

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2016

7. volební období
výbor pro bezpečnost

Z Á P I S
ze 34. schůze

výboru pro bezpečnost, která se uskutečnila ve čtvrtek dne 3. listopadu 2016

Přítomni: Richard Dolejš, Ivan Gabal, Stanislav Huml, Bohuslav Chalupa, Miloslav Janulík, Václav Klučka, Martin Lank, Bronislav Schwarz, Helena Válková, Roman Váňa, Josef Zahradníček.

Omluveni: Zuzka Bebarová Rujbrová, Zdeněk Bezečný, Jana Černochová, Daniel Korte.

Dále byl jednání přítomen poslanec Zdeněk Ondráček.

Hosté: podle presenční listiny hostů (je přiložena k originálnímu vyhotovení zápisu určenému k archivaci).

Ověřovatelem byl na návrh předsedy výboru určen poslanec R. Dolejš (hlasování 7/0/0, v okamžiku hlasování nepřítomni I. Gabal, M. Janulík, B. Schwarz, H. Válková).

Pořad schůze byl podle pozvánky bez dalších návrhů schválen hlasováním 7/0/0 (účast na hlasování též jako u hlasování předchozího).

1. Návrh státního rozpočtu pro rok 2017, kapitoly 314 - Ministerstvo vnitra.

S úvodním slovem vystoupil náměstek ministra vnitra pro řízení sekce ekonomiky, strategií a evropský fondů Jiří Zmatlík. Současnou podobu návrhu rozpočtu zhodnotil jako uspokojivou. Na rok 2017 jsou plánovány příjmy ve výši 8 120 mil. Kč a výdaje 63 347 mil. Kč a návrh rozpočtu MV zahrnuje příjmy a výdaje vlastního ministerstva, organizací zřízených ministerstvem a organizací zřízených zákony, k nimž ministerstvo vykonává funkci zřizovatele.

V oblasti příjmů i výdajů došlo oproti loňskému roku k navýšení - například u výdajů na konkrétní prostředky proti terorismu, na obecné plnění činností MV, na občanské průkazy (čipy), na nákup licence na datové schránky, na provoz odposlechů i na investiční prostředky. Byly vytvořeny z Všeobecné pokladní správy rezervy pro řešení krizových situací a mimořádné výdaje podle zákona č. 240/2000 Sb. a 239/2000 Sb. Jedinou slabinou se

jeví oblast investic. V připravené prezentaci (příloha č. 1 zápisu) doplnil jednotlivé části výdajů a příjmů této kapitoly rozpočtu.

Zpravodajem tohoto bodu jednání byl určen poslanec S. Huml, který shrnul základní údaje uvedené v návrhu kapitolního sešitu a objasnil strukturu předloženého materiálu.

V obecné rozpravě vystoupil poslanec Z. Ondráček a vznesl připomínku k řešení problematiky platů příslušníků bezpečnostních sborů včetně nabídky pro nově příchozí příslušníky. Policista se v současné době dostává na výši 20-23 tis. korun hrubého, což není motivující a přináší to problémy do náborů nových příslušníků do budoucna, kdy jsou patrné velké rozdíly mezi praporčickými a důstojnickými funkcemi. Je třeba toto řešit úpravou vládního nařízení.

Dále vystoupil poslanec V. Klučka se svou připomínkou k nárůstu platů. Otevřel otázku pojišťoven a Fondu zábrany škod, dotázal se na fungování fondu v tomto roce, a jaký se očekává vývoj v roce 2017.

Poslanec B. Chalupa vyslovil přání, zda by materiály mohly být zpracovány podobně jako materiály Ministerstva obrany. Požádal o informaci o porovnání vybavenosti profesionálních hasičů, stáří techniky atd. s jednotkami sboru dobrovolných hasičů, např. je stále velmi nespokojen se situací v Brně. K rozpočtu poznamenal, že vidí problém ve využití prostředků, bylo by vhodnější využít náborových příspěvků ke zlepšení podmínek stávajících příslušníků např. při výcviku či ve vybavenosti. Připomněl, že doposud neobdržel žádný souhrnný materiál o auditu výcviku, o který žádal. Je též nespokojen s akvizičním procesem - hlavně tedy s prací krajů, a akvizicím se bude velmi pečlivě věnovat.

Poslanec V. Klučka upřesnil, že dobrovolné jednotky hasičů jsou jednotkami obcí a dotace jdou z velké části ze samosprávy.

Poslanec J. Zahradníček se dotázal na vybavenost policejních potápěčů v Brně.

Poté navázal svým vystoupením poslanec I. Gabal, který upozornil na potřebu informací o struktuře výdajů, neboť z dodaných informací nelze zjistit, jaká je např. opotřebenost techniky, výzbroje atd. Pokud budou dodány relevantní informace, pak lze nalézt řešení.

Poslanec V. Klučka zhodnotil rozdíly v jednotlivých kapitolách. U Ministerstva obrany se jedná především o predikci možného nasazení jednotek, ale u MV jde o každodenní „bojeschopnost“, kdy nejde pouze o výcvik, ale o rizika při každé službě.

Poslanec B. Chalupa se dotázal, kdy bude k dispozici výsledek auditu národní bezpečnosti a kdo má na starost projekt vědy, výzkum a inovace.

Náměstek J. Zmatlík upřesnil, že v oblasti náborů se poměrně daří. V rámci rozpočtu již nebylo žádáno na zvýšení náborových příspěvků, ale tyto prostředky budou použity pro výcvik a vybavenost stávajících příslušníků. K Fondu zábrany škod uvedl, že ročně je v něm zhruba 600 mil. Kč, z toho jde 60 % pro HZS ČR a z toho min. 20 % pro dobrovolné hasiče, dalších 15 % na ostatní složky IZS.

K přípravě materiálů k rozpočtu uvedl, že podklady budou zpracovány tak, jak si budou poslanci přát. Otázka akvizic - Ministerstvo obrany u svých akvizic používá jednacím řízení bez uveřejnění, u Ministerstva vnitra je tomu však jinak a jedná se o složitější proces. Policejní potápěči v Brně - o nedostatcích se ví, v příštím roce by měla být zahájena realizace projektu nové budovy. Otázky vědy, výzkumu a inovací má na starost náměstkyně Monika Pálková, resort má na tuto oblast cca 500 mil. Kč. Je připraven velký projekt a to výstavba nového Kriminálního ústavu. Audit národní bezpečnost je již předložen na Bezpečnostní radu státu, která se uskuteční v listopadu 2016 a poté budou závěry předloženy i výboru pro bezpečnost.

K odpovědím na dotazy se připojil i náměstek generálního ředitele HZS ČR pro ekonomiku Slavomír Bell, zhodnotil stav objektů a konkrétně objekt „Lidická“ je problém,

který se dlouho neřešil a nyní se na tom intenzivně pracuje. Dotační programy přesáhnou v příštím roce půl miliardy Kč.

Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku Petr Petřík k přijímání nových uchazečů k policii uvedl, že byl vypracován audit k psychologických testům při přijímacím řízení, jehož závěrem je poměr 4 přijatí ku 10 uchazečům.

Následně předseda výboru R. Váňa ukončil obecnou rozpravu a zpravodaj přednesl v podrobné rozpravě návrh na usnesení. Podle tohoto návrhu bylo hlasováním 9/0/1 (zdržel se J. Zahradníček, v okamžiku hlasování nepřítomna H. Válková) přijato **usnesení č. 133**.

2. Návrh státního rozpočtu pro rok 2017, kapitoly 336 - Ministerstvo spravedlnosti, část Vězeňská služba české republiky.

V úvodním vystoupení pohovořil ministr spravedlnosti Robert Pelikán o navýšení celkových výdajů rozpočtové kapitoly v části vězeňství na celkovou částku 9 581 418 121 Kč, což je o 670 273 402 Kč více, než činil schválený rozpočet v roce 2016. Z toho u výdajů na platy, pojistné a FKSP dochází k meziročnímu nárůstu o 534 877 064 Kč (nárůst o 9,7 %), u výdajů na výplatu sociálních dávek o 10 mil. Kč (nárůst o 0,8 %) a u ostatních věcných výdajů o 210 mil. Kč. K meziročnímu poklesu dochází u kapitálových výdajů o 85 mil. Kč (pokles o 20,48 %).

Navýšení výdajů na platy souvisí s růstem počtu odsouzených v posledních letech, kdy lze předpokládat, že počet vazebně stíhaných a odsouzených se přiblíží v závěru roku 2016 k 23 tisícům. Stav ke 2. listopadu 2016 je 22 475 odsouzených. V rozpočtu platů zaměstnanců se podařilo vyjednat meziroční nárůst prostředků na platy. Rozpočet ostatních věcných výdajů tvoří cca 1,9 mld. Kč. V rámci projednávání návrhu rozpočtu na rok 2017 byl stanoven objem výdajů na programové financování ve výši 330 mil. Kč. Z těchto prostředků bude prioritně kryto financování akcí k navýšení ubytovacích kapacit a financování nejnutnějších investičních akcí k zajištění současného stavu - jedná se zejména o posílení a obnovu stávajících elektronických systémů, obnova vozového parku atd. Bude-li nadále trvat trend nárůstu odsouzených osob o 2000 ročně, očekává se na konci roku 2017 až 25 000 vězňů. V takovém případě by bylo nezbytně nutné hledat dodatečné zdroje.

Zpravodajkou tohoto bodu jednání byla určena za omluvenou poslankyni Z. Bebarovou Rujbrovou poslankyně H. Válková. Ve své zprávě zhodnotila předložený materiál. Stále pokračuje růst odsouzených ve výkonu trestu odnětí svobody, a proto je potřeba navyšovat prostředky na oblast vězeňství, ale i vyhodnocovat, zda současný model vedení vězeňství efektivně s těmito prostředky hospodaří. A druhá otázka je, zda je dostatečně prosazován výkon alternativních trestů. Probační a mediační služba je přetížená, stará se až o 80 % pravomocně odsouzených. Měla být více dotována oblast alternativních sankcí. Stále se nedaří naplnit tabulková místa ve Vězeňské službě ČR, je třeba zlepšit personální politiku.

Poslanec R. Dolejš zmínil otázku investic do vazebních věznic. Ministr spravedlnosti odpověděl, že k tomuto běží dlouhodobý program, vazebních věznic je dostatek. V současné době 80 % vězeňské populace jsou recidivisté, je třeba zvyšovat počet vychovatelů pro práci s odsouzenými. Probační a mediační služba bude příští rok zvyšovat počet o 60 zaměstnanců. K otázce investic do staveb nových věznic uvedl, že bývalé vedení VS ČR nemělo připraveno ani plány, nyní je snaha to napravit.

Poslanec B. Schwarz se dotázal na možnost vzniku „soukromých“ věznic, ministr spravedlnosti odpověděl, že v zemích, kde se zřídily, s nimi mají špatné zkušenosti, neboť tam selhává spolupráce s vězni a je patrná snaha na věznicích šetřit.

Poslanec J. Zahradníček se dotázal na současný stav při zaměstnávání vězňů a na rozdíl mezi platem příslušníka VS ČR a občanským zaměstnancem, a poslanec B. Chalupa se připojil s dotazem ohledně výběrových řízení např. při nákupu nábytku vyráběného vězni. Ministr upřesnil, že v roce 2016 se zvýšila zaměstnanost o 20 % práce schopných vězňů. V tuto chvíli neexistuje zákonem stanovená povinnost odebírat výrobu od vězňů. Zapojují se však již např. i soudy, neboť kvalita vyráběného zboží je dobrá, a momentálně je problém s uspokojením poptávky.

Poté předseda výboru R. Váňa ukončil obecnou rozpravu a zpravodajka přednesla v podrobné rozpravě návrh na usnesení. Podle tohoto návrhu bylo hlasováním 11/0/0 (pro všichni přítomní) přijato **usnesení č. 134**.

3. Návrh státního rozpočtu pro rok 2017, kapitoly 376 - Generální inspekce bezpečnostních sborů.

Úvodní slovo k předloženému materiálu přednesl ředitel Generální inspekce bezpečnostních sborů Michal Murín. Vyjednávání o návrhu rozpočtu byla na Ministerstvu financí několikakolová, bylo vyjednáno navýšení na sociálního zabezpečení, na uzavírání dohod s externími spolupracovníky při zadávání znaleckých posudků a též na investice pro rekonstrukci vlastní ubytovny a obnovu vozového parku. Velmi diskutovanými byly požadavky na zvýšení platů a finanční osobní ohodnocení, na zajištění objektů, na nákup nové výpočetní techniky, ale k dohodě nedošlo. Nutnost zvýšení platových podmínek odůvodnil velkou konkurenceschopností ostatních ozbrojených složek. Celkový nadpožadavek byl více jak 123 mil Kč, skutečně přiděleno bylo 15 mil. Kč.

Zpravodajem tohoto bodu jednání byl určen za poslance V. Klučku poslanec M. Lank. Ve své zprávě nejprve rekapituloval stav projednávání materiálu ve Stálé komisi pro kontrolu činnosti Generální inspekce bezpečnostních sborů, kde návrh rozpočtu GIBS nebyl projednán.

Poslanec I. Gabal požádal ředitele GIBS o dodání informace o stavu finančních prostředků v rozpočtu této kapitoly během následujícího roku.

Předseda výboru poté obecnou rozpravu ukončil a zpravodaj přednesl v podrobné rozpravě návrh na usnesení. Podle tohoto návrhu bylo hlasování 7/0/0 (v okamžiku hlasování nepřítomni B. Chalupa, V. Klučka, B. Schwarz, H. Válková) přijato **usnesení č. 135**.

4. Návrh státního rozpočtu pro rok 2017, kapitoly 305 - Bezpečnostní informační služba.

Na návrh zástupců předkladatele bylo hlasování na celou dobu jednání tohoto bodu uzavřeno hlasováním 6/0/0 (v okamžiku hlasování nepřítomni B. Chalupa, S. Huml, V. Klučka, B. Schwarz, H. Válková). Hlasováním byl současně vyjádřen souhlas s přítomností tajemníka výboru na uzavřené části jednání.

Podle § 37 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů bylo projednání tohoto bodu neveřejné, z tohoto důvodu nedošlo k pořízení zvukové nahrávky a nebyl pořízen ani zápis.

Po skončení podrobné rozpravy bylo jednání otevřeno hlasováním 6/0/0 (v okamžiku hlasování nepřítomni B. Chalupa, S. Huml, V. Klučka, B. Schwarz, H. Válková). Na základě návrhu zpravodaje R. Dolejše přijal výbor hlasováním 6/0/0 (v okamžiku hlasování nepřítomni B. Chalupa, S. Huml, V. Klučka, B. Schwarz, H. Válková) **usnesení č. 136.**

5. Termín a pořad příští schůze výboru. Různé.

Na základě návrhu předsedy výboru R. Váni byl stanoven termín příští schůze výboru na středu 16. listopadu 2016 od 9.00 hodin.

Poté předseda výboru jednání 34. schůze výboru pro bezpečnost ukončil.

Přílohy k zápisu:

1. Prezentace k návrhu rozpočtu kap. 314 - Ministerstvo vnitra na r. 2017.
2. Kapitولní sešit návrhu rozpočtu Ministerstva vnitra na r. 2017.
3. Kapitولní sešit návrhu rozpočtu Ministerstva spravedlnosti na r. 2017.
4. Kapitولní sešit návrhu rozpočtu Generální inspekce bezpečnostních sborů na r. 2017.

Zapsala: Hana Celiznová, asistentka výboru pro bezpečnost.

Ing. Roman V á ň a, v.r.
v zastoupení ověřovatele výboru pro bezpečnost
Richarda Dolejše

Ing. Roman V á ň a, v.r.
předseda výboru pro bezpečnost