Parlament České republiky

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2018

8. volební období

ZÁPIS

z 18. schůze

výboru pro sociální politiku,

která se konala dne 2. října 2018

od 19.15 hodin

*v místnosti č. 48/ „Konírna“, vchod z Malostranského náměstí*

Přítomni: Aulická Jírovcová, Babišová , Bauer, Dražilová, Gajdůšková, Golasowská, Hyťhová, Juchelka, Kaňkovský, Kasal, Kolářík, Matušovská, Maxová, Novák, Pastuchová, Richterová, Rutová, Sklenák, Šafránková, Vyzula

Omluveni: Beitl, Brzobohatá, Pekarová Adamová, Vrecionová,

18. schůzi výboru pro sociální politiku zahájila předsedkyně výboru Radka Maxová. Ověřovatelem byl zvolen poslanec Marek Novák. Jednání probíhalo podle schváleného programu schůze.

**1/ vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony /ST 263/.**

Za předkladatele návrh představila ministryně práce a sociálních věcí Jana Maláčová a předala slovo náměstkyni Ivě Merhautové.

Náměstkyně Iva Merhautová uvedla, že novela obsahuje tři důležité změny. První změnou je vynětí LPS z působnosti zákona o státní službě. Druhým opatřením je převod komisí LPS, které zpracovávají posudky pro odvolací řízení, z MPSV na ČSSZ. Třetím opatřením je větší zapojení smluvních, externích, lékařů. Je zde upřesněno, jakým způsobem by ČSSZ mohla spolupracovat s externími lékaři.

Zpravodajem výboru byl poslanec Vít Kaňkovský. K změnám v zákoně o státní službě doplnil, že změna je vyvolána personálním nedostatkem lékařů v LPS a působnost zákona o státní službě v LPS personální nedostatek ještě prohloubila. Návrh obsahuje řešení pracovně právních vztahů. Druhým okruhem je větší zapojení lékařů, kteří pracují mimo posudkovou službu. Třetím okruhem je přesun odvolacího řízení LPS z MPSV na ČSSZ, posuzování by se mělo zjednodušit. Považuje vynětí lékařů LPS z působnosti zákona o státní službě za nevyhnutelné.

Předsedkyně Radka Maxová dala odhlasovat možnost vystoupení hostů v délce tří minut. V hlasování č. 1 hlasovalo pro 18 poslanců, nikdo proti, nikdo se nezdržel. Poté otevřela obecnou rozpravu.

Zpravodaj výboru Vít Kaňkovský zmínil určitou kontroverzi v zákoně. Přesun odvolacího řízení z posudkových komisí MPSV na ČSSZ osobně vidí jako problematický. Neočekává žádné výrazné zjednodušení, ani v personální oblasti. Pro žadatele, kteří budou nespokojeni s prvoinstančním rozhodnutím, bude obtížnější domoci se svého práva. Outsourcing posudkové činnosti ze strany lékařů provozujících běžnou zdravotnickou praxi vítá, ale to neznamená, že o tuto činnost bude ze strany lékařů velký zájem. Nabídek k uplatnění, které lékař má, je celá řada. Zdravotní pojišťovny potřebují revizní lékaře, je zde možnost dalšího úvazku ve zdravotnické činnosti atd.

Předsedkyně Radka Maxová vnímá situaci podobně jako zpravodaj Vít Kaňkovský. Po čtyřech až pěti letech je to první legislativní počin reorganizace LPS, zlepšení přiznávání, zrychlení a spravedlivějšího přiznávání příspěvku na péči zdravotně postižených osob. Reforma LPS je nutná, ale návrh není úplně ideální. K diskusi je přesun LPS. Po konzultaci s lékaři, pacientskými organizacemi a pacienty není přesvědčena, že dojde ke splnění toho, co je obsaženo v důvodové zprávě, k urychlení, plynulosti odvolacího řízení, že bude dostatek lékařů s dostatečnou kvalifikací.

Ministryně Jana Maláčová přislíbila, že systémová novela bude připravována také v součinnosti s poslanci.

Předsedkyně Radka Maxová uvítala informaci ministryně ohledně přípravy velké reorganizace LPS v horizontu jednoho roku.

Poslankyně Hana Aulická Jírovcová zmínila, že problém je již znám dlouhou dobu, a že bylo třeba jej řešit již v minulém volebním období.

Ministryně Jana Maláčová zmínila složitou situaci na MPSV. Oblastí, které jsou ve složité situaci, jsou desítky, LPS je jednou z nich. Doposud napravují důsledky „Drábkových reforem“.

V diskusi vystoupili: náměstkyně Iva Merhautová, poslankyně a poslanci Vít Kaňkovský, Radka Maxová, Alena Gajdůšková, Jan Bauer, David Kasal.

Z veřejnosti vystoupil za NRZP Václav Krása. Domnívá se, že přesunem LPS nedojde k urychlení procesu, ale obávají se střetu zájmů. LPS by se neměla vyjadřovat k příspěvku na péči, k nepojistným dávkám obecně. Domnívá se, že je to možné řešit jinak. Je třeba systémového řešení.

Dále z hostů vystoupila paní Slavíková z občanského sdružení Amélie, zabývajícím se onkologickými pacienty. Sdružení si není jisto budoucí kvalitou posuzování, především u specifických diagnóz, u dlouhodobě nemocných, vzácných onemocnění a různých neurologických syndromů.

Poslanec Vít Kaňkovský požádal o statistiku počtu kontrolních vyšetření během pěti let a o seznámení s věcným záměrem, jaké změny bude MPSV legislativně prosazovat.

Předsedkyně Radka Maxová avizovala podání pozměňovacího návrhu.

Ministryně Jana Maláčová informovala o uspořádání kulatého stolu k LPS v měsíci listopadu.

Předsedkyně Radka Maxová požádala o popis vývoje odvolání od ledna 2018 do konce října 2018. Uzavřela obecnou rozpravu a otevřela rozpravu podrobnou.

Zpravodaj výboru Vít Kaňkovský přednesl návrh usnesení, ve kterém výbor doporučuje Poslanecké sněmovně vyslovení souhlasu s návrhem zákona. V hlasování č. 2 hlasovalo 19 poslanců pro, nikdo proti, nikdo se nezdržel. **Usnesení č. 70** bylo přijato.

**2/ Senátní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů /ST 160/.**

Za navrhovatele bod uvedla senátorka Emílie Třísková. Návrh řeší navýšení příspěvku na péči pro těžce zdravotně postižené osoby do 18 let věku a nad 18 let věku a ve stupni závislosti č. IV, což je úplná závislost pro ty, kteří žijí v domácím prostředí. Jedná se občany, kteří se nacházejí dlouhodobě v nepříznivém zdravotním stavu a nejsou schopni zvládat základní životní potřeby a vyžadují každodenní pomoc, dohled a péči jiné fyzické osoby. U osob využívajících pobytové sociální zařízení zůstává výše nezměněná. Návrh obsahuje navýšení příspěvku na péči z 13.200,- na 19.200,- Kč za kalendářní měsíc, u osob dospělých i dětí, nevyužívajících pobytové služby. Určitá část, minimálně jedna třetina, se bude vracet zpět do systému prostřednictvím úhrad klientů, kterým jsou poskytované terénní registrované sociální služby. Navýšení příspěvku na péči se dotkne 25 tisíc osob, což znamená navýšení výdajů ve státním rozpočtu o 1,8 mld. korun. Cílem návrhu je řešit osoby s nejvyšší mírou podpory, kteří žijí doma a umožnit jim důstojný život a narovnání příležitostí.

Zpravodajka výboru poslankyně Lenka Dražilová uvedla, že navrhovatelka shrnula vše podstatné a doplnila, že 1. čtení proběhlo v PS 21. září a lhůta pro projednání byla zkrácena na 30 dní. Sdělila, že na výbor byly podány tři pozměňovací návrhy.

Za MPSV vystoupil náměstek Jiří Vaňásek, předkládaný návrh v podstatě řeší parametrickou změnu úpravy příspěvku na péči ve IV. stupni v domácím prostředí s tím, že vychází z návrhu vládního, který byl předkládán v minulém volebním období v rámci zákona o sociálních službách, v podobné částce 19.200,- Kč. Rádi by podpořili případné pozměňovací návrhy, které by se týkaly i zvýšení příspěvku ve III. stupni v domácím prostředí, osob je zde výrazně více než ve IV. stupni, zhruba 60 tisíc osob, z toho 5,5 tisíce do 18 let věku. Celkové dopady nejsou v kapitole MPSV kalkulovány, muselo by se dále řešit.

Předsedkyně výboru Radka Maxová dala odhlasovat možnost vystoupení hostů v délce maximálně 3 minuty. V hlasování č. 3 hlasovalo 17 poslanců pro, nikdo proti, nikdo se nezdržel.

Poslanec Vít Kaňkovský navázal na náměstka Vaňáska, vítá, že se navázalo na návrh z minulého volebního období, kdy nedošlo k naplnění návrhu. Je třeba valorizovat příspěvek na péči alespoň ve IV. stupni a již se hovořilo o tom, že to bude samo o sobě nedostatečné. Nepovažuje za prospěšné valorizovat pouze příspěvek na péče v nejvyšším IV. stupni z řady důvodů. Tak, jak je nastaveno posuzování příspěvků, je hranice mezi III. a IV. stupněm u celé řady postižení neostrá. S přijetím zvýšení u IV. stupně by disproporce mezi III. a IV. stupněm byla vyšší než 8.000,- Kč. Tlak na přesuny do IV. stupně by byl obrovský. Avizoval podání pozměňovacího návrhu za klub s rozšířením o navýšení i ve třetím stupni.

Poslankyně Alena Gajdůšková se přihlásila k podání pozměňovacího návrhu za klub, který též rozšiřuje senátní návrh o navýšení příspěvku na péči ve III. stupni.

Poslankyně Jana Pastuchová zmínila, že senátní návrh navýšení pouze ve IV. stupni činí 1,8 mld. korun, které není započítáno do státního rozpočtu na příští rok. Pozměňovací návrhy o navýšení III. stupně částku dále zvýší a mohou přijít další pozměňovací návrhy. Dotázala se, zda byl návrh konzultován s ministryní financí.

Poslankyně Hana Aulická Jírovcová uvedla, že zvýšení je opravdu potřebné, zatím nedocházelo k žádné valorizaci, navýšení i III. stupně je jen logické. Není ale žádná kontrola využívání příspěvku na péči v domácí péči.

Předsedkyně Radka Maxová uvedla, že zvýšením III. stupně by se předešlo hromadnému podávání žádostí na IV. stupeň. Systémově by to nebylo dobře. Je třeba vyčíslit dopady do státního rozpočtu. Dále též zmínila potřebu postarat se i o pečující osoby.

Poslankyně Olga Richterová navázala na předsedkyni výboru, že jde o politické rozhodnutí, je to věc priorit.

Ministryně Jana Maláčová uvedla, že péči o pečující osoby mají obsaženu v koncepci rodinné politiky a strategii přípravy na stárnutí společnosti, kterou nyní finalizují. Mělo by být součástí reformy dlouhodobé péče, kterou navrhují jako součást tzv. důchodové reformy. Vyčíslení nákladů je 1,8 a 2,8, celkem 4,6 mld. Zatím s ministryní financí konzultováno není, ale je domluvena schůzka na zítra. K systémovému financování sociálních služeb je vytvořen jednací tým, jedná se s ministryní financí. V případě, že dojde k navýšení IV. stupně je i pro navýšení III. stupně.

Poslanec Jan Bauer upřednostňuje spíše návrh na proporcionální zvýšení mezi stupni. Je to politické rozhodnutí. Bylo by vhodné nalézt rezervy ve státním rozpočtu.

Poslanec Roman Sklenák souhlasí, že je to více otázka politických priorit. Rozpočet musí reagovat na platnou legislativu, ne pokud je návrh v legislativním procesu. Zkrácení lhůty k projednání je z důvodu účinnosti od 1. ledna 2019.

Poslanec Aleš Juchelka návrh na zvýšení i ve třetím stupni podporuje. Zmínil též podporu péče o pečující osoby.

Poslanec Vít Kaňkovský je přesvědčen, že by se rezerva ve státním rozpočtu měla najít. Je to otázka priorit.

Senátorka Emilie Třísková zmínila, že v loňském roce byl schválen zákon o specializované hospicové péči, který je platný od ledna, ale na péči v domácím prostředí nic přidáno nebylo.

Za veřejnost vystoupil Václav Krása z NRZP, paní Slavíková z občanského sdružení Amélie, paní Losková z Asociace poskytovatelů sociálních služeb a pan Čipera za poskytovatele terénních sociálních služeb.

Poslanec Třešňák k plánované systémové a komplexní novele poznamenal, že by nebylo vhodné zavedení fixní částky, pokud by nebyla průběžně valorizována, je to špatně, bylo by vhodné uvést výpočet, či odkaz na prováděcí vyhlášku.

Poslankyně Olgy Richterová doplnila, že současný systém je zásadně nespravedlivý pro ty, kteří jsou v domácí péči a nemají na 24 hodinovou péči.

Předsedkyně Radka Maxová ukončila obecnou rozpravu.

Zpravodajka Lenka Dražilová přednesla návrh usnesení výboru na přerušení projednávání bodu do 24. 10. 2018 do 8.00 hodin a to z důvodu pozměňovacích návrhů s dopadem do státního rozpočtu.

Předsedkyně Radka Maxová dala hlasovat o tomto návrhu usnesení. V hlasování č. 4 hlasovalo 10 poslanců pro, 4 proti, 2 se zdrželi. **Usnesení č. 71** bylo přijato.

Poslanec Vít Kaňkovský požádal ministryni o informaci o výsledku schůzky s ministryní financí.

**3/ Sdělení předsedkyně výboru**

**4/ Různé**

Poslanec Vít Kaňkovský požádal ministryni o aktuální informaci k problematice smluvního vztahu s OK systémem (pro MPSV neuplatnilo opci vůči OK systému).

**5/ Návrh termínu a pořadu 19. schůze výboru**

Předsedkyně výboru Radka Maxová dala na základě předchozího jednání návrh na mimořádnou 19. schůzi dne 24. 10. 2018 od 8.00 hodin k projednání právě přerušeného ST 160. V hlasování č. 5 hlasovalo pro 16 poslanců, nikdo proti, nikdo se nezdržel. Návrh pozvánky na 19. schůzi byl schválen.

Dále se hlasovalo o programu 20. schůze výboru dne 8. listopadu 2018. V hlasování č. 6 bylo 16 poslanců pro, nikdo proti, nikdo se nezdržel. Návrh pozvánky na 20. schůzi byl schválen.

Zapsala: H. Prokopová

|  |  |
| --- | --- |
| Marek N o v á k , v. r. | Radka M a x o v á , v. r. |
| ověřovatel výboru | předsedkyně výboru |