V l á d n í n á v r h

**ZÁKON**

ze dne 2018,

**kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 87/2014 Sb., zákona č. 382/2015 Sb., zákona č. 369/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb. a zákona č. 225/2017 Sb., se mění takto:

1. Na konci poznámky pod čarou č. 1 se doplňují věty:

„Směrnice Rady (EU) 2015/652 ze dne 20. dubna 2015, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1513 ze dne 9. září 2015, kterou se mění směrnice 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty a směrnice 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.“.

1. V § 1 odst. 2 písm. e) se slova „dodavatelů pohonných hmot“ nahrazují slovy „osob uvádějících motorové benziny nebo motorovou naftu do volného daňového oběhu na daňovém území České republiky pro dopravní účely a osob, které dodávají na daňové území České republiky pro dopravní účely motorové benziny nebo motorovou naftu uvedené do volného daňového oběhu v jiném členském státě Evropské unie, (dále jen „dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty“)“.
2. V § 2 se na konci písmene p) tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena q) až v), která znějí:

„q) pohonnou hmotou motorový benzin, motorová nafta, zkapalněný ropný plyn, zemní plyn, vodík, biopalivo, bioplyn nebo jiné palivo z obnovitelných zdrojů nebo směsné palivo,

r) pohonnou hmotou pro dopravní účely pohonná hmota používaná k pohonu silničních vozidel, zvláštních vozidel, drážních vozidel nebo plavidel na vnitrozemských vodních cestách včetně rekreačních plavidel,

s) elektřinou pro dopravní účely elektřina používaná k pohonu silničních vozidel,

t) emisemi skleníkových plynů na jednotku energie celkové množství emisí skleníkových plynů vyjádřené v ekvivalentu CO2 vyprodukovaných v úplném životním cyklu pohonné hmoty pro dopravní účely nebo elektřiny pro dopravní účely, dělené celkovým energetickým obsahem pohonné hmoty, který je vyjádřen hodnotou výhřevnosti, nebo energií ve formě elektřiny,

u) emisemi skleníkových plynů vzniklými během úplného životního cyklu pohonné hmoty pro dopravní účely nebo elektřiny pro dopravní účely celkové čisté hodnoty emisí CO2, CH4 a N2O, které jsou přičitatelné této pohonné hmotě, a to včetně přimíšených složek, nebo elektřině, za období zahrnující všechny etapy procesu výroby a spotřeby pohonné hmoty nebo elektřiny od těžby nebo obdělávání půdy, včetně změn ve využívání půdy, přes dopravu, distribuci a zpracování, až po spalování, a to bez ohledu na to, kdy tyto emise vznikají,

v) emisemi z těžby veškeré emise skleníkových plynů, k nimž dojde předtím, než se začne příslušná surovina zpracovávat v rafinerii nebo zpracovatelském zařízení, kde se vyrábí pohonná hmota.“.

*CELEX 32015L0652, 32009L0030*

1. V § 19 odst. 1 úvodní části ustanovení se slova „Osoba uvádějící motorové benziny nebo motorovou naftu do volného daňového oběhu na daňovém území České republiky pro dopravní účely nebo osoba, která dodává na daňové území České republiky pro dopravní účely motorové benziny nebo motorovou naftu uvedené do volného daňového oběhu v jiném členském státě Evropské unie (dále jen „dodavatel pohonných hmot“), je povinna“ nahrazují slovy „Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty je povinen“.

1. V § 19 odst. 2 a 3, § 19 odst. 4 větě druhé, § 19 odst. 5, § 19 odst. 8 větě druhé a třetí, § 19a odst. 3, § 19b odst. 1, 3 a 4, § 19c odst. 1 a 3, § 19d větě první, § 19e a v § 25 odst. 6 písm. d) až h) se slova „dodavatel pohonných hmot“ nahrazují slovy „dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty“.
2. V § 19 odst. 4 větě první, § 19 odst. 7, § 19 odst. 8 větě první, § 19 odst. 10 a v § 19a odst. 1 úvodní části ustanovení se slova „Dodavatel pohonných hmot“ nahrazují slovy „Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty“.
3. V § 19 odst. 4 větě první a v § 25 odst. 6 písm. d) se za slovo „vyrobeného“ vkládá slovo „motorového“.
4. V § 19 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který včetně poznámky pod čarou č. 35 zní:

„(6) Pro účely splnění povinnosti uvedené v odstavci 1 je množství dodaného biopaliva násobeno dvěma u biopaliv, která jsou vyrobena z použitého kuchyňského oleje nebo z vedlejších živočišných produktů kategorie 1 nebo 2 podle přímo použitelného předpisu Evropské unie o vedlejších produktech živočišného původu35) a u biopaliv, která mají nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy a splňují požadavky stanovené prováděcím právním předpisem.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

35) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1069/2009 ze dne 21. října 2009 o hygienických pravidlech pro vedlejší produkty živočišného původu a získané produkty, které nejsou určeny k lidské spotřebě, a o zrušení nařízení (ES) č. 1774/2002 (nařízení o vedlejších produktech živočišného původu).“.

*CELEX 32015L1513*

Dosavadní odstavce 6 až 10 se označují jako odstavce 7 až 11.

1. V § 19 odst. 10 se slova „Dodavateli pohonných hmot“ nahrazují slovy „Dodavateli motorového benzinu nebo motorové nafty“ a číslo „8“ se nahrazuje číslem „9“.
2. V § 19 se doplňuje odstavec 12, který zní:

„(12) Vláda nařízením stanoví požadavky na biopaliva, která mají nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy.“.

1. V § 19a se doplňuje odstavec 5, který zní:

„(5) Pro účely splnění povinnosti uvedené v odstavci 1 je množství dodaného biopaliva násobeno dvěma u biopaliv, která jsou vyrobena z použitého kuchyňského oleje nebo z vedlejších živočišných produktů kategorie 1 nebo 2 podle přímo použitelného předpisu Evropské unie o vedlejších produktech živočišného původu35), a u biopaliv, která mají nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy a splňují požadavky stanovené prováděcím právním předpisem.“.

*CELEX 32015L1513*

1. V § 19d větě druhé se slova „dodavateli pohonných hmot“ nahrazují slovy „dodavateli motorového benzinu nebo motorové nafty“.
2. § 20 včetně nadpisu a poznámek pod čarou č. 36 až 38 zní:

**„Povinnost snižování emisí skleníkových plynů z motorového benzinu nebo motorové nafty za kalendářní rok**

§ 20

(1) Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty je povinen snižovat emise skleníkových plynů na jednotku energie obsaženou v pohonné hmotě pro dopravní účely a elektřině pro dopravní účely tak, aby každoročně dosáhl, ve srovnání se základní hodnotou produkce emisí skleníkových plynů pro fosilní pohonné hmoty stanovenou prováděcím právním předpisem, snížení o 2 % do 31. prosince 2014 a v následujících letech, o 3,5 % do 31. prosince 2017 a v následujících letech a o 6 % do 31. prosince 2020 a v následujících letech. Do povinného snížení se nezapočítávají státní hmotné rezervy uváděné při jejich obměně do volného daňového oběhu na daňovém území České republiky. Způsob výpočtu emisí skleníkových plynů z pohonných hmot pro dopravní účely a elektřiny pro dopravní účely je stanoven prováděcím právním předpisem.

(2) Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty může povinnost podle odstavce 1 splnit také

a) uvedením čistého biopaliva nebo směsného paliva podle jiného právního předpisu upravujícího pohonné hmoty15) do volného daňového oběhu na daňovém území České republiky pro dopravní účely,

b) uvedením zkapalněného ropného plynu do volného daňového oběhu na daňovém území České republiky pro dopravní účely,

c) dodáním zemního plynu nebo bioplynu pro dopravní účely do prostor čerpací stanice na daňovém území České republiky, pokud mu tím vznikla povinnost přiznat a zaplatit daň nebo vznikl nárok na osvobození od této daně podle jiného právního předpisu upravujícího daň z některých plynů36),

d) prodejem vodíku pro dopravní účely na daňovém území České republiky, pokud mu tím vznikla povinnost přiznat a zaplatit daň z minerálních olejů podle jiného právního předpisu37), nebo

e) dodáním elektřiny pro dopravní účely na daňovém území České republiky z veřejné dobíjecí stanice zapsané v evidenci čerpacích a dobíjecích stanic podle jiného právního předpisu upravujícího pohonné hmoty15), pokud je množství elektrické energie na vstupu do dobíjecí stanice měřeno stanoveným měřidlem podle jiného právního předpisu upravujícího metrologii38).

(3) Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty je povinen podávat každoročně do 30. června elektronicky ministerstvu a celnímu úřadu zprávu o emisích skleníkových plynů z jím dodaných pohonných hmot pro dopravní účely a elektřiny pro dopravní účely za uplynulý kalendářní rok (dále jen „zpráva o emisích“). Obsahové náležitosti a vzor zprávy o emisích jsou stanoveny prováděcím právním předpisem.

(4) Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty je povinen zajistit ověření informací uvedených ve zprávě o emisích autorizovanou osobou podle § 32 odst. 1 písm. f) a kopii protokolu o ověření přiložit ke zprávě o emisích. Nepředloží-li tuto zprávu včetně ověření ani v náhradním termínu stanoveném celním úřadem, má se za to, že nedosáhl žádného snížení emisí skleníkových plynů na jednotku energie obsaženou v pohonné hmotě pro dopravní účely a v elektřině pro dopravní účely ve srovnání se základní hodnotou produkce emisí skleníkových plynů pro fosilní pohonné hmoty stanovenou prováděcím právním předpisem, a nesplnil tak povinnost uvedenou v odstavci 1.

(5) Dodavatelé motorového benzinu nebo motorové nafty se mohou sdružit jako společníci za účelem společného plnění povinnosti podle odstavce 1. Splnění této povinnosti bude posuzováno jako vážený průměr hodnot snížení emisí skleníkových plynů připadajících na jednotlivé povinné osoby ve společnosti, nebude-li smlouvou stanoveno jinak. Společnost může podat společnou zprávu o emisích podle odstavce 3 za všechny sdružené dodavatele motorového benzinu nebo motorové nafty, bude-li v rámci společnosti dosaženo celkového požadovaného snížení emisí. Spolu se zprávou o emisích předloží společnost kopii smlouvy o společnosti. Nebude-li v rámci společnosti dosaženo celkového požadovaného snížení emisí, předkládá každý ze společníků zprávu o emisích podle odstavce 3 spolu se smlouvou o společnosti samostatně. Nebude-li kopie smlouvy o společnosti předložena ani v náhradním termínu stanoveném celním úřadem, nebude na obsah smlouvy brán zřetel.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

36) Část čtyřicátá pátá § 2 odst. 1 písm. b) a c), § 5 odst. 1 písm. a) a § 5 odst. 3 zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů.

37) § 46 odst. 1 písm. d) zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů.

38) Vyhláška č. 345/2002 Sb., kterou se stanoví měřidla k povinnému ověřování a měřidla podléhající schválení typu, ve znění pozdějších předpisů.“.

*CELEX 32009L0030*

Poznámka pod čarou č. 18 se zrušuje.

1. Za § 20 se vkládají nové § 20a a 20b, které včetně poznámky pod čarou č. 39 znějí:

„§ 20a

(1) Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty se může sdružit za účelem plnění povinnosti podle § 20 odst. 1 také s osobou, která

a) uvede čisté biopalivo nebo směsné palivo podle jiného právního předpisu upravujícího pohonné hmoty15) do volného daňového oběhu na daňovém území České republiky pro dopravní účely,

b) uvede zkapalněný ropný plyn39) do volného daňového oběhu na daňovém území České republiky pro dopravní účely,

c) dodá zemní plyn nebo bioplyn pro dopravní účely do prostor čerpací stanice na daňovém území České republiky, pokud jí tím vznikne povinnost přiznat a zaplatit daň nebo vznikne nárok na osvobození od této daně podle jiného právního předpisu upravujícího daň z některých plynů36),

d) prodá vodík pro dopravní účely na daňovém území České republiky, pokud jí tím vznikne povinnost přiznat a zaplatit daň z minerálních olejů podle jiného právního předpisu37), nebo

e) dodá elektřinu pro dopravní účely na daňovém území České republiky z veřejné dobíjecí stanice zapsané v evidenci čerpacích a dobíjecích stanic podle jiného právního předpisu upravujícího pohonné hmoty15), pokud je množství elektrické energie na vstupu do dobíjecí stanice měřeno stanoveným měřidlem podle jiného právního předpisu upravujícího metrologii38).

(2) Jde-li o případ podle odstavce 1, předloží dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty spolu se zprávou o emisích kopii smlouvy o společnosti. Smlouva musí obsahovat také čestné prohlášení podle odstavce 5. Nebudou-li kopie smlouvy o společnosti nebo čestné prohlášení podle odstavce 5 předloženy ani v náhradním termínu stanoveném celním úřadem, nebude na obsah smlouvy brán zřetel.

(3) Energie obsažená v biopalivech se pro účely splnění povinnosti uvedené v § 20 odst. 1 zohlední, pouze pokud biopaliva

a) byla na daňovém území České republiky v režimu podmíněného osvobození od daně vyrobena nebo na daňové území České republiky v režimu podmíněného osvobození od daně dopravena,

b) splňují kritéria udržitelnosti stanovená prováděcím právním předpisem,

c) byla na daňovém území České republiky spotřebována,

d) nebyla opakovaně uvedena do volného daňového oběhu a

e) nebyla dosud zohledněna pro účely splnění povinnosti uvedené v § 20 odst. 1 ani ke splnění obdobné povinnosti na území jiného členského státu Evropské unie.

Splnění kritérií udržitelnosti podle písmene b) se prokazuje způsobem uvedeným v § 21. K prokázání skutečnosti, že biopaliva nebyla dosud zohledněna podle písmene e), předkládá dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty celnímu úřadu čestné prohlášení vydané osobou, která je oprávněna vydat doklad o splnění kritérií udržitelnosti podle § 21 odst. 1, 11 nebo 12.

(4) Energie obsažená ve zkapalněných ropných plynech se pro účely splnění povinnosti uvedené v § 20 odst. 1 zohlední, pouze pokud platí podmínky stanovené v odstavci 3 písm. a), c) a d) obdobně. Energie obsažená v zemním plynu, vodíku nebo elektřině se pro účely splnění povinnosti uvedené v § 20 odst. 1 zohlední, pouze pokud platí podmínka stanovená v odstavci 3 písm. c) obdobně.

(5) Pro zohlednění energie obsažené ve zkapalněných ropných plynech, zemním plynu, vodíku nebo elektřině pro účely splnění povinnosti uvedené v § 20 odst. 1 dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty předkládá celnímu úřadu čestné prohlášení vydané osobou podle odstavce 1, s níž se sdružil za účelem splnění povinnosti uvedené v § 20 odst. 1, potvrzující, že příslušná pohonná hmota nebo elektřina nebyla pro účely splnění povinnosti uvedené v § 20 odst. 1 ani ke splnění obdobné povinnosti na území jiného členského státu Evropské unie dosud zohledněna.

(6) Podmínky pro zohlednění energie podle odstavců 3 až 5 se vztahují na biopaliva, zkapalněné ropné plyny, zemní plyn, vodík a elektřinu dodané pro dopravní účely dodavatelem motorového benzinu nebo motorové nafty nebo osobou uvedenou v odstavci 1.

(7) Vláda nařízením stanoví základní hodnotu produkce emisí skleníkových plynů pro fosilní pohonné hmoty, způsob výpočtu emisí skleníkových plynů z pohonných hmot pro dopravní účely a elektřiny pro dopravní účely a obsahové náležitosti a vzor zprávy o emisích.

§ 20b

(1) Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty může povinnost snížení emisí skleníkových plynů podle § 20 odst. 1 splnit i zohledněním snížení emisí z těžby dosaženého v příslušném kalendářním roce v kterékoli zemi.

(2) Snížení emisí z těžby lze zohlednit pouze, pokud byla opatření na snížení emisí z těžby provedena po 1. lednu 2011, množství snížených emisí z těžby bylo ověřeno autorizovanou osobou podle § 32 odst. 1 písm. f) nebo osobou s autorizací či jiným obdobným oprávněním vydaným v souladu s právními předpisy jiného členského státu Evropské unie a nebylo pro účely splnění povinnosti snížení emisí skleníkových plynů dosud v České republice nebo jiném členském státě Evropské unie zohledněno. Podmínky ověření snížení emisí z těžby stanoví prováděcí právní předpis.

(3) Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty je povinen neprodleně po obdržení dokladu o snížení emisí z těžby kopii dokladu zaslat ministerstvu. Obsahové náležitosti dokladu o snížení emisí z těžby jsou stanoveny prováděcím právním předpisem.

(4) Snížení emisí z těžby lze prokázat rovněž dokladem vydaným v jiném členském státě Evropské unie v souladu s právními předpisy tohoto členského státu. Ustanovení odstavce 3 věta první se použije obdobně.

(5) Vláda nařízením stanoví podmínky ověření snížení emisí z těžby a obsahové náležitosti dokladu o snížení emisí z těžby.

­­­­­­­­­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

39) § 45 odst. 1 písm. e) a g) zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních.“.

*CELEX 32009L0030*

*CELEX 32015L0652*

1. V § 21 odst. 1 písm. a), § 21 odst. odst. 5, 9 a 11, § 32 odst. 2 a v § 34 odst. 3 úvodní části ustanovení se text „písm. g)“ nahrazuje textem „písm. f)“.
2. V § 25 odst. 6 písm. e) se číslo „7“ nahrazuje číslem „8“.
3. V § 25 odst. 6 písm. f) se číslo „10“ nahrazuje číslem „11“.
4. V § 25 odst. 6 písm. h) se číslo „4“ nahrazuje číslem „3“ a číslo „5“ se nahrazuje číslem „4“.
5. V § 25 odst. 7 písm. a) se slova „, podle odstavce 3 písm. b) nebo podle odstavce 6 písm. g)“ nahrazují slovy „nebo podle odstavce 3 písm. b)“.
6. V § 25 se doplňuje odstavec 8, který zní:

„(8) Za přestupek právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby podle odstavce 6 písm. g) lze uložit pokutu za nesnížení emisí skleníkových plynů, jejíž výše se stanoví jako součin množství emisí skleníkových plynů v kilogramech, o které nebylo dosaženo požadovaného snížení emisí podle § 20 odst. 1, a částky 10 Kč.“.

*CELEX 32015L0652*

1. V § 27 odst. 4 větě druhé se odkaz na poznámku pod čarou č. 33 nahrazuje odkazem na poznámku pod čarou č. 34.

Poznámka pod čarou č. 33 s textem „Nařízení Evropského parlamentu   
a Rady (EU) č. 347/2013 ze dne 17. dubna 2013, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 1364/2006/ES a mění nařízení (ES) č. 713/2009, (ES) č. 714/2009 a (ES) č. 715/2009.“ se označuje jako poznámka pod čarou č. 34.

1. V § 32 odst. 1 písm. f) a v § 32 odst. 7 úvodní části ustanovení se číslo „5“ nahrazuje číslem „4“ a za text „§ 20 odst. 4“ se vkládají slova „, ověřování snížení emisí z těžby podle § 20b odst. 2“.
2. V § 32 odst. 7 písmeno a) zní:

„a) seznam fyzických osob, které jsou k žadateli v pracovním nebo obdobném poměru a budou pro žadatele provádět ověřování, a doklad o splnění jejich kvalifikačních předpokladů, kterými jsou vysokoškolské vzdělání a nejméně 1 rok praxe v oblasti, která souvisí s předmětem požadované autorizace nebo střední vzdělání s maturitní zkouškou a nejméně 3 roky praxe v oblasti, která souvisí s předmětem požadované autorizace,“.

1. V § 32 odst. 7 písm. b) se číslo „5“ nahrazuje číslem „4“ a za text „§ 20 odst. 4“ se vkládají slova „, pro ověřování emisí skleníkových plynů“.
2. V § 32 se na konci odstavce 7 tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena f) a g), která znějí:

„f) popis pracovních postupů, metod a zásad pro ověřování snížení emisí z těžby podle § 20b odst. 2 a

g) seznam zemí, ve kterých je žadatel schopen provádět ověřování snížení emisí z těžby.“.

1. V § 34 odst. 3 písmeno a) zní:

„a) nejméně jednou ročně zkontrolovat, zda osoby, kterým vydala certifikát, nadále splňují požadavky pro jeho udělení; v případě, že držitelem certifikátu je

1. prodejce nebo dovozce biomasy určené k výrobě biopaliva, které má nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy,
2. výrobce, dovozce nebo prodejce kapalných nebo plynných produktů určených k výrobě biopaliva z použitého kuchyňského oleje nebo z vedlejších živočišných produktů kategorie 1 nebo 2 podle přímo použitelného předpisu Evropské unie o vedlejších produktech živočišného původu35) nebo biopaliva, které má nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy, nebo
3. výrobce, dovozce nebo prodejce biopaliva vyrobeného z použitého kuchyňského oleje nebo z vedlejších živočišných produktů kategorie 1 nebo 2 podle přímo použitelného předpisu Evropské unie o vedlejších produktech živočišného původu35) nebo biopaliva, které má nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy,

provádí se kontrola nejméně jednou za kalendářní pololetí,“

*CELEX 32015L1513*

1. V § 34 odst. 3 se na konci textu písmene b) doplňují slova „; v případě, že držitelem certifikátu je dovozce nebo prodejce biomasy určené k výrobě biopaliva, které má nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy, provádí se ověření u nejméně 5 % pěstitelů biomasy, od nichž kontrolovaný prodejce nebo dovozce v uplynulém roce biomasu odebral“.

*CELEX 32015L1513*

1. V § 34 odst. 3 písmeno c) zní:

„c) v rámci kontroly podle písmene a) prováděné u výrobce, dovozce nebo prodejce kapalných nebo plynných produktů určených k výrobě biopaliv nebo u výrobce, dovozce nebo prodejce biopaliv, který odebíral biomasu přímo od pěstitele, ověřit plnění kritérií udržitelnosti stanovených prováděcím právním předpisem u nejméně  
3 % pěstitelů biomasy, od nichž biomasu přímo odebral; v případě, že držitelem certifikátu je

1. výrobce, dovozce nebo prodejce kapalných nebo plynných produktů určených k výrobě biopaliva z použitého kuchyňského oleje nebo z vedlejších živočišných produktů kategorie 1 nebo 2 podle přímo použitelného předpisu Evropské unie o vedlejších produktech živočišného původu35) nebo biopaliva, které má nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy, nebo
2. výrobce, dovozce nebo prodejce biopaliva z použitého kuchyňského oleje nebo z vedlejších živočišných produktů kategorie 1 nebo 2 podle přímo použitelného předpisu Evropské unie o vedlejších produktech živočišného původu35) nebo biopaliva, které má nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy,

provádí se ověření u nejméně 5 % dodavatelů surovin, od nichž kontrolovaný výrobce, dovozce nebo prodejce v uplynulém roce surovinu odebral,“

*CELEX 32015L1513*

1. V § 34 se na konci odstavce 3 tečka nahrazuje slovem „a“ a doplňuje se písmeno i), které zní:

„i) neprodleně po vystavení každého dokladu o snížení emisí z těžby zaslat kopii dokladu ministerstvu.“.

Čl. II

**Přechodná ustanovení**

1. Pro splnění povinnosti zajistit minimální množství biopaliva podle § 19 odst. 1 zákona  
č. 201/2012 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, a povinnosti snižovat emise skleníkových plynů na jednotku energie obsaženou v pohonné hmotě pro dopravní účely a elektřině pro dopravní účely podle § 20 odst. 1 zákona č. 201/2012 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, za období kalendářního roku 2018, jakož i pro práva a povinnosti s tím související, se použije zákon č. 201/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

2. Osoba, které byla vydána autorizace podle § 32 odst. 1 písm. f) zákona č. 201/2012 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, může vykonávat činnost spočívající v ověřování zprávy o emisích podle § 20 odst. 4 a certifikaci systému kvality podle prováděcího právního předpisu u osob podle § 21 odst. 1 až 3 zákona č. 201/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, i po dni nabytí účinnosti tohoto zákona.

3. Osoba, které byla vydána autorizace podle § 32 odst. 1 písm. f) zákona č. 201/2012 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, může vykonávat činnost spočívající v ověřování snížení emisí z těžby podle § 20b odst. 2 zákona č. 201/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, pouze pokud požádá o změnu rozhodnutí o autorizaci.

Čl. III

**Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2018.

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

**OBECNÁ ČÁST**

**A Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu**

Problematiku biopaliv upravuje zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, a jeho prováděcí právní předpis, nařízení vlády č. 351/2012 Sb., o kritériích udržitelnosti biopaliv.

Ustanovení § 19 a § 19a zákona o ochraně ovzduší ukládá povinnost dodavatelům pohonných hmot zajistit, aby v těchto pohonných hmotách bylo obsaženo i **minimální množství biopaliva** podle jiného právního předpisu upravujícího pohonné hmoty, přičemž do tohoto množství se zohledňují pouze biopaliva splňující tzv. **kritéria udržitelnosti biopaliv**. V ustanovení § 19 zákona o ochraně ovzduší je dodavatelům pohonných hmot stanovena povinnost zajistit minimální množství biopaliv za kalendářní rok, v ustanovení § 19a povinnost zajistit minimální množství biopaliv v průběhu kalendářního roku.

Ustanovení § 20 zákona o ochraně ovzduší ukládá povinnost dodavatelům motorového benzínu a motorové nafty povinnost **snižovat emise skleníkových plynů** z jimi dodaných pohonných hmot o 2 % od roku 2014, o 3,5 % od roku 2017 a o 6 % od roku 2020 a povinnost podávání zprávy o emisích skleníkových plynů z pohonných hmot, tzv. zpráva o emisích. I při plnění této povinnosti se zohledňují pouze biopaliva splňující kritéria udržitelnosti biopaliv.

Způsob prokazování splnění kritérií udržitelnosti biopaliv je v návaznosti na požadavky stanovené směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/30/ES, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, upraven v § 21 zákona o ochraně ovzduší. Samotná kritéria udržitelnosti vymezuje podrobně nařízení vlády č. 351/2012 Sb., o kritériích udržitelnosti biopaliv.

Nařízení vlády o kritériích udržitelnosti biopaliv obsahuje náležitosti zprávy o emisích a základní hodnotu, vůči které mají dodavatelé pohonných hmot snížit emise skleníkových plynů z jimi dodaných pohonných hmot. Dále stanoví kritéria udržitelnosti biopaliv, náležitosti dokumentů nutné k prokázání splnění kritérií udržitelnosti a výpočet úspory emisí skleníkových plynů z biopaliv.

Splnění kritérií udržitelnosti biopaliv a obsahové náležitosti zprávy o emisích ověřují osoby autorizované ministerstvem životního prostředí. Povinnosti autorizovaných osob stanoví § 34 zákona o ochraně ovzduší, podmínky získání autorizace jsou pak stanoveny v § 32.

**B Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Cílem navrhované právní úpravy je provedení částečné transpozice směrnice Rady 2015/652/EU, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, a částečná transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU, kterou se mění směrnice 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty a směrnice 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů. Směrnice Rady 2015/652/EU bude ve zbytku provedena novelou nařízení vlády č. 351/2012 Sb., o kritériích udržitelnosti biopaliv. V případě směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU je jejím hlavní gestorem Ministerstvo průmyslu a obchodu, které provede její transpozici předpisy v působnosti MPO.

Dle čl. 7a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/30/ES, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, má být prováděcím aktem Komise stanovena metodika výpočtu produkce emisí skleníkových plynů vyprodukovaných v celém životním cyklu fosilních pohonných hmot a energie, základní hodnota produkce emisí skleníkových plynů, vůči které musí dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty snižovat emise a bližší obsahové náležitosti zprávy o emisích. Na základě tohoto zmocnění byla v návaznosti na neshodu ohledně finální podoby aktu vydána směrnice jako nikoli akt Komise, ale Rady, směrnice Rady 2015/652/EU. Dle této směrnice je nově do snížení emisí skleníkových plynů kromě biopaliv možno zohlednit i zemní plyn, LPG, elektřina, vodík a ušetřené emise skleníkových plynů vzniklé při těžbě ropy či zemního plynu.

Směrnice 2015/1513/EU zejména zavedla 7% omezení příspěvku biopaliv vyrobených z potravinářské biomasy do povinného 10% cíle obnovitelných zdrojů v dopravě a stanovila indikativní cíl pro podíl biopaliv, která mají nízký dopad v souvislosti s nepřímou změnou ve využívání půdy (dále jen „pokročilá biopaliva“[[1]](#footnote-1)) ve výši 0,5 % v roce 2020. Směrnice dále požaduje zavedení přísnějších kontrol plnění kritérií udržitelnosti v případě biopaliv vyrobených z použitých kuchyňských olejů, kafilerních tuků a pokročilých biopaliv, zavádí možnost dvojnásobného započítávání energie z těchto biopaliv do 10% cíle obnovitelných zdrojů v dopravě, zpřísňuje požadavky na kritéria udržitelnosti biopaliv a zavádí reportování tzv. ILUC emisí (emise vzniklé nepřímou změnou ve využití půdy způsobenou poptávkou po biopalivech).

V návaznosti na výše uvedené přijetí směrnice Rady 2015/652/EU a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU je nutné některé povinnosti v nich obsažené transponovat do zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, a do jeho prováděcího předpisu.

Navrhovaná právní úprava nemá dopad ve vztahu k zákazu diskriminace a nebude mít žádné negativní dopady na rovné postavení mužů a žen.

**C Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy**

Transpozice směrnice Rady 2015/652/EU, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, musí být provedena nejpozději do 21. dubna 2017. Navrhuje se transponovat tuto směrnici v části předkládaným návrhem novely zákona o ochraně ovzduší. Ve zbytku bude transpozice této směrnice provedena novelou nařízení vlády č. 351/2012 Sb., o kritériích udržitelnosti biopaliv, které je prováděcím právním předpisem k zákonu o ochraně ovzduší.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU, kterou se mění směrnice 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty a směrnice 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů má stanoven termín transpozice nejpozději do 10. září 2017. Hlavním gestorem této směrnice je Ministerstvo průmyslu a obchodu, které provede její transpozici předpisy v jeho působnosti. Část této směrnice se navrhuje transponovat předloženým návrhem na změnu zákona o ochraně ovzduší (podpora pokročilých biopaliv a reportování tzv. ILUC emisí).

**D Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Co se týče právních předpisů nejvyšší právní síly, jsou kromě obecných ustanovení Ústavy a Listiny základních práv a svobod (např. čl. 2 odst. 3 Ústavy, čl. 2 odst. 2 a čl. 4 Listiny) relevantní též ustanovení čl. 7 Ústavy a čl. 35 Listiny a některá ustanovení další (např. čl. 26 odst. 1 Listiny zakotvující svobodu podnikání a provozování jiné hospodářské činnosti – s možnými podmínkami a omezeními uvedenými v čl. 26 odst. 2). Návrh zákona je s těmito i dalšími ustanoveními v souladu.

**E Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou Soudního dvora Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

Návrhu zákona se dotýkají následující předpisy Evropské unie:

* směrnice Rady 2015/652/EU ze dne 20. dubna 2015, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty,
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU ze dne 9. září 2015, kterou se mění směrnice 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty a směrnice 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů,
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů a o změně a následném zrušení směrnic 2001/77/ES a 2003/30/ES,
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/30/ES ze dne 23. dubna 2009, kterou se mění směrnice 98/70/ES, pokud jde o specifikaci benzinu, motorové nafty a plynových olejů, zavedení mechanismu pro sledování a snížení emisí skleníkových plynů, a směrnice Rady 1999/32/ES, pokud jde o specifikaci paliva používaného plavidly vnitrozemské plavby, a kterou se ruší směrnice 93/12/EHS,
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES ze dne 13. října 1998 o jakosti benzinu a motorové nafty a o změně směrnice Rady 93/12/EHS,
* nařízení Evropského parlamentu a Rady 1069/2009/ES ze dne 21. října 2009 o hygienických pravidlech pro vedlejší produkty živočišného původu a získané produkty, které nejsou určeny k lidské spotřebě, a o zrušení nařízení 1774/2002/ES (nařízení o vedlejších produktech živočišného původu).

Cílem navrhované právní úpravy je provedení částečné transpozice směrnice Rady 2015/652/EU, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, a částečné transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU, kterou se mění směrnice 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty a směrnice 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů. Směrnice Rady 2015/652/EU bude ve zbytku provedena novelou nařízení vlády č. 351/2012 Sb., o kritériích udržitelnosti biopaliv. V případě směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU je jejím hlavní gestorem Ministerstvo průmyslu a obchodu, které dokončí její transpozici předpisy v jeho působnosti.

S výše uvedenými předpisy Evropské unie je návrh v souladu.

**F Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Problematika biopaliv není upravena žádnou mezinárodní úmluvou. Snižování emisí skleníkových plynů se obecně dotýká Rámcová úmluva OSN o změně klimatu, s kterou je navržená úprava zcela v souladu.

Pokud jde o Úmluvu o ochraně lidských práv a základních svobod (dále jen „Úmluva“), obsahuje navrhovaný zákon úpravu užívání majetku ve smyslu článku 1 Protokolu č. 1 k Úmluvě. Právo na pokojné užívání majetku chráněné čl. 1 Protokolu č. 1 k Úmluvě, není absolutním právem, neboť tentýž článek přiznává smluvním státům právo přijímat zákony, které považují za nezbytné, aby upravily užívání majetku v souladu s obecným zájmem a zajistily placení daní a jiných poplatků nebo pokut. Úmluva nepodmiňuje přípustné zásahy do vlastnického práva v dané oblasti jejich objektivní nezbytností, ale vyhrazuje státům právo určit, co za nezbytné považují. Při ukládání povinností, které omezují užívání majetku, musí smluvní stát naplnit podmínky zákonnosti, legitimity a proporcionality.

Podmínka zákonnosti je naplněna tím, že zásah je v případě předkládaného návrhu zákona stanoven právním předpisem, který odpovídá podstatným vnitrostátním požadavkům z hlediska ústavnosti, je dostupný (předpis bude vyhlášen ve Sbírce zákonů) a předvídatelný. Navrhovaná úprava vymezuje povinnosti při nakládání s majetkem jasně a chrání tak adresáty povinností před svévolným uplatňováním orgány veřejné správy. Podmínka legitimity je rovněž naplněna, neboť veškeré zásahy do vlastnického práva obsažené v navrhované úpravě jsou nezbytné z důvodu ochrany životního prostředí. Konečně je splněna i podmínka proporcionality, když jedinec není s ohledem na vyčíslení předpokládaných nákladů nucen nést individuální břemeno, jež by bylo možné označit za nadměrné, tedy takové, které by ohrožovalo jeho samotnou existenci v rovině majetkových poměrů (zejména s ohledem na hrozbu ukončení podnikání či úpadku). Navrhovaná opatření jsou pro dodavatele motorového benzínu a motorové nafty jako adresáty povinností únosná a nepředstavují nepřiměřenou zátěž.

Předkladatel také ověřil slučitelnost sankčních ustanovení obsažených v navrhované úpravě s článkem 7 Úmluvy, tj. se zásadou uložení trestu jen na základě zákona. V tomto článku se odráží princip legality a požadavky na jasnou a předvídatelnou úpravu správního trestání, zejména z hlediska předvídatelnosti hrozících postihů. Z čl. 7 Úmluvy vyplývá, že nikdo nesmí být uznán vinným z přestupku nebo správního deliktu, který v době, kdy byl spáchán, ještě nebyl přestupkem nebo správním deliktem. Taktéž je zakázáno uložit přísnější sankci, než kterou bylo možno uložit v době spáchání přestupku nebo správního deliktu. Uvedené v sobě odráží zásadu nullum crimen sine lege praevia (zákaz zpětného působení zákona, který zhoršuje postavení pachatele). Návrhem je v zákoně měněna stávající skutková podstata správního deliktu. Platí, že odpovědnost za přestupek nebo správní delikt se posuzuje podle zákona účinného v době jeho spáchání. Podle nové úpravy se však posoudí i přestupek nebo správní delikt spáchaný přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, je-li to pro pachatele příznivější. Předmětná pravidla vyplývají z čl. 40 odst. 6 Listiny základních práv a svobod (viz též § 7 odst. 1 zákona o přestupcích, jehož analogické užití připouští také soudní judikatura, neboť je ve prospěch pachatele správního deliktu).

S ohledem na uvedené lze konstatovat soulad návrhu s Úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod.

**G Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Zhodnocení hospodářských a finančních dopadů navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky bylo provedeno v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA), která je samostatnou částí předloženého materiálu. V rámci RIA byly také zhodnoceny sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí.

Návrh nemá žádné sociální dopady ani dopady na specifické skupiny obyvatel. Návrh přináší pozitivní dopady ve vztahu k ochraně životního prostředí a ochraně klimatu, neboť upravuje sankce motivující dodavatele motorového benzínu a motorové nafty ke splnění povinného snížení emisí skleníkových plynů a nástroje motivující k využívání environmentálně šetrných biopaliv z použitých kuchyňských olejů, kafilerních tuků a pokročilých biopaliv. Negativním dopadem je mírně vyšší tlak na zábor orné půdy pro pěstování surovin určených pro výrobu biopaliv.

Dopad na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty představuje zajištění transpozice směrnic Evropské unie, které zabrání uložení sankcí ve výši cca 54 mil. Kč/jednorázově a cca 8 mil. Kč/měsíc Soudním dvorem Evropské unie. Návrh s sebou přináší administrativní náklady pro Ministerstvo životního prostředí na autorizaci subjektů ve výši cca 32 760 Kč/jednorázově.

Co se týče dopadů na podnikatelské prostředí, umožní návrh oproti současnému stavu úsporu nákladů dodavatelů motorového benzínu a motorové nafty na splnění povinného minimálního podílu biopaliv díky možnosti dvojnásobného započítávání biopaliv vyrobených z použitých kuchyňských olejů a kafilerních tuků a pokročilých biopaliv. Možnost zohlednění snížení emisí skleníkových plynů z těžby do snížení emisí skleníkových plynů z motorového benzínu a motorové nafty a možnost zohlednění LPG, CNG/LNG, čistých a vysokoprocentních biopaliv a elektřiny, případně vodíku dodaných jinými osobami do povinného snížení emisí skleníkových plynů, sníží dodavatelům motorového benzínu a motorové nafty náklady na povinné snížení emisí skleníkových plynů. Předpokládá se zvýšení administrativních nákladů osob nakládajících se surovinami určenými k výrobě biopaliv z použitých kuchyňských olejů, kafilerních tuků a pokročilých biopaliv a osob nakládajících s biopalivy z použitých kuchyňských olejů, kafilerních tuků a pokročilými biopalivy z důvodu zpřísnění jejich kontrol. Vzhledem k tomu, že dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty si do požadovaného snížení emisí skleníkových plynů budou moci zohlednit i jiná paliva než biopaliva, lze předpokládat, že předložený návrh bude mít mírný negativní dopad na sektor zemědělství.

**H Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná úprava nemá k ochraně osobních údajů a ochraně soukromí žádný vztah.

**I Zhodnocení korupčních rizik**

Předkladatel provedl zhodnocení korupčních rizik navrhovaného řešení za pomocí metodiky založené na těchto základních kritériích:

* přiměřenost;
* efektivita;
* odpovědnost;
* opravné prostředky;
* kontrolní mechanismy.

Jak již bylo uvedeno výše, hlavním cílem předloženého návrhu je provést částečnou transpozici směrnice Rady 2015/652/EU, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, a částečnou transpozici směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU, kterou se mění směrnice 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty a směrnice 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.

Návrh dává možnost dodavatelům motorového benzínu a motorové nafty do minimálního povinného podílu biopaliv podle § 19 zohlednit množství biopaliv vyrobených ze surovin obsažených v příloze IX části A i B směrnice 2015/1513/EU (biopaliva z použitého kuchyňského oleje, kafilérních tuků a pokročilá biopaliva) dvojnásobně. Upravuje se nový způsob sankcionování nesplnění povinnosti snížení emisí skleníkových plynů podle § 20. Platné znění zákona umožňuje uložit pouze pokutu do výše 10 milionů Kč, která by však v praxi neměla odrazující charakter. Výše pokuty za nesnížení emisí skleníkových plynů se proto navrhuje stanovit jako součin množství emisí skleníkových plynů v kg, které zapříčinilo nesplnění povinnosti a částky 10 Kč. Doplňuje se ustanovení, na jehož základě si dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty budou moci do snížení emisí skleníkových plynů zohlednit zemní plyn (dále také jako „CNG/LNG“) či zkapalněný ropný plyn (dále také jako „LPG“), čistá a vysokoprocentní biopaliva, elektřinu a případně vodík, které pro dopravní účely dodali oni sami či je dodala jiná osoba, s kterou uzavřou smlouvu o společném plnění povinnosti. Dle směrnice Rady 2015/652/EU mohou nově dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty snížit emise skleníkových plynů z pohonných hmot i prostřednictvím tzv. snížení emisí z těžby. Doplňuje se proto nový § 20b, který stanoví možnost jejich zohlednění do povinnosti snižování emisí skleníkových plynů z pohonných hmot obsažené v § 20 odst. 1 zákona o ochraně ovzduší a povinnost, že dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty musí Ministerstvu životního prostředí zasílat zprávy (hlášení) o ušetřených emisích z těžby.

Návrh je ve všech uvedených upravovaných oblastech svým rozsahem přiměřený množině vztahů, které má upravovat. Návrhem nedochází k neúměrnému rozšíření kompetence některého orgánu. Navrhovaná regulace umožňuje implementaci příslušných ustanovení směrnice Rady 2015/652/EU, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, a příslušná ustanovení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU, kterou se mění směrnice 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty a směrnice 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů. Návrh dále zajišťuje uvedení stanovených opatření do praxe a jejich efektivní vynucování. Navrhovaná úprava stanoví odpovědnost příslušných orgánů ochrany ovzduší jasně a konkrétně. Návrh nesměřuje k nadměrnému soustředění pravomocí u některého z orgánů. Níže je provedeno detailní zhodnocení korupčního rizika ve vztahu k hlavním okruhům novelizace.

Z vyhodnocení vyplývá, že navrhovaná právní úprava není spojena s korupčním rizikem a obsahuje, respektive využívá stávající, mechanismy předcházení korupčním rizikům. Ve vztahu k ostatním změnám, u kterých se jedná o doplnění a upřesnění již platné a účinné právní úpravy, má Ministerstvo životního prostředí za to, že navrhovaná úprava nemá vliv na míru korupčních rizik.

**a) Dvojnásobné zohlednění biopaliv z použitých kuchyňských olejů, kafilerních tuků a pokročilých biopaliv**

Přiměřenost

Navrhované řešení je plně v souladu s kritériem přiměřenosti, neboť umožní, aby si dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty do minimálního povinného podílu biopaliv podle § 19 zohlednili množství biopaliv vyrobených ze surovin obsažených v příloze IX části A i B směrnice 2009/28/ES, která byla doplněna přílohou II směrnice 2015/1513/EU (biopaliva vyrobená z použitých kuchyňských olejů, kafilerních tuků a pokročilá biopaliva) dvojnásobně.

Efektivita

Navrhované řešení je plně v souladu s kritériem efektivity, neboť všichni dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty si budou moci do minimálního povinného podílu biopaliv podle § 19 zohlednit množství biopaliv vyrobených ze surovin obsažených v příloze IX části A i B směrnice 2015/1513 dvojnásobně. Tímto způsobem se zavede nástroj na podporu pokročilých biopaliv, která jsou environmentálně šetrná s ohledem na ochranu ovzduší a klimatu.

Aby v důsledku zavedení možnosti dvojího započítání těchto biopaliv nedocházelo k podvodům, navrhuje se zpřísnit systém kontroly výrobců těchto biopaliv oproti stávajícímu systému kontroly výrobců biopaliv obecně. V případě, že výrobce, prodejce či dovozce biopaliva či výrobce, prodejce či dovozce plynných či kapalných produktů určených k výrobě biopaliv bude vyrábět biopaliva z použitých kuchyňských olejů, kafilerních tuků nebo pokročilá biopaliva, navrhuje se, aby osoba autorizovaná Ministerstvem životního prostředí musela tohoto výrobce zkontrolovat každé pololetí a aby byli kontrolováni nikoli pouze 3 % pěstitelů biomasy, ale minimálně 5 % dodavatelů surovin pro jejich výrobu.

Odpovědnost

Navrhované řešení je plně v souladu s kritériem odpovědnosti, neboť je v návrhu jasně stanoveno, které správní delikty projednává celní úřad a které Česká inspekce životního prostředí.

Opravné prostředky

Navrhované řešení plně zajišťuje efektivní opravné prostředky proti nesprávnému postupu orgánu veřejné správy již v průběhu kontroly. Tyto prostředky jsou upraveny kontrolním řádem, kterým se práva a povinnosti kontrolujícího a kontrolovaného v rámci kontroly řídí. Kontrolovaná osoba tak má podle § 10 odst. 1 kontrolního řádu např. právo namítat podjatost kontrolujícího nebo přizvané osoby, právo seznámit se s obsahem protokolu o kontrole nebo podávat námitky proti kontrolním zjištěním uvedeným v protokolu o kontrole. Protokol o kontrole vždy musí obsahovat poučení o možnosti podat proti kontrolním zjištěním uvedeným v protokolu o kontrole námitky s uvedením lhůty pro jejich podání a skutečnosti, komu se podávají. Námitky se vyřizují postupem podle § 14 kontrolního řádu. Nevyhoví-li námitkám vedoucí kontrolní skupiny nebo kontrolující ve lhůtě 7 dnů ode dne jejich doručení, vyřídí je nadřízená osoba kontrolujícího ve lhůtě 30 dnů ode dne jejich doručení tak, že jim vyhoví, částečně vyhoví, nebo je zamítne. Námitky lze vyřídit i v rámci navazujícího řízení o přestupku nebo o správním deliktu. Proti případnému rozhodnutí České inspekce životního prostředí nebo celního úřadu o správním deliktu je možné v souladu se správním řádem podat řádný opravný prostředek (odvolání). O této možnosti musí být v rozhodnutí o správním deliktu účastník poučen. Subsidiárně se aplikují také řádné a mimořádné opravné prostředky podle správního řádu.

Kontrolní mechanismy

Navrhované řešení je plně v souladu s kritériem vhodných kontrolních mechanismů, neboť jak bylo popsáno výše, prokazatelně existují funkční systémy regulující průběh kontroly (tj. postup kontroly stanovený kontrolním řádem) a současně i funkční systémy přezkoumávání případného rozhodnutí o přestupku nebo o správním deliktu vydaného v návaznosti na zjištění porušování povinností v rámci kontroly zdroje (tj. opravné prostředky dle správního řádu).

**b) Stanovení výše pokuty za nesnížení emisí skleníkových plynů jako součin množství emisí skleníkových plynů v kg, které zapříčinilo nesplnění povinnosti a částky 10 Kč**

Přiměřenost a efektivita

Navrhované řešení je plně v souladu s kritérii přiměřenosti a efektivity, neboť umožní, aby pokuta za nesplnění povinného snížení množství emisí skleníkových plynů v dodaném motorovém benzinu nebo motorové naftě byla dostatečně odrazující. Oproti platnému stavu, kdy lze uložit pouze pokutu do výše 10 milionů Kč, se navrhuje mechanismus stanovení pokuty tak, že její výše se vypočítá jako součin množství emisí skleníkových plynů v kg, které zapříčinilo nesplnění povinnosti, a částky 10 Kč. Tento způsob stanovení výše pokuty umožní do výše sankce zohlednit jednak velikost nesplnění snížení emisí skleníkových plynů tak i velikost dodavatele pohonných hmot. Bude tak zachována proporcionalita sankcí.

Odpovědnost

Navrhované řešení je plně v souladu s kritériem odpovědnosti, neboť je v návrhu jasně stanoveno, že správní delikt za nesplnění povinného snížení emisí projednává celní úřad.

Opravné prostředky

Viz bod a).

Kontrolní mechanismy

Viz bod a).

**c) Možnost zohlednění CNG/LNG, LPG, čistých a vysokoprocentní biopaliv, elektřiny a vodíku do povinného snížení emisí skleníkových plynů**

Přiměřenost a efektivita

Navrhované řešení je plně v souladu s kritérii přiměřenosti a efektivity, neboť umožní, aby si dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty do snížení emisí skleníkových plynů zohlednili také, jak umožňuje členskému státu stanovit směrnice, CNG/LNG, LPG, čistá a vysokoprocentní biopaliva, elektřinu a případně vodík, které pro dopravní účely dodali oni sami či které dodala jiná osoba, s kterou uzavřou smlouvu o společném plnění povinnosti.

Odpovědnost

Navrhované řešení je plně v souladu s kritériem odpovědnosti, neboť je v návrhu jasně stanoveno, že správní delikt za nesplnění povinného snížení emisí projednává celní úřad.

Opravné prostředky

Viz bod a).

Kontrolní mechanismy

Viz bod a).

**d) Započítání snížení emisí z těžby**

Přiměřenost a efektivita

Navrhované řešení je plně v souladu s kritérii přiměřenosti a efektivity, neboť umožní, aby dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty snížili emise skleníkových plynů z pohonných hmot i prostřednictvím tzv. snížení emisí z těžby. Na základě směrnice Rady 2015/652/EU má členský stát snížení emisí z těžby dodavatelům umožnit. Doplňuje se proto nový § 20b, který stanoví možnost zohlednění emisí z těžby do povinnosti snižování emisí skleníkových plynů z pohonných hmot.

Odpovědnost

Navrhované řešení je plně v souladu s kritériem odpovědnosti, neboť je v návrhu jasně stanoveno, že správní delikt za nesplnění povinného snížení emisí projednává celní úřad.

Opravné prostředky

Viz bod a).

Kontrolní mechanismy

Viz bod a).

Co se týče kontrolních mechanismů k započítávání snížení emisí z těžby, dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty budou povinni Ministerstvu životního prostředí zaslat doklad o každém započítaném ušetření emisí z těžby. Každé snížení emisí z těžby musí být ověřeno (a výše ušetřených emisí tak potvrzena) osobou autorizovanou ministerstvem životního prostředí nebo osobou s autorizací či obdobným oprávněním vydaným v jiném členském státě Evropské unie.

**J Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

**K Zhodnocení dopadů na výkon státní statistické služby**

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné dopady na výkon státní statistické služby.

**ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

**K čl. I**

**K bodu 1**

Do poznámky pod čarou č. 1 se doplňují odkazy na nově transponované směrnice, které explicitně uvádějí povinnost uvést v transpozičním předpise "odkaz na tuto směrnici".

**K bodu 2, 4, 5, 6, 9, a 12**

Platné znění zákona o ochraně ovzduší používá v § 19 a dalších legislativní zkratku „dodavatel pohonných hmot“ pro osobu uvádějící motorové benziny nebo motorovou naftu do volného daňového oběhu na daňovém území České republiky pro dopravní účely nebo osobu, která dodává na daňové území České republiky pro dopravní účely motorové benziny nebo motorovou naftu uvedené do volného daňového oběhu v jiném členském státě Evropské unie. Vzhledem k tomu, že pohonnou hmotou je však třeba pro účely zákona o ochraně ovzduší v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES rozumět nejen motorový benzin, motorovou naftu, ale také zkapalněné ropné plyny, biopalivo nebo jiné palivo z obnovitelných zdrojů, směsné palivo, stlačený a zkapalněný zemní plyn a vodík, není zavedená legislativní zkratka vhodná. Povinnost zajistit minimální množství biopaliv a povinnost snižování emisí skleníkových plynů totiž neplatí ve vztahu ke všem pohonným hmotám, ale pouze pro motorový benzin a motorovou naftu. Navrhuje se proto legislativní zkratku „dodavatel pohonných hmot“ v § 19 odst. 1 nahradit legislativní zkratkou „dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty“.

Tato změna si vyžádá úpravy v dalších ustanoveních zákona.

**K bodu 3**

Pro účely zákona o ochraně ovzduší, zejména § 19 až § 21, je třeba definovat některé zde často užívané pojmy. Jedná se o pojem pohonná hmota, pohonná hmota pro dopravní účely, elektřina pro dopravní účely a emise z těžby.

Ačkoli pojem „pohonná hmota“ je vymezen v § 2 písm. a) zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů, je třeba tento pojem zvlášť vymezit pro účely zákona o ochraně ovzduší, neboť rozsah pojmu pohonná hmota v zákoně č. 311/2006 Sb. není pro účely transpozice směrnice Rady 2015/652/EU vhodný.

V čl. 1 odst. 2 směrnice Rady 2015/652/EU, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, stejně tak v původní směrnici Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, je omezen rozsah působnosti této úpravy na *„paliva používaná k pohonu silničních vozidel a nesilničních pojízdných strojů (včetně plavidel vnitrozemské plavby, pokud se neplaví po moři), zemědělských a lesnických traktorů a rekreačních plavidel, pokud se neplaví po moři, jakož i na elektřinu používanou silničními vozidly“*. Platné znění zákona o ochraně ovzduší však nikde tento rozsah působnosti neupravuje, pouze v této souvislosti používá pojem „dopravní účely“, který však není definován. Navrhuje se proto definovat pojmy „pohonná hmota pro dopravní účely“ a „elektřina pro dopravní účely“, tak aby odpovídaly rozsahu působnosti směrnice.

V souladu se směrnicí Rady 2015/652/EU, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty, se navrhuje upravit definici emisí z těžby.

Dále je do § 2 přesunuto vymezení pojmu emise skleníkových plynů na jednotku energie a pojmu emise skleníkových plynů vzniklé během úplného životního cyklu pohonné hmoty pro dopravní účely nebo elektřiny pro dopravní účely. Vymezení těchto pojmů je v platné úpravě obsaženo v § 20, nicméně vzhledem k tomu, že se jedná o definice pojmů užívaných v zákoně, je vhodnější upravit je spolu s ostatními definicemi v § 2 zákona.

Emise skleníkových plynů na jednotku energie E se vypočítají takto:

Kde: E = Emise skleníkových plynů na jednotku energie [gCO2ekv/MJ]

mCO2ekvi = Celkové množství emisí skleníkových plynů vyjádřené v ekvivalentu CO2 vyprodukovaných v úplném životním cyklu veškerých dodávek pohonných hmot a elektřiny [gCO2ekv]

Qi = Energetický obsah veškerých dodaných pohonných hmot a elektřiny [MJ]

**K bodu 8, 10 a 11**

Dle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů a o změně a následném zrušení směrnic 2001/77/ES a 2003/30/ES má každý členský stát zajistit, aby podíl energie z obnovitelných zdrojů ve všech druzích dopravy v roce 2020 činil alespoň 10 % konečné spotřeby energie v dopravě. Dle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU ze dne 9. září 2015, kterou se mění směrnice 98/70/ES o jakosti benzinu a motorové nafty a směrnice 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů může podíl biopaliv vyrobených z potravinářské biomasy činit pouze 7 % (čl. 2 bod 2 písm. d) směrnice 2015/1513/EU), zbytek má být splněn biopalivy z nepotravinářské biomasy a odpadů, případně spotřebou elektřiny vyrobené z obnovitelných zdrojů energie. Vstupní suroviny pro výrobu biopaliv, na něž se nevztahuje 7% omezení, jsou obsaženy v příloze IX části A a části B této směrnice. Energie z těchto biopaliv se dále do 10% cíle obnovitelných zdrojů energie v dopravě započítává dvojnásobně.

Navíc dle čl. 2 bod 2 písm. e) směrnice 2015/1513/EU by měl každý členský stát usilovat o to, aby podíl biopaliv vyrobených ze surovin obsažených v příloze IX části A (pokročilá biopaliva) činil minimálně 0,5 % konečné spotřeby energie v dopravě v roce 2020.

Pro splnění 10% podílu OZE v dopravě stanovila většina členských států dodavatelům motorového benzínu a motorové nafty povinnost přimíchávat minimální podíl biopaliv do pohonných hmot. Za účelem podpory biopaliv vyrobených z nepotravinářské biomasy a odpadů umožňují některé členské státy dodavatelům motorového benzínu a motorové nafty zohlednit do těchto cílů tato biopaliva dvojnásobně. Česká republika tuto možnost nezavedla a místo toho zavedla průběžné cíle úspory emisí skleníkových plynů. Jelikož by biopaliva vyrobená z nepotravinářské biomasy a odpadů měla vykazovat vyšší úsporu emisí skleníkových plynů, jsou tato biopaliva taktéž částečně nepřímo v České republice podporována.

Jelikož směrnice 2015/1513/EU umožňuje členským státům započítávat energii z biopaliv vyrobených ze surovin obsažených v příloze IX části A i B dvojnásobně, navrhuje se doplnit v § 19 odstavec 6, který umožní dodavatelům motorového benzinu nebo motorové nafty do plnění povinnosti dle § 19 odst. 1 započítávat tato biopaliva taktéž dvojnásobně. Konkrétně se jedná o biopaliva, která jsou vyrobena z použitého kuchyňského oleje nebo z vedlejších živočišných produktů kategorie 1 nebo 2, které jsou vymezeny nařízením Evropského parlamentu a Rady č. 1069/2009/ES, a pokročilá biopaliva. Podmínky kladené na pokročilá biopaliva budou v souladu se směrnicí 2015/1513/EU stanoveny nařízením vlády. Dvojnásobným započítáváním pokročilých biopaliv prokáže Česká republika úsilí v podpoře biopaliv, která nejsou vyráběná z potravinářských plodin, čímž naplní požadavek článku 2 bodu 2 písm. e) směrnice 2015/1513/EU.

Obdobná úprava je provedena v § 19a ve vztahu ke čtvrtletnímu plnění povinnosti.

**K bodům 13 a 14**

**§ 20 až 20b**

Dle směrnice 98/70/ES o kvalitě paliv musí členské státy po dodavatelích motorového benzínu a motorové nafty požadovat, aby snížili emise skleníkových plynů z jimi dodaných pohonných hmot do konce roku 2020 minimálně o 6 %, přičemž členské státy mohou uložit určité mezicíle (2% snížení od roku 2014 a 4% snížení od roku 2017), které nejsou ze směrnice povinné, avšak zajišťují lepší předpoklady pro splnění výsledného cíle.

ČR při transpozici této směrnice (rok 2011) využila této možnosti a zavedla požadavek na splnění uvedených mezicílů. V roce 2011 se předpokládalo, že na splnění 4% snížení emisí skleníkových plynů se budou podílet čistá a vysokoprocentní biopaliva a pokročilá biopaliva, která jsou vyráběna z odpadů a nepotravinářské biomasy a vykazují vysokou úsporu emisí skleníkových plynů (více než 85 %). V současné době však nejsou v ČR stále pokročilá biopaliva dostupná. Navíc došlo i ke ztrátě trhu s čistými a vysokoprocentními biopalivy, která jsou po zvýšení sazby spotřebních daní v souvislosti s notifikací Víceletého programu 2 (přijetí zákona č. 382/2015 Sb.) s účinností od 1. 1. 2016 prakticky neprodejná. Neprodejnost čistých a vysokoprocentních biopaliv je navíc umocněna nízkou cenou pohonných hmot. Z tohoto důvodu se požadavek na snížení emisí skleníkových plynů snížil novelou zákona o ochraně ovzduší (zákon č, 369/2016 SB.) na 3,5 %.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES ze dne 13. října 1998 o jakosti benzinu a motorové nafty a o změně směrnice Rady 93/12/EHS v čl. 1 odst. 2 vymezuje pro účely této směrnice „dodavatele“ jako osobu, která se musí přihlásit ke spotřební dani z paliv či energie.

Dodavatelům motorového benzinu nebo motorové nafty se proto navrhuje umožnit zohlednit CNG/LNG, LPG, či vodík, které sám dodává. Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty tak může povinnost snížení emisí splnit i uvedením zkapalněného ropného plynu do volného daňového oběhu na daňovém území České republiky pro dopravní účely, dodáním zemního plynu na daňové území České republiky pro dopravní účely nebo prodejem vodíku pro dopravní účely na daňovém území České republiky. Zpráva o emisích by pak zahrnovala i CNG/LNG, LPG či vodík, které sami dodali.

Z článku 7a směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES ze dne 13. října 1998 o jakosti benzinu a motorové nafty a o změně směrnice Rady 93/12/EHS dále vyplývá, že členský stát může dovolit zohlednit do 6 % snížení emisí skleníkových plynů také elektřinu spotřebovanou silničními vozidly. Navrhuje se proto stanovit, že dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty může povinnost snížení emisí splnit i dodáním elektřiny na území České republiky pro dopravní účely.

Ze směrnice Rady 2015/652/EU vyplývá, že každý členský stát musí zasílat Evropské komisi každoročně do 31. prosince souhrnnou zprávu o emisích skleníkových plynů z pohonných hmot. Ze směrnice Rady dále vyplývá, že dodavatelé mají členskému státu zaslat zprávu o emisích skleníkových plynů z jimi dodaných pohonných hmot. Termín pro odevzdání zprávy o emisích však směrnice Rady dodavatelům nestanoví. Dle platného znění zákona § 20 zákona o ochraně ovzduší jsou dodavatelé povinni podávat každoročně do 15. března Ministerstvu životního prostředí a celním úřadům zprávu o emisích z jimi dodaných pohonných hmot. Jelikož ze směrnice Rady vyplývá, že členské státy zasílají Evropské komisi zprávu až ke konci roku, navrhuje se posunout termín pro podávání zprávy dodavatelům do 30. června. Jelikož bude muset Ministerstvo životního prostředí kompletovat zprávy o emisích zaslané dodavateli a následně souhrnně reportovat Evropské komisi, navrhuje se doplnit povinnost zasílání zpráv elektronicky. Obsahové náležitosti a vzor zprávy o emisích budou stanoveny nařízením vlády.

Podle platného znění § 20 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší se v případě, že dodavatel nepředloží zprávu o emisích včetně ověření ani v náhradní lhůtě stanovené celním úřadem, má se za to, že nesplnil povinnost snížení emisí skleníkových plynů podle odstavce 1. Podle navrhované právní úpravy se výslovně stanoví, že v takovém případě se má se za to, že dodavatel nedosáhl žádného snížení emisí skleníkových plynů. Jedná se o analogickou úpravu jako v případě povinnosti zajistit minimální množství biopaliv za kalendářní rok (§ 19 odst. 9). Dosavadní právní úprava se v daném ohledu upřesňuje zejména s ohledem na skutečnost, že se nově navrhuje sankcionovat míru nesplnění snížení emisí skleníkových plynů, a to každý kilogram emisí skleníkových plynů, který způsobil nesplnění zákonem stanovené povinnosti snížení emisí skleníkových plynů (viz komentář k bodu 19 a 20).

Dle platného znění § 20 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší se dodavatelé pohonných hmot mohou sdružit za účelem splnění povinnosti snížení emisí skleníkových plynů z pohonných hmot. V tomto případě se výsledné snížení emisí skleníkových plynů ve sdružení vypočítá jako vážený průměr hodnot snížení emisí skleníkových plynů dosažených jednotlivými dodavateli pohonných hmot. Povinnost podávání zprávy o emisích skleníkových plynů z pohonných hmot (dále jen zpráva o emisích) dle § 20 odst. 4 včetně jejího ověření se vztahuje na všechny sdružené dodavatele pohonných hmot zvlášť. Dne 1. 1. 2014 vstoupil v účinnost zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, který nahradil zákon č. 40/1964 Sb. a který pojem sdružení ve smyslu § 829 a násl. zákona č. 40/1964 Sb. nezná. Sdružení bez právní subjektivity podle § 829 a násl. zákona č. 40/1964 Sb. je v zákoně č. 89/2012 Sb. označováno jako společnost. Smlouva o společnosti, podmínky jejího sjednání a práva a povinnosti stran jsou upraveny v § 2716 a následujících občanského zákoníku. Ustanovení § 20 zákona o ochraně ovzduší se proto uvádí do souladu s občanským zákoníkem a stanoví se možnost pro dodavatele motorového benzinu nebo motorové nafty sdružit se jako společníci za účelem společného plnění povinnosti snížení emisí skleníkových plynů. Dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty budou nově zasílat pouze jednu zprávu za sdružení.

Nad rámec předchozí právní úpravy se nicméně umožňuje, aby se dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty sdružil na základě smlouvy o společnosti podle § 2716 a následujících občanského zákoníku za účelem plnění povinnosti snížení emisí skleníkových plynů také s dodavatelem CNG/LNG, LPG, čistých a vysokoprocentních biopaliv, elektřiny nebo vodíku. V návaznosti na čl. 7a odst. 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES se současně umožňuje, aby celá společnost podala společnou zprávu o emisích za všechny sdružené dodavatele motorového benzinu nebo motorové nafty.

Ke zprávě o emisích musí být přiložena kopie společenské smlouvy uzavřené na základě § 2716 občanského zákoníku. V případě, že by nebyla kopie smlouvy o společnosti předložena současně se zprávou o emisích, stanoví celní úřad náhradní termín pro splnění této povinnosti; nebude-li kopie smlouvy o společnosti předložena ani v náhradním termínu stanoveném celním úřadem, nebude na obsah smlouvy brán zřetel. Na obsah smlouvy nebude brán zřetel ani v případě, že nebylo v rámci společnosti dosaženo celkového požadovaného snížení emisí.

Do § 20a je vložena obdobná povinnost jako v § 19 odst. 5, která říká, že do plnění snížení emisí skleníkových plynů jsou zohledňována pouze biopaliva, která byla na daňovém území ČR v režimu podmíněného osvobození od daně vyrobena nebo na daňové území ČR v režimu podmíněného osvobození od daně dopravena, splňují kritéria udržitelnosti, nebyla opakovaně uvedena do volného daňového oběhu a nebyla do této povinnosti doposud zohledněna. Obdobná povinnost platí i při zohlednění ostatních pohonných hmot a elektřiny. Uvedená ustanovení mají zabránit případným podvodům při plnění povinnosti snižování emisí skleníkových plynů z pohonných hmot.

Vzhledem k tomu, že v ustanovení § 20 se navrhuje větší množství změn včetně doplnění nových odstavců, navrhuje se z důvodu přehlednosti nahradit celé ustanovení § 20 novými ustanoveními § 20 a 20a.

**§ 20b**

Dle směrnice Rady 2015/652/EU mohou dodavatelé motorového benzínu a motorové nafty snížit emise skleníkových plynů z pohonných hmot i prostřednictvím ušetřených emisí z těžby ropy či zemního plynu, respektive ze zpracování jiné suroviny na palivo (motorový benzin, motorová nafta, LPG, CNG, biopalivo, vodík), dále jen tzv. snížení emisí z těžby. Směrnice stanoví obecné podmínky, za kterých smí dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty zohlednit snížené emise skleníkových plynů do povinného snížení emisí skleníkových plynů dle § 20 odst. 1. Konkrétnější podmínky budou obsažené v pokynech Evropské komise.

Způsobilost pro zohlednění snížení emisí z těžby a postup výpočtu ušetřených emisí jsou upraveny v příloze I části 1 bodu d) směrnice Rady 2015/652/EU a povinnost podávat hlášení o ušetřených emisí je upravena v příloze I části 2 bodě 1.

V návaznosti na směrnici Rady 2015/652/EU se proto navrhuje upravit v § 2 zákona definici „emisí z těžby“ (viz výše) a možnost zohlednění emisí z těžby do povinnosti snížit emise skleníkových plynů stanovené v § 20 odst. 1.

Dodavatel motorového benzinu nebo motorové nafty si může do své povinnosti snížit emise skleníkových plynů zohlednit emise z těžby při splnění následujících podmínek:

- jedná se o snížení emisí skleníkových plynů z těžby, která byla provedena v příslušném kalendářním roce, a to v kterékoli zemi (tj. nejen v České republice či Evropské unii, neexistuje tedy žádná fyzická spojitost pohonné hmoty s ušetřenými emisemi);

- jedná se o snížení emisí skleníkových plynů z těžby, které vychází z opatření (projektů) na snížení emisí z těžby, která byla provedena či zahájena po 1. lednu 2011;

- množství snížených emisí z těžby musí být ověřeno osobou, která má autorizaci podle zákona o ochraně ovzduší nebo osobou, která je držitelem autorizace či jiného obdobného oprávnění, které bylo vydáno k tomuto účelu v jiném členském státě Evropské unie; podmínky pro ověření snížení emisí z těžby budou v souladu se směrnicí Rady 2015/652/EU stanoveny nařízením vlády;

- předmětné snížení emisí z těžby nebylo dosud pro účely splnění povinnosti snížení emisí skleníkových plynů v České republice ani jiném členském státě zohledněno;

- dodavatel, který si chce započítat snížení emisí z těžby, neprodleně po dodávce (nákupu) ušetřených emisí z těžby zašle doklad o započítání snížení emisí z těžby Ministerstvu životního prostředí; obsahové náležitosti tohoto dokladu budou stanoveny nařízením vlády.

**K bodům 15 až 18**

Jde o aktualizaci odkazů v návaznosti na změny v jiných ustanoveních zákona.

**K bodu 19 a 20**

Z čl. 6 směrnice Rady 2015/652/EU vyplývá, že členské státy mají stanovit sankce, které musí být účinné, přiměřené a odrazující.

Platné znění zákona však tento požadavek nenaplňuje, protože stanoví pouze maximální výši pokuty 10 mil. Kč za nesplnění požadované úspory emisí skleníkových plynů, 50 tis. Kč pokutu za nedodání zprávy o emisích a dále obsahuje ustanovení, dle kterého pokud dodavatel nedodal zprávu o emisích, má se za to, že snížení emisí skleníkových plynů nesplnil. U velkých dodavatelů motorového benzínu a motorové nafty však budou náklady na splnění snížení emisí skleníkových plynů vyšší než 10 mil. Kč. Naopak u malých dodavatelů by takto vysoká pokuta byla likvidační.

Navrhuje se proto nově sankcionovat míru nesplnění snížení emisí skleníkových plynů, a to každý kilogram emisí skleníkových plynů, který způsobil nesplnění zákonem stanovené povinnosti snížení emisí skleníkových plynů. Tento způsob umožní do výše sankce zohlednit jednak závažnost nesplnění povinnosti snížení emisí skleníkových plynů (množství nesnížených emisí v kilogramech), tak i velikost dodavatele motorového benzínu a motorové nafty (množství dodaných pohonných hmot). Výše sankce tak bude spravedlivější v porovnání se současným stavem.

Ze závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace vyplývá, že v případě stanovení sankce ve výši 10 Kč za každý kilogram CO2, který zapříčinil nesplnění požadovaného snížení emisí skleníkových plynů, bude sankce cca 2,3 krát vyšší než náklady, které by musel dodavatel motorového benzínu a motorové nafty pro splnění požadovaného snížení emisí vynaložit.

Obdobný způsob sankcionování je využíván v Německu, kde je výše pokuty stanovena na 0,47 Euro za každý kilogram CO2, který zapříčinil nesplnění požadovaného snížení emisí skleníkových plynů.

Příklad výpočtu pokuty za rok 2017

Dodavatel motorové nafty uvedl v roce 2017 do volného daňového oběhu celkem 1 000 litrů motorové nafty, ve které bylo obsaženo 50 litrů FAME. Dodavatel motorové nafty tak dodal do volného daňového oběhu celkem 35 850 MJ energie.

Při zohlednění standardní hodnoty produkce emisí skleníkových plynů pro motorovou naftu obsaženou ve směrnici Rady 2015/652/EU a při zohlednění produkce emisí skleníkových plynů pro FAME dle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES vyprodukuje dodavatel motorové nafty v příslušném kalendářním roce celkem 3 322 kg emisí skleníkových plynů.

Tabulka 1: Produkce emisí skleníkových plynů z dodaného paliva

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Palivo** | **Množství paliva [litr]** | **Energetický obsah paliva [MJ/litr]** | **Produkce emisí skleníkových plynů [gCO2ekv/MJ]** | **Energie obsažená v palivu**  **[MJ]** | **Produkce emisí skleníkových plynů [kgCO2ekv]** |
| **MN** | 950 | 36\* | 95,1\*\* | 34 200 | 3 252 |
| **FAME** | 50 | 33\* | 41,9\* | 1 650 | 69 |
| **Celkem** | | | | **35 850** | **3 322** |

Pozn.: \*hodnoty obsaženy v nařízení vlády č. 351/2012 Sb., o kritériích udržitelnosti biopaliv. \*\*hodnota je součástí doprovodné novely výše uvedeného nařízení vlády.

Dle § 20 odst. 1 je dodavatel motorové nafty povinen snížit emise skleníkových plynů v porovnání se základní hodnotou produkce emisí skleníkových plynů stanovenou prováděcím právním předpisem o 3,5 % do 31. prosince 2017. Dle směrnice Rady 2015/652/EU činí základní hodnota 94,1 gCO2ekv/MJ. Pro splnění požadovaného snížení emisí skleníkových plynů o 3,5 % musí dodavatel motorové nafty snížit produkci emisí minimálně na hodnotu 90,81 gCO2ekv/MJ. Při daném množství dodané energie může produkce emisí skleníkových plynů činit maximálně 3 255 kg.

Tabulka 2: Maximální povolená produkce emisí skleníkových plynů z dodaného paliva

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Energie obsažená v palivu [MJ]** | **Základní hodnota produkce emisí skleníkových plynů [gCO2ekv/MJ]** | **Produkce emisí při 3,5% snížení [gCO2ekv/MJ]** | **Maximální povolená produkce emisí**  **[kgCO2ekv]** |
| 35 850 | 94,1\*\* | 90,81 | **3 255** |

Z tabulky 1 a 2 vyplývá, že dodavatel motorové nafty nedosáhl požadovaného snížení emisí skleníkových plynů dle § 20 odst. 1, protože produkce emisí skleníkových plynů z jím dodaného paliva byla o 67 kg vyšší než maximálně povolená. Dodavateli motorové nafty bude vyměřena pokuta za nesnížení emisí skleníkových plynů ve výši 670 Kč.

**K bodu 21**

Oprava chybného číslování poznámky pod čarou provedeného v zákoně č. 225/2017 Sb. (novela stavebního zákona).

**K bodům 22 až 25 a 29**

V návaznosti na navržený § 20b upravující možnost započítání snížení emisí z těžby se navrhuje rozšířit autorizaci k ověřování zprávy o emisích podle § 20 odst. 5 a certifikaci systému kvality podle prováděcího právního předpisu u osob podle § 21 odst. 1 až 3 o další činnost spočívající v ověřování snížení emisí z těžby. Množství snížených emisí z těžby a základní hodnoty emisí musí být dle směrnice Rady 2015/652/EU ověřeno v souladu s normou ČSN ISO 14064 a vykázané výsledky musí být rovnocenně spolehlivé jako údaje stanovené v nařízení Komise č. 600/2012/EU a nařízení Komise č. 601/2012/EU. Pouze v takovém případě si může dodavatel snížení započítat. Organizace provádějící ověření musí být akreditována v souladu s normou ČSN EN ISO 14065.

Navrhuje se proto stanovit, že osoby, které chtějí ověřovat snížení emisí z těžby, potřebují autorizaci vydanou ministerstvem životního prostředí, a to konkrétně autorizaci k ověřování zprávy o emisích, ověřování snížení emisí z těžby a certifikaci systému kvality podle prováděcího právního předpisu u osob podle § 21 odst. 1 až 3. V žádosti o tuto autorizaci musí nad rámec dosud požadovaných náležitostí doložit, že jsou držiteli osvědčení o akreditaci pro ověřování emisí skleníkových plynů vydané akreditující osobou, a uvést zásady, které budou aplikovat pro ověřování snížení emisí z těžby. Osoba žádající o autorizaci tedy musí doložit postupy, jak bude snížení emisí kontrolovat, měřit apod.

V případě, že osoba autorizovaná ministerstvem k ověření emisí z těžby provede ověření snížení emisí z těžby, navrhuje se stanovit jí povinnost, aby neprodleně zaslala kopii dokladu o snížení emisí z těžby Ministerstvu životního prostředí. Náležitosti tohoto dokladu budou stanoveny nařízením vlády.

Osoby, které jsou již dle platné úpravy držiteli autorizace k ověřování zprávy o emisích a certifikaci systému kvality budou dle přechodného ustanovení, moci v rozsahu jim vydané autorizace provádět uvedené činnosti i nadále. Pokud by chtěly provádět i ověřování snížení emisí z těžby, budou muset požádat o změnu rozhodnutí o autorizaci a doložit k žádosti příslušné podklady. Osoby, které by chtěly provádět ověřování snížení emisí z těžby a dosud nejsou držiteli autorizace dle zákona o ochraně ovzduší, budou muset požádat o autorizaci v celém rozsahu (tj. k ověřování zprávy o emisích, ověřování snížení emisí z těžby a certifikaci systému kvality) a splnit veškeré zákonné požadavky pro získání této autorizace.

**K  bodům 26 až 28**

Z článku 2 bodu 2 písm. d) směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/1513/EU vyplývá, že členské státy mají minimalizovat riziko toho, že by se jedna dodávka biopaliva započítávala více než jednou, a minimalizovat riziko záměrné modifikace nebo vyřazení materiálů, na něž by se vztahovala příloha IX směrnice (tj. vychází se z předpokladu, že dvojnásobné započítávání biopaliv vyrobených z použitých kuchyňských olejů, kafilerních tuků a pokročilých biopaliv bude motivovat k podvodům).

Zamezit vícečetnému započítávání bylo cílem poslední novely zákona o ochraně ovzduší (zákon č. 382/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony), kterou bylo stanoveno, že do biopovinnosti lze započítat pouze biopaliva, která byla na území České republiky spotřebována.

K zabránění záměrné modifikace výrobků nebo záměrného vyřazení výrobku se navrhuje zpřísnit kontrolu plnění kritérií udržitelnosti u osob, které suroviny pro výrobu těchto biopaliv využívaly. V případě klasických biopaliv musí mít výrobce, prodejce či dovozce biopaliva či výrobce, prodejce či dovozce plynných či kapalných produktů určených k výrobě biopaliv certifikát. Platnost certifikátu je 12 měsíců a autorizovaná osoba ho musí minimálně jednou ročně zkontrolovat. V případě, že vykupuje biomasu přímo od pěstitelů biomasy, musí zkontrolovat minimálně 3 % pěstitelů. V případě, že výrobce, prodejce či dovozce biopaliva či výrobce, prodejce či dovozce plynných či kapalných produktů určených k výrobě biopaliv bude vyrábět biopaliva z použitých kuchyňských olejů, kafilerních tuků a pokročilá biopaliva, navrhuje se, aby zůstala platnost certifikátu 12 měsíců, ale aby autorizovaná osoba musela tuto osobu zkontrolovat každé pololetí a aby byli kontrolováni nikoli 3 % pěstitelů biomasy, ale minimálně 5 % dodavatelů, kteří dodávali surovinu k jejich výrobě.

**K čl. II Přechodná ustanovení**

V bodu 1 se vyjasňuje, že přestože navrhovaná novela nabude účinnosti v průběhu kalendářního roku a splnění povinnosti zajistit minimální množství biopaliva podle § 19 odst. 1 a snižovat emise skleníkových plynů podle § 20 zákona je vykazováno za kalendářní rok, bude se vykazování za rok 2018 již řídit novou právní úpravou, která je pro dodavatele motorových benzinů a motorové nafty za daných okolností příznivější.

K bodům 2 a 3

Osoby, které jsou již dle platné úpravy držiteli autorizace k ověřování zprávy o emisích a certifikaci systému kvality budou dle přechodného ustanovení moci v rozsahu jim vydané autorizace provádět uvedené činnosti i nadále. Pokud by chtěly provádět i ověřování snížení emisí z těžby, budou muset požádat o změnu rozhodnutí o autorizaci a doložit k žádosti příslušné podklady. Osoby, které by chtěly provádět ověřování snížení emisí z těžby a dosud nejsou držiteli autorizace dle zákona o ochraně ovzduší, budou muset požádat o autorizaci v celém rozsahu (tj. k ověřování zprávy o emisích, ověřování snížení emisí z těžby a certifikaci systému kvality) a splnit veškeré zákonné požadavky pro získání této autorizace.

**K čl. III Účinnost**

Navrhuje se, aby s ohledem na uplynutí lhůty pro transpozici dotčených směrnic zákon nabyl účinnosti 1. července 2018.

V Praze dne 29. listopadu 2017

Předseda vlády:

Mgr. Bohuslav Sobotka v.r.

Ministr životního prostředí:

Mgr. Richard Brabec v.r.

1. Biopaliva vyrobená z odpadů a nepotravinářské biomasy, např. biopaliva z řas, slámy, glycerolu, atd. [↑](#footnote-ref-1)