanců RV v roce 2019. Otevřela k tomu rozpravu, do které se nikdo nepřihlásil. Nechala proto hlasovat o navrženém usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 184 hlasováním (+14,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 4.

Dále uvedla usnesení k žádosti o vybavení jednacích místností hlasovacím zařízením. Posl. J. Volný se dotázal, proč RV nevyužívá stávající hlasovací zařízení instalované ve Sněmovně. Odp.: Použití tohoto zařízení vyžaduje u každého hlasování velkou časovou prodlevu, tedy i při četném hlasování o PN. Technicky je jednodušší, aby poslanec měl svoje integrované hlasové a hlasovací zařízení. S usnesením bude seznámena jak Stálá komise pro práci Kanceláře, tak i vedoucí Kanceláře PSP. Posl. V. Kovářová uvedla, že je to dobrý návrh a hlasovací zařízení budou moci využívat i jiné výbory. Poté podala předsedkyně posl. M. Vostrá návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 183 hlasováním (+14,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 4.

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla usnesení ke změně stanovení podrobností k provedení zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, a podle

zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny – změna přílohy č. 4 v usnesení RV č. 14/2010 v platném znění, a to pro zajištění služeb asistentů poslanců. Limit celkových nákladů na tuto službu pro 1 poslance se stanoví částkou 49.000 Kč měsíčně. Posl. J. Kytýr podal návrh na částku 50 000 Kč a dotázal se, jak se k částce 49 tis. Kč došlo. Posl. M. Vostrá: Tato částka byla stanovena po dohodě vzhledem k navyšování platů ve státní správě i s ohledem na dopad do státního rozpočtu. Posl. J. Kytýr souhlasil s částkou 49 tisíc. Kč. Poté podala předsedkyně posl. M. Vostrá návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 182 hlasováním (+14,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 4.

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že výbor pro evropské záležitosti dal k dispozici pracovní program Komise EU na rok 2019. Kdokoliv z poslanců by chtěl některý bod projednávat na RV, zařadí ho na program schůze.

#### 10.

#### Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

---

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla návrh termínu a pořadu další schůze výboru. Posl. V. Kovářová připomněla zařazení bodu jednání RV s Finanční správou. Předsedkyně posl. M. Vostrá přislíbila jednání s finanční správou v nejbližším možném termínu a nechala o navrženém usnesení hlasovat.

Bylo přijato usnesení č. 185 hlasováním (+12,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 5.

\*\*\*

*Předsedkyně výboru posl. M. Vostrá poděkovala přítomným za spolupráci a ukončila jednání schůze ve 12:30 hodin.*

\*\*\*

Dne 28. listopadu 2018  
Zapsala: Darja Havlíčková, Petr Jelínek

Ivana NEVLUDOVÁ v.r.  
ověřovatelka

Miloslava VOSTRÁ v.r.  
předsedkyně výboru