

Brusel 7. prosince 2017
(OR. en)

15574/17

JAI 1185
ASIM 138
FRONT 502
RELEX 1098
DEVGEN 292
CO EUR-PREP 65
VISA 451
COMIX 825

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	7. prosince 2017
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2017) 820 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ A RADĚ Příspěvek Komise k diskuzi vedoucích představitelů EU na téma dalšího postupu, pokud jde o vnitřní a vnější rozměr migrace

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2017) 820 final.

Příloha: COM(2017) 820 final



V Bruselu dne 7.12.2017
COM(2017) 820 final

**SDĚLENÍ KOMISE
EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ A RADĚ**

Příspěvek Komise k diskusi vedoucích představitelů EU na téma dalšího postupu, pokud jde o vnitřní a vnější rozměr migrace

*Evropskou unii učiníme silnější a odolnější prostřednictvím ještě větší jednoty a vzájemné solidarity a dodržováním společných pravidel (...). Zavazujeme se k práci na dosažení bezpečné a chráněné Evropy: Unie, v níž se všichni občané cítí bezpečně a mohou se volně pohybovat, jejíž vnější hranice jsou zabezpečeny, jejíž migrační politika je účinná, odpovědná a udržitelná a je v souladu s mezinárodními normami.
(Římské prohlášení, 27. března 2017)*

*Budeme se i nadále zabývat migrací. Evropa není žádná pevnost a nikdy se jí nesmí stát. Evropa je a musí zůstat světadílem solidarity, kde mohou nalézt útočiště ti, kdo prchají před pronásledováním.
(Jean-Claude Juncker, projev o stavu Unie, 13. září 2017)*

*V oblasti migrace nás stále ještě čeká mnoho tvrdé práce. Musíme konsolidovat naši vnější migrační politiku, zlepšit naši kapacitu v oblasti navracení a nalézt trvalá řešení, pokud jde o reformu azylového systému.
(Donald Tusk, 21. září 2017)*

Problém, který představuje uprchlická a migrační krize, si vyžádal ze strany Evropské unie a jejích členských států rychlou a rozhodnou reakci. Přijatá opatření přinesla záchranu více než 620 000 životů ve Středozezemním moři¹, více humanitární pomoci², silnější intervenci k řešení základních příčin migrace a lepší ochranu naší vnější hranice. Rovněž pomohla snížit počet neoprávněných překročení hranic: počet vstupů do Řecka poklesl z přibližně 177 000 v roce 2016 na přibližně 35 000 v roce 2017 a do Itálie přicestovalo o 30 % osob méně než ve stejném období v roce 2016. Prostřednictvím evropských programů znovuosídlování byly otevřeny nové, kontrolované legální cesty pro téměř 26 000 lidí.

Avšak od samého počátku bylo rovněž zřejmé, že hlavní výzvou bude zavést spolehlivější a bezpečnější systém dlouhodobého charakteru.

Migrační dynamika bude ve stále propojenějším světě přetrvávat i nadále; demografická situace v EU a jejím sousedství poukazuje na dlouhodobou výzvu³. V této souvislosti musí být migrační politika účinně řízena v souladu s významem, který jí občané přikládají.

Tematická diskuse o vnitřním a vnějším rozměru migrace, která proběhne v rámci agendy vedoucích představitelů na prosincovém zasedání Evropské rady, nabízí příležitost poskytnout na nejvyšší politické úrovni strategickou orientaci ke klíčovým politickým aspektům do budoucna.

Zkušenosti z několika posledních let ukázaly, že jednostranná opatření jsou jen málo přínosná, jejich provádění je nákladnější a že ohrožují výhody schengenského prostoru. V září

¹ Údaje týkající se záchranných operací v Řecku a Itálii, jakož i operací Evropské pohraniční a pobřežní stráže Triton a Poseidon a operace Sophia. Projekt Mezinárodní organizace pro migraci věnovaný pohřešovaným osobám z řad migrantů (<http://missingmigrants.iom.int/>) uvádí v roce 2017 (do 27. listopadu) 3 020 úmrtí ve Středozezemním moři, což je nejnižší počet za poslední dva roky (ve srovnání s 3 785 v roce 2015 a 5 143 v roce 2016), i když každý ztracený život je příliš.

² V Řecku například dostává prostřednictvím nástroje pro mimořádnou podporu každý měsíc peněžní podporu v průměru 32 500 uprchlíků a migrantů v rámci programu peněžní hotovosti. V Turecku funguje v současné době nouzová záchranná sociální síť – jeden z projektů v rámci nástroje EU pro uprchlíky v Turecku – pro 1,1 milionu příjemců.

³ Zatímco se předpokládá, že počet obyvatel Evropy bude v roce 2050 nižší, než je tomu dnes, v řadě zemí v Africe a Asii počet obyvatel stále roste (OSN, Odbor pro ekonomické a sociální otázky, sekce pro otázky populace (2017). World Population Prospects: Přezkum z roku 2017. ESA/P/WP/248).

Komise zhodnotila aktuální výsledky evropského programu pro migraci od roku 2015⁴. Ukázalo se, že i přes narůstající problémy bylo možno díky společnému přístupu stabilizovat vysoce nestabilní situaci, a to prostřednictvím společného postupného využívání zdrojů a koordinované spolupráce za účelem dosažení společného cíle. Ukázalo se, že pro dosažení výsledků je nutný komplexní přístup, v jehož rámci bude plně využita celá škála nástrojů, které má EU k dispozici, a zkombinován právní rámec, politické páky i rozpočet EU. Projevily se rovněž nedostatky při zvládnání maxima migračního tlaku bez odpovídající připravenosti, sdílení informací, operačních schopností rychlé reakce a pružných nástrojů financování na úrovni EU.

Je načase najít řešení pro přechod od přístupu „*ad hoc*“ založeného na řešení krize ke stabilnímu rámci pro otázky azylu, který obstojí i v budoucnosti jako součást plně integrované migrační politiky EU. Z pohledu budoucnosti je tudíž nevyhnutelná reforma společného evropského azylového systému, který bude vyhovovat danému účelu.

Konsolidací svých stávající opatření a dohodou na tom, jak spojit solidaritu a spravedlivé sdílení odpovědnosti, bude EU moci prokázat, že je zaveden stabilní rámec pro řízení azylu a migrace, který bude vzbuzovat důvěryhodnost a vzájemnou důvěru do budoucna.

1. VNITŘNÍ A VNĚJŠÍ ROZMĚR: KOMPLEXNÍ PŘÍSTUP

V reakci na nejzávažnější migrační problém od druhé světové války přijala Evropská unie od roku 2015 opatření na několika frontách. Postupně se objevuje nový přístup k řešení migrace. Vychází z kombinace řady nástrojů vnitřní a vnější politiky. Za dva roky je zkušenost taková, že funguje pouze komplexní přístup. Zaměřit se jen na vnitřní rozměr a podporu členských států nestačí. Zároveň ani vnější migrační politika sama o sobě problém migrace v Evropě nevyřeší.

EU podniká důležité kroky na podporu členských států, které jsou nejvíce vystaveny výjimečně silnému přílivu uprchlíků a migrantů, zejména Řecka a Itálie. Vytvořením tzv. hotspotů spolupracují vnitrostátní správní orgány a útvary s odborníky z agentur EU a v konečném důsledku zajišťují účinnější správu vnějších hranic. Členské státy rovněž vyjádřily solidaritu prostřednictvím relokačního mechanismu. Po obtížné počáteční fázi umožnil relokační program přesunutí 32 366 osob z Řecka a Itálie do jiných členských států EU a ukázal se být cenným nástrojem pro pomoc těm, kdo potřebují mezinárodní ochranu, a pro zmírnění tlaku na azylové systémy uvedených dvou zemí. Řecko a Itálie, jakož i další členské státy obdržely cílenou podporu také ve formě finanční pomoci. S pomocí nástroje pro mimořádnou podporu, v jehož rámci byly uzavřeny smlouvy na více než 440 milionů EUR na podporu reakce na uprchlickou situaci v Řecku, zavedla EU nový nástroj k řešení naléhavé humanitární situace uvnitř svých hranic.

Na základě dohody o návrhu Komise, již bylo dosaženo v rekordním čase⁵, byl zprovozněním nově vytvořené Evropské pohraniční a pobřežní stráže získán další účinný nástroj k posílení kontroly vnějších hranic a poskytování rychlé pomoci členským státům, které jsou vystaveny velkému migračnímu tlaku. Tímto způsobem agentura se svými 100 000 příslušníky

⁴ Viz sdělení o naplňování evropského programu pro migraci, COM(2017) 558, 27.9.2017.

⁵ Nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráži navrhla Evropská komise dne 15. prosince 2015, politické dohody mezi Evropským parlamentem a Radou bylo dosaženo dne 22. června 2016 a formálně bylo schváleno dne 14. září 2016, tj. pouhých devět měsíců poté, co bylo navrženo. V platnost vstoupilo dne 6. října 2016. Rezervní týmy pro rychlé nasazení zahájily svou činnost dne 7. prosince 2016 a rezervní týmy pro účely navrácení zahájily svou činnost dne 7. ledna 2017.

pohraniční a pobřežní strážce, kteří se tomuto úkolu věnují, doplňuje primární odpovědnost členských států za kontrolu na vnějších hranicích. Provoz agentury je zajišťován spolu se členskými státy a slouží jejich potřebám – rychlost a účinnost jejích operací závisí na odhodlání a vedení ze strany správní rady a všech zástupců členských států. Toto odhodlání a vedení jsou zásadní pro to, aby se realizovaly přínosy z hlediska vzájemné důvěry mezi členskými státy a posílení bezpečnosti.

Zároveň byla účinnost podpory EU členským státům, jež jsou pod největším tlakem, posílena paralelním úsilím o spolupráci se třetími partnerskými zeměmi. Zatímco podpora EU pro Řecko pomohla zvládnout velký počet uprchlíků přicházejících do země, společné řízení migrace prostřednictvím prohlášení EU a Turecka vedlo k snížení počtu nebezpečných cest přes Egejské moře a k výraznému snížení migračního tlaku. Nástroj EU pro uprchlíky v Turecku se významně podílel na zajištění stability velké populace uprchlíků v Turecku a podpořil práci Turecka při zajišťování základní životní úrovně, vzdělávání a zdravotní péče pro uprchlíky. Pobřežní strážce a migrační služby stále těsněji spolupracovaly jak z hlediska operací, tak z hlediska budování kapacit. Policie a donucovací orgány vyvíjejí nové přístupy při společnému úsilí v boji proti sítím odpovědným za převaděčství osob.

V souladu s Maltským prohlášením ze dne 3. února 2017⁶ obdržela podporu na zvládnání velkého počtu migrantů a uprchlíků dosahujících jejich břehů rovněž Itálie. Společně s Itálií podnikla EU kroky v úzké spolupráci s orgány Libye a v partnerství s Úřadem vysokého komisaře OSN pro uprchlíky, Mezinárodní organizací pro migraci a dalšími agenturami OSN na stabilizaci toků nelegálních migrantů přes centrální Středomoří a na zlepšení ochrany a pomoci uprchlíkům a migrantům, kteří uvízli na trase. Projekty financované EU budou pomáhat více než 64 500 osobám v zajišťovacích zařízeních, v místech vylodění nebo v hostitelských společenstvích v Libyi a chránit je. Dále spolupracovala EU také s jinými africkými zeměmi v rámci pro partnerství schváleného v červnu 2016. V oblasti Afrického rohu nyní probíhají projekty financované EU, jejichž cílem je vytvořit přes 44 000 pracovních míst v Etiopii, Keni a Somálsku a přímo financovat dalších 30 000 pracovních míst v jižním Súdánu. Projekty podporují zajištění základních sociálních služeb pro více než 2,3 milionu příjemců. V západní Africe a oblasti Sahelu se probíhající práce zaměřují na vytvoření 114 000 pracovních míst a na podporu téměř 10 000 drobných, malých a středních podniků. Niger s podporou EU zintenzivnil boj proti převaděčství podél jedné z hlavních tras do Libye. Země jako Bangladéš se s EU dohodly na řadě praktických opatření ke zlepšení procesu navracení těch osob, které nemají právo zůstat v EU.

Celkově přispělo zahájení prvního celoevropského programu znovusídlování v červenci 2015 ke zmírnění tlaku v případě nelegální migrace a nabídlo legální cesty pro osoby, které potřebují mezinárodní ochranu. Od zahájení tohoto programu a programu zavedeného v rámci prohlášení EU a Turecka bylo v jejich rámci přesídleno téměř 26 000 osob. Nový, ambicióznější cíl 50 000 osob, který stanovil předseda Juncker v září letošního roku, je již na dosah.

Návratová politika je dalším zářným příkladem toho, že komplexní přístup je potřebný a výhodný. Byla přijata opatření, která mají posílit rozměr evropské návratové politiky, a tím přispět k tomu, aby úsilí požadované od vnitrostátních návratových systémů bylo koordinovanější a účinnější. Vytvoření větší součinnosti mezi řízeními o navracení a azylovými řízeními by mohlo sehrát klíčovou úlohu při dalším zvyšování účinnosti

⁶ Maltské prohlášení členů Evropské rady o vnějších aspektech migrace: řešení otázek spojených s trasou přes centrální Středomoří.

návratové politiky a zároveň pomoci udržovat přehled o jejím dopadu prostřednictvím neustálého monitorování a sdílení aktuálních údajů s EU. Lepší začlenění podpůrné kapacity Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž může rovněž zlepšit účinnost navrácení. A jsou-li řádně fungující dohody o zpětném přebírání osob nebo praktická opatření s klíčovými zeměmi původu a tranzitu rychle schvalovány, mají také vnitrostátní systémy větší motivaci k tomu, aby podávaly vyšší výkon.

2. POKROK NA VŠECH FRONTÁCH

U různých pilířů komplexního přístup EU se nejedná pouze o jejich propojení: jejich úspěch do značné míry závisí na udržení dynamiky opatření na všech frontách. Kroky učiněné k řešení migrace s třetími zeměmi, k vytvoření solidní ochrany vnějších hranic EU nebo k uplatňování solidarity a odpovědnosti uvnitř EU nejsou konečné. Ve všech oblastech je třeba pracovat na konsolidaci dosažených výsledků a řešení nedostatků.

EU musí pokračovat v práci a nadále omezovat nelegální a nebezpečné cesty. V některých případech to znamená pokračovat v práci na úspěšných iniciativách, v jiných to znamená dokončit stávající plány, např. dosažení úplné operativnosti Evropské pohraniční a pobřežní stráže a splnění závazků k přesídlení. Rovněž to znamená zachovat podporu EU členskými státy, které jsou pod největším tlakem.

Práce vynaložená na zavedení operačních mechanismů umožnila EU zvládnout krizi a je třeba v ní pokračovat, jinak bude ohrožen současný pokrok. Získané zkušenosti by měly být využity k vytváření nástrojů na zajištění naší budoucí schopnosti reakce, včetně strukturálních řešení pro náš migrační systém. Stejně důležité je, aby členské státy disponovaly veškerou nezbytnou administrativní kapacitou pro účinné provádění reformovaného právního, operačního a finančního rámce. Při veškerém tomto úsilí je jednota EU a jejich členských států nejlepší zárukou, že bude dosaženo integrovaného a komplexního přístupu, který potřebujeme, chceme-li uspět.

3. OD ŘEŠENÍ KRIZE KE STABILNÍMU RÁMCI PRO OTÁZKY AZYLU, KTERÝ OBSTOJÍ I V BUDOUCNOSTI

Integrovaný balíček pro udržitelný azylový systém

V květnu a červenci 2016 navrhla Komise reformu společného evropského azylového systému a předložila balíček nástrojů, jejichž cílem je posílit a přizpůsobit azylovou politiku EU výzvam naší doby.

Reforma stávajícího systému je zapotřebí, aby se zajistilo, že budeme schopni rychle poskytovat ochranu těm, kdo ji potřebují, a navracet osoby, které ji nepotřebují, jakož i řešit riziko druhotného pohybu a zneužívání podřývajících důvěru a hladké fungování schengenského prostoru. Slouží také k dosažení větší konvergence v azylovém systému EU tak, aby bylo v celé EU zajištěno rovné a spravedlivé zacházení s žadateli. U společného evropského azylového systému by se míra uznaných žádostí o azyl u žadatelů se stejnou státní příslušností neměla lišit mezi členskými státy v takové míře, jako je tomu dnes. Například v případě afghánských státních příslušníků se mezi členskými státy pohybuje od 0 % do 98 %⁷. Je rovněž nezbytné zajistit rychlá a účinná řízení. V současné době mohou azylová řízení v některých členských státech trvat několik měsíců a v jiných několik let. Vyřešením

⁷ Zdroj: Zpráva úřadu EASO 2016. Tyto rozdíly u míry uznaných žádostí mohou být ovlivněny rovněž objektivními faktory, nicméně i tak zůstávají závažné.

těchto otázek Unie také odstraní pobídky pro tzv. *asylum shopping* a omezí motivační faktory zvyšující přitažlivost EU.

Návrhy Komise na reformu dublinského nařízení, kvalifikačního nařízení, nařízení o azylovém řízení a směrnice o podmínkách přijímání připravují půdu pro systém, který bude lépe připraven reagovat na vnějších hranicích na případný příchod velkého počtu osob, které potřebují mezinárodní ochranu, a pro mechanismy zajišťující solidaritu prostřednictvím společné odpovědnosti při řešení kulminujícího přílivu žadatelů o azyl. Stejně jako Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž usnadňuje pomoc členským státům při zajišťování ochrany vnějších hranic, navrhla Komise také přeměnit Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu v plnohodnotnou Agenturu EU pro azyl, která poskytne členským státům novou úroveň podpory v řízení azylu.

Kromě toho Komise rovněž navrhla rámec Unie pro znovuosídlování, který zajistí řádné a bezpečné cesty do Evropy pro osoby, které potřebují mezinárodní ochranu, a posílení evropské databáze otisků prstů Eurodac, která podpoří boj proti nelegální migraci.

Všechny tyto navrhované reformy nyní zkoumá Evropský parlament a Rada. Tyto orgány je spolu s Komisí označily ve společném prohlášení z roku 2016 za priority⁸. Rok a půl po jejich předložení se návrhy nacházejí v různých fázích legislativního procesu. Některé jsou před schválením, např. návrh týkající se Agentury EU pro azyl a reforma databáze Eurodac. V dalších, konkrétně rámci Unie pro znovuosídlování, kvalifikačním nařízením a směrnicí o podmínkách přijímání, se významně pokročilo. Na straně druhé je stále třeba vykonat hodně práce na návrhu nařízení o azylovém řízení a nejdůležitějším návrhu na revizi dublinského nařízení. V této souvislosti je třeba pokročit i v práci na koncepci EU týkající se bezpečné třetí země, a to s ohledem na závěry červnového zasedání Evropské rady.

Hlavními prvky reformního balíčku je vzájemné propojení opatření tak, aby tvořila jednotný soubor, který se v reakci na výzvy, které před námi stojí, zaměří na smysluplnou harmonizaci. Je třeba na ně nahlížet jako na celek a měla by být přijata jako balíček, i když technické práce mohou pokračovat různým tempem. Jelikož je však důležité již nyní stanovit klíčové operační základy, které přispějí k rychlejšímu zavádění celé reformy, bylo by prospěšné přijmout návrhy týkající se Agentury EU pro azyl a databáze Eurodac, aniž by se čekalo na schválení ostatních hlavních prvků. Veškeré následné změny související s ostatními částmi balíčku by mohly být zahrnuty později.

Solidarita a odpovědnost jako základní složky integrovaného balíčku

Stabilní rámec pro otázky azylu, který ob stojí v budoucnosti, musí stát na pevných základech a jasných hodnotách: účinnějším a spravedlivějším přístupu založeném na solidaritě a odpovědnosti. Ústřední význam těchto zásad se odráží ve Smlouvách, které stanoví, že *[p]olitiky Unie podle této kapitoly (Politiky týkající se kontrol na hranicích, azylu a přistěhovalectví) a jejich provádění se řídí zásadou solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti mezi členskými státy, a to i na finanční úrovni. Kdykoli je to nutné, obsahují akty Unie přijaté podle této kapitoly vhodná opatření pro používání této zásady*⁹.

Reakce EU doposud vycházela z těchto základních principů. Z hlediska operačního, finančního i politického EU těsněji spolupracovala při podpoře členských států, které se ocitly pod největším tlakem, prostřednictvím relokace a znovuosídlování a prostřednictvím operační

⁸ Společné prohlášení předsedů Evropského parlamentu, Rady a Evropské komise o legislativních prioritách EU na rok 2017, 13.12.2016.

⁹ Srovn. článek 80 Smlouvy o fungování Evropské unie.

podpory ve věcech ochrany hranic a azylu, a to i prostřednictvím agentur EU. Tato práce byla nejučinnější při nejširším zapojení, když přispívaly všechny členské státy a všechny členské státy z toho měly prospěch.

Je třeba dosáhnout dohody o vhodném způsobu, jak tyto zásady odpovědnosti a solidarity vyvážit v rámci reformy společného evropského azylového systému. Ve společném systému a v schengenském prostoru bez vnitřních hranic není možné mít jedno bez druhého. Ačkoli je posílená spolupráce vždy posledním prostředkem k prolomení patové situace, v této oblasti to není způsob, jak organizovat mechanismus solidarity a odpovědnosti, jehož by se měly účastnit všechny členské státy. Neúspěch by v tomto případě znamenal pokračující nápor na schengenský systém.

Naopak, nabyté zkušenosti a osvědčené postupy z uplynulých několika let by měly sloužit jako vodítko pro další postup směrem k dosažení dohody. Nejkontroverznějším aspektem reformy dublinského nařízení je mechanismus solidarity a jeho rovnováha s odpovědností. Existují různé způsoby, jak jej uspořádat. Komise nejprve předložila návrh stálého rámce pro krizový relokační mechanismus. V květnu 2016 pak předložila souhrnnější a předvídatelnější mechanismus, kdy do dublinských pravidel začlenila korekční přidělovací mechanismus, který by byl za určitých okolností aktivován automaticky. Na základě tohoto návrhu směřovaly slovenské, maltské a estonské předsednictvo Rady k vícefázovému přístupu. Evropský parlament navrhuje systém povinné relokace, který by se uplatňoval obecně bez ohledu na migrační tlak. Vzhledem k těmto postojům by řešením mohl být přístup, v rámci něhož by se složky povinné relokace uplatňovaly na případy vážné krize, zatímco v méně naléhavých situacích by se relokace zakládala na dobrovolných závazcích členských států. V uvedených situacích by projevená solidarita nabývala různých forem vycházejících z vnitřního i vnějšího rozměru integrované komplexní migrační politiky. V tomto duchu uznal předseda Komise Juncker v projevu o stavu Unie v roce 2017, že pro dosažení této reformy bude třeba kompromisu a že výsledek by měl vyhovovat Unii jako celku a být spravedlivý ke všem jejím členským státům.

4. VNĚJŠÍ ROZMĚR

EU postupně zavádí skutečně vnější migrační politiku, která doplňuje a posiluje vnitřní rozměr. Toto úsilí napomohlo k omezení nebezpečných cest, k záchraně životů migrantů a znamená novou úroveň podpory EU při řešení hlavních příčin přesunů obyvatelstva a zajišťování ochrany uprchlíkům a migrantům. Jelikož migrační tlak na Evropu zůstane i v nadcházejících letech výzvou, neexistuje žádná jiná alternativa než konsolidovat a posílit vnější rozměr migrace.

Pokud jde o trasu přes východní Středomoří, je třeba i nadále zajišťovat úplné provádění prohlášení EU a Turecka. Členské státy již v rámci prohlášení EU a Turecka souhlasily s uvolněním dalších 3 miliard EUR na nástroj EU pro uprchlíky v Turecku, krátce poté, co byly uzavřeny smlouvy na v současnosti dostupné zdroje a splněny ostatní podmínky stanovené v uvedeném prohlášení. Mělo by se tak stát podle modelu rozdělení zátěže mezi rozpočtem EU a národními rozpočty schváleného v roce 2016¹⁰. Tempo přesídlování z Turecka je třeba zachovat. Prosazování dobrovolného programu přijímání osob z humanitárních důvodů bude dále přispívat k zajišťování legálních cest pro syrské uprchlíky v Turecku. Bedlivá pozornost

¹⁰ Dohoda, jíž bylo dosaženo dne 3. února 2016 mezi 28 členskými státy a Komisí: 1 miliarda EUR, která má být financována z rozpočtu EU, 2 miliardy EUR z příspěvků členských států podle jejich podílu na hrubém národním důchodu EU.

by měla být věnována zemím západního Balkánu prostřednictvím trvalé podpory EU poskytované zemím na této trase a současně je třeba opatrnosti, pokud jde o druhotný pohyb.

Je rovněž nezbytné zvýšit činnost na trase přes centrální Středomoří a dodržet při tom všechny aspekty strategie stanovené v Maltském prohlášení a v akčním plánu týkajícím se centrálního Středomoří. EU a členské státy ve spolupráci s libyjskými orgány, Africkou unií, Mezinárodní organizací pro migraci, Úřadem vysokého komisaře OSN pro uprchlíky a dalšími agenturami OSN bezodkladně zintenzivní opatření zaměřená na zajištění ochrany migrantů a uprchlíků v zemi při plném dodržování jejich lidských práv a ukončení násilí a zneužívání ze strany zločineckých sítí. Za tím účelem zřídila EU spolu s Africkou unií a OSN pracovní skupinu na záchranu a ochranu životů migrantů a uprchlíků na trasách, a zejména v Libyi, jak bylo oznámeno dne 29. listopadu 2017 v Abidžánu. To umožní urychlit program Mezinárodní organizace pro migraci zaměřený na asistovaný dobrovolný návrat z Libye do zemí původu a do února 2018 financovat dalších 15 000 návratů. Po zřízení „nástroje pro tranzit a odchod“ v Tripolisu pro osoby, které potřebují mezinárodní ochranu, by měly EU a členské státy podpořit přesídlování z Libye prostřednictvím mechanismu nouzového tranzitu Úřadu vysokého komisaře OSN pro uprchlíky; do února 2018 by mělo jít nejméně o 1 000 přesídlení. Prioritou zůstává nadále rozbití modelu podnikání převaděčů. V této souvislosti by EU měla podporovat nové projekty zaměřené na tvorbu pracovních míst a sociální a hospodářský rozvoj v místních samosprávách, zejména v Libyi a Nigeru.

Měnící se vzory migračních toků vyžadují neustálou ostražitost: například na trase přes západní Středomoří/Atlantik se celkový počet příjezdů do Španělska zvýšil v roce 2017 na více než 25 500, což je přibližně o 105 % více než ve stejném období v roce 2016. Zásadní bude spolupráce s Marokem a dalšími příslušnými zeměmi na této trase.

Splnění všech těchto cílů nelze dosáhnout bez další finanční podpory. V této souvislosti má zásadní význam doplnění podílu svěřenského fondu EU určeného pro severní Afriku. I když některé členské státy předložily od posledního zasedání Evropské rady další závazky, je nezbytné, aby k řešení nedostatku ve financování ve výši 340 milionů EUR, z toho 110 milionů EUR na bezprostřední potřeby, přispěly spravedlivým dílem všechny členské státy.

Mimo severní Afriku podporuje svěřenský fond EU projekty, které se mimo jiné zaměřují na potravinové zabezpečení, vytváření pracovních míst pro mladé lidi nebo lepší řízení migrace, v 21 zemích subsaharské Afriky a východní Afriky, a to prostřednictvím částí fondu určených pro pásmo Sahelu a Čadského jezera a Africký roh. Již bylo uzavřeno 178 smluv na 1,2 miliardy EUR, včetně průřezových projektů. Dostupné prostředky docházejí. Je nezbytné zajistit jejich optimální nasměrování a účinné využívání ve zbývajících letech fungování fondu a zároveň je nutné zohlednit další závazky členských států, zejména s ohledem na potřebu realizovat výsledky dosažené na summitu Africké unie a Evropské unie ve dnech 29. a 30. listopadu 2017.

EU a její členské státy by měly co nejvíce využívat svého vlivu, např. při vízové politice a dalších politikách, za účelem uzavírání dohod o zpětném přebírání osob či praktických ujednání se zeměmi původu a tranzitu.

Do budoucna by měl být zachován silný důraz na řešení základních příčin migrace prostřednictvím rozvojové spolupráce, mimo jiné podporou digitálních složek, cílených opatření v rámci svěřenského fondu EU, a na znásobení soukromých investic prostřednictvím plánu vnějších investic, jakož i na vytvoření právních balíčků pro migraci, které mohou naše partnerství posílit.

Summit Africké unie a EU potvrdil potenciál pro silnější a širší partnerství, které může být mezi oběma kontinenty uzavřeno a které se může zaměřit na mládež a rozvoj. Vzhledem k tomu, že je migrace celosvětový problém, EU a Afrika budou rovněž aktivně utvářet budoucí globální pakty OSN o migraci.

5. FINANČNÍ PROSTŘEDKY NA MIGRACI: ODPOVÍDAJÍCÍ ZDROJE, PRUŽNÉ NÁSTROJE

Řízení migrace si vyžaduje značné investice. V době, kdy byla vytvořena současná generace finančních nástrojů EU, tedy v roce 2011, měla migrace mnohem nižší prioritu než dnes. Od začátku krize se dostupné finanční zdroje na podporu intervencí ve všech členských státech do roku 2020, s nimiž se původně počítalo pro migraci, zvýšily o 74,6 % (6 miliard EUR). Podpora z rozpočtu EU se ukázala jako nezbytná na pomoc členským státům, které jsou pod největším tlakem, aby mohly reagovat na nové potřeby u hraniční kontroly, provozovat hotspoty a poskytnout uprchlíkům a migrantům nezbytnou humanitární pomoc, včetně přístřeší a zdravotní péče. Operační kapacitu členských států posílili odborníci a aktiva, kteří jsou k dispozici prostřednictvím Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž, Europolu a Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu. Financování EU poskytované členským státům na znovusídlování osob, které potřebují ochranu, umožnilo více legálních způsobů bezpečné migrace do Evropy. Tyto potřeby budou přetrvávat i do budoucna.

V příštích letech budou zapotřebí dobře navržené, flexibilní a zjednodušené nástroje, které by reagovaly na budoucí migrační výzvy. V minulosti neumožňovala přísná pravidla pro programování zdrojů reagovat rychle na žádosti členských států, případně vedla k systematickému využívání (omezených) finančních prostředků na mimořádnou pomoc. Existují také oblasti, kde by mohly finanční nástroje EU sehrát v budoucnu větší roli, např. při podpoře místních komunit, které přijímají velký počet migrantů či uprchlíků, a usnadnit tak integraci a řešení sociálních a zdravotních problémů.

Financování je pro posílení vnější migrační politiky EU klíčové. V této oblasti byly potřebné *ad hoc* nástroje, které by odpovídaly novým prioritám, jako je nástroj EU pro uprchlíky v Turecku, nouzový svěřenský fond EU pro Afriku nebo Evropský fond pro udržitelný rozvoj. I když byly tyto nástroje vytvořeny také za účelem kombinování zdrojů z rozpočtu EU a z rozpočtů členských států, zajistit odpovídající vnitrostátní financování se ukázalo jako obtížné. Při dalším postupu je třeba uvažovat o tom, jak zaručit i financování vnějšího rozměru migrace a zároveň zajistit flexibilitu, rychlé uvolnění prostředků a koordinované využívání vnitřních a vnějších zdrojů.

Příští víceletý finanční rámec se bude muset poučit ze zkušeností a současně počítat s budoucími výzvami v oblasti migrace.

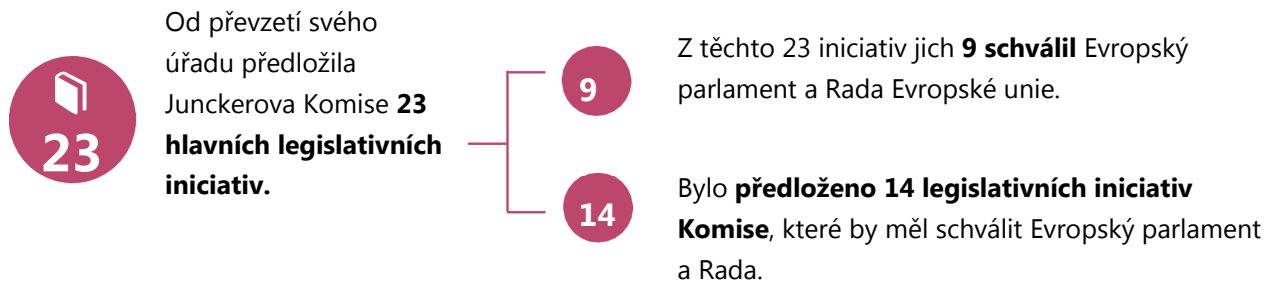
Plán dohody o komplexním balíčku pro migraci do června 2018

Evropský parlament, Rada a Komise dosáhly v otázkách vnitřního a vnějšího rozměru migrační politiky pokroku. Problém migrace i migrační tlak jsou však i nadále velmi závažné. S ohledem na náš společný závazek vrátit se do léta 2018 k Schengenu a přejít na systém, který zajistí odolnost vůči budoucím krizím, Komise vyzývá vedoucí představitele, aby se dohodli na následujících prvcích plánu, který by jim umožnil dohodnout se na komplexním balíčku do června 2018.





- Zintenzivnit práci na reformě **společného evropského azylového systému** tak, aby:
 - ✓ byla do března 2018 schválena **Agentura EU pro azyl a návrhy týkající se Eurodacu**;
 - ✓ do konce března 2018 bylo dosaženo politické dohody mezi Evropským parlamentem a Radou **o kvalifikačním nařízení**;
 - ✓ do května 2018 bylo dosaženo politické dohody mezi Evropským parlamentem a Radou ohledně **směrnice o podmínkách přijímání a rámce Unie pro znovuušídlování**;
 - ✓ do května 2018 bylo v Evropském parlamentu a Radě dosaženo mandátu k vyjednávání o **nařízení o azylovém řízení**;
 - ✓ dohody o náležité rovnováze mezi odpovědností a solidaritou by mělo být dosaženo v následujících krocích:
 - do dubna 2018 budou stanoveny základní směry dohody;
 - dohody ohledně náležité rovnováhy mezi odpovědností a solidaritou bude dosaženo na zasedání vedoucích představitelů EU v Sofii v květnu 2018 a pak se urychleně promítne do mandátu k vyjednávání pro Radu **o dublinském nařízení**;
 - politické dohody o celkové reformě společného evropského azylového systému bude dosaženo na červnovém zasedání Evropské rady.
- Do března 2018 dokončit vytvoření **účinného systému správy vnějších hranic**, a to zejména tím, že se zajistí, aby členské státy přispěly veškerými aktivy a pracovníky nezbytnými pro rezervní týmy pro rychlé nasazení Evropské pohraniční a pobřežní stráže, tak aby byli plně připraveni k nasazení.
- Do března 2018 plně zprovoznit **kapacitu pro navracení v Evropské agentuře pro pohraniční a pobřežní stráž**, tak aby se počet navracených migrantů při operacích organizovaných ve spolupráci s agenturou zvýšil alespoň o 20 % ve srovnání se stejným obdobím roku 2017 a do června 2018 o 50 %. V návaznosti na pozitivní příklady operační spolupráce při zpětném přebírání osob, jež byla nedávno navázána se třetími zeměmi, například s Bangladéšem, by takové formy spolupráce nebo dohod o zpětném přebírání měly být do května 2018 navázány se třemi dalšími partnerskými zeměmi.
- Zajistit otevření **dostatečného množství legálních cest** do Evropy. To vyžaduje, aby se členské státy do února 2018 zavázaly k přesídlení alespoň 50 000 osob, které potřebují ochranu, a to mimo jiné z Libye prostřednictvím mechanismu nouzového tranzitu Úřadu vysokého komisaře OSN pro uprchlíky s tím, že 50 % se uskuteční do října 2018 a zbytek do května 2019. Do května 2018 zahájit první pilotní projekty na koordinaci nabídek na legální ekonomickou migraci pro klíčové partnerské země.
- Do června 2018 dosáhnout politické dohody mezi Evropským parlamentem a Radou **o směrnici „o modrém kartě“** a o podmínkách vstupu a pobytu vysoce kvalifikovaných pracovníků z třetích zemí.
- Využívat různé aspekty **vnější migrační politiky**. Zajistit úplné a udržitelné provádění prohlášení EU a Turecka. Podpořit v partnerství s orgány Libye, Africkou unií a Mezinárodní organizací pro migraci 15 000 dalších asistovaných dobrovolných návratů z Libye do zemí původu a do února 2018 prostřednictvím mechanismu nouzového tranzitu Úřadu vysokého komisaře OSN pro uprchlíky nejméně 1 000 přesídlení z Libye. Všechny členské státy by měly do března 2018 přispět k řešení nedostatku financování ve výši 340 milionů EUR pro podíl svěřenského fondu EU určeného pro severní Afriku.
- S ohledem na závěry summitu EU a Africké unie podpořit činnost pracovní skupiny EU-Africká unie-OSN a posílit **strategické partnerství s Afrikou**, mimo jiné rychlým uskutečněním všech součástí **plánu vnějších investic EU**. První vlna projektů v rámci Evropského fondu pro udržitelný rozvoj by měla být přijata do května 2018.

V zájmu zajištění měřitelného pokroku u všech rozličných prvků tohoto plánu by měl každý členský stát jmenovat **zvláštního zástupce hlavy státu pro migraci** („šerpu“).

Dodatek 1 – Evropský program pro migraci: Aktuální stav hlavních návrhů



POKROK, JEHOŽ BYLO DOSUD DOSAŽENO U HLAVNÍCH LEGISLATIVNÍCH NÁVRHŮ, PODLE JEJICH STAVU

Návrh	Popis	Stav			
Mezinárodní ochrana: dočasná opatření ve prospěch Itálie a Řecka	Toto rozhodnutí stanoví dočasný a výjimečný mechanismus relokace z Itálie a Řecka do jiných členských států v rozmezí dvou let.	 Evropská komise	 Evropský parlament	 Rada Evropské unie	 Schváleno Evropským parlamentem a Radou
Jednotný vzor víz	Toto nařízení stanoví nový společný vzor vízového štítku a modernizuje bezpečnostní prvky pro zabránění padělání.	květen 2015			✓
Mezinárodní ochrana: dočasná opatření ve prospěch Itálie, Řecka a Maďarska	Toto rozhodnutí stanoví dočasná opatření v oblasti mezinárodní ochrany ve prospěch Itálie a Řecka z hlediska jejich podpory, aby byly schopny lépe zvládat mimořádnou situaci charakterizovanou náhlým přílivem státních příslušníků třetích zemí do těchto členských států.	září 2015			✓
Evropský cestovní doklad pro navracení	Toto nařízení stanoví jednotný evropský cestovní doklad pro navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí.	prosinec 2015			✓

Evropská komise	Evropský parlament	Rada Evropské unie
Návrh předložen	Mandát k vyjednávání schválen nebo akt	Mandát k vyjednávání schválen nebo akt přijat
Návrh má být předložen	Mandát k vyjednávání má být schválen	Mandát k vyjednávání má být schválen

**POKROK, JEHOŽ BYLO DOSUD
DOSAŽENO U HLAVNÍCH
LEGISLATIVNÍCH NÁVRHŮ, PODLE
JEJICH STAVU**

 Evropská komise	 Evropský parlament	 Rada Evropské unie	Schváleno Evropským parlamentem a Radou
---	---	---	--

Návrh	Popis	Stav			
Posílení kontrol na vnějších hranicích na základě příslušných databází	Toto nařízení zavádí povinné systematické kontroly při překračování vnějších hranic EU na základě příslušných databází i pro občany EU.	prosinec 2015			✓
Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž	Toto nařízení zřizuje Evropskou agenturu pro pohraniční a pobřežní stráž, jejímž úkolem je zajistit účinné uplatňování pevných norem společné správy hranic, poskytovat v případě potřeby operační podporu a zasahovat za účelem urychlení	prosinec 2015			✓
Systém vstupu/výstupu (inteligentní hranice)	Systém vstupu/výstupu bude registrovat vstupy a výstupy státních příslušníků třetích zemí a pomáhat při sledování povolených krátkodobých pobytů v EU. Bude modernizovat správu vnějších hranic zlepšováním kvality a účinnosti kontrol, jakož i	duben 2016			✓
Azyl: dublinský systém	Cílem tohoto návrhu je vytvořit spravedlivější, účinnější a udržitelnější systém pro rozdělování žádostí o azyl mezi	květen 2016	listopad 2017		
Agentura EU pro azyl	Tento návrh se týká zřízení plnohodnotné Agentury Evropské unie pro azyl s rozšířeným mandátem a výrazně širšími úkoly, včetně schopnosti nasazení azylových podpůrných týmů a poskytování operační a technické pomoci.	květen 2016	prosinec 2017	prosinec 2017	
Azyl: Eurodac	Cílem tohoto návrhu je úprava a posílení systému Eurodac tak, aby se usnadnilo navracení a	květen 2016	červen 2017	červen 2017	
Vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti („modrá karta“)	Tento návrh týkající se legální migrace, známý rovněž jako systém „modrých karet“, předložila Komise v polovině roku 2016.	červen 2016	červene c 2017	červene c 2017	
Jednotný vzor povolení k pobytu	Toto nařízení zavádí modernější bezpečnostní prvky, které mají zlepšit bezpečnostní prvky	červen 2016			✓
Podmínky přijímání	Tento návrh harmonizuje podmínky přijímání v celé EU.	červenec 2016	květen 2017	listopad 2017	
Podmínky přiznání azylu	Tento návrh harmonizuje normy týkající se ochrany v EU a zabráňuje druhotnému pohybu a	červenec 2016	červene c 2017	červene c 2017	

Azylové řízení	Tento návrh omezuje rozdíly, pokud jde o míru uznaných žádostí, odrazuje od druhotného pohybu a zajišťuje žadatelům o azyl společné a efektivní	červenec 2016			
Rámec Unie pro znovuušídlování	Tento návrh – o tom, jak EU přesídlí osoby s přiznaným postavením uprchlíka z místa mimo své území, například osoby v uprchlických táborech – předložila Komise v červenci	červenec 2016	říjen 2017	listopad 2017	

Evropská komise	Evropský parlament	Rada Evropské unie
Návrh předložen	Mandát k vyjednávání schválen nebo akt	Mandát k vyjednávání schválen nebo akt
Návrh má být předložen	Mandát k vyjednávání má být schválen	Mandát k vyjednávání má být schválen

 Evropská komise	 Evropský parlament	 Rada Evropské unie	Schváleno Evropským parlamentem a Radou
--	---	---	---

Návrh	Popis	Stav		
Plán vnějších investic / Evropský fond pro udržitelný rozvoj	Spolunormotvůrci dokázali u tohoto návrhu dospět k rychlé politické dohodě v červnu, tedy méně než jeden rok poté, co jej Komise v září 2016 předložila. Cílem návrhu je využívat prostředky EU k mobilizaci soukromých investic do oblastí rozvoje v Africe a v jiných částech souostředí EU.	září 2016		✓
Evropský systém pro cestovní informace a povolení	Tento návrh přinese vytvoření automatizovaného systému pro kontroly před cestou zaměřené na bezpečnost a nelegální migraci prováděné u státních příslušníků zemí mimo EU, kteří jsou osvobozeni od vízové povinnosti. To zajistí, aby byly členské státy lépe informovány o cestujících ze zemí mimo EU, kteří cestují do Evropy.	listopad 2016	říjen 2017	červen 2017
Zřízení, provoz a využívání Schengenského informačního systému pro:	Komise předložila návrhy na revizi Schengenského informačního systému v prosinci 2016, hlavně s cílem zlepšit správu hranic a řízení migrace.	prosinec 2016		
• policejní spolupráci a justiční spolupráci v trestních věcech		prosinec 2016	listopad 2017	listopad 2017
• hraniční kontroly		prosinec 2016		
• navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí		prosinec 2016		
Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA)	Tento návrh přezkoumává nařízení, kterým se zřizuje agentura eu-LISA, a posiluje její mandát tak, aby odpovídal současným výzvám na úrovni EU v oblasti svobody, bezpečnosti a práva. Agentura bude nyní zejména odpovídat za vývoj a zavádění technických řešení pro dosažení interoperability informačních systémů EU.	červen 2017		
Revize pravidel pro dočasné znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích	Tento návrh, jehož cílem je upravit pravidla pro dočasné znovuzavedení hraničních kontrol tak, aby lépe vyhovovala současným a budoucím výzvám, předložila Komise v září 2017.	září 2017		

Evropská komise	Evropský parlament	Rada Evropské unie
Návrh předložen	Mandát k vyjednávání schválen nebo akt	Mandát k vyjednávání schválen nebo akt
Návrh má být předložen	Mandát k vyjednávání má být schválen	Mandát k vyjednávání má být schválen

Dodatek 2 – Svěřenský fond EU pro Afriku

Přislíbené prostředky a příspěvky do svěřenského fondu EU pro Afriku

Prostředky, které jsou v současnosti přiděleny do svěřenského fondu EU pro Afriku, dosahují 3,3 miliardy EUR: více než 2,9 miliard EUR z Evropského rozvojového fondu (ERF) a finančních nástrojů EU a 375 milionu EUR od členských států EU a dalších dárců (Švýcarska a Norska), z toho 315,1 milionu EUR již bylo vyplaceno. Aby dostály svým závazkům z listopadu 2015, měly by členské státy přispívat více.

Přislíbené prostředky a příspěvky do svěřenského fondu EU pro Afriku

(v milionech EUR, ke dni 4. prosince 2017)

Členský stát / přidružený stát	Slíbeno	Přijato
Rakousko	6	6
Belgie	10	6
Bulharsko	0,55	0,05
Chorvatsko	0,2	0,2
Kypr	x	x
Česká republika	1,67	1,67
Dánsko	10	6
Estonsko	1,45	1,45
Finsko	5	5
Francie	9	3
Německo	154	136
Řecko	x	x
Maďarsko	0,7	0,7
Irsko	6	1,2
Itálie	102	102
Lotyšsko	0,3	0,3
Litva	0,2	0,05
Lucembursko	3,1	3,1
Malta	0,25	0,1
Nizozemsko	26,36	13,36
Polsko	8,13	8,13
Portugalsko	0,45	0,45
Rumunsko	0,1	0,1
Slovensko	1,6	0,6
Slovinsko	0,05	0,05
Španělsko	9	3
Švédsko	3	3
Spojené království	3	1,2
Norsko	8,78	8,78
Švýcarsko	4,1	3,6
Příspěvky celkem	375	315,1

Ke dni 4. prosince 2017 schválil operační výbor svěřenského fondu EU pro Afriku **120 programů** ve třech regionech v celkové hodnotě přibližně **1 960,4 milionu EUR**. Dosud bylo se subjekty odpovědnými za provádění podepsáno celkem **194 smluv** (86 v oblasti Sahelu a Čadského jezera, 69 v Africkém rohu, 16 v severní Africe a 23 smluv týkajících se průřezových projektů), a to na celkovou částku ve výši **1 352,2 milionu EUR**. Celkem bylo vyplaceno **490,6 milionu EUR**.

Podíl	Schválená částka	Smluvní částka	Proplacená částka
Africký roh	665,0	430,3	146,6
Severní Afrika	293,6*	132,3	60,4
Sahel a Čadské jezero	988,8*	787,0	282,9
Průřezové projekty	13*	2,6	0,7
Celkový součet	1 960,4*	1352,2	490,6

* Zaokrouhleno.

Podíl svěřenského fondu EU určený pro severní Afriku

Finanční prostředky chybí zejména v části svěřenského fondu EU určené pro severní Afriku, i když se jedná o jednu z nejdůležitějších oblastí pro omezení migračních toků na trase přes centrální Středomoří. V rámci podílu svěřenského fondu EU určeného pro severní Afriku byly dosud schváleny programy v hodnotě 294 milionů EUR, z toho byly uzavřeny smlouvy na 132 milionů EUR. Je třeba více prostředků na vyřešení nedostatku prostředků ve výši 340 milionů EUR, z toho 110 milionů EUR na bezprostřední potřeby.

Po červencové výzvě Komise týkající se více příspěvků pro oblast severní Afriky vyzvala v říjnu Evropská rada členské státy, aby zajistily dostatečné a cílené financování. Ke dni 4. prosince byly pro tuto oblast přislíbeny příspěvky ve výši více než 140 milionů EUR:

ZEMĚ	DATUM PODPISU OFICIÁLNÍHO PŘÍSLIBU NEBO OSVĚDČENÍ O POSKYTNUTÍ PŘÍSPĚVKU	ČÁSTKA
Rakousko	13/10/2017	3 000 000
Bulharsko	29/11/2017	100 000
Chorvatsko	27/10/2017	100 000
Česká republika	05/10/2017	989 008
Dánsko	28/11/2017	4 031 100
Estonsko	06/07/2017	1 000 000
Německo	10/11/2017	3 000 000
	29/11/2017	100 000 000

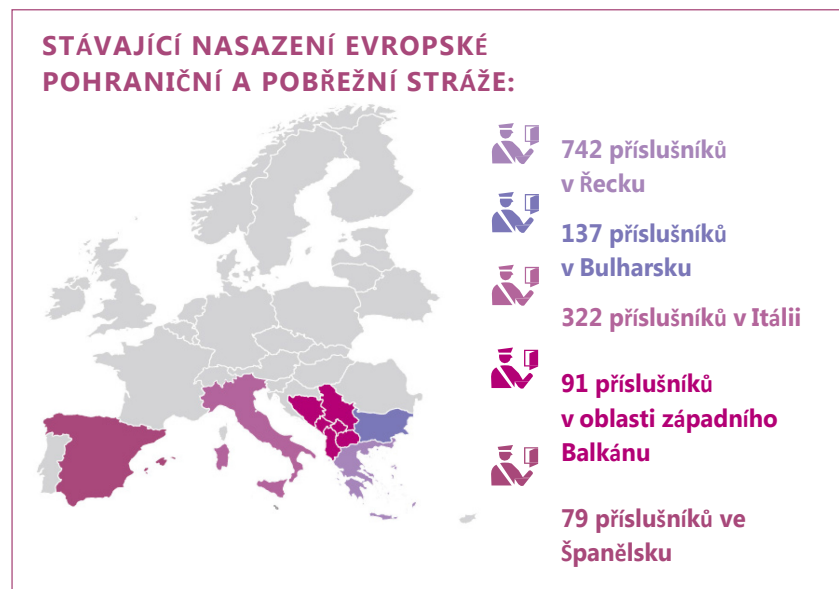
^[1] Včetně jiných finančních nástrojů EU, např. Evropského rozvojového fondu.

Itálie	20/07/2017	10 000 000
Lotyšsko	26/10/2017	250 000
Litva	01/12/2017	150 000
Nizozemsko	22/11/2017	10 000 000
Norsko	16/11/2017	2 074 258
Polsko	08/11/2017	7 080 746
Slovensko	24/11/2017	1 000 000
CELKEM		142 775 112

POZN.: **Francie** a **Španělsko** se zavázaly poskytnout do svěřenského fondu EU pro Afriku další příspěvek ve výši 6 milionů EUR a **Irsko** ve výši 3 milionů, bez uvedení rozdělení.

Dodatek 3 – Evropská pohraniční a pobřežní stráž

Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž schválená na základě návrhu Komise v rekordně krátkém čase byla zřízena v říjnu 2016, aby zajistila lepší ochranu společných vnějších hranic Evropy, a je vybavena tak, aby mohla čelit jakékoli nové výzvě v oblasti migrace a bezpečnosti.



Fungování agentury ztěžují významné nedostatky

V posledních letech byly podniknuty důležité kroky ke zprovoznění této nové agentury týkající se mimo jiné zřízení a vybavení rezervních týmů pro rychlé nasazení příslušníků pohraniční stráže. I přes opakované výzvy, aby členské státy dostály svým závazkům, trpí tyto týmy stále významným nedostatkem zejména technického vybavení. Probíhající společné operace, např. v Řecku, Itálii a Bulharsku, se potýkají s podobnými problémy vzhledem k chronicky nedostatečnému počtu příslušníků vyslaných z členských států.

ODHAD POČTU CHYBĚJÍCÍCH PŘÍSLUŠNÍKŮ V LEDNU 2018

	Řecko	92
	Bulharsko	114

	Itálie	18
	Španělsko	8






REZERVNÍ TÝM PRO RYCHLÉ NASAZENÍ

V současné době chybí v rezervních týmech pro rychlé nasazení z celkového počtu 1 500 příslušníků pohraniční stráže téměř 206 osob.

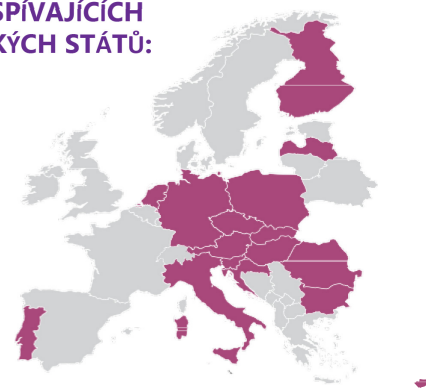
ČLENSKÉ STÁTY	POŽADOVANÝ POČET	STÁLE CHYBÍ	ČLENSKÉ STÁTY	POŽADOVANÝ POČET	STÁLE CHYBÍ
RAKOUSKO	34	✓	LOTYŠSKO	30	✓
BELGIE	30	✓	LITVA	39	✓
BULHARSKO	40	✓	LUCEMBURSKO	8	✗ ¹
CHORVATSKO	65	✓	MALTA	6	✓
KYPR	8	✗ ⁸	NIZOZEMSKO	50	✓
ČESKÁ	20	✓	NORSKO	20	✗ ⁸
DÁNSKO	29	✓	POLSKO	100	✓
ESTONSKO	18	✓	PORTUGALSKO	47	✗ ⁴²
FINSKO	30	✓	RUMUNSKO	75	✓
FRANCIE	170	✓	SLOVENSKO	35	✗ ³¹
NĚMECKO	225	✓	SLOVINSKO	35	✗ ³
ŘECKO	50	✓	ŠPANĚLSKO	111	✗ ¹¹¹
MAĎARSKO	65	✓	ŠVÉDSKO	17	✓
ISLAND*	2	✗ ²	ŠVÝCARSKO	16	✓
ITÁLIE	125	✓	CELKEM:	1 500	206

REZERVA VYBAVENÍ PRO RYCHLÉ NASAZENÍ

Technickým vybavením přispívá v současné době do rezervy vybavení pro rychlé nasazení pouze **14 členských států**, takže stále značné množství chybí.

TYP VYBAVENÍ	STÁLE CHYBÍ (AKTIVA - MĚSÍC)
	53
	33
	78

14 PŘÍSPÍVAJÍCÍCH ČLENSKÝCH STÁTŮ:



Dodatek 4 – Relokace a znovuusídlování

Relokace

Relokační program EU se po dvou letech ukázal jako úspěšný, protože pomáhá uprchlíkům začít nový život a zajišťuje lepší sdílení odpovědnosti mezi členskými státy.

RELOKACE Z ITÁLIE



10 842

RELOKACE Z ŘECKA



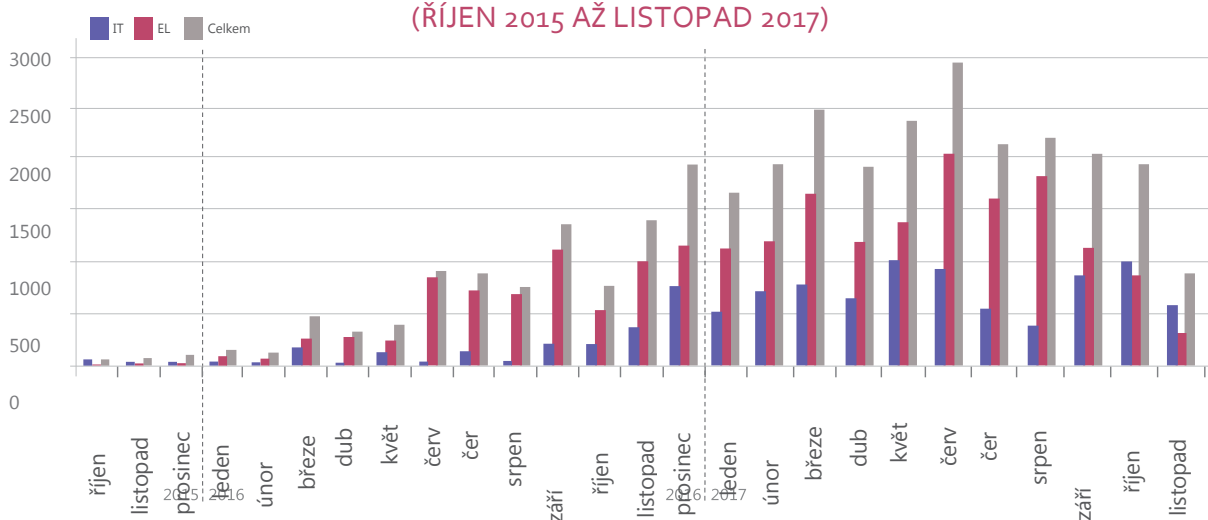
21 524

CELKEM:

32 366

RELOKACE Z ITÁLIE A ŘECKA

(ŘÍJEN 2015 AŽ LISTOPAD 2017)



Vzhledem k tomu, že v Řecku stále zůstává přibližně 500 a v Itálii 2 350 osob způsobilých k relokaci, měly by členské státy urychleně přemístit zbývající kandidáty. Komise je připravena pokračovat v poskytování finanční podpory těm členským státům, které vykazují úsilí o relokaci osob.

Znovuúsídlování

Od roku 2015 pomohly dva úspěšné evropské programy znovuuúsídlování téměř 26 000 nejzranitelnějších uprchlíků nalézt útočiště v některém členském státě EU, z toho 18 563 v rámci závěrů Rady ze dne 20. července 2015. Protože se tyto programy chýlí ke konci, zahájila Komise v září nový program znovuuúsídlování pro nejméně 50 000 obzvláště zranitelných osob, které potřebují mezinárodní ochranu a které by měly být přijaty členskými státy EU do října 2019. Na úsilí členských států v oblasti znovuuúsídlování bylo z rozpočtu EU na příští dva roky vyčleněno 500 milionů EUR, tj. 10 000 EUR na každou znovuuúsídlenou osobu.

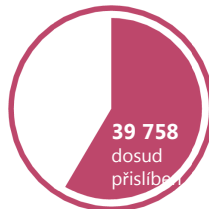
ZNOVUUÚSÍDLOVÁNÍ V RÁMCI STÁVAJÍCÍHO PROGRAMU



Celkem z 22 500 příslibených

V červenci 2016 navrhla Komise trvalý rámec EU pro znovuuúsídlování s cílem koordinovat evropské úsilí v dlouhodobém horizontu a zavést jednotný postup a společná kritéria. Po svém přijetí nahradí tento rámec EU pro znovuuúsídlení stávající programy *ad hoc* zaměřené na znovuuúsídlování a přijímání osob z humanitárních důvodů.

PŘÍSLIBY V RÁMCI NOVÉHO PROGRAMU PRO ZNOVUUÚSÍDLENÍ



Celkem z 50 000 plánovaných

Členský stát	Dosud příslibeno	Členský stát	Dosud příslibeno
Rakousko	0	Lotyšsko	0
Belgie	2 000	Litva	50
Bulharsko	110	Lucembursko	200
Chorvatsko	200	Malta	20
Kypr	69	Nizozemsko	3 000
Česká republika	0	Polsko	0
Dánsko	0	Portugalsko	1 010
Estonsko	80	Rumunsko	109
Finsko	1 670	Slovensko	0
Francie	10 200	Slovinsko	40
Německo	0	Španělsko	2 250
Řecko	0	Švédsko	8 750

Maďarsko	0	Spojené království	7 800
Irsko	1 200	CELKEM	39 758
Itálie	1 000		

Dodatek 5 – Plán dohody o komplexním balíčku pro migraci do června 2018

PLÁN DOHODY O KOMPLEXNÍM BALÍČKU PRO MIGRACI DO ČERVNA 2018

V roce 2018

DO ÚNORA

- ✓ Členské státy by měly přislíbit nejméně 50 000 míst pro přesídlení osob z Libye, které potřebují ochranu, a to mimo jiné prostřednictvím mechanismu nouzového tranzitu Úřadu vysokého komisaře OSN;
- ✓ podpořit nejméně 15 000 asistovaných dobrovolných návratů prostřednictvím Mezinárodní organizace pro migraci a 1 000 přesídlení z Libye prostřednictvím mechanismu nouzového tranzitu Úřadu vysokého komisaře OSN.

DO BŘEZNA

- ✓ schválit návrhy týkající se Agentury EU pro azyl a Eurodacu;
- ✓ dosáhnout politické dohody mezi Evropským parlamentem a Radou o kvalifikačním nařízení;
- ✓ členské státy by měly přispět všemi nezbytnými aktivy a pracovníky do rezervních týmů pro rychlé nasazení příslušníků pohraniční stráže tak, aby byli plně připraveni k nasazení;
- ✓ všechny členské státy by měly přispět k řešení nedostatku financování ve výši 340 milionů EUR pro složku svěřenského fondu EU určenou pro severní Afriku;
- ✓ Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž vytvoří plně funkční kapacitu pro navracení.

DO DUBNA

- ✓ stanovit základní směry dohody o náležité rovnováze mezi odpovědností a solidaritou.

DO KVĚTNA

- ✓ dosáhnout politické dohody mezi Evropským parlamentem a Radou ohledně směrnice o podmínkách přijímání a rámce Unie pro znovuúsídlování;
- ✓ dosáhnout v Evropském parlamentu a Radě mandátu k vyjednávání o nařízení o azylovém řízení;
- ✓ dosáhnout dohody ohledně náležité rovnováhy mezi odpovědností a solidaritou na zasedání vedoucích představitelů EU v Sofii v květnu 2018 a pak ji urychleně promítnout do mandátu k vyjednávání pro Radu o dublinském nařízení;
- ✓ schválit první vlnu projektů v rámci Evropského fondu pro udržitelný rozvoj;
- ✓ zahájit první pilotní projekty na koordinaci nabídek na legální ekonomickou migraci pro klíčové partnerské země;
- ✓ zvýšit počet navracených migrantů při operacích organizovaných ve spolupráci s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž alespoň o 20 % ve srovnání se stejným obdobím roku 2017;
- ✓ sjednat dohody o zpětném přebírání osob nebo operační ujednání s dalšími třemi partnerskými zeměmi.

DO ČERVNA

- ✓ dosáhnout politické dohody o celkové reformě společného evropského azylového systému na červnovém zasedání Evropské rady;
- ✓ dosáhnout politické dohody mezi Evropským parlamentem a Radou o směrnici o „modré kartě“;
- ✓ navýšit počet navracených migrantů při operacích organizovaných ve spolupráci s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž o 50 % ve srovnání se stejným obdobím roku 2017.

DO ŘÍJNA

- ✓ realizovat 50 % závazků k přesídlení nejméně 50 000 osob, které potřebují ochranu.



V roce 2019

DO KVĚTNA

✓ realizovat zbývajících 50 % závazků k přesídlení nejméně 50 000 osob, které potřebují ochranu.

Zdroj: Evropská komise