**Vládní návrh**

ZÁKON

ze dne ... 2018,

kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o distribuci pojištění a zajištění

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNí

Změna živnostenského zákona

Čl. I

Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění zákona č. 231/1992 Sb., zákona č. 591/1992 Sb., zákona č. 600/1992 Sb., zákona č. 273/1993 Sb., zákona č. 303/1993 Sb., zákona č. 38/1994 Sb., zákona č. 42/1994 Sb., zákona č. 136/1994 Sb., zákona č. 200/1994 Sb., zákona č. 237/1995 Sb., zákona č. 286/1995 Sb., zákona č. 94/1996 Sb., zákona č. 95/1996 Sb., zákona č. 147/1996 Sb., zákona č. 19/1997 Sb., zákona č. 49/1997 Sb., zákona č. 61/1997 Sb., zákona č. 79/1997 Sb., zákona č. 217/1997 Sb., zákona č. 280/1997 Sb., zákona č. 15/1998 Sb., zákona č. 83/1998 Sb., zákona č. 157/1998 Sb., zákona č. 159/1999 Sb., zákona č. 167/1998 Sb., zákona č. 356/1999 Sb., zákona č. 358/1999 Sb., zákona č. 360/1999 Sb., zákona č. 363/1999 Sb., zákona č. 27/2000 Sb., zákona č. 29/2000 Sb., zákona č. 121/2000 Sb., zákona č. 122/2000 Sb., zákona č. 123/2000 Sb., zákona č. 124/2000 Sb., zákona č. 149/2000 Sb., zákona č. 151/2000 Sb., zákona č. 158/2000 Sb., zákona č. 247/2000 Sb., zákona č. 249/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 309/2000 Sb., zákona č. 362/2000 Sb., zákona č. 409/2000 Sb., zákona č. 458/2000 Sb., zákona č. 61/2001 Sb., zákona č. 100/2001 Sb., zákona č. 120/2001 Sb., zákona č. 164/2001 Sb., zákona č. 256/2001 Sb., zákona č. 274/2001 Sb., zákona č. 477/2001 Sb., zákona č. 478/2001 Sb., zákona č. 501/2001 Sb., zákona č. 86/2002 Sb., zákona č. 119/2002 Sb., zákona č. 174/2002 Sb., zákona č. 281/2002 Sb., zákona č. 308/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 476/2002 Sb., zákona č. 88/2003 Sb., zákona č. 130/2003 Sb., zákona č. 162/2003 Sb., zákona č. 224/2003 Sb., zákona č. 228/2003 Sb., zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 354/2003 Sb., zákona č. 438/2003 Sb., zákona č. 38/2004 Sb., zákona č. 119/2004 Sb., zákona č. 167/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 326/2004 Sb., zákona č. 499/2004 Sb., zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 695/2004 Sb., zákona č. 58/2005 Sb., zákona č. 95/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 215/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 358/2005 Sb., zákona č. 428/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 62/2006 Sb., zákona č. 76/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 115/2006 Sb., zákona č. 131/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 191/2006 Sb., zákona č. 212/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 225/2006 Sb., zákona č. 310/2006 Sb., zákona č. 315/2006 Sb., zákona č. 160/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 130/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 230/2008 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 285/2009 Sb., zákona č. 292/2009 Sb., zákona č. 145/2010 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 160/2010 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 152/2011 Sb., zákona č. 350/2011 Sb., zákona č. 351/2011 Sb., zákona č. 355/2001 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 53/2012 Sb., zákona č. 119/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 169/2012 Sb., zákona č. 199/2012 Sb., zákona č. 201/2012 Sb., zákona č. 202/2012 Sb., zákona č. 221/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 234/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákona č. 279/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 308/2013 Sb., zákona č. 309/2013 Sb., zákona č. 127/2014 Sb., zákona č. 140/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 206/2015 Sb., zákona č. 267/2015 Sb., zákona č. 88/2016 Sb., zákona č. 91/2016 Sb., zákona č. 126/2016 Sb., zákona č. 188/2016 Sb., zákona č. 229/2016 Sb., zákona č. 258/2016 Sb., zákona č. 304/2016 Sb., zákona č. 64/2017 Sb., zákona č. 65/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 193/2017 Sb., zákona č. 204/2017 Sb., zákona č. 261/2017 Sb. a zákona č. 289/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 3 písmeno a) zní:

„a) činnost bank11), poskytování platebních služeb11a), vydávání elektronických peněz11a), provozování platebních systémů s neodvolatelností zúčtování11a), směnárenská činnost11d), činnost pojišťoven12), zajišťoven, pojišťovacích zprostředkovatelů nebo akreditovaných osob podle zákona upravujícího distribuci pojištění a zajištění, penzijních fondů12a), penzijních společností55), spořitelních a úvěrních družstev12b), komoditních burz8b), organizátorů regulovaných trhů13b), obchodníků s cennými papíry13b) a jejich vázaných zástupců13b) a činnost osob zabývajících se obhospodařováním nebo administrací investičního fondu anebo zahraničního investičního fondu a činnosti osob provádějících vypořádání obchodů s cennými papíry13a), činnosti osob provádějících přijímání a předávání pokynů nebo investičního poradenství týkající se investičních nástrojů za podmínek stanovených zvláštním zákonem13b) a jejich vázaných zástupců13b), činnost ratingových agentur13c), činnost poskytovatelů služeb hlášení údajů, činnost akreditovaných osob podle zákona upravujícího podnikání na kapitálovém trhu, poskytování a zprostředkování spotřebitelského úvěru a činnost akreditovaných osob podle zákona upravujícího spotřebitelský úvěr,“.

1. V příloze č. 2 „ŽIVNOSTI VÁZANÉ“ se ve sloupci 1 „Předmět podnikání“ za předmět podnikání „Činnost účetních poradců, vedení účetnictví, vedení daňové evidence“ vkládá nový předmět podnikání „Činnost samostatných likvidátorů pojistných událostí“ a ve sloupci 2 „Požadovaná odborná způsobilost“ text zní: „střední vzdělání s maturitní zkouškou“.

 Čl. II

**Přechodná ustanovení**

1. Ten, kdo byl přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona oprávněn provozovat činnost samostatného likvidátora pojistných událostí, může provozovat tuto činnost v souladu se zákonem č. 38/2004 Sb., o pojišťovacích zprostředkovatelích a likvidátorech pojistných událostí, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, do doby, než ohlásí živnost vázanou, nejdéle však po dobu 3 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

2. Ohlášení živnosti vázané podle bodu 1 nepodléhá správnímu poplatku.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o finančním arbitrovi

Čl. III

Zákon č. 229/2002 Sb., o finančním arbitrovi, ve znění zákona č. 558/2004 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 285/2009 Sb., zákona č. 180/2011 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákona č. 278/2013 Sb., zákona č.  336/2014 Sb., zákona č. 378/2015 Sb. a zákona č. 452/2016 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 písm. e) se slova „nabízení, poskytování nebo zprostředkování životního pojištění“ nahrazují slovy „distribuci pojištění nebo při výkonu práv a plnění povinností z pojištění“.

2. V § 1 odst. 1 písmeno h) zní:

„h) osobou poskytující investiční služby při poskytování investičních služeb,“.

3. V § 3 odst. 1 písm. e) se slova „nabízení, poskytování nebo zprostředkování životního pojištění“ nahrazují slovy „distribuci pojištění nebo při výkonu práv a plnění povinností z pojištění“.

4. V § 3 odst. 1 písmeno h) zní:

„h) osoba poskytující investiční služby při poskytování investičních služeb,“.

5. § 12a zní:

„§ 12a

(1) Arbitr využívá k plnění úkolů podle tohoto zákona údaje

a) ze základního registru obyvatel,

b) z informačního systému evidence obyvatel,

c) z informačního systému cizinců,

d) ze základního registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci,

e) z katastru nemovitostí.

(2) Využívanými údaji podle odstavce 1 písm. a) jsou

a) jméno, popřípadě jména, příjmení,

b) datum, místo a okres narození, u subjektu údajů, který se narodil v cizině, datum, místo a stát, kde se narodil,

c) datum, místo a okres úmrtí, jde-li o úmrtí subjektu údajů mimo území České republiky, datum úmrtí, místo a stát, na jehož území k úmrtí došlo; je-li vydáno rozhodnutí soudu o prohlášení za mrtvého, den, který je v rozhodnutí uveden jako den smrti, popřípadě jako den, který nepřežil, a datum nabytí právní moci tohoto rozhodnutí,

d) adresa místa pobytu, popřípadě též adresa, na kterou mají být doručovány písemnosti, a

e) státní občanství, popřípadě více státních občanství.

 (3) Využívanými údaji podle odstavce 1 písm. b) jsou

a) jméno, popřípadě jména, příjmení,

b) rodné číslo,

c) datum narození,

d) místo a okres narození a u státního občana České republiky, který se narodil v cizině, místo a stát, kde se narodil,

e) státní občanství, popřípadě více státních občanství,

f) omezení svéprávnosti, jméno, popřípadě jména, příjmení a rodné číslo opatrovníka; nebylo-li opatrovníkovi rodné číslo přiděleno, datum, místo a okres jeho narození a u opatrovníka, který se narodil v cizině, místo a stát, kde se narodil,

g) jméno, popřípadě jména, příjmení a rodné číslo otce, matky, popřípadě jiného zákonného zástupce nebo opatrovníka,

h) datum, místo a okres úmrtí; jde-li o úmrtí státního občana České republiky mimo území České republiky, datum úmrtí, místo a stát, na jehož území k úmrtí došlo,

i) den, který byl v rozhodnutí soudu o prohlášení za mrtvého uveden jako den smrti, popřípadě jako den, který nepřežil,

j) adresa místa trvalého pobytu, včetně předchozích adres místa trvalého pobytu, popřípadě též adresa, na kterou mají být doručovány písemnosti, a

k) počátek trvalého pobytu, popřípadě datum zrušení údaje o místu trvalého pobytu nebo datum ukončení trvalého pobytu na území České republiky.

(4) Využívanými údaji podle odstavce 1 písm. c) jsou

a) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení,

b) rodné číslo,

c) datum narození,

d) místo a stát narození; v případě, že se cizinec narodil na území České republiky, místo a okres narození,

e) státní občanství, popřípadě státní příslušnost,

f) druh a adresa místa pobytu na území České republiky, je-li tímto místem sídlo správního orgánu, rovněž údaj o tom, že se jedná o adresu úřadu, popřípadě adresa, na kterou mají být doručovány písemnosti podle jiného právního předpisu,

g) číslo a platnost oprávnění k pobytu,

h) počátek pobytu, popřípadě datum ukončení pobytu na území České republiky,

i) omezení svéprávnosti,

j) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení, státní občanství, popřípadě státní příslušnost dítěte, pokud je cizincem, a jeho rodné číslo; v případě, že dítěti nebylo rodné číslo přiděleno, jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení a datum narození,

k) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení, státní občanství, popřípadě státní příslušnost otce, matky, popřípadě jiného zákonného zástupce, pokud jsou cizinci, a jejich rodné číslo; v případě, že jeden z rodičů nebo jiný zákonný zástupce nemá přiděleno rodné číslo, jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení a datum narození,

l) den, který byl v rozhodnutí soudu o prohlášení za nezvěstného uveden jako den, kdy nastaly účinky prohlášení nezvěstnosti, a datum nabytí právní moci rozhodnutí soudu o prohlášení za nezvěstného, datum nabytí právní moci rozhodnutí soudu o zrušení prohlášení za nezvěstného,

m) datum, místo a okres úmrtí; jde-li o úmrtí mimo území České republiky, stát, ve kterém k úmrtí došlo, popřípadě datum úmrtí a

n) den, který byl v rozhodnutí soudu o prohlášení za mrtvého uveden jako den smrti, popřípadě jako den, který cizinec prohlášený za mrtvého nepřežil, datum nabytí právní moci rozhodnutí soudu o prohlášení za mrtvého, datum nabytí právní moci rozhodnutí soudu o zrušení prohlášení za mrtvého.

(5) Využívanými údaji podle odstavce 1 písm. d) jsou kromě veřejně přístupných údajů

a) jméno, popřípadě jména, a příjmení podnikající fyzické osoby nebo zahraniční osoby a

b) adresa místa pobytu v České republice, popřípadě bydliště v zahraničí podnikající fyzické osoby nebo zahraniční osoby.

 (6) Údaje podle odstavce 1 písm. e) je oprávněn finanční arbitr využívat bezplatně.

 (7) Z údajů podle odstavců 2 až 5 lze v konkrétním případě využít vždy jen takové údaje, které jsou nezbytné ke splnění daného úkolu.

 (8) Údaje, které jsou vedeny jako referenční údaje v základním registru obyvatel, se využijí z informačního systému evidence obyvatel nebo informačního systému cizinců, pouze pokud jsou ve tvaru předcházejícímu současný stav.“.

6. V § 14 odst. 1 písm. a) se slovo „arbitr“ zrušuje.

7. V § 14 odst. 1 písm. b) se za slovo „navrhovatel“ vkládají slova „neodstranil přes výzvu arbitra nedostatky návrhu nebo“.

8. V § 14 odstavec 2 zní:

 „(2) Jestliže by řešení sporu svoji právní nebo skutkovou složitostí vážně ohrozilo účel řízení před arbitrem, může arbitr řízení zastavit do 60 dnů ode dne jeho zahájení, a to i v případě, že navrhovatele v této lhůtě vyzve, aby nedostatky návrhu odstranil; o tom musí být navrhovatel arbitrem poučen. Lhůta 60 dnů neběží ode dne doručení výzvy arbitra do dne odstranění nedostatků. Lhůta 60 dnů neběží ani v době ode dne doručení výzvy instituci podle § 11 nebo podle § 12 odst. 6 do dne, kdy instituce splní povinnost uloženou v uvedené výzvě.“.

ČÁST třetí

Změna zákona o správních poplatcích

Čl. IV

Položka 65 přílohy k zákonu č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 230/2008 Sb., zákona č. 420/2009 Sb., zákona č. 188/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 37/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona 241/2013 Sb., zákona č. 148/2016 Sb., zákona č. 204/2016 Sb. a zákona č. 258/2016 Sb., se mění takto:

1. V bodě 3 se písmena a) a b) zrušují.

Dosavadní písmena c) a d) se označují jako písmena a) a b).

2. V bodě 9 se doplňují písmena t) až v), která znějí:

„t) udělení oprávnění k činnosti samostatného zprostředkovatele

 podle zákona upravujícího distribuci pojištění a zajištění Kč 10 000

 u) akreditaci podle zákona upravujícího distribuci pojištění

 a zajištění Kč 50 000

v) prodloužení akreditace podle zákona upravujícího distribuci

pojištění a zajištění Kč 25 000“.

3. V bodě 11 se doplňují písmena c) a d), která znějí:

 „c) oprávnění k činnosti vázaného zástupce podle

zákona upravujícího distribuci pojištění a zajištění Kč 2 000

 d) oprávnění k činnosti doplňkového pojišťovacího .

 zprostředkovatele podle zákona upravujícího distribuci pojištění a zajištění Kč 2 000“.

4. V bodě 12 se doplňují písmena h) až j), která znějí:

„h) oprávnění k činnosti samostatného zprostředkovatele

podle zákona upravujícího distribuci pojištění a zajištění Kč 5 000

i) oprávnění k činnosti vázaného zástupce podle zákona

 upravujícího distribuci pojištění a zajištění Kč 1 000

j) oprávnění k činnosti doplňkového pojišťovacího

 zprostředkovatele podle zákona upravujícího distribuci pojištění a zajištění Kč 1 000“.

5. V poznámce větě druhé se slova „nebo g)“ nahrazují slovy „, g), i) nebo j)“.

Čl. V

**Přechodné ustanovení**

Pro poplatkové povinnosti u správního poplatku podle položky 65 přílohy k zákonu č. 634/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související, se použije zákon č. 634/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o pojišťovnictví

Čl. VI

Zákon č. 277/2009 Sb., o pojišťovnictví, ve znění zákona č. 409/2010 Sb., zákona č. 188/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 99/2013 Sb., zákona č. 228/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 375/2015 Sb., zákona č. 304/2016 Sb., zákona č. 368/2016 Sb., zákona č. 56/2017 Sb. a zákona č. 183/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 6 se odstavec 3 zrušuje.

Dosavadní odstavce 4 až 6 se označují jako odstavce 3 až 5.

2. V § 7 odst. 1 se na konci písmene b) slovo „a“ nahrazuje čárkou.

3. V § 7 se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje slovem „a“ a doplňuje se písmeno d), které zní:

„d) postupy pro schvalování každého pojistného produktu a jeho významných změn před jeho distribucí zákazníkům podle zákona upravujícího distribuci pojištění a zajištění.“.

4. V § 120 odst. 2 se písmeno h) zrušuje.

Dosavadní písmena i) až k) se označují jako písmena h) až j).

ČÁST PÁTÁ

Změna občanského zákoníku

Čl. VII

Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění zákona č. 460/2016 Sb., se mění takto:

1. V § 1811 odst. 3 se na konci písmene a) slovo „a“ zrušuje.

2. V § 1811 se na konci odstavce 3 tečka nahrazuje slovem „, a“ a doplňuje se písmeno c), které zní:

„c) o finanční službě.“.

3. V § 1840 se za písmeno e) vkládá nové písmeno f), které zní: „f) o finanční službě,“.

Dosavadní písmena f) až j) se označují jako písmena g) až k).

4. Za § 1844 se vkládá nový § 1844a, který zní:

„§ 1844a

(1) Kontaktuje-li podnikatel spotřebitele prostřednictvím telefonu, na začátku každého hovoru musí být spotřebiteli sdělen obchodní účel hovoru a údaje sloužící k určení totožnosti podnikatele.

(2) Jestliže s tím v případě podle odstavce 1 spotřebitel vysloví souhlas, je možné mu místo údajů uvedených v § 1843 odst. 1 sdělit pouze totožnost osoby, která je v kontaktu se spotřebitelem, a její vztah k podnikateli, hlavní vlastnosti finanční služby a údaje uvedené v § 1843 odst. 1 písm. d), e) a g).

(3) Podnikatel dále v případě podle odstavce 1 informuje spotřebitele o tom, že další údaje jsou k dispozici na vyžádání, a o povaze těchto údajů. Povinnost podnikatele poskytnout údaje následně za podmínek a v rozsahu stanoveném v § 1845 není tímto ustanovením dotčena.”.

ČÁST ŠESTÁ

ÚČINNOST

Čl. VIII

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 23. února 2018.

**Důvodová zpráva**

**k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o distribuci pojištění a zajištění**

**A. OBECNÁ ČÁST**

**Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad**

Viz shrnutí závěrů ze závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace (RIA) k návrhu zákona o distribuci pojištění a zajištění. Navrhovaným změnovým zákonem byly legislativně vyjádřeny závěry z hodnocení nákladů a přínosů v oblasti úpravy samostatných likvidátorů pojistných událostí a mimosoudního řešení sporů.

**Zhodnocení souladu návrhu zákona s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhované řešení je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Návrh zákona provádí pouze technické změny, jejichž nutnost je vyvolána přijetím zákona o distribuci pojištění a zajištění. V podrobnostech viz důvodovou zprávu k návrhu zákona o distribuci pojištění a zajištění.

**Zhodnocení souladu s mezinárodními smlouvami a právem Evropské unie**

Návrh zákona je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána. Návrh zákona je v souladu s právem Evropské unie. Návrh zákona provádí pouze technické změny, jejichž nutnost je vyvolána přijetím zákona o distribuci pojištění a zajištění. V podrobnostech viz důvodovou zprávu k návrhu zákona o distribuci pojištění a zajištění.

**Předpokládaný hospodářský a finanční dosah**

Navrhovaný zákon je koncipován obecně jako rozpočtově neutrální. Nebude mít zásadní vliv na státní rozpočet, ani na ostatní veřejné rozpočty. Navýšení výdajů státního rozpočtu vyplývá pouze z navrhovaného a z hlediska transpozičních závazků nezbytného rozšíření pravomocí finančního arbitra k řešení sporů z neživotního pojištění, a to v odhadované výši 30 mil. Kč.

**B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

Část první: Změna živnostenského zákona

**Čl. I**

Živnostenský zákon v současnosti stanovuje, že živností není činnost pojišťovacích zprostředkovatelů a samostatných likvidátorů pojistných událostí. To je v souladu se zákonem č. 38/2004 Sb., o pojišťovacích zprostředkovatelích a samostatných likvidátorech pojistných událostí, v pozdějším znění, který upravuje tyto činnosti jako zvláštní regulované činnosti na finančním trhu a udělování oprávnění k těmto činnostem a dohled nad nimi svěřuje České národní bance. Návrh zákona o distribuci pojištění a zajištění, který nahrazuje zákon č. 38/2004 Sb., tento režim v případě pojišťovacích zprostředkovatelů z velké části přejímá, avšak zavádí také novou regulovanou činnost, a to činnost akreditované osoby, kterou je třeba rovněž vyloučit z režimu živnostenského zákona. Naopak úprava činnosti samostatných likvidátorů pojistných událostí v návrhu zákona o distribuci pojištění a zajištění obsažena již není a stává se tak živností vázanou.

**Čl. II (přechodná ustanovení)**

Přechod samostatných likvidátorů pojistných událostí do režimu živnostenského zákona je odůvodněn tím, že činnosti likvidace pojistných událostí nepředstavuje distribuci pojištění, což aprobuje i směrnice IDD. Není žádoucí ji tedy začleňovat do zákona o distribuci pojištění a zajištění. Ačkoli je snižování nároků na profese v rámci finančního sektoru neobvyklé a v daném případě je spojeno i s nutností nabytí nového podnikatelského oprávnění, zdá se být toto řešení nejvhodnějším. Předmětem platné regulace samostatných likvidátorů pojistných událostí jsou totiž v zásadě nyní pouze minimální profesní požadavky a registrační povinnost u ČNB (analogicky k úpravě pojišťovacích zprostředkovatelů). Z hlediska rizik pro spotřebitele lze navrhované řešení považovat za přinejmenším neutrální rovněž proto, že soukromoprávní odpovědnost za činnost likvidace pojistných událostí vykonávanou podnikatelským způsobem (a škody touto činností způsobené) by nesla vždy pojišťovna.

Navrhuje se, aby samostatní likvidátoři pojistných událostí byli oprávněni vykonávat svou činnost na základě svého dosavadního oprávnění po dobu 3 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, během nichž by měli ohlásit živnost vázanou. Ohlášení živnosti vázané v tomto případě nepodléhá správnímu poplatku, protože je vyvoláno změnou právní úpravy, nikoli důvody na straně samostatných likvidátorů pojistných událostí.

Část druhá: Změna zákona o finančním arbitrovi

**Čl. III**

K bodům 1 a 3 [§ 1 odst. 1 písm. e) a § 3 odst. 1 písm. e)]:

Směrnice vyžaduje, aby byly zavedeny postupy pro mimosoudní řešení sporů mezi distributory všech typů pojištění a všemi zákazníky. Platné znění zákona o finančním arbitrovi se vztahuje jen na spory mezi spotřebitelem a distributorem životního pojištění. Tuto oblast je tedy třeba rozšířit o neživotní pojištění. Z hlediska účelu a systematiky zákona o finančním arbitrovi však není žádoucí, aby se působnost zákona rozšířila i na zákazníky, kteří nejsou spotřebiteli. Mimosoudní řešení sporů mezi zákazníky, kteří nejsou spotřebiteli, a distributory pojištění se pak řídí zákonem o mediaci a zákonem o rozhodčím řízení.

K bodům 2 a 4 [§ 1 odst. 1 písm. h) a § 3 odst. 1 písm. h)]:

Upravuje se kompetence finančního arbitra ohledně osob poskytujících investiční služby tak, aby zahrnovala i zahraniční obchodníky s cennými papíry, které stávající právní úprava nezahrnuje.

K bodu 5 [§ 12a]:

Upravuje se ustanovení § 12a, které dává finančnímu arbitrovi právo využívat údaje z některých veřejných registrů.

Účastníkem řízení před finančním arbitrem je vedle navrhovatele – spotřebitele (fyzické osoby) vždy instituce – podnikatel, zpravidla právnická osoba. Z tohoto důvodu je žádoucí, aby vedle registru obyvatel měl finanční arbitr přístup i k údajům z registru osob.

S ohledem na rozsah skutečností nezbytných pro posouzení jednotlivých sporů je žádoucí, aby měl finanční arbitr přístup k rozsahu údajů v navrhovaném znění. Účastníkem řízení před finančním arbitrem může být i dítě, z uvedeného důvodu je třeba, aby měl finanční arbitr přístup také k jeho základním identifikačním údajům. Obdobně je pak třeba ověření údajů cizince jako účastníka řízení.

Nově se navrhuje v zákoně výslovně zakotvit přístup do katastru nemovitostí. Údaje z katastru nemovitostí jsou nezbytné pro posouzení příslušnosti finančního arbitra řešit spor ze spotřebitelského úvěru v případech, kdy je sporné, zda osoba, která poskytla spotřebiteli úvěr zajištěný zástavním právem k nemovitosti (nebo v minulosti i jiným způsobem, např. zajišťovacím převodem vlastnického práva), tuto činnost vykonává soustavně. Finanční arbitr je sice organizační složkou státu, které je možné údaje poskytnout zdarma dálkovým přístupem, nicméně do současné doby výslovně vyjádřený právní titul v zákoně chybí.

Rozsah údajů je navrhován v souladu s aktuálními potřebami finančního arbitra tak, aby pokryl potřeby jednotlivých případů. Při jejich využívání se finanční arbitr bude řídit veškerými zásadami platnými pro zpracování osobních údajů.

K bodu 6 [§ 14 odst. 2]:

Navrhuje se, aby stávající 60denní lhůta, ve které může finanční arbitr zastavit řízení pro skutkovou nebo právní složitost, neběžela po dobu odstraňování vad návrhu. Odstraňování vad návrhu bývá v řízení před finančním arbitrem poměrně složité a může trvat i několik týdnů, což 60denní lhůtu pro vyhodnocení skutkové nebo právní složitosti sporu reálně významně zkracuje. Stávající úprava nutí finančního arbitra, aby spolu s výzvou k odstranění vad návrhu vydával usnesení o přerušení řízení (které podle § 65 správního řádu působí stavění lhůty), ovšem tento postup není v řízení před finančním arbitrem vzhledem k jeho specifické povaze praktický ani efektivní.

Část třetí: Změna zákona o správních poplatcích

**Čl. IV**

V sazebníku správních poplatků se navrhuje změnit položku 65, která se týká činností na finančním trhu, a to v souvislosti s novými správními činnostmi, které České národní bance svěřuje návrh zákona o distribuci pojištění a zajištění.

**Čl. V** **(přechodná ustanovení)**

Přechodné ustanovení staví na jisto právní stav po účinnosti tohoto zákona.

Část čtvrtá: Změna zákona o pojišťovnictví

**Čl. VI**

K bodu 1 [§ 6 odst. 3]:

V návrhu zákona o distribuci pojištění a zajištění je stanoveno, že pojišťovna může být zastoupena pouze samostatným zprostředkovatelem, vázaným zástupcem, doplňkovým pojišťovacím zprostředkovatelem, zahraničním zprostředkovatelem nebo svým pracovníkem. Ustanovení § 6 odst. 3 se tak stává duplicitním.

K bodům 2 a 3 [§ 7 odst. 1 písm. d)]:

Do řídícího a kontrolního systému pojišťovny se doplňuje produktové řízení, které je podrobněji upraveno v zákoně o distribuci pojištění a zajištění jako pravidlo, jehož adresáty jsou všechny typy distributorů pojištění, včetně pojišťoven.

K bodu 4 [§ 120 odst. 1 písm. h)]:

Zrušení § 6 odst. 3 se promítá do oblasti přestupků tím, že se vypouští skutková podstata odpovídajícího přestupku.

Část pátá: Změna občanského zákoníku

**Čl. VII**

Stávající úprava v § 1811 nevylučuje ze své působnosti finanční služby, ačkoli finanční služby jsou vyloučeny z působnosti směrnice 2001/83/EU, kterou § 1811 transponuje. Finanční služby mají v rámci evropského, a následně i českého práva zvláštní sektorovou úpravu, jakou je například právě zákon o distribuci pojištění a zajištění. Občanský zákoník vztažením působnosti obecné právní úpravy spotřebitelských smluv i na finanční služby vlastně tak spíše působí v neprospěch spotřebitele znásobením informačních povinností, jímž jej doslova zahlcuje. Dále dosavadní úprava přináší zbytečnou administrativní zátěž pro trh, neboť představuje zdvojení až ztrojení informační povinností. Totéž se vztahuje i na § 1840, resp. na pododdíl týkající se obecných ustanoveních pro uzavírání smluv distančním způsobem a závazky ze smluv mimo obchodní prostory.

Část šestá: Účinnost

**Čl. VIII**

Ve shodě s návrhem zákona o distribuci pojištění a zajištění se navrhuje účinnost k 23. únoru 2018, což je transpoziční lhůta směrnice o distribuci pojištění.

V Praze dne 3. ledna 2018

Předseda vlády:

Ing. Andrej Babiš v. r.

Ministryně financí:

JUDr. Alena Schillerová, Ph.D., v. r.