



Parlament České republiky

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2014

7. volební období

Z Á P I S

z 15. schůze

rozpočtového výboru,

kteřá se konala ve dne 12. a 13. listopadu 2014

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

místnost č. 111, Sněmovna a v prostorách Kongresového centra ČNB, Senovážné náměstí 30

Praha 1

listopad 2014

Z á p i s

z 15. schůze rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu, která se konala dne
12. a 13. listopadu 2014 v Praze

Středa 12. listopadu 2014

Přítomni: poslanci podle prezenční listiny.

Předseda výboru posl. V. Votava zahájil schůzi výboru v 9:00 hodin, přivítal členy výboru a doporučil, aby se schůze řídila následujícím upraveným pořadem:

Středa 12. listopadu 2014

1. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 345 - Český statistický úřad
2. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 312 - Ministerstvo financí
3. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 301 - Kancelář prezidenta republiky
4. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 302 – Poslanecká sněmovna Parlamentu
5. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 303 - Senát Parlamentu
6. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 396 – Státní dluh
7. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 397 – Operace státních finančních aktiv
8. Hospodaření veřejných rozpočtů (sešit H)
9. 9.1 Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2014 (sněmovní tisk 346)
9.2 Zpráva o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 3. čtvrtletí 2014
10. Rozpočtová opatření
11. Informace z podvýborů
12. Další zprávy a informace
13. Sdělení předsedy, různé
14. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru
15. Jednání v České národní bance
 - Makroekonomická situace a její předpokládaný vývoj
 - Informace o stavu sektoru družstevních záložen
 - Prohlídka prostor ČNB

Čtvrtek 13. listopadu 2014

16. Vládní návrh zákona o státních dluhopisových programech na úhradu části schodku státního rozpočtu za rok 2013, části rozpočtovaného schodku státního rozpočtu na rok 2014 a některých dluhů státu splatných v letech 2015 a 2016 (sněmovní tisk 329)
17. Informace ministra financí o situaci ve společnostech Český Aeroholding a ČSA
18. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda mezi Českou republikou a Spojenými státy americkými o zlepšení dodržování daňových předpisů v mezinárodním měřítku a s ohledem na právní předpisy Spojených států amerických o informacích a jejich oznamování obecně známé jako Foreign Account Tax Compliance Act, která byla podepsána v Praze v České republice dne 4. srpna 2014 (sněmovní tisk 311)
19. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda o převádění a sdílení příspěvků do jednotného fondu pro řešení krizí, podepsaná v Bruselu dne 21. května 2014 (sněmovní tisk 324)
20. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Smlouva mezi Českou republikou a Pákistánskou islámskou republikou o zamezení dvojímu zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu, která byla podepsána v Praze dne 2. května 2014 (sněmovní tisk 228)
21. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda mezi Českou republikou a Monackým knížectvím o výměně informací v daňových záležitostech, která byla podepsána v Monaku dne 31. července 2014 (sněmovní tisk 318)
22. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 292)
23. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 277)
24. Návrh poslanců Matěje Fichtnera, Jana Bartoška, Stanislava Humla, Jana Volného, Jana Farského a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 169) - pokračování

Předseda posl. V. Votava navrhl vyřadit z jednání této schůze bod č. 8 a přeradit ho na 16. schůzi výboru. Taktó navržený program byl schválen hlasováním (+11,1,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 1 zápisu.

1.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 345 - Český statistický úřad

Předseda posl. V. Votava předal slovo předsedkyni I. Ritchelové: V roce 2015 bude ČSÚ snižovat administrativní zátěž zpravodajských jednotek statistických zjišťování. Zefektivní výkon státní statistické služby a provede revizi v oblasti výkaznictví a evidencí. Zefektivnění bude probíhat cestou vyššího využití administrativních zdrojů dat a rozvoje matematicko-statistických metod a intelektualizace práce se vstupními daty. ČSÚ zahájí aktivitu v oblasti přípravy sčítání lidu, domů a bytů kolem roku 2020. Návrh výdajů ČSÚ bude použit na zabezpečení plnění úkolů ČSÚ ve shodě s pokyny příslušných útvarů MF. Vychází z nárůstu objemu prostředků na platy zaměstnanců o 3,5%. Příjmy kapitoly jsou např. z vlastní činnosti, tj. příjmy z prodeje publikací, výpisů z Registru ekonomických subjektů a Registru sčítacích obvodů, z pronájmu nemovitostí a příjmy za úkol Monee Unicef. Zpravodaj posl. J. Klačka rekapituloval stav návrhu SR této kapitoly. Posl. Z. Stanjura: Rozpočet je malý. 75% rozpočtu činí mzdy. Těžko se hledají úspory. Pro výpočet RUD se mu zdají lepší informace o počtu obyvatel obcí z matrik MV než uvedená statistická čísla obyvatel ČSÚ. Dále hovořil o nepokrytých položkách. Co s nimi? Administrativní zátěž respondentů, např. nakládání s odpady. Respondenti odpovídají na otázky: např. kolik obalů se zlikvidovalo? Tyto

otázky vidí jako byrokracii s údaji. Problém byrokracie se dotýká především malých firem. Respondentům by měl stát za údaje platit. Je potřeba změnit legislativu. Předsedkyně I. Ritchelová: Ohledně počtu obyvatel: Toto je politické rozhodnutí. Nepokryté položky by mohl navýšit RV sám. ČSÚ sleduje „odpady“ od roku 1992. Je na 60 tisíc respondentů, kteří plní tyto statistické povinnosti. Hovořila o duplicitě podávání údajů Eurostatu a Bruselu. Tato duplicita by se měla změnit. Podotkla, že nikde ve světě se za výkaznictví neplatí. Zpravodaj posl. J. Klačka poté podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č.154 hlasováním (+18,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 1 zápisu.

Se souhlasem všech přítomných poslanců byl předřazen bod č. 11.

11.

Informace z podvýborů

Předseda posl. V. Votava předal slovo předsedovi posl. J. Zemánkovi, který uvedl, že podvýbor RV pro financování územních samospráv a využívání fondů EU se sejde ve čtvrtek 20. listopadu a na programu bude mít bod: Vládní návrh státního rozpočtu ČR na rok 2015 – Hospodaření veřejných rozpočtů (sešit H).

Předseda posl. A. Beznoska informoval, že podvýbor RV pro bankovníctví, pojišťovnictví a finanční trhy se sešel dnes 12. listopadu a na programu měl 2 body. Prvním bodem byla „Úloha bezhotovostních plateb v boji proti šedé ekonomice“ (zpráva ze semináře); druhým bodem byl vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda o převádění a sdílení příspěvků do jednotného fondu pro řešení krizí, podepsaná v Bruselu dne 21. května 2014 (sněmovní tisk 324). Tento bod bude projednávat i rozpočtový výbor.

Předseda posl. J. Volný uvedl, že podvýbor RV pro daně, cla a loterie se sešel dne 1. října a projednával zákon o loteriích, který se bude na pořadu i na dnešním jednání rozpočtového výboru.

2.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 312 - Ministerstvo financí

Předseda V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: Příjmy této kapitoly zahrnují daňové příjmy ze správních poplatků vybíraných Finanční správou, Celní správou a MF. Např. u MF se jedná o správní poplatky, které jsou placeny za v minulosti poskytnuté státní záruky, za úvěry a emise dluhopisů. Dále jsou to příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery, které jsou pro rok 2015 navrženy ve výši 3 909 mld. Kč, což znamená snížení cca o 13,2% oproti roku 2014. Výdaje jsou zaměřeny na zajištění např. činností Finanční správy, Celní správy, Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM), Kanceláře finančního arbitra. Návrh údajů kapitoly MF představuje částku 17 288 183 tis. Kč. Je o cca 3,2% vyšší než schválený rozpočet na rok 2014. Zpravodaj posl. L. Šincl rekapituloval projednávaný stav vládního návrhu. Posl. V. Votava se zajímal o zajištění pracovišť územních Finančních úřadů. Dále se dotázal na tzv. Crab (Centrální registr administrativních budov). Zástupce MF nám. J. Gregor uvedl, že s rušením územních pracovišť finančních úřadů se v roce 2015 nepočítá. Začíná reorganizace ÚZSVM, byla snížena částka na platy zaměstnanců, o tuto částku bude rozpočet na ostatní věcné výdaje posílen. Posl. M. Kalousek: po odchodu GR ÚZSVM Vaňka byl řízením úřadu pověřen nám. MF O. Závodský.

Z jakého titulu? (Pozn.: údajný střet zájmů). Zástupce MF nám. J. Gregor uvedl, že na tuto otázku odpoví písemně. O písemnou zprávu MF zároveň požádal posl. V. Votava, a to ohledně Crabu. Posl. M. Kalousek k tomu dodal, že se mu pověření vedením ÚZSVM nám. O. Závodským zdá jako zneužití pravomocí veřejného činitele. Poté zpravodaj posl. L. Šincl přednesl návrh usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 155 hlasováním (+8,6,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 1 zápisu.

3.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 301 - Kancelář prezidenta republiky

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci Kanceláře prezidenta republiky P. Mužákovi: návrh rozpočtu zahrnuje vlastní Úřad prezidenta; Správu Pražského hradu a Lesní správu Lány. Při přípravě návrhu rozpočtu kapitoly na rok 2015 byl kladen důraz na maximální hospodárnost a efektivnost. Příjmy zůstávají na stejné úrovni jako na rok 2014. Výdaje kapitoly představují nárůst na 110,51% oproti roku 2014. Zpravodaj posl. J. Volný rekapituloval stav projednávání vládního návrhu a zmínil výdaje v částce 36 mil. Kč účelově určené na odstranění svahových deformací v údolí vodní nádrže Klíčava (I. etapa). Poté přednesl návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č.156 hlasováním (+16,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 2 zápisu.

4.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 302 – Poslanecká sněmovna Parlamentu

Předseda posl. V. Votava předal slovo vedoucímu Kanceláře Poslanecké sněmovny P. Kynštetovi: Navrhované příjmy jsou příjmy z činnosti gastronomických středisek, z poskytování služeb provozně-účelových zařízení. Nedaňové příjmy zahrnují příjmy z pronájmu nebytových prostor a z pronájmu movitých věcí. Největší položkou výdajů jsou výdaje mandatorní (např. finanční prostředky na platy poslanců, paušální náhrady ústavních činitelů, prostředky k zajištění činnosti poslanců v jejich volebních obvodech). Je počítáno s výdaji ve výši 8 mil. Kč na přestřešení atria budovy Poslanecké sněmovny. Je potřeba nakoupit i nové vybavení jako např. kopírky, audio-video, přenosné konferenční ozvučení, doplnění kamer ostrahy. Bude potřeba navýšit částku výdajů cca o 3,5 mil. Kč na pořízení nového softwaru. Předseda posl. V. Votava: Navýšení částky na výdaje na pořízení nového softwaru bude vhodné vyřešit rozpočtovým opatřením. K tomu se přidal i zpravodaj posl. R. Fiala, který rekapituloval stav projednávané kapitoly. Posl. K. Fiedler se dotázal na výběrové řízení ohledně softwaru. Vedoucí Kanceláře PSP P. Kynštet: Výběrové řízení bude vedeno centrálně ministerstvem vnitra pro celou státní správu. Zpravodaj posl. R. Fiala navrhl přijmout souhlasné usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 157 hlasováním (+14,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 2 zápisu.

Se souhlasem všech přítomných poslanců byl předřazen bod 13.

Předseda posl. V. Votava připomněl dnešní jednání v České národní bance, a to od 15:00 hodin. Posl. K. Rais uvedl, že tento termín koliduje s jednáními v jiných výborech. Proč byl vybrán? Tajemník RV P. Jelínek k tomu sdělil, že toto byl jediný možný společný termín.

Předseda posl. V. Votava předal slovo vedoucímu Kanceláře Senátu J. Ukleinovi: Celkové nedaňové příjmy na rok 2015 jsou navrhovány ve výši 2 500 tis. Kč, což je o 1 000 tis. Kč méně než letos. Ke snížení dochází v souvislosti s vypovězením dlouhodobé smlouvy o pronájmu majetku a snižováním příjmů z poskytování služeb. Výdaje by měly činit 519 447,409 tis. Kč. Rok 2015 není pro Senát rokem volebním. Zpravodaj posl. A. Rykala se dotázal na kapitálové výdaje. Vedoucí Kanceláře Senátu J. Uklein sdělil, že finanční prostředky budou využity na obnovu a technické zhodnocení nemovitého majetku, na pořízení strojů, přístrojů a zařízení, na dopravní prostředky. Dále uvedl, že prostředky na výplatu státních činitelů jsou v rozpočtu zahrnuty pouze navýšením o 1%. Vyšší navýšení bude nutné řešit společně s MF. Zpravodaj posl. A. Rykala navrhl přijmout souhlasné usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 158 hlasováním (+13,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 2 zápisu.

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: V letech 2014 a 2015 je plánována stabilizace korunové hodnoty státního dluhu. Neměla by překročit výši 1683 mld. Kč, tj. stav státního dluhu v roce 2013. Za předpokladu oživení ekonomiky by došlo k poklesu podílu státního dluhu na HDP. Vývoj vychází z předpokladu, že bude docházet ke snižování rezervy peněžních prostředků a k případnému refinancování státu ze systému státní pokladny. Nemůže však předvídat určitá rizika (např. krizi v Rusku; potíže na finančních trzích). Zpravodaj posl. J. Dolejš k tomu uvedl, že zpráva kapitoly je velmi stručná. Hovořil o stagnaci státního dluhu, o faktorech, které ke stagnaci přispívají a zdůraznil, že schodek SR je 100 mld Kč. Předchozí vlády měly ambici mít v dalších letech nulový deficit. Tato představa nevyjde. Dále hovořil o zapojení státních rezerv i o Evropské investiční bance, o dalších rizicích případné krize, o úrokových sazbách. Zástupce MF nám. J. Gregor odkázal na detailní dokument „Řízení státního dluhu“ uveřejněný na internetu MF. Čtvrtletně jsou uváděny zprávy o řízení dluhového portfolia. U stabilizace státního dluhu předpokládá zapojení státních rezerv, státní pokladna nedokáže eliminovat nárůst státního dluhu dlouhodobě. Dluh bude kryt též státními dluhopisy. U EIB byly realizovány výhodné předčasné splátky dluhu. Je důležité, aby nové úvěry byly hospodárné. MF sleduje vývoj na finančních trzích, při sjednávání nových úvěrů bude zachována nejvyšší obezřetnost. Dále hovořil o Evropské centrální bance, která provádí kvantitativní uvolňování. Evropští investoři by svoji pozornost mohli obrátit na kvalitativně horší cenné papíry, aby získali svoje minimální výnosy. Zpravodaj posl. J. Dolejš přednesl návrh usnesení a zároveň sdělil, že se zdrží hlasování.

Bylo přijato usnesení č. 160 hlasováním (+9,8,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 3 zápisu.

7.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitola 397 – Operace státních finančních aktiv

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: Na příjmových operacích kapitoly se budou podílet transfery od nefinančních podniků a korporací, včetně odvodů od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet a příjmy z likvidace státních podniků. Významnou položkou výdajů je financování nakládání s radioaktivními odpady na činnost Správy úložišť radioaktivních odpadů. Dále z rozpočtovaných výdajů mají nejvyšší podíl transfery do jiných rozpočtových kapitol (viz Kapitola 397 – OSFA státního rozpočtu na rok 2015, sněmovní tisk 331). Zpravodaj posl. J. Zemánek rekapituloval projednávaný stav kapitoly a podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 161 hlasováním (+14,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 3 zápisu.

8.

Hospodaření veřejných rozpočtů (sešit H)

Tento bod byl hlasováním přeřazen na 16. schůzi rozpočtového výboru 20. listopadu.

9.1

Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2014 (sněmovní tisk 346)

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: HDP vzrostl v 1. pololetí 2014 reálně o 2,8%, mezi 1. a 2. čtvrtletím stagnoval. Naproti tomu hrubá přidaná hodnota se v témže období reálně zvýšila. Růst HDP byl dán růstem hrubých domácích výdajů, tedy růstem spotřeby domácností a vlády a hrubých investic do fyzického kapitálu a zásob. Saldo zahraničního obchodu bylo vůči HDP neutrální. Spolu s oživením ekonomiky na počátku roku rostla poptávka po práci. Celkové příjmy státního rozpočtu ke konci června 2014 dosáhly výše 589,1 mld. Kč, což představovalo 53,3% rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 39,2 mld. čj, tj. o 7,1% více než k červenci 2013. Příjem daně z přidané hodnoty za 1. pololetí 2014 činil 111,5 mld. Kč, což je plnění rozpočtu na 51%. Proti stejnému období minulého roku je to o 7% více. Do otevřené rozpravy se nikdo nepřihlásil. Zpravodaj předseda posl. V. Votava zrekapituloval stav projednávání této zprávy a podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 162 hlasováním (+12,3,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 3 zápisu.

9.2

Zpráva o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 3. čtvrtletí 2014

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: Vykázaný schodek hospodaření státního rozpočtu ve výši 34,4 mld. Kč představuje 30,7% rozpočtované výše. Oproti roku 2013 je to výsledek příznivější. Výdaje za 1. až 3. čtvrtletí 2014 dosály celkem 860,8 mld. Kč. Zpravodaj posl. V. Votava rekapituloval projednávaný stav zprávy o pokladním plnění a podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 163 hlasováním (+12,3,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 4 zápisu.

Se souhlasem všech přítomných poslanců byl předřazen bod č. 14.

14.

Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Předseda posl. V. Votava navrhl usnesení k 16. schůzi podvýboru a po ukončené rozpravě nechal o návrhu hlasovat.

Bylo přijato usnesení č. 159 hlasováním (+15,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 4 zápisu.

Se souhlasem všech přítomných poslanců byl předřazen bod č. 12.

12.

Další zprávy a informace

Předseda posl. V. Votava předal slovo posl. F. Laudátovi: Na jednání rozpočtového výboru dne 13. listopadu je zařazen bod „Informace ministra financí o situaci ve společnostech Český Aeroholding a ČSA“. Požádal, aby tento bod byl neveřejný. Předseda posl. V. Votava k tomu otevřel rozpravu, do které se nikdo nepřihlásil. Proto nechal o navržené proceduře hlasovat. Proběhlo souhlasné hlasování (+13,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 4 zápisu.

10.

Rozpočtové opatření

Předseda posl. V. Votava uvedl, že rozpočtovému výboru bylo předloženo rozpočtové opatření MV k projednání. Poté předal slovo zástupci ministerstva vnitra nám. J. Zmatlíkovi: Jedná se o přesun prostředků státního rozpočtu z ukazatele ostatní sociální dávky do ukazatele výdaje Policie ČR. S tím nesouhlasil posl. M. Kalousek, který uvedl, že uvedené peněžní prostředky nemůže MV dle regulí do konce roku 2014 utratit. Otázkou je, zda je MV již neutratilo. Požádal o rozpočtovou disciplínu. Zpravodaj posl. V. Votava rekapituloval projednávaný stav rozpočtového opatření a podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 164 hlasováním (+9,3,4). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 5 zápisu.

Předseda posl. V. Votava uvedl, že rozpočtovému výboru bylo předloženo rozpočtové opatření NKÚ k projednání a předal slovo zástupkyni NKÚ V. Tyllové: Jedná se o rozpočtové opatření k posílení kapitoly související se zvýšením prostředků na platy o 3,5% včetně příslušenství za listopad a prosinec 2014. Zpravodaj posl. V. Votava rekapituloval projednávaný stav rozpočtového opatření a podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 165 hlasováním (+14,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 5 zápisu.

Předseda posl. V. Votava uvedl, že rozpočtovému výboru bylo předloženo rozpočtové opatření ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, kapitoly 333. Žádost byla následně

ministerstvem stažena.

Předseda výboru posl. V. Votava poděkoval přítomným za spolupráci a přerušil jednání do 15:00 hod.

15.

Jednání v České národní bance

- Makroekonomická situace a její předpokládaný vývoj
 - Informace o stavu sektoru družstevních záložen
 - Prohlídka prostor ČNB
-

Předseda posl. V. Votava zahájil přerušenu schůzi a přivítal všechny přítomné hosty i poslance a poděkoval guvernérovi ČNB Singrovi za umožnění jednání v prostorách ČNB.

Poté předal posl. V. Votava slovo zástupci ČNB řediteli sekce měnové a statistiky ČNB V. Tomšíkovi, který uvedl bod „Makroekonomická situace a její předpokládaný vývoj“: Klíčové ukazatele (HDP, výdaje domácností na konečnou spotřebu, tvorba hrubého kapitálu, index spotřebitelských cen, měnově politická inflace, obecná míra nezaměstnanosti, průměrná nominální mzda a další) se vyvíjejí podstatně lépe než do listopadu 2013. Ekonomika se odpoutala od hrany deflace. HDP výrazně roste, což se příznivě projevuje na trhu práce a ve zvýšené důvěře domácností i firem. Makroekonomické údaje tak ukazují, že oslabení kurzu splnilo svůj účel. Do minulého roku zažívala ČR největší útlum ve srovnání s ostatními zeměmi regionu. V rámci EU jsme byli z hlediska vývoje HDP mezi nejhoršími 10 zeměmi. V současné době faktory předchozí recese odezněly. Ekonomické oživení je taženo zejména fixními investicemi. K růstu přispívá také spotřeba domácností i vlády. Bankovní rada opakovaně konstatovala, že ČNB neukončí režim používání kurzu dříve než v roce 2016 (viz prezentace v příloze: „Makroekonomický vývoj rok po vyhlášení kurzového závazku“ - Zpráva o inflaci IV/2014).

Poté byl podán návrh na uzavření jednání rozpočtového výboru. Do otevřené rozpravy k tomuto návrhu se nikdo nepřihlásil, a proto předseda posl. V. Votava nechal o tomto návrhu hlasovat.

Hlasováním (+9,0,0) byl tento návrh přijat. Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 5 zápisu. Další jednání probíhalo neveřejně, bez záznamu.

Předseda výboru posl. V. Votava poděkoval přítomným za spolupráci a přerušil jednání rozpočtového výboru do čtvrtka 13. listopadu 9:00 hod.

Čtvrtek 13. listopadu 2014

Přítomni: poslanci podle prezenční listiny.

Předseda výboru posl. V. Votava zahájil pokračování 15. schůze výboru v 9:00 hodin a přivítal členy výboru.

16.

Vládní návrh zákona o státních dluhopisových programech na úhradu části schodku státního rozpočtu za rok 2013, části rozpočtovaného schodku státního rozpočtu na rok 2014 a některých dluhů státu splatných v letech 2015 a 2016 (sněmovní tisk 329)

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: Schodek státního rozpočtu se uhrazuje vypůjčenými peněžními prostředky, a to z největší části vypůjčenými prostřednictvím vydávání a prodejem státních dluhopisů. Tyto vypůjčené peněžní prostředky je nutné postupně vracet. Povinnost vrátit je, představuje dluh státu. Tato povinnost je rozložena do více let a každý rok je nutné splatit stanovenou část dluhu. Státní dluhopisy jsou vydávány na základě zvláštního zákona o státním dluhopisovém programu nebo na základě zvláštního zákona. Úroky, které bude třeba v roce 2014 platit držitelům státních dluhopisů jsou řádně rozpočtovány ve státním rozpočtu na rok 2014. Výdaje na obsluhu státního dluhu v letech 2015 a 2016 stanoví zákony o státním rozpočtu na tato léta. Emise státních dluhopisů podle tohoto zákona povede ke zvýšení státního dluhu jen dočasně. Navržený zákon nemá dopad na jiné oblasti národního hospodářství, zejména ne na malé a střední ani žádné jiné podniky a podnikatele. Do otevřené rozpravy se nikdo nepřihlásil, a proto předseda posl. V. Votava nechal hlasovat o navrženém usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 166 hlasováním (+13,5,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 1 zápisu.

17.

Informace ministra financí o situaci ve společnostech Český Aeroholding a ČSA

Předseda posl. V. Votava informoval přítomné poslance, že při včerejším jednání výboru na návrh posl. F. Laudáta byl tento bod hlasováním prohlášen neveřejným. Jednání proběhlo neveřejně, bez jeho záznamu.

Po ukončení jednání podal předseda posl. V. Votava návrh na přijetí usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 168 hlasováním (+15,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 1 zápisu.

18.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda mezi Českou republikou a Spojenými státy americkými o zlepšení dodržování daňových předpisů v mezinárodním měřítku a s ohledem na právní předpisy Spojených států amerických o informacích a jejich oznamování obecně známé jako Foreign Account Tax Compliance Act, která byla podepsána v Praze v České republice dne 4. srpna 2014 (sněmovní tisk 311)

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: V roce 2010 přijaly Spojené státy americké zákon o souladu zahraničních účtů s daňovými předpisy - „Foreign Account Tax Compliance Act“ (FATCA). Ministerstvo financí vládě předložilo informaci, v níž rozebralo dopady

tohoto zákona a nastínilo, jak může ČR reagovat a dále postupovat. Rozhodnutí vlády vychází ze skutečnosti, že Spojené státy začnou v každém případě od určitého data (aktuálně platné je datum 1. ledna 2015) uplatňovat na zahraniční finanční instituce, tj. i v ČR, srážkovou daň ve výši 30%, pokud nebudou v souladu se zákonem FACTA oznamovat účty vedené americkým osobám. V zájmu ČR je připravit legislativu reagující na tento zákon. Tato dohoda je dohodou prezidentskou. Zpravodajka posl. M. Vostrá rekapitulovala projednávaný stav dohody a uvedla, že tato dohoda je v USA dohodou vládní, avšak v ČR dohodou prezidentskou. Připomněla sněmovní tisk č. 330 tj. vládní návrh zákona o výměně informací o finančních účtech s USA pro účely správy daní. Nepřijetí navrhované právní úpravy by mělo negativní dopady na ČR jako celek a zároveň na tuzemské finanční instituce. Dále uvedla, že USA neoznamují na rozdíl od ČR účetní zůstatek nebo hodnotu účtu. Neposkytují ani údaje o depozitních účtů, jehož majitelem je právnická osoba. Proč není reciprocita? Tento tisk projednal zahraniční výbor a doporučil jeho přijetí. Zástupce MF nám. J. Gregor: Je to tzv. „Velký vyjednávací s malým“. Posl. K. Rais se dotázal, zda i americké banky podají informace ohledně českého občana v USA. Zástupce MF nám. J. Gregor: Hlavní přínos dohody je získání informací o českých rezidentech (fyzických osob) v USA. U právnických osob to bude možné až po přijetí prováděcího zákona Kongresem. Posl. R. Číp též připomněl, že dohodu projednával zahraniční výbor a uvedl, že v dohodě je určitá nerekiprocita. Myslí si, že ČR by měla být v jednáních suverénní. Zástupkyně MF M. Matějová: Zákon FATCA je federálním zákonem a úpravy budou probíhat na úrovni všech států USA. Federální zákon USA finanční instituce zavazuje k podávání informací. Zavazuje jen zahraniční instituce. Domácí finanční instituce spadají do prováděcího zákona, který ještě Kongresem neprošel. Zpravodajka posl. M. Vostrá podala návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 169 hlasováním (+14,4,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 1 zápisu.

19.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda o převádění a sdílení příspěvků do jednotného fondu pro řešení krizí, podepsaná v Bruselu dne 21. května 2014 (sněmovní tisk 324)

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: Tento fond je fondem Jednotného fondu pro řešení krizí zřízeného podle nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví jednotná pravidla a jednotný postup pro řešení krize úvěrových institucí a některých investičních podniků. Zpravodaj posl. A. Beznoska připomněl, že ve středu 12. 11. proběhl podvýbor RV pro bankovníctví, pojišťovnictví a finanční trhy, který právě tento návrh zákona projednával. Dále uvedl: Hlavní motivací směrnice o tzv. krizovém řízení (BRRD) je zabránit opakovanému používání prostředků daňových poplatníků při záchraně krachujících bank („bail-out“). „Mezivládní dohoda (IGA) o převádění a sdílení příspěvků do jednotného fondu pro řešení krizí“. Nástroji národních rezoluční orgánů jsou: Odpis a koverze kapitálových nástrojů (bail-in); transferové nástroje typu „prodej části podniku“, „bridge bank“ a „převod do specializované instituce“; krytí prostředky z rezolučních fondů. Mezivládní dohody se nebude účastnit Švédsko a Velká Británie. Z právního hlediska se jedná o mezinárodní smlouvu tzv. prezidentské kategorie, která podléhá souhlasu obou komor Parlamentu a ratifikaci prezidentem republiky. Poté navrhl přijmout usnesení výboru.

Bylo přijato usnesení č. 170 ve znění přijatých pozměňovacích návrhů hlasováním (+14,2,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 2 zápisu.

20.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Smlouva mezi Českou republikou a Pákistánskou islámskou republikou o zamezení dvojímu zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu, která byla podepsána v Praze dne 2. května 2014 (sněmovní tisk 228)

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: Byla podepsána smlouva mezi ČR a Pákistánskou islámskou republikou o zamezení dvojímu zdanění a zabránění daňovému úniku v odvodu daní z příjmu. Možné dvojí zdanění je nežádoucí, neboť snižuje příjmy, které fyzickým a právnickým osobám jednoho státu plynou ze státu druhého. Může se jednat zejména o příjmy z provádění stavebních, montážních, výzkumných a jiných činností. Předkládaná smlouva byla připravena na základě vzorových modelů OECD a OSN. Přispěje k objektivnímu rozdělení práva na daň z jednotlivých druhů příjmů mezi oba státy. Zamezení dvojímu zdanění zvýší právní jistotu případných investorů. Zpravodajka posl. M. Vostrá rekapitulovala projednávaný stav smlouvy a uvedla, že takovouto smlouvu s Pákistánem ještě nemáme. Je potřebná. Dotázala se na standardy smluv dle OECD. Existuje nový modelový návrh smluv včetně širšího mezinárodního programu, který se zabývá daňovými sídly a přesunem zisků. Jaká bude implementace tohoto návrhu v ČR? Zástupce MF V. Zíka k tomu uvedl, že model smluv OECD byl „updated“ v roce 2014 a je k dispozici kdekoliv i na internetových stránkách. Tento program je nazýván „eroze daňových zákonů a přesun daňových zisků“. Dopady programu jsou těžko předvídatelné. Je to velmi ambiciózní projekt. Až v září roku 2015 by měly být vydány závěry tohoto programu. Poté zpravodajka posl. M. Vostrá podala návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 171 hlasováním (+17,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 2 zápisu.

21.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda mezi Českou republikou a Monackým knížectvím o výměně informací v daňových záležitostech, která byla podepsána v Monaku dne 31. července 2014 (sněmovní tisk 318)

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: Dohoda byla sjednána mezi ČR a Monackým knížectvím o výměně informací v daňových záležitostech. Byla sjednána v souladu se směrnicí vlády ČR pro sjednávání, vnitrostátní projednávání, provádění a ukončování platnosti mezinárodních smluv. Uzavření dohody je v zájmu ČR, a to vzhledem k významnému přínosu v získání účinného nástroje pro daňovou správu. Zpravodajka posl. M. Vostrá rekapitulovala projednávaný stav dohody. Dále hovořila o daňových rájích i o prolomení bankovního tajemství. Poté podala návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 172 hlasováním (+16,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 2 zápisu.

22.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 292)

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci MF nám. J. Gregorovi: Předmětem daně z nemovitých věcí jsou pozemky evidované v katastru nemovitostí, zdanitelné stavby a jednotky. Zákon vyžaduje provedení některých věcných upřesnění, jejichž potřeba vyvstala z aplikační praxe (rekodifikace soukromého práva). Záměrem je provést potřebná upřesnění právní úpravy používaných pojmů (zavádí se např. pojem „zdanitelná jednotka“), předmětu daně z nemovitých věcí, podmínek osvobození. Zpravodaj posl. J. Holeček rekapituloval projednávaný stav vládního

návrhu zákona. Do otevřené rozpravy se přihlásil posl. K. Rais, který se dotázal na změny některých sazeb. Mění se či nemění? Zástupce MF nám. J. Gregor: Návrh zákona mění pouze sazbu pokuty za pozdní podání daně. Poté zpravodaj posl. J. Holeček podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 173 hlasováním (+17,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 3 zápisu.

23.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 277)

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci ministerstva práce a sociálních věcí nám. P. Šimerkovi: Tento zákon by měl nabýt účinnosti od 1. ledna 2015. Doba, po kterou se při určení platu a některých náhrad výdajů představitelů státní moci postupuje podle uvedené speciální platové základny, končí dnem 31. prosince 2014. Pokud nebude učiněno žádné patření, automaticky se obnoví paragraf 3 odst. 3 zákona a platová základna by se skokově navýšila na 2,75násobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů ČSÚ za rok 2013. Vláda tedy navrhuje pro představitele moci výkonné, zákonodárné a soudní stanovit platovou základnu od počátku roku 2015 ve výši 52 248 Kč. Doba, po kterou se má podle tohoto opatření postupovat, by měla trvat až do 31. prosince 2018. Zpravodaj posl. F. Laudát rekapituloval stav projednávání a doporučil stanovit termín pro podávání pozměňovacích návrhů a projednávání návrhu zákona přerušit. Předseda posl. V. Votava k tomu uvedl, že je velmi traumatizující rozhodovat o svých platech. Je pro takové řešení, aby Poslanecká sněmovna jednou pro vždy náležitosti spojené s výkonem funkce vyřešila. Parlamentní institut k problematice vypracoval svoji studii. Uvedl, že podal svůj pozměňovací návrh a doporučil projednávání přerušit s termínem na podávání pozměňovacích návrhů do 18. listopadu, 12.00 hodin. Posl. L. Šincl doporučil např. zamezit porušování obecných principů; zamezit rozhodování ve vlastní věci; zamezit nerovnováhy mezi jednotlivými ústavními mocemi. Posl. A. Beznoska tyto principy podpořil. Posl. J. Volný se připojil k návrhům na přerušení tohoto bodu. Je nutná shoda všech politických klubů. Je to jednoduchá legislativní úprava, která vyvolává mediální zájem. Zpravodaj posl. F. Laudát podal návrh na přerušení bodu, o kterém bylo hlasováno.

Proběhlo hlasování (+20,0,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 3 zápisu.

24.

Návrh poslanců Matěje Fichtnera, Jana Bartoška, Stanislava Humla, Jana Volného, Jana Farského a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 169) - pokračování

Předseda posl. V. Votava předal slovo zástupci předkladatele posl. M. Fichtnerovi, který rekapituloval projednaný stav návrhu zákona. Poznamenal, že jeho pozměňovací návrh a posl. R. Procházky je upřesněný a hlasovatelný. Předseda posl. V. Votava uvedl, že PN přišel rozpočtovému výboru v předvečer tohoto jednání. Posl. J. Volný: PN obsahuje jen drobné změny. Rád by dosáhl v jednáních konsensu. Zpravodaj posl. L. Šincl rekapituloval projednaný stav a požádal o přerušení jednání. Posl. Z. Stanjura se přiklonil k názoru, aby RV počkal až na projednávání nového zákona o hazardu, který předloží příští rok MF. Posl. A. Beznoska vyjádřil názor, že PN je nedostatečně připravený. Posl. J. Volný: Varianta PN je dobrá. Podal námitku tak, aby bylo možné o podaném PN hlasovat. Tato námitka nebyla hlasováním přijata, stejně tak návrh posl. L. Šincla na zamítnutí. Poté zpravodaj posl. L. Šincl přednesl návrh usnesení na přerušení tohoto bodu.

Bylo přijato usnesení č. 174 hlasováním (+19,1,0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha číslo 3 zápisu.

Předseda výboru posl. V. Votava poděkoval přítomným za spolupráci a ukončil jednání schůze výboru ve 13:45 hod.

Pozn.: Přílohy k zápisu jsou uvedeny pouze v analogové (písemné) podobě a jsou k dispozici v archivu Poslanecké sněmovny

Dne 1. prosince 2014

Zapsal: Darja Havlíčková, Petr Jelínek

Jiří DOLEJŠ v.r.
ověřovatel

Václav VOTAVA v.r.
předseda výboru