

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2018
8. volební období

ZÁPIS
z 20. schůze
Výboru pro zdravotnictví,
kteřá se konala dne 20. června 2018

v budově Poslanecké sněmovny, Malostranské nám. 7/19, 118 26 Praha 1
místnost č. 48/Konírna

Přítomni byli: *prof. MUDr. Věra Adámková, CSc.*
MUDr. Milan Brázdil
Andrea Brzobohatá, MBA
MUDr. Jaroslav Dvořák
PaedDr. Alena Gajdůšková
MUDr. Kamal Farhan
MUDr. Miloslav Janulík
MUDr. Vít Kaňkovský
MUDr. David Kasal
Karla Maříková
MUDr. Jiří Mašek
Ing. Petr Pávek
Bc. Daniel Pawlas
doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc.
prof. MUDr. Vlastimil Válek, CSc., MBA, EBIR
MUDr. Jiří Ventruba, CSc.
prof. MUDr. Rostislav Vyzula, CSc.

Omluveni: *Ing. Hana Aulická Jírovcová*
MUDr. Jiří Běhounek
doc. PaedDr. Ilona Mauritzová, Ph.D.
Mgr. Jana Pastuchová
PhDr. Olga Richterová, Ph.D.
prof. MUDr. Julius Špičák, CSc.
Ing. Petr Třešňák

Schůzi výboru zahájila v 14.00 hodin předsedkyně výboru, paní profesorka Věra Adámková. Přivítala všechny přítomné hosty.

Poté seznámila přítomné s programem schůze.

- 1) Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2017 – kapitoly 335 MZ ČR /sněmovní tisk 164/
- 2) Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí
- 3) Aprobační zkoušky lékařů, zubních lékařů a farmaceutů
- 4) Nefarmakologická léčba závažných chorob (celiakie)
- 5) Osobní předání publikace „Edice Osobnosti“ panem prof. MUDr. Eduardem Zvěřinou, DrSc., FCMA, členům výboru
- 6) Schválení výjezdů do regionů
- 7) Sdělení předsedkyně
- 8) Různé
 - Zpráva předsedů podvýboru o činnosti za 1. pololetí 2018
 - Zpráva MUDr. Kamala Farhana o kulatém stole „Dětská paliativní péče“

Proběhlo hlasování o programu: PRO: 16, PROTI: 0, ZDRŽELO SE: 0. (Usnesení č. 71 přijato)

Paní profesorka Věra Adámková navrhla předradit bod č. 5, kterým je Osobní předání publikace panem prof. Eduardem Zvěřinou.

1) Osobní předání publikace „Edice Osobnosti“ panem prof. MUDr. Eduardem Zvěřinou, DrSc., FCMA, členům výboru

Posl. Jiří Ventruba – Uvítal na výboru pana profesora Zvěřinu a zároveň mu poděkoval za jeho celoživotní přínos do Českého zdravotnictví, hlavně co neurochirurgie týče.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Přidala se k panu poslanci Ventrubovi, velice ji potěšila přítomnost pana profesora Zvěřiny, a do dalších let mu popřála všechno nejlepší.

Prof. MUDr. Eduard Zvěřina, DrSc., FCMA – Všem poděkoval za možnost tu dnes být, velice si toho váží. Zmínil statistiku úmrtnosti (na úplném začátku byla úmrtnost 80%). 50 let snahy o to, aby naše medicína byla dobrá – osobní pohnutky to ještě umocní. Mrzí ho, že je naše zdravotnictví v krizi (personální). Napravit to bude sice těžký úkol, ale všem drží moc palce.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Ukončila tento bod.

2) Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2017 – kapitoly 335 MZ ČR /sněmovní tisk 164/

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Požádala zástupce MZ ČR o uvedení.

Ing. Helena Rögnerová, MZ ČR, pověřena řízením sekce ekonomiky a zdravotního pojištění – Krátce uvedla návrh státního závěrečného účtu. Závěrečný účet kapitoly 335 MZ ČR byl zpracován podle vyhlášky Ministerstva financí č. 419.

Posl. Vlastimil Válek, zpravodaj tisku – Uvedl zpravodajskou zprávu. Rozpočet MZ ČR pro rok 2017 byl schválen jako deficitní. K nenaplnění rozpočtu došlo jak ze strany příjmů, tak i ze strany výdajů. U příjmů a části výdajů bylo významným problémem zpoždění realizace projektů, financovaných ze státního rozpočtu i z rozpočtu EU.

K nenaplnění rozpočtu došlo i v případě platů vlivem neobsazenosti všech plánovaných míst. V rámci běžných výdajů byly největšími položkami výdaje na leteckou záchrannou službu, na zpracování dat ÚZIS a na konzultační, právní a poradenské služby. U neinvestičních transferů byly podstatnými položkami transfery na vzdělávání a na výzkum a vývoj.

MZ ČR každým rokem eviduje nároky z nespotřebovaných výdajů. Ani v roce 2017 nedošlo k plnému čerpání rozpočtovaných výdajových položek, část se tudíž převádí do příštího roku. Tento stav byl vytknut i ze strany NKÚ v rámci provedené kontroly za období 2014 a 2015. Nelze provést plnohodnotnou analýzu naplnění Závěrečný účet MZ za rok 2017 rozpočtu kapitoly 335, neboť je v ní minimum informací o příčinách rozdílů mezi skutečností a rozpočtem. Chybí rovněž informace o způsobu řešení těchto příčin v dalším období.

Hospodaření příspěvkových organizací rovněž neobsahuje analýzu příčin ztrátových hospodaření u části organizací, ani návrh řešení k docílení vyrovnaného hospodaření. Zcela chybí informace o vývoji cash-flow organizací, tedy o schopnosti hradit závazky v zákonem stanovené lhůtě. Ve zprávě nejsou ani informace o způsobu pokrytí ztrát minulých let, i když výše ztráty představuje u části organizací vysokou hodnotu (přes 1 mld. Kč).

Pouze technickou poznámkou je, že část tabulek je nečitelných, u některých výpočtů došlo i k chybnému výsledku.

Doporučení Zdravotního výboru je zohlednit výše uvedené při přípravě Závěrečného účtu MZ za rok 2018.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Poděkovala panu zpravodaji a otevřela diskusi.

Posl. Rostislav Vyzula – Roky se tu bavíme o tom, že některé nemocnice jsou prodělečné nebo výdělečné – Dotaz: Kdy začne MZ ČR řešit fakultní nemocnici U Svaté Anny? Propad byl v roce 2017 330 milionů korun, na co se tedy čeká? Další dotaz ohledně rezidenčních míst – nevyčerpání finančních možností, které MZ ČR poskytlo. Je připravený nějaký plán či strategie, jak tuto záležitost do budoucna řešit?

Ing. Helena Rögnerová, MZ ČR, pověřena řízením sekce ekonomiky a zdravotního pojištění – Začátkem tohoto roku byla obsazenost míst na MZ ČR na úrovni 65%. Veškeré odbory zápasily s tím, že podle služebního zákona mají nějaká pravidla na nabírání pracovníků, zejména na vedoucí místa, kde jsou mnohdy velké požadavky na vzdělání. V dnešní době všechny firmy v okolí mají možnost nabídnout lepší podmínky, a zároveň ten systém, který prodlužuje dobu na několik měsíců, vedl k tomu, že se ta místa nepodařilo obsadit. Čelíme nějaké ekonomické situaci, nástupem nového pana ministra se podařilo nastolit trochu vstřícnější podmínky, zvýšila se některá osobní ohodnocení, takže se podařilo za posledních 5 měsíců zvýšit obsazenost na 74%. Na dotazy pana poslance Vyzuly odpovědi její kolegové.

Ing. Petr Salák, MZ ČR, ředitel finančního odboru – Stručně reagoval na poznámky pana poslance Válka.

Posl. Vlastimil Válek, zpravodaj tisku – Kde je v závěrečné zprávě uvedeno, jaká byla přijata nápravná opatření k závěrům NKÚ?

Ing. Petr Salák, MZ ČR, ředitel finančního odboru – Vysvětlil panu poslanci, kde se jaká nápravná opatření nachází.

Ing. Jan Michálek, MZ ČR, MZ ČR, ředitel odboru přímo řízených organizací – Odpověděl na dotaz, pana poslance Vyzuly.

Situace FN U Sv. Anny se velmi důkladně analyzovala. V analytickém týmu byl zastoupen i ÚZIS, nepřišlo se na nic jiného než, že hlavní problém Sv. Anny spočívá v nastavení úhradového systému. Nemocnice za posledních několik let v rámci smluvních vztahů a úhradových vztahů se zdravotními pojišťovkami dokonvertovala do takové stavu, kdy si na svoje náklady nedokáže vydělat ze zdravotního pojištění. Na základě zjištění, přijmou určitá opatření v rámci úhradové vyhlášky na rok 2018.

Posl. Rostislav Vyzula – Doporučil, abychom jako výbor požadovali, aby MZ ČR pravidelně informovalo výbor o procesu – navrhl tuto zprávu o průběhu zařadit na zářijový termín.

Mgr. Zbyněk Podhrázský, MZ ČR, ředitel odboru vědy a lékařských povolání – Odpověděl na rezidenční místa, na které se ptal, pan profesor Vyzula. Rezidenční místa jsou dotační titul, ze kterého je placeno specializační vzdělávání lékařů, zubních lékařů a farmaceutů.

Rezidenční místa jsou dvojího typu – na kmen a na celé specializační vzdělávání. To, co zde popsal, pan profesor Vyzula, vychází z problému, že stát má povinnost ze zákona č. 95/2004 Sb., mít peníze pro každého lékaře z EU, který se u nás přihlásí do specializačního vzdělávání, aby zaplatil kmen. Je to zákonná povinnost, a my tedy musíme mít finanční prostředky na tento mandatorní výdaj. Skutečnost je bohužel taková, že se lékaři na ten kmen cestou svých zaměstnavatelů nehlásí. MZ ČR je připraveno a velmi intenzivně jedná o změně metodiky.

Příští rok budou utlumeny peníze na kmen, a bude financováno celé specializační vzdělávání.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Přečetla usnesení.

**Proběhlo hlasování o navrženém usnesení: PRO: 15, PROTI: 1, ZDRŽELO SE: 0.
(Usnesení č. 72 přijato)**

3) Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Vyzvala paní náměstkyni Šteflou, aby přednesla prezentaci.

MUDr. Alena Šteflou, Ph.D., MPH, náměstkyně ministra – Přednesla prezentaci, ve které představila současný postoj k programu Zdraví 2020 a Národní strategii. Více Viz. Prezentace.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Poděkovala za uvedení do problematiky. Otevřela diskusi k tomuto bodu.

Dále vystoupili:

Posl. Vít Kaňkovský, posl. Alena Gajdůšková a posl. David Kasal.

MUDr. Alena Šteflou, Ph.D., MPH, náměstkyně ministra – 4 roky ztráty se budou těžko dohánět – proto byla zvolena revitalizace, aby vyhodnotili, které věci jsou třeba dodělat.

Posl. Rostislav Vyzula – Bylo by vhodné mít každé 3 měsíce o této strategii nějaké zprávy.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Nechala odhlasovat usnesení o vzetí zprávy na vědomí.

**Proběhlo hlasování o navrženém usnesení: PRO: 15, PROTI: 0, ZDRŽELO SE: 0.
(Usnesení č. 73 přijato)**

4) Aprobační zkoušky lékařů, zubních lékařů a farmaceutů

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Požádala pana ředitele Malinu o stručné sdělení. Lékařů i nelékařských odborníků se nám bohužel nedostává, a máme zde cizince pracující v našich zařízeních, kteří se starají o naše občany a plátce daní. Problémem je určitě jazyková bariéra, a také, že to vzdělávání není nijak kontrolováno.

MUDr. Antonín Malina, Ph.D., MBA, ředitel IPVZ – Poděkoval za možnost zde vystoupit a z pohledu institutu, který zajišťuje administrativní chod a aprobační řízení sdělit tuto problematiku, která se v poslední době velmi rozsáhle diskutuje. Odpovědné je MZ ČR, které je správním orgánem s rozhodovací pravomocí. Členy aprobačních komisí jmenuje přímo pan ministr. V poslední době tomu bývá tak, že se úspěšnost uchazečů o aprobační zkoušky snižuje. V roce 2009 byla úspěšnost 60%, v posledních letech se úspěšnost pohybuje kolem 10%. Způsob zkoušení a složení komisí se nikterak nezměnilo. Zmínil jednotlivé body aprobačního procesu. Analyzovali, proč došlo k takovému propadu úspěšnosti, přestože se v procesu nic zásadního nezměnilo – dříve se ke zkouškám dostavovali zdatnější jedinci. Závěrem sdělil, že nejuspěšnější jsou ti uchazeči, kteří skládají aprobační zkoušku, co nejdříve po promoci. Dále ti, kteří absolvovali předaprobační kurzy, které jsou nepovinné, ale je na zvážení, zda by naopak povinné být měly. Dalším faktorem je český jazyk – zkrátka ten kdo češtinu ovládá, tak ten zkoušku udělá.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Migrace zdravotnických pracovníků je samozřejmá. Nemůžeme pominout, že jsme zodpovědní za kvalitní péči pro naše pacienty. Aprobační zkouška znamená, že ten dotyčný někde promoval, a tady v ČR dělá státnice, nikoliv atestace. Otevřela diskusi.

K aprobačním zkouškám se dále vyjádřili tito poslanci:

Posl. Milan Brázdil, posl. Miloslav Janulík a posl. David Kasal.

Doc. MUDr. Roman Šmucler, CSc., prezident České stomatologické komory – Ohledně aprobačních zkoušek se vyjádřil z pohledu stomatologů.

Každý 6 lékař ve stomatologii je cizinec.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Ukončila tento bod.

**Proběhlo hlasování o navrženém usnesení: PRO: 15, PROTI: 0, ZDRŽELO SE: 0.
(Usnesení č. 74 přijato)**

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Se souhlasem výboru předradila bod 6) Schválení výjezdů. Poté pan profesor Vyzula, přednese zprávu o činnosti podvýboru, a bod o celiakii bude zařazen až po těchto již zmíněných bodech.

6) Schválení výjezdů do regionů

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – V tomto roce byl Výboru pro zdravotnictví prozatím na jednom výjezdu, a to sice v Jihomoravském kraji. Do konce roku je naplánovaná návštěva Severočeského kraje a Karlovarského kraje – v rámci jednoho výjezdního zasedání. Opět by se jednalo o návštěvu nemocnice, zdravotnického zařízení. Měla by také proběhnout diskuse s kolegy o lokálních problémech.

**Proběhlo hlasování o navrženém usnesení – schválení výjezdů: PRO: 15, PROTI: 0,
ZDRŽELO SE: 0. (Usnesení č. 75 přijato)**

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Požádala pana profesora Vyzulu o zprávu o činnosti podvýboru.

Posl. Rostislav Vyzula – Podvýbor pro elektronizaci ve zdravotnictví se sešel již 4x. Na poslední schůzi se už konkrétně domluvili, jak se půjde dál a jaké kroky se podniknou. MZ ČR podalo zprávu o tom, že se vytváří legislativa na podporu dalšího rozšíření elektronického receptu v rámci legislativy zákona o léčivech. Tato novela by měla být na podzim k dispozici. Dále se projednával věcný záměr zákona o eHealth pro ČR – do sněmovny by měl přijít nejpozději do listopadu tohoto roku. Sdělil, že to považuje za významnou věc, což mu bylo potvrzeno Výborem pro veřejnou zprávu – kde se scházejí předsedové podvýboru pro elektronizaci (digitalizace ČR).

5) Nefarmakologická léčba závažných chorob (celiakie)

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Na výbor pro zdravotnictví se obracují různé pacientské organizace (diabetici, celiaci), s tím, že jejich nedílnou součástí léčby jsou potraviny. A kladou nám otázku: Zda se nepočítá se změnou DPH u potravin, které slouží jako lék. Dopis postoupí příslušným ministrům, což bude i Ministerstvo financí a Ministerstvo obchodu, protože se jedná o multiresortní záležitost. I když to nebude úplně jednoduché, musí se najít nějaký způsob, jak těmto lidem pomoci – označení potravin. Výbor se bude otázkou potravin do budoucna také zabývat – nechala odhlasovat vzetí zprávy na vědomí.

Proběhlo hlasování o navrženém usnesení – vzetí zprávy na vědomí: PRO: 12, PROTI: 0, ZDRŽELO SE: 0. (Usnesení č. 76 přijato)

Sdělení předsedkyně

Paní předsedkyně informovala o:

- novele transplantačního zákona, kterou se chystá předložit;
- GDPR – změny MZ ČR;
- nové kardiologii;
- dopise od prezidenta NKÚ.

Proběhlo hlasování o navrženém usnesení – sdělení předsedkyně: PRO: 12, PROTI: 0, ZDRŽELO SE: 0. (Usnesení č. 77 přijato)

Různé

Posl. Miloslav Janulík – Navrhl zařazení do bodu různé – Zdravotně-sociální problematika, která souvisí s přerušením těhotenství.

- Zpráva předsedů podvýboru o činnosti za 1. pololetí 2018

Posl. Kamal Farhan – Celkem proběhly 4 schůze podvýboru. Podvýbor se na první schůzi zabýval spíše organizačními věcmi, nastavení pravidel či zvolení místopředsedy. Dále se podvýbor zabýval Leteckou záchrannou službou, na jehož jednání byli jak zástupci MZ ČR, tak i zástupci SUMMK ČLS JEP. Diskutovalo se hlavně o tom, jak by měla LZS vypadat po roce 2020. Poslední podvýbor proběhl na téma: Vícezdrojové financování nezdravotních činností z rámci zdravotnických zařízení.

Posl. Vlastimil Válek – Podvýbor se sešel 3x a zabýval se hlavně centrovou léčbou a §16, radiofarmaky. Definoval se problém a byli přizváni relevantní orgány (MZ ČR, ÚZIS, SÚKL). Plán na zářijovou schůzi je takový – předložení dvou centrových léků, kde odborná společnost reprezentovaná panem profesorem Mayerem bude dokladovat jeden lék, který měl být schválen a nebyl, a druhý naopak. SÚKL by měl definovat, kde nastala v procesu chyba. Závěry poté předloží Výboru pro zdravotnictví.

Posl. Daniel Pawlas – Podvýbor se sešel 2x, a řešila se dostupnost léku v lékárnách, distribuce apod. Podvýbor přijal usnesení, které doporučil postoupit Výboru pro zdravotnictví.

Posl. David Kasal – Podvýbor se sešel 2x, stejně jako u kolegů se ustavily orgány a řešilo se především nastavení zájmových parametrů, co bude podvýbor chtít řešit. Hodně se v návrzích prolínalo očkování, prevence v alergologii a také sociálně zdravotní pomezí – speciálně se zaměřením na poruchy autistického spektra.

Posl. Jiří Ventruba – Podvýbor se sešel také 2x. Jediné téma, které se široce řešilo na obou podvýborech, bylo vzdělávání sester.

- Zpráva posl. Kamala Farhana k paliativní péči.

Posl. Kamal Farhan – Seminář proběhl 6. června 2018. Velkým potěšením byla účast kolem 40 kolegů, ať už z různých nemocnic, pojišťoven či organizací. Hlavními diskutujícími byla paní primářka Mojžíšová, zástupci pracovní skupiny Dětské paliativní péče, zástupci kliniky Hematoonkologie apod. Na semináři byl probrán současný stav, a vize, jak bude vypadat dětská paliativní péče do budoucna i ve vztahu s pojišťovnami.

- Informace místopředsedy Miloslava Janulíka o problematice umělého přerušení těhotenství

Posl. Miloslav Janulík – Česká gynekologicko-porodnická společnost spolu s Hnutím pro život má snahu předložit nový kód, který by řešil problematiku tzv. „pohovoru“ před umělým přerušením těhotenství u žen, které nechtěně otěhotní. Jedná se o zlomkovou záležitost – ročně se provádí něco přes 20 tisíc interrupcí, a z toho ze zdravotní indikace (kterých by se to týkalo) je zhruba 4.400 žen/rok. Hodnota výkonu je do 400 Kč. Ročně to dělá 1,7 milionu korun/ročně. Problematika není podchycena, je to spojeno s velkým časovým penzem. Je

třeba si uvědomit, že ta snaha je vedena tak, aby se hlavně ulevilo pacientkám. Když se jedná o interrupci, která není ze zdravotní indikace, tak si ji pacientka hradí sama. Snahu Hnutí pro život vítá. Přístup je k tomu velmi negativní – proto navrhl usnesení, kterým by rád vyzval pana ministra, aby se touto problematikou zabýval. Jde o opravdu zanedbatelné částky v rozpočtu.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Otevřela diskusi.

Posl. Bohuslav Svoboda – Je potřeba tyto věci dělat kvalitně. Ne se dohodnout na tom, že vydáme usnesení, které vyzve pana ministra, aby něco dělal. Na tohle téma by se měl uskutečnit seminář, který by byl součástí zasedání, abychom slyšeli jejich stanovisko. Ono není jednoduché někomu radit, zda má jít na umělé ukončení těhotenství, nebo nemá. To je věc, která je psychologicky složitá.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Neserióznost v jednání – nátlak na ženu. Není možné, aby gynekolog posuzoval sociální a psychologickou stránku ženy.

V diskusi dále vystoupili:

Posl. Alena Gajdůšková, posl. Vlastimil Válek a posl. Vít Kaňkovský.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Páni místopředsedové Bohuslav Svoboda a Miloslav Janulík navrhnou usnesení: Výbor pro zdravotnictví **n a v r h u j e** zahájení jednání mezi Českou gynekologicko-porodnickou společností ČLS JEP a Ministerstvem zdravotnictví k řešení problematiky umělého přerušení těhotenství.

**Proběhlo hlasování o navrženém usnesení: PRO: 10, PROTI: 0, ZDRŽELO SE: 1.
(Usnesení č. 78 přijato)**

Ve čtvrtek 12. července 2018 bude 21. schůze výboru, na jejímž programu bude sdělení ředitelů zdravotních pojišťoven ohledně řešení §16. Pozvat všechny předsedy zdravotních pojišťoven.

Prof. Věra Adámková, předsedkyně výboru – Ukončila 20. schůzi Výboru pro zdravotnictví.

Schůze skončila v 16.50 hodin.

Za správnost: Mgr. Martin Blažek.

prof. MUDr. Vlastimil Válek, CSc., MBA, EBIR, v.r.
ověřovatel výbor

prof. MUDr. Věra Adámková, CSc., v.r.
předsedkyně výboru