

Brusel 18. listopadu 2016
(OR. en)

14617/16

JAI 960
COSI 190
CT 6
FRONT 445
DAPIX 203
ENFOPOL 413
VISA 367
FAUXDOC 44
COPEN 347
DROIPEN 187
CYBER 135

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	17. listopadu 2016
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2016) 732 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ A RADĚ Druhá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2016) 732 final.

Příloha: COM(2016) 732 final



V Bruselu dne 16.11.2016
COM(2016) 732 final

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ A RADĚ

Druhá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii

I. ÚVOD

Toto je druhá měsíční zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii a zahrnuje vývoj v rámci dvou hlavních pilířů: boj proti terorismu a organizované trestné činnosti, jakož i proti prostředkům, které tyto jevy podporují, a posílení naší obrany a budování odolnosti vůči uvedeným hrozbám. První zpráva o pokroku, přijatá dne 12. října 2016¹, zahrnovala období od dubna do října 2016. Toto sdělení informuje o pokroku od té doby a přináší výhled na období do prosince 2016.

Rok po útocích v Paříži, při kterých byly s ničivým účinkem použity reaktivované vojenské útočné zbraně, jsou jednání o revizi směrnice o střelných zbraních, kterou Komise předložila dne 18. listopadu 2015, nadále zablokovaná pokusy o oslabení návrhů. Máme-li uctít památku pařížských obětí a naplnit oprávněné očekávání našich občanů, že by vojenské zbraně neměly být v soukromých rukou, musíme nyní svou práci dokončit ještě před koncem tohoto měsíce. Je také nutné urychleně uzavřít jednání o směrnici o boji proti terorismu, aby bylo možné terorismus a jeho podporu kriminalizovat v celé Unii, a jednání o změně Schengenského hraničního kodexu, aby bylo možné řešit problematiku navracejících se teroristických bojovníků zavedením systematických kontrol všech osob, které překračují vnější hranici.

V souladu s prioritou, kterou zdůraznil ve svém projevu o stavu Unie v roce 2016 předseda Juncker, a jak je podrobně rozvedeno ve sdělení Komise ze dne 14. září 2016 o posilování bezpečnosti ve světě mobility², Komise prosazuje další důležitá opatření s cílem uzavřít prostor pro teroristy prostřednictvím návrhů na posilování ochrany hranic. Součástí toho je přednést v tuto chvíli návrh systému EU pro cestovní informace a povolení (ETIAS) s cílem umožnit předběžné kontroly státních příslušníků třetích zemí, kteří pro cesty do Unie nepotřebují víza, a přijmout nezbytná operativní opatření po zahájení činnosti Evropské pohraniční a pobřežní stráže za účelem posílení kontrolních opatření na vnějších hranicích. Komise rovněž dále zintenzivnila práci na potírání radikalizace, a to posílením sítě pro zvyšování povědomí o radikalizaci, jejímž cílem je zabránit tomu, aby se mladí a zranitelní jedinci stali obětí osob provádějících nábor teroristů a jejich propagandy. S prosincovou zprávou budou předloženy konečné návrhy v rámci akčního plánu pro boj proti financování terorismu, jejichž cílem je zabránit teroristům v přístupu k finančním prostředkům; tyto návrhy se týkají kriminalizace praní peněz, posílení vzájemného uznávání zmrazení majetku a příkazů ke konfiskaci, jakož i boje proti nezákonným platbám v hotovosti.

II. POSÍLENÍ NAŠEHO BOJE PROTI TERORISMU, ORGANIZOVANÉ TRESTNÉ ČINNOSTI A PROSTŘEDKŮM, KTERÉ TYTO JEVY PODPORUJÍ

a) Právní rámec pro boj proti terorismu a pro zamezení přístupu k financování a střelným zbraním

V čas, kdy si připomínáme výročí útoků v Paříži, k nimž došlo dne 13. listopadu 2015, je naléhavě zapotřebí, aby EU posílila právní rámec³ a svoji kapacitu pro boj proti terorismu a prostředkům, které jej podporují. Spoluzákonodárci se nyní musí do konce listopadu dohodnout na návrhu **směrnice o boji proti terorismu**, v níž jsou terorismus, přesun teroristů

¹ Sdělení COM(2016) 670 final ze dne 12. října 2016, První zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii.

² Sdělení COM(2016) 602 final ze dne 14. září 2016, Posilování bezpečnosti ve světě mobility: Zdokonalování výměny informací v boji proti terorismu a pevnější vnější hranice.

³ Zejména pokud jde o návrhy Komise na směrnici o boji proti terorismu, COM(2015) 625 final, a na směrnici, kterou se mění směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní, COM(2015) 750 final.

a napomáhání teroristům a jejich podporování klasifikovány jako trestné činy v celé Unii a v níž se rovněž řeší potřeby obětí terorismu.

Ani po dvou zasedáních v rámci dialogu se spoluzákonodárci nebyli schopni dohodnout na revizi **směrnice o střelných zbraních**. Tato jednání je nutné odblokovat, aby bylo možné vojenské útočné zbraně, včetně těch, které byly upraveny pro poloautomatické použití, odstranit z běžného oběhu. Komise je přesvědčena, že poloautomatické útočné zbraně patřící do skupiny zbraní „typu AK-47 Kalašnikov“ a „typu AR-15“ by měly být pro civilní použití zakázány, neboť byly navrženy k vojenským účelům. Velikosti zásobníků pro krátké a dlouhé střelné zbraně by měly být omezeny na 10 nábojů a podléhat povolení a zpřísněným kontrolám a veškeré odchylky by měly být přísně omezeny a důsledně kontrolovány. Občané EU očekávají v této oblasti rychlý pokrok, aby byla zajištěna jejich ochrana, proto musíme ohledně tohoto klíčového právního předpisu dosáhnout dohody do konce roku 2016. Komise se současně bude znovu zasazovat o to, aby se zakročilo proti nezákonnému obchodu se střelnými zbraněmi, mj. na konferenci ministrů spravedlnosti a vnitra zemí EU a západního Balkánu ve dnech 15. a 16. prosince.

S cílem zamezit přístupu teroristů k finančním prostředkům přijala Rada akty nezbytné pro vytvoření autonomních seznamů EU proti organizacím al-Káida a ISIL/DÁ'IS.

b) Prevence radikalizace a její potírání

Prevence radikalizace je významnou součástí přístupu EU k boji proti terorismu: použitím „měkkých“ nástrojů dosahovat hmatatelných výsledků. Osoby provádějící nábor teroristů se zaměřují na mladé lidi a zranitelné skupiny a zneužívají pocitů vyloučení, izolace a odcizení. My musíme zacílit na tytéž jednotlivce pomocí místních komunitních projektů, abychom jim nabídli alternativní, lepší cestu. Proto Komise zřídila a podporuje síť pro zvyšování povědomí o radikalizaci (RAN), která sdružuje místní aktéry a v níž se sdílí osvědčené postupy ohledně toho, co v boji proti radikalizaci funguje. Na **konferenci na vysoké úrovni, kterou síť pro zvyšování povědomí o radikalizaci (RAN)** uspořádala dne 9. listopadu 2016, byla zahájena činnost nové platformy „RAN Young“ (RAN pro mladé), která má posílit postavení mladých lidí při převzetí aktivní úlohy v oblasti prevence radikalizace těch, kteří jsou hlavní cílovou skupinou pro osoby provádějící nábor teroristů. Komise představila také „databázi strategií, přístupů a politik členských států v oblasti prevence“ podpořenou novou sítí kontaktních míst k zajištění účinné výměny osvědčených postupů v celé EU. Síť pro zvyšování povědomí o radikalizaci rovněž zveřejnila rozsáhlou příručku týkající se školicí programů pro policisty v Evropě, která se vztahuje k různým aspektům radikalizace. Začaly se připravovat kontrolní seznamy pro členské státy týkající se opatření, která je nutné uplatňovat při identifikaci navracejících se teroristických bojovníků.

Prevence radikalizace znamená též znepřístupnit teroristům internetové kanály propagandy, které používají k šíření svých myšlenek. Dne 8. prosince bude Komise pořádat druhé internetové fórum EU, na němž se sejdou Komise, členské státy, EUROPOL a hlavní internetové společnosti. Na zasedání bude zřízena nová společná platforma pro oznamování s cílem urychlit odstraňování teroristického obsahu a zahájen program posílení postavení občanské společnosti s cílem podpořit protiargumentaci.

Komise používá v boji proti radikalizaci také své zdroje pro vzdělávání a výzkum, jak je stanoveno ve sdělení **Podpora prevence radikalizace vedoucí k násilnému extremismu**⁴, které zahrnují:

⁴ COM(2016) 379 final.

- **program Erasmus+** – v roce 2016 Komise uvolnila 200 milionů EUR pro projekty vzdělávání na místní úrovni s cílem podpořit sociální a občanské schopnosti, nediskriminaci, sociální začlenění, kritické myšlení a mediální gramotnost, jakož i mezikulturní porozumění. V současnosti existuje více než 300 **projektů zaměřených na mládež** v oblasti vzdělávací mobility, které řeší konkrétní oblasti spojené s pařížským prohlášením⁵, a více než 1700 projektů týkajících se širší problematiky související s dialogem mezi kulturami, sociálním začleněním a solidaritou;
- **financování výzkumu** mechanismů, které vedou k násilné radikalizaci, s cílem zabránit jednotlivým extrémním případům, rychleji je rozpoznat a řešit je v rámci programu Horizont 2020;
- probíhající financování ve výši 100 milionů EUR na podporu aktivit zaměřených na boj s násilným extremismem ve třetích zemích.

c) Zlepšení operativní přeshraniční spolupráce za podpory agentur EU

Agentury EU hrají při provádění programu pro bezpečnost klíčovou úlohu. Komise dostala svému závazku, že posílí **Europol**, a navrhla rozšířit Evropské centrum pro boj proti terorismu o 20 dalších zaměstnanců, aby zlepšila jeho schopnost nepřetržitě reagovat na situaci v členských státech v případě rozsáhlého teroristického útoku. Toto navržené posílení je nad rámec 35 zaměstnanců schválených v rámci opravného rozpočtu EU č. 1/2016 přijatého rozpočtovým orgánem dne 13. dubna 2016⁶.

Také **Eurojust** hraje v boji proti terorismu důležitou úlohu, rovněž s ohledem na současnou situaci v Iráku a Sýrii a zvýšené riziko navracejících se zahraničních teroristických bojovníků. Eurojust členským státům již nyní pomáhá při složitých přeshraničních vyšetřováních a Komise členské státy vybízí, aby Eurojust využívaly ve společných vyšetřovacích týmech (SVT) k posílení reakce justičních orgánů na problém zahraničních teroristických bojovníků. V této souvislosti musí členské státy přijmout nezbytná opatření, aby dodržely lhůtu 22. května 2017 pro provedení **evropského vyšetřovacího příkazu**⁷, kterým usnadní a zrychlí shromažďování a předávání důkazů.

III. POSÍLENÍ NAŠÍ OBRANY A ODOLNOSTI

a) Lepší výměna informací

Účinná a cílená výměna informací je klíčovým nástrojem v boji proti terorismu. Komise aktivně podněcuje provádění **směrnice EU o jmenné evidenci cestujících (PNR)**, aby zajistila, že bude provedena ve lhůtě do května 2018. Tato směrnice vyžaduje nejen to, aby všechny členské státy shromažďovaly údaje o cestujících v letecké dopravě, ale aby také byly schopné údaje zpracovávat a odhalovat vzorce a nesrovnalosti. V návaznosti na poslední zprávu o pokroku se Komise písemně obrátila na jedenáct členských států, které ještě nezačaly pracovat na provádění směrnice o PNR, aby jim nabídla další podporu v této oblasti. Komise předloží do konce listopadu 2016 prováděcí plán pro zlepšování právní úpravy. Tento prováděcí plán poskytne členským státům vodítko tím, že určí průběžné cíle pro klíčové prvky ke zřízení systému PNR a vymezí různé druhy podpory (právní, technické a finanční), kterou Komise poskytuje na pomoc a podporu včasného a účinného provádění.

⁵ Pařížské prohlášení ze dne 17. března 2015 o prosazování občanství a společných hodnot svobody, tolerance a nediskriminace v procesu vzdělávání.

⁶ COM(2016) 679 final.

⁷ Směrnice 2014/41/EU ze dne 3. dubna 2014 o evropském vyšetřovacím příkazu v trestních věcech.

Boj proti přeshraniční trestné činnosti a terorismu vyžaduje účinné kanály spolupráce mezi různými donucovacími orgány. **Střediska policejní a celní spolupráce** v pohraničních oblastech sdružují donucovací orgány různých členských států. Padesát středisek policejní a celní spolupráce z celé Evropy se v říjnu 2016 setkalo v sídle Europolu s cílem určit způsoby, jak zlepšit hlavní úkoly těchto středisek, výměnu informací a spolupráci s Europolem a Evropskou pohraniční a pobřežní stráží.

b) Posílení informačních systémů a odstranění nedostatků v přístupu k informacím

Evropská rada na svém zasedání v říjnu 2016 vyslovila podporu návrhu Komise na zřízení **systému EU pro cestovní informace a povolení (ETIAS)**⁸, který umožní předběžné bezpečnostní kontroly cestujících osvobozených od vízové povinnosti. Dne 16. listopadu předložila Komise návrh nařízení na zřízení systému ETIAS, který bude automatizovaným systémem předběžného odbavení a bude se používat k rozpoznání možných imigračních nebo bezpečnostních rizik cestujících osvobozených od vízové povinnosti dříve, než přicestují na vnější hranice EU. Zatímco informace o držitelích víz jsou v současnosti registrovány ve Vízovém informačním systému (VIS), jediné informace o osobách osvobozených od vízové povinnosti pocházejí z jejich cestovního dokladu, když přicestují. V současné době nejsou o osobách osvobozených od vízové povinnosti, které vstupují do EU přes pozemní hranice, dostupné žádné předběžné informace před jejich přicestováním na vnější hranici EU. Tento systém rovněž podpoří politiku liberalizace víz EU a posílí kvalitu správy schengenských hranic.

Bezpečnější hranice podpořené propojenými informačními systémy jsou hlavním nástrojem pro odhalování navracejících se zahraničních teroristických bojovníků a dalších potenciálních teroristů. Útoky v Paříži zvýraznily nedostatky související s existencí řady samostatných informačních systémů, což pracovníkům v terénu znemožňuje zajistit komplexní kontrolu osob ve všech databázích. Komise aktivně pracuje na způsobu, jak zlepšit interoperabilitu informačních systémů pro hranice a bezpečnost pomocí postupu, který zahájila v letošním roce⁹. Komise pracuje na vytvoření **jediného rozhraní pro vyhledávání** – klíčového nástroje, jenž by přinášel skutečné výhody donucovacím, pohraničním a imigračním orgánům členských států –, čímž by vznikl jednotný technický portál pro systémy provozované Evropskou agenturou pro provozní řízení rozsáhlých IT systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA). Takové jediné rozhraní pro vyhledávání by nenahrazovalo vnitrostátní uživatelská rozhraní, ale doplňovalo by je a v souladu se stávajícími pravidly pro přístup k systémům a jejich používání by bylo dostupné všem členským státům. Komise požádala **Odbornou skupinu na vysoké úrovni** pro informační systémy a interoperabilitu, aby do konce roku předložila průběžnou zprávu o svých zjištěních.

Dne 14. října 2016 předložila Komise zprávu o hodnocení provádění Vízového informačního systému (VIS) s cílem analyzovat způsob, jakým jsou prováděny kontroly na vnější hranici EU za pomoci snímání otisků prstů a biometrických prvků, jakož i používání systému donucovacími orgány pro účely prevence, odhalování a vyšetřování teroristických trestných činů a jiných závažných trestných činů. VIS je i nadále jedním z nejpokročilejších systémů svého druhu; na konci března 2016 v něm bylo registrováno téměř 23 milionů žádostí o vízum a 18,8 milionu otisků prstů. Na vnějších hranicích je však členskými státy pouze jedno ze dvou vydaných víz kontrolováno pomocí systému VIS a používání systému VIS pro účely vymáhání práva je stále značně nejednotné. Komise bude tyto problémy používání systému VIS řešit s dotčenými členskými státy na základě osvědčených postupů těch členských států, které systém již plně využívají.

⁸ EUCO 31/16 ze dne 21. října 2016.

⁹ COM(2016) 205 final ze dne 6. dubna 2016.

c) Posílení bezpečnosti na vnějších hranicích

Klíčovým krokem pro posílení bezpečnosti vnějších hranic EU bylo zahájení činnosti **Evropské pohraniční a pobřežní stráže** dne 6. října. Každý členský stát musí nyní přispívat do týmu rychlého nasazení, což je stálý útvar příslušníků pohraniční stráže a dalších příslušných pracovníků, kteří jsou agentuře k dispozici. Agentuře bude tento rezervní tým bezprostředně k dispozici pro řešení naléhavé situace na vnější hranici nebo zahájení rychlého pohraničního zásahu. V souladu se závěry říjnového zasedání Evropské rady¹⁰ by pracovníci a vybavení měli být vysíláni tak, aby do konce roku byla zajištěna schopnost rychlé reakce v plném rozsahu. Jako konkrétní příklad spolupráce s Evropskou pohraniční a pobřežní stráží mimo hranice EU bylo dohodnuto zvýšení analytických, preventivních a provozních kapacit orgánů třetích zemí, zejména v Africe, v boji proti zločineckým sítím odpovědným za převaděčství migrantů a budování skutečné důvěry a vytváření sítí mezi klíčovými zeměmi.

Říjnové zasedání Evropské rady¹¹ rovněž vyzvalo k rychlému přijetí revidovaného znění **Schengenského hraničního kodexu** navrženého Komisí s cílem uplatňovat systematické kontroly všech cestujících, kteří překračují vnější hranice EU, a posílit tak bezpečnost. Vzhledem k rozhodujícímu významu těchto změn pro boj proti terorismu, a zejména pro pomoc při odhalování navracejících se zahraničních bojovníků, je nutné, aby se o nich spoluzákonodárci rychle dohodli, a to před koncem tohoto roku.

V prosinci Komise předloží první soubor návrhů, jak zlepšit funkce **Schengenského informačního systému** (SIS), zejména pro účely vymáhání práva. Aby se maximalizovala jeho účinnost, musí pohraniční stráže pomocí systému systematicky kontrolovat všechny osoby, které překračují vnější hranici. Dokud nebude dosaženo dohody o změnách Schengenského hraničního kodexu, měly by členské státy zajistit, aby byly plně uplatňovány **společné ukazatele rizik**, pokud jde o zahraniční teroristické bojovníky, a to ve spojení s aktualizovanými pokyny poskytnutými Evropskou pohraniční a pobřežní stráží.

Falšování cestovních dokladů a průkazů totožnosti je rostoucí bezpečnostní hrozbou, jak se ukázalo na případu pařížských útočníků, kteří použili nepravou totožnost. Komise v prosinci předloží akční plán ke zlepšení bezpečnostních prvků cestovních dokladů.

Posílení bezpečnosti vnější hranice se netýká jen jednotlivých cestujících, ale také zboží, a v tomto případě jsou nejvíce dotčeny celní orgány. Cílem reformy **systému pro předběžné informace o nákladu (ICS 2.0)** je tento systém rozšířit a modernizovat, aby bylo možné od obchodníků prostřednictvím zabezpečené databáze EU získávat více informací a ve vyšší kvalitě týkajících se pohybu zboží a zpřístupňovat je všem celním orgánům. Cílem je překonat stávající omezení (neúplné údaje z kvalitativního ani kvantitativního hlediska; omezená dostupnost pro dotčené členské státy; omezená kapacita pro využívání zpravodajství). Rada hodlá přijmout závěry k této otázce v prosinci 2016.

d) Zvyšování bezpečnosti EU prostřednictvím dialogů za hranicemi EU

Vzhledem k tomu, že terorismus má mezinárodní charakter a teroristé nerespektují hranice, EU se nadále aktivně zapojuje do jednání se svými sousedy a jiným mezinárodními partnery s cílem vyvinout účinná v oblasti bezpečnosti a boje proti terorismu.

Aktuální vývoj zahrnuje:

- zvýšenou koordinaci mezi delegacemi EU a velvyslanectvími členských států, přičemž byli jmenováni tři další **odborníci v oblasti bezpečnosti / boje proti terorismu**, a to v Bosně a Hercegovině, Čadu a Libanonu, čímž stoupl celkový počet odborníků na 14;

¹⁰ EUCO 31/16 ze dne 21. října 2016.

¹¹ EUCO 31/16 ze dne 21. října 2016.

- dialog o boji proti terorismu **mezi EU a Izraelem**, který se konal v Izraeli dne 13. září a v jehož rámci se jednalo o větší spolupráci v boji proti financování terorismu, násilnému extremismu a nekonvenčnímu terorismu, jakož i v oblasti PNR a bezpečnosti dopravy;
- společnou návštěvu útvarů Komise, Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ) a protiteroristického koordinátora EU v **Egyptě** ve dnech 6. až 7. září, během níž se dohodla spolupráce v širokém spektru otázek bezpečnosti;
- seminář, který ve dnech 26.–27. září v **Iráku** zorganizovaly orgány EU a jehož cílem bylo sdílet osvědčené postupy pro boj proti terorismu.

e) Ochrana občanů a kritických infrastruktur

Klíčovou oblastí pro budování odolnosti v Unii je **bezpečnost dopravy**. Komise pracuje na posílení regulačního rámce EU. Ačkoli pro oblast letectví již tato práce byla vykonána, je nutné udržovat úroveň ochrany a předjímat budoucí hrozby, např. pokud jde o bezpečnost příchodích letů a ochranu veřejného prostoru letiště. Komise ve dnech 7.–8. listopadu 2016 pořádala konferenci o ochraně veřejných prostor s vnitrostátními a mezinárodními odborníky z oblastí dopravy, zpravodajství a průmyslu se zaměřením na to, jak zabezpečit prostory veřejné dopravy.

Komise se zaměřuje také na **posuzování rizik** v odvětví dopravy. Nedávno dokončila 6. kolo posouzení bezpečnostních rizik **leteckého nákladu**, jakož i 3. kolo posouzení rizik pro **letectví z oblastí zasazených konfliktem** ve spolupráci s členskými státy a ESVČ.

Komise rovněž vyvíjí úsilí v oblasti **námořní a silniční dopravy**, zejména pokud jde o výletní plavby a trajektovou dopravu, kde může být dotčeno velké množství cestujících, a železniční služby s cílem definovat přiměřený a udržitelný společný přístup založený na riziku. Komise právě dokončila studii posouzení dopadu o možnostech politiky pro bezpečnost evropských **vysokorychlostních a mezinárodních železničních služeb**.

Komise v neposlední řadě dále posílila svoji **spolupráci se strategickými partnery** prostřednictvím spolupráce s ministerstvem pro vnitřní bezpečnost (Department of Homeland Security) v USA a úřadem pro veřejnou bezpečnost (Public Safety) v Kanadě, pokud jde o **ochranu kritické infrastruktury**. V září se Komise s těmito partnery setkala s cílem prohloubit diskusi o klíčových otázkách ochrany kritické infrastruktury, kybernetické bezpečnosti a odolnosti a prohloubit spolupráci v klíčových oblastech týkajících se **výbušnin**, včetně odhalování, odborné přípravy a sdílení informací.

V. ZÁVĚR

Jeden rok po hrůzných teroristických útocích v Paříži dne 13. listopadu přijala Komise, agentury EU a členské státy širokou škálu nelegislativních opatření, která přispívají k pokroku při budování účinné a skutečné bezpečnostní unie. Další pokrok je však nutné učinit, pokud jde o uzavření prostoru zneužívaného teroristy. Je nyní nezbytné, aby spoluzákonodárci o návrhu směrnice o boji proti terorismu, návrhu revidované směrnice o střelných zbraních a navrhovaných změnách Schengenského hraničního kodexu urychleně dosáhli dohody ještě tento měsíc. Další zpoždění prospívá pouze teroristům, kteří se snaží zničit náš způsob života.

Práce na posílení systémů vnějších hranic včetně systému ETIAS, zprovoznění Evropské pohraniční a pobřežní stráže a navržené změny Schengenského hraničního kodexu jsou důležitými součástmi reakce EU na hrozbu představovanou navracejícími se teroristickými bojovníky a je třeba, aby se jimi spoluzákonodárci prioritně zabývali.

Ačkoli práce na místní úrovni s cílem zabránit radikalizaci prostřednictvím sítě pro zvyšování povědomí o radikalizaci představuje dlouhodobé úsilí, má zásadní význam a vyžaduje okamžité a výrazné zapojení a podporu na úrovni EU.

Komise bude nadále pokračovat v provádění Evropského programu pro bezpečnost na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii a v prosinci podá zprávu o dalším pokroku. Kromě klíčových průběžných cílů uvedených níže bude prosincová zpráva obsahovat aktualizace o pokroku dosaženém v oblasti kyberkriminality a kybernetické bezpečnosti a vývoji probíhající práce s IT společnostmi na řešení problému radikalizace na internetu.

KLÍČOVÉ OTÁZKY A AKCE V NADCHÁZEJÍCÍCH MĚSÍCÍCH:

POSÍLENÍ NAŠEHO BOJE PROTI TERORISMU, ORGANIZOVANÉ TRESTNÉ ČINNOSTI A PROSTŘEDKŮM, KTERÉ TYTO JEVY PODPORUJÍ

a) Právní rámec pro boj proti terorismu a pro zamezení přístupu k financování a střelným zbraním

- Evropský parlament a Rada se musí urychleně, nejpozději do konce roku 2016, dohodnout na návrhu směrnice o boji proti terorismu a do konce roku dosáhnout dohody o revidované směrnici o střelných zbraních.
- Komise v prosinci předloží soubor návrhů na posílení boje proti financování terorismu, který bude obsahovat návrhy na kriminalizaci praní peněz, posílení vzájemného uznávání zmrazení majetku a příkazů ke konfiskaci, jakož i návrh na boj proti nezákonným platbám v hotovosti.

b) Prevence radikalizace a její potírání

- Druhé zasedání na vysoké úrovni v rámci internetového fóra EU dne 8. prosince 2016 určí, jakým směrem by se dále měla vyvíjet práce související s prevencí radikalizace na internetu a bojem proti teroristické propagandě na internetu. Zřídí se nová společná platforma pro oznamování internetového obsahu a program posilování občanské společnosti.

POSÍLENÍ NAŠÍ OBRANY A ODOLNOSTI

a) Lepší výměna informací

- Komise předloží do konce listopadu 2016 prováděcí plán pro zlepšování právní úpravy týkající se PNR.

b) Posílení informačních systémů a odstranění nedostatků v přístupu k informacím

- Komise naléhá na spoluzákonodárce, aby co nejdříve zahájili práci na jejím návrhu na zřízení systému EU pro cestovní informace a povolení (ETIAS).
- Odborná skupina na vysoké úrovni pro informační systémy a interoperabilitu předloží do konce prosince 2016 svoji průběžnou zprávu.

c) Posílení bezpečnosti na vnějších hranicích

- Komise naléhá na spoluzákonodárce, aby schválili cílené změny Schengenského hraničního kodexu pro systematické kontroly, aby je bylo možné přijmout ještě před koncem roku.
- Komise v prosinci předloží sdělení o akčním plánu ke zlepšení celkové bezpečnosti cestovních dokladů.

d) Ochrana občanů a kritických infrastruktur

- Komise urychlí svoji práci na vymezení společného přístupu k bezpečnosti v námořní a silniční dopravě, jenž by měl být založený na riziku, přiměřený a udržitelný.