ZÁKON

ze dne …………………,

kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Změna zákona o daních z příjmů

Čl. I

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona č. 35/1993 Sb., zákona č. 96/1993 Sb., zákona č. 157/1993 Sb., zákona č. 196/1993 Sb., zákona č. 323/1993 Sb., zákona č. 42/1994 Sb., zákona č. 85/1994 Sb., zákona č. 114/1994 Sb., zákona č. 259/1994 Sb., zákona č. 32/1995 Sb., zákona č. 87/1995 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 149/1995 Sb., zákona č. 248/1995 Sb., zákona č. 316/1996 Sb., zákona č. 18/1997 Sb., zákona č. 151/1997 Sb., zákona č. 209/1997 Sb., zákona č. 210/1997 Sb., zákona č. 227/1997 Sb., zákona č. 111/1998 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 168/1998 Sb., zákona č. 333/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 129/1999 Sb., zákona č. 144/1999 Sb., zákona č. 170/1999 Sb., zákona č. 225/1999 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 3/2000 Sb., zákona č. 17/2000 Sb., zákona č. 27/2000 Sb., zákona č. 72/2000 Sb., zákona č. 100/2000 Sb., zákona č. 103/2000 Sb., zákona č. 121/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 241/2000 Sb., zákona č. 340/2000 Sb., zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 117/2001 Sb., zákona č. 120/2001 Sb., zákona č. 239/2001 Sb., zákona č. 453/2001 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 50/2002 Sb., zákona č.128/2002 Sb., zákona č. 198/2002 Sb., zákona č. 210/2002 Sb., zákona č. 260/2002 Sb., zákona č. 308/2002 Sb., zákona č. 575/2002 Sb., zákona č. 162/2003 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 438/2003 Sb., zákona č. 19/2004 Sb., zákona č. 47/2004 Sb., zákona č. 49/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 280/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 360/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 628/2004 Sb., zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 676/2004 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 441/2005 Sb., zákona č. 530/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 552/2005 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 203/2006 Sb., zákona č. 223/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 29/2007 Sb., zákona č. 67/2007 Sb., zákona č. 159/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 482/2008 Sb., zákona č. 2/2009 Sb., zákona č. 87/2009 Sb., zákona č. 216/2009 Sb., zákona č. 221/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 289/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 304/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 348/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 119/2011 Sb., zákona č. 188/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 353/2011 Sb., zákona č. 355/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 192/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb., zákona č. 428/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 44/2013 Sb., zákona č. 80/2013 Sb., zákona č. 105/2013 Sb., zákona č. 160/2013 Sb., zákona č. 215/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 162/2014 Sb., zákona č. 247/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 332/2014 Sb., zákona č. 84/2015 Sb., zákona č. 127/2015 Sb., zákona č. 221/2015 Sb., zákona č. 375/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 105/2016 Sb., zákona č. 113/2016 Sb., zákona č. 125/2016 Sb., zákona č. 148/2016 Sb., zákona č. 188/2016 Sb., zákona č. 271/2016 Sb., zákona č. 321/2016 Sb., zákona č. 454/2016 Sb., zákona č. 170/2017 Sb., zákona č. 246/2017 Sb. a zákona č. 254/2017 Sb. se mění takto:

1. V § 7 odst. 7 písm. a) se částka "800 000 Kč" nahrazuje částkou "1 600 000 Kč".
2. V § 7 odst. 7 písm. b) se částka "600 000 Kč" nahrazuje částkou "1 200 000 Kč".
3. V § 7 odst. 7 písm. c) se částka "300 000 Kč" nahrazuje částkou "600 000 Kč".
4. V § 7 odst. 7 písm. d) se částka "400 000 Kč" nahrazuje částkou "800 000 Kč".
5. V § 9 odst. 4 větě první se částka "300 000 Kč" nahrazuje částkou "600 000 Kč".

Čl. II

**Přechodné ustanovení**

Ustanovení § 7 odst. 7 a § 9 odst. 4 zákona č. 586/1992 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se poprvé použije pro zdaňovací období kalendářního roku, ve kterém tento zákon nabyl účinnosti.

Čl. III

**Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti 15. dnem od jeho vyhlášení.

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

1. **Obecná část**
2. **Zhodnocení platného právního stavu, hlavní principy navrhované právní úpravy a nezbytnost navrhované právní úpravy**

V roce 2017 schválil Parlament novelu zákona o dani z příjmu (zákon č. 170/2017 sb), která mimo jiné snižovala limity pro uplatnění výdajových paušálů na polovinu tehdejšího stavu. Z příjmů 2 mil Kč se snížil limit na 1 mil Kč ročně. Z pohledu výdajů jsou limity nastaveny následovně:

80 % z příjmů ze zemědělské výroby, lesního a vodního hospodářství a z příjmů z živnostenského podnikání řemeslného; nejvýše lze však uplatnit výdaje do částky 800 000 Kč,

60 % z příjmů ze živnostenského podnikání; nejvýše lze však uplatnit výdaje do částky 600 000 Kč,

30 % z příjmů z nájmu majetku zařazeného v obchodním majetku; nejvýše lze však uplatnit výdaje do částky 300 000 Kč,

40 % z jiných příjmů ze samostatné činnosti, s výjimkou příjmů podle [odstavce 1 písm. d)](https://www.podnikatel.cz/zakony/zakon-c-586-1992-sb-o-danich-z-prijmu/f1457173/#f1457741) a [odstavce 6](https://www.podnikatel.cz/zakony/zakon-c-586-1992-sb-o-danich-z-prijmu/f1457173/#f1457774); nejvýše lze však uplatnit výdaje do částky 400 000 Kč.

Tato úprava výdajových paušálů měla negativní vliv na řadu živnostníků a drobných podnikatelů, kterým se zvýšila administrativa související s evidováním výdajů. V návaznosti na již přijatou regulaci tehdejší vládou (kontrolní hlášení DPH, EET,…) se jednalo o další opatření omezující a komplikující drobné podnikání.

Úprava výdajových paušálů nebyla součástí vládního návrhu zákona, ale byla do zákona včleněna pozměňovacím návrhem, nebyla tedy dostatečně vyhodnocena a nepředcházela ji potřebná diskuze.

Návrh zákona vrací limity výdajových paušálů na úroveň roku 2016. Výše limitů výdajových paušálu se stanovuje takto:

80 % z příjmů ze zemědělské výroby, lesního a vodního hospodářství a z příjmů z živnostenského podnikání řemeslného; nejvýše lze však uplatnit výdaje do částky 1 600 000 Kč,

60 % z příjmů ze živnostenského podnikání; nejvýše lze však uplatnit výdaje do částky 1 200 000 Kč,

30 % z příjmů z nájmu majetku zařazeného v obchodním majetku; nejvýše lze však uplatnit výdaje do částky 600 000 Kč,

40 % z jiných příjmů ze samostatné činnosti, s výjimkou příjmů podle [odstavce 1 písm. d)](https://www.podnikatel.cz/zakony/zakon-c-586-1992-sb-o-danich-z-prijmu/f1457173/#f1457741) a [odstavce 6](https://www.podnikatel.cz/zakony/zakon-c-586-1992-sb-o-danich-z-prijmu/f1457173/#f1457774); nejvýše lze však uplatnit výdaje do částky 800 000 Kč.

Zvýšením limitů výdajových paušálů (navrácení limitů do výše roku 2016) se rozšíří skupina podnikatelů, která bude moci uplatnit novou podobu výdajových paušálů, čímž dojde k úspoře administrativních nákladů. Uspořené náklady a dodatečně získaný čas budou mít stimulační efekt k rozvoji malého podnikání v České republice. Rovněž se zlepší podmínky při vstupu do podnikání, což může motivovat nové lidi ke startu podnikání.

Při uplatnění výdajových paušálů je zajištěn pozitivní výběr daně. Paušály nenutí podnikatele do daňových optimalizací a umělému zvyšování nákladů.

Snížení limitů výdajových paušálů má v praxi jen malý dopad na celkový výběr daní. Proto je možné vrátit limity výdajových paušálů na původní úroveň, aniž by hrozil výrazný výpadek příjmů ve veřejných rozpočtech.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky a s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy České republiky**

Návrh je v souladu s ústavním pořádkem i mezinárodními smlouvami.

1. **Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, na rozpočty krajů a obcí**

Očekává se zpomalení růstu příjmů státního rozpočtu o méně než 1 mld Kč. Výpadek příjmů veřejných rozpočtů však bude kompenzován růstem HDP a tedy autonomním nárůstem výběru daně z příjmu. Negativní dopady na rozpočty obcí se očekávají do 250 mil Kč, na rozpočty krajů do 100 mil Kč.

1. **Zvláštní část**

**Čl. I**

Zvýšení limitů výdajových paušálů na dvojnásobek oproti současnému stavu u každé skupiny dle procentuální výše výdajových paušálů.

**Čl. II**

Přechodné ustanovení umožňuje využití nové výše výdajových paušálů i v roce, ve kterém byl zákon přijat.

**Čl. III**

Stanovení účinnosti zákona.

V Praze dne 31. ledna 2018

**Předkladatelé:**

Ing. Vojtěch Munzar v.r.

Prof. PhDr. Petr Fiala,  Ph.D., LL.M. v.r.

Ing. Zbyněk Stanjura v.r.

Mgr. Jana Černochová v.r.

Miroslava Němcová v.r.

Doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc. v.r.

Ing. Petr Beitl v.r.

Jaroslav Martinů v.r.

Zuzana Majerová Zahradníková v.r.

Mgr. Karel Krejza v.r.

Mgr. Václav Klaus v.r.

Mgr. Martin Baxa v.r

Ing. Stanislav Blaha v.r.

Marek Benda v.r.

Mgr. Martin Kupka v.r.

JUDr. Pavel Blažek, Ph.D. v.r.

MUDr. Jiří Ventruba, CSc. v.r.

Ing. Veronika Vrecionová v.r.

Ing. et Ing. Jan Skopeček v.r.

RNDr. Jan Zahradník v.r.

PhDr. Pavel Žáček, Ph.D. v.r

doc. PaedDr. Ilona Mauritzová, Ph.D v.r

Ing. Jan Bauer v.r.

Mgr. Ivan Adamec v.r..

Jakub Janda v.r.