

**Datum doručení: 7.3.2023**

**Centrální číslo jednací: PS2023004346**

**Věc: Rozpočty a poslanecké náhrady r. 2018 až 2022**

**Žádost**

**(...)**

**Věc: žádost o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.**

**Tazatel .....je obecně prospěšnou společností, jež se v rámci své činnosti zaměřuje především na prosazování veřejného zájmu v oblasti hospodaření s veřejnými statky a na dohled nad dodržováním zákonných, demokratických a hospodárných principů při správě státu a územních samospráv.**

Dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím tímto žádáme **Poslaneckou sněmovnu Parlamentu ČR** (dále také „povinný“) o sdělení následujících informací týkající se rozpočtu a poslaneckých náhrad v letech 2018, 2019, 2020, 2021 a 2022 a informací týkající se zahraničních cest poslanců v roce 2022.

Ve věci rozpočtu a poslaneckých náhrad:

1. Kolik bylo rozpočtováno na jednotlivé roky. Uvedte plánovanou skladbu výdajů za jednotlivé roky a členěné na obvyklé kapitoly, tak jak je v je má povinný k dispozici. Explicitně však žádáme o vyčíslení kapitoly zahraniční cesty poslanců a kapitoly poslanecké náhrady.
2. Kolik bylo skutečně vydáno v jednotlivých letech. Uvedte skutečnou skladbu výdajů za jednotlivé roky a členěné na obvyklé kapitoly, tak jak je v je má povinný k dispozici. Explicitně však žádáme o vyčíslení kapitoly zahraniční cesty poslanců a kapitoly poslanecké náhrady.

Ve věci zahraničních cest poslanců:

3. Celkový přehled cest.
4. Jaké byly důvody jednotlivých cest?
5. Jaké podklady byly předloženy ke schválení jednotlivých cest a jaké orgány tyto cesty schválily?
6. Jaký byl průběh jednotlivých cest a jaké dopravní prostředky byly použity?
7. Kdo se jednotlivých cest zúčastnil?
8. Kdy se jednotlivé cesty uskutečnily a jak dlouho trvaly?
9. Jaké byly přínosy jednotlivých cest pro Českou republiku?
10. Kolik činily náklady tzv. diety, tedy stravné vyplacené poslancům za jednotlivé cesty?
11. Kolik činily celkové náklady na jednotlivé cesty?
12. Jak byli poslanci ubytováni?
13. Existují-li z jednotlivých cest zprávy, žádáme o jejich kopie.

Poskytnutí informací očekáváme v souladu se zákonem ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí

žádosti. Preferujeme doručení informací pouze elektronicky. Adresa pro doručování je elektronická

adresa ..... Informaci požadujeme jako právnická osoba:

..... zastoupená pro tento účel svým .....

..... Žádost je digitálně podepsána.

(...)

## **Odpověď**

(...)

**Věc: žádost o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím**

Vážený pane .....,

Kancelář Poslanecké sněmovny obdržela dne 7. března 2023 prostřednictvím elektronické podatelny žádost žadatele ....., zastoupená Vámi, ..... (dále jen „žadatel“), podanou podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“). Prostřednictvím této žádosti žadatel požaduje poskytnutí následujících informací (citujeme):

*„Dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím tímto žádáme Poslaneckou sněmovnu Parlamentu ČR (dále také „povinný“) o sdělení následujících informací týkající se rozpočtu a poslaneckých náhrad v letech 2018, 2019, 2020, 2021 a 2022 a informací týkající se zahraničních cest poslanců v roce 2022.*

*Ve věci rozpočtu a poslaneckých náhrad:*

*1. Kolik bylo rozpočtováno na jednotlivé roky. Uveďte plánovanou skladbu výdajů za jednotlivé roky a členěné na obvyklé kapitoly, tak jak je v je má povinný k dispozici. Explicitně však žádáme o vyčíslení kapitoly zahraniční cesty poslanců a kapitoly poslanecké náhrady.*

*2. Kolik bylo skutečně vydáno v jednotlivých letech. Uveďte skutečnou skladbu výdajů za jednotlivé roky a členěné na obvyklé kapitoly, tak jak je v je má povinný k dispozici. Explicitně však žádáme o vyčíslení kapitoly zahraniční cesty poslanců a kapitoly poslanecké náhrady.*

*Ve věci zahraničních cest poslanců:*

3. *Celkový přehled cest.*
4. *Jaké byly důvody jednotlivých cest?*
5. *Jaké podklady byly předloženy ke schválení jednotlivých cest a jaké orgány tyto cesty schválily?*
6. *Jaký byl průběh jednotlivých cest a jaké dopravní prostředky byly použity?*
7. *Kdo se jednotlivých cest zúčastnil?*
8. *Kdy se jednotlivé cesty uskutečnily a jak dlouho trvaly?*
9. *Jaké byly přínosy jednotlivých cest pro Českou republiku?*
10. *Kolik činily náklady tzv. diety, tedy stravné vyplacené poslancům za jednotlivé cesty?*
11. *Kolik činily celkové náklady na jednotlivé cesty?*
12. *Jak byli poslanci ubytováni?*
13. *Existují-li z jednotlivých cest zprávy, žádáme o jejich kopie.“*

V souladu s Příkazem č. 4/2010 vedoucího Kanceláře Poslanecké sněmovny, v platném znění, je k vyřízení Vaší žádosti příslušné Samostatné oddělení styku s veřejností Kanceláře Poslanecké sněmovny.

Po posouzení Vaší žádosti Vám bylo dne 17. března 2023 zasláno vyrozumění žadatele o prodloužení zákonné lhůty pro vyřízení žádosti dle § 14 odst. 6 písm. b) zákona o svobodném přístupu k informacím (dále jen „vyrozumění o prodloužení lhůty“) a dne 29. března 2023 oznámení o výši úhrady za poskytnutí informací podle § 17 odst. 1 a 3 zákona o svobodném přístupu k informacím (dále jen „oznámení o výši úhrady“).

Vzhledem k tomu, že společnost Kverulant org., o.p.s. provedla požadovanou úhradu nákladů a rovněž splnila podmínky čtyřstupňového testu proporcionality, poskytujeme Vám v souladu se zákonem o svobodném přístupu k informacím níže obsažené informace.

K předmětné žádosti však ještě uvádíme, že žadatel v uplynulých letech adresoval Poslanecké sněmovně již několik žádostí o informace, podaných podle zákona o svobodném přístupu k informacím, jejichž prostřednictvím požadoval poskytnutí velmi podobných, a v určitých bodech i totožných informací, přičemž vždy se jednalo o informace značného rozsahu, u nichž muselo být provedeno mimořádně rozsáhlé vyhledávání a zpracování. Na základě těchto předešlých žádostí byly žadateli ze strany Kanceláře Poslanecké sněmovny coby povinného subjektu poskytnuty veškeré požadované informace, přičemž současná žádost se s některými již poskytnutými informacemi obsahově překrývá. V této souvislosti proto upozorňujeme, že takový postup při podávání žádostí o informace může být hodnocen jako zneužití práva na svobodný přístup k informacím, které nepoživá právní ochrany a je zákonným důvodem pro odmítnutí žádosti.

K jednotlivým dotazům Vaší žádosti sdělujeme následující:

K dotazům č. 1 a 2:

K Vaším dotazům ve věci rozpočtu a poslaneckých náhrad v obecné rovině sdělujeme, že rozpočet Poslanecké sněmovny představuje kapitolu 302 státního rozpočtu České republiky, a je tedy každoročně schvalován v rámci zákona o státním rozpočtu na příslušný kalendářní rok. Výsledky realizovaných příjmů a výdajů v rámci rozpočtové kapitoly 302 poté tvoří součást státního závěrečného účtu. Tyto materiály a v nich obsažené údaje jsou veřejnosti k dispozici na webových stránkách Poslanecké sněmovny [www.psp.cz](http://www.psp.cz), a to v sekci „Poslanecká sněmovna“ – „Kancelář Poslanecké sněmovny“ – „Rozpočet PS“, konkrétně také na tomto odkazu:

<https://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=324>

Pod tabulkou obsahující přehled jednotlivých let pro kapitolu 302 v rámci státního rozpočtu a státního závěrečného účtu je uveden proklik na „Aktuální čerpání a plnění rozpočtu KPS“. Přes tuto funkci se veřejnost dostane na „Rozklikávací rozpočet kapitoly 302-Poslanecká sněmovna Parlamentu“, který je přímo dostupný na tomto odkazu:

<https://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1006>

Zde je veřejnosti k dispozici jednak celkový přehledný graf plnění rozpočtu, a při využití funkce „rozbalit“, která se nachází pod grafem, se otevře celková tabulka s jednotlivými položkami a jim odpovídajícími částkami čerpání rozpočtových prostředků. V rámci rozklikávacího rozpočtu je možno přepínat mezi jednotlivými roky, kdy tato funkce je umístěna vpravo nahoře.

Přehledy hlavních položek rozpočtové kapitoly 302 za roky 2018, 2019, 2020, 2021 a 2022 Vám zasíláme v přílohách č. 1 až 5 tohoto dopisu. Dále Vám v přílohách č. 6 a 7 zasíláme explicitně vyčíslené rozpočtové položky týkající se zahraničních cest poslanců a poslaneckých náhrad. V předmětných tabulkách naleznete přehledně zpracované údaje jak o rozpočtovaných částkách, tak o jejich skutečném čerpání v rámci jednotlivých kalendářních let.

K dotazům č. 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11:

Celkový přehled zahraničních cest poslanců, uskutečněných v roce 2022, je obsažen v příloze č. 8 tohoto dopisu. Součástí přehledu zahraničních cest jsou informace o důvodech jednotlivých cest či o názvu příslušné akce, jíž se delegace v zahraničí účastnila, dále je zde uvedeno složení delegace a doba trvání cesty, a také údaj o celkových nákladech.

Orgánem Poslanecké sněmovny, příslušným ke schvalování zahraničních cest je v souladu s § 46 odst. 4 písm. f) zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o jednacím řádu Poslanecké sněmovny“), Organizační výbor Poslanecké sněmovny, který na svých schůzích projednává a schvaluje vyslání delegací Poslanecké sněmovny do zahraničí.

Usnesení Organizačního výboru, kterými jsou jednotlivé zahraniční cesty schvalovány, obsahují vždy tabulku, v níž jsou uvedeny veškeré podrobnosti k cestě, včetně odůvodnění. Všechna usnesení Organizačního výboru jsou veřejně přístupná na webových stránkách

Poslanecké sněmovny, a to v sekci „Poslanci a orgány“ – „Výbory“ – „Organizační výbor“, přímo dostupná na tomto odkazu <https://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=3805&kk=5>. Příslušná usnesení Organizačního výboru, kterými byly schváleny zahraniční cesty uskutečněné v roce 2022 Vám zasíláme jako přílohy č. 9 až 25.

Jak je uvedeno výše, zahraniční cesty musí být v souladu se zákonem o jednacím řádu Poslanecké sněmovny schváleny Organizačním výborem. Podkladem pro schválení jednotlivých cest jsou záměry vyslání delegací Poslanecké sněmovny, jejich orgánů a poslanců, schvalované na jednotlivé kalendářní roky a navrhované jednotlivými orgány Poslanecké sněmovny podle priorit jejich činností. Vzhledem ke skutečnosti, že meziparlamentní diplomacie je podstatnou, sice do jisté míry svébytnou, ale stále integrální součástí zahraniční politiky České republiky, usiluje Organizační výbor, který zahraniční cesty schvaluje, o to, aby zahraniční cesty orgánů Poslanecké sněmovny, stejně jako individuální cesty poslankyň a poslanců, ve větší míře zapadaly do celkové strategie zahraniční politiky České republiky. Snaží se zároveň koordinovat zahraniční cesty s ostatními ústavními institucemi, jako je zejména Senát, Ministerstvo zahraničních věcí, Úřad vlády atd.

V tomto ohledu jsou zahraniční cesty plánovány tak, aby zejména:

- přispívaly k rozvíjení vztahů se sousedními zeměmi a tradičními spojenci a posilovaly pozici České republiky ve formálních institucích i neformálních svazcích, jichž jsme členy (např. V4, NATO, EU);
- přispívaly k otevírání diplomatických cest s potenciálem navázání ekonomické spolupráce v regionech a na trzích, které lze označit za perspektivní, rychle se rozvíjející a kde doposud naše diplomatické vztahy rozvinuté nejsou;
- mířily do zemí či institucí, které řeší specifickou problematiku a využití takových zkušeností může pomoci zástupcům Sněmovny při řešení obdobné věci v ČR;
- mířily do zemí, kde není vhodná návštěva na vyšší úrovni, a přesto je s takovými zeměmi potřeba alespoň základní diplomatické vztahy udržovat;
- mířily po dohodě s výše jmenovanými institucemi do země jako příprava na plánovanou státní návštěvu či zahraniční cestu nejvyšší úrovně.

K otázce na používané dopravní prostředky uvádíme, že způsob dopravy se řídí vzdáleností destinace, kam vyslaná poslanecká delegace míří. V případě sousedních zemí jsou využívána vozidla Poslanecké sněmovny, a v případě vzdálenějších cílů je, vzhledem k efektivitě využití času volena letecká doprava. Pokud to situace umožňuje, bývají využívány i vládní speciály. Průběh jednotlivých cest je dán účelem jejich realizace, může se tak jednat o účast na určité meziparlamentní konferenci, popř. jiné obdobné akci, kde je program nastaven organizátorem, nebo v případě bilaterálních cest jsou schůzky s partnerskými parlamentními orgány a s dalšími oslovenými institucemi či subjekty dohodnuty předem za spolupráce se zastupitelským úřadem České republiky v dané zemi.

K dotazům č. 9 a 13:

Pokud jde o „přínosy jednotlivých cest pro Českou republiku“, jednalo by se ze strany povinného subjektu o názor, nikoliv o informaci ve smyslu zákona o svobodném přístupu k informacím, neboť v souladu s § 2 odst. 4 zákon o svobodném přístupu k informacím se tento zákon na názory nevztahuje. Přesto k dané otázce 9 a rovněž 13 uvádíme následující. Zahraniční politiku České republiky vytvářejí tři ústavní instituce – vláda, prezident a Parlament. Poslanecká sněmovna uskutečňuje mezinárodní aktivity zejména prostřednictvím předsedy a místopředsedů Poslanecké sněmovny a dalších jejích orgánů. Tyto zahraniční aktivity jsou součástí tzv. parlamentní diplomacie (jak je také vysvětleno výše), která v sobě zahrnuje, kromě dalšího, účast na zahraničních cestách, přijetí zahraničních delegací nebo jednání s diplomatickými zástupci příslušných států. Navíc Poslanecká sněmovna vysílá své zástupce do řady mezinárodních parlamentních organizací. Zahraniční aktivity Poslanecké sněmovny, jejích orgánů, funkcionářů i jednotlivých poslanců tvoří tedy součást meziparlamentární spolupráce, která je zcela běžná mezi jednotlivými parlamenty Evropy i parlamenty dalších kontinentů. Hlavním přínosem meziparlamentní spolupráce je především výměna zkušeností z činnosti zákonodárných sborů a získávání nových poznatků a zkušeností, které lze využít při výkonu poslaneckého mandátu. Parlamentní delegace jsou na bilaterálních jednáních navíc doprovázeny vedoucími zastupitelských úřadů České republiky v dané zemi, informace z jednání jsou tudíž následně využívány rovněž ve sféře působnosti Ministerstva zahraničních věcí. Ve většině případů se jedná o reciproční zahraniční cesty.

Pokud jde o „zprávy“ ze zahraničních cest, u většiny výborů je na webových stránkách Poslanecké sněmovny k nalezení v části orgány PS/výbory/ kolonka „Zahraniční aktivity“, kde jsou obsaženy informace o zahraničních aktivitách daného výboru. Přímé odkazy na jednotlivé výbory jsou uvedeny v příloze č. 26. Povinnost vypracovat zprávy ze zahraničních cest není v zákoně o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zakotvena, přesto ji naprostá většina výborů naplňuje.

#### K dotazu č. 10:

V příloze č. 27 zasíláme tabulku obsahující přehled stravného a dalších náhrad vyplacených jednotlivým poslancům ve vztahu k zahraničním cestám realizovaným v roce 2022.

#### K dotazu č. 12:

Delegace jsou na zahraničních cestách zpravidla (ve většině případů) ubytovány v hotelech. Výběr jednotlivých hotelů provádí zaměstnankyně odboru mezinárodních vztahů Kanceláře Poslanecké sněmovny, a to na základě spolupráce s českými zastupitelskými úřady v zahraničí. Výjimku tvoří např. cesty do oblastí s bezpečnostním rizikem, kdy jsou delegace ubytovány na zabezpečených místech.

Na závěr ještě potvrzujeme skutečnost, která Vám byla sdělena již v zaslaném oznámení o výši úhrady, a sice že v důsledku nadlimitní velikosti příloh, v nichž jsou obsaženy Vámi požadované informace, nebylo možno provést Vámi preferované poskytnutí informací v elektronické podobě na Vámi uvedenou elektronickou adresu, neboť systém Kanceláře Poslanecké sněmovny technicky neumožňuje odeslání elektronické zprávy tohoto objemu, a to ani prostřednictvím datové schránky, ani elektronickou poštou. Z uvedeného důvodu Vám požadované informace poskytujeme v listinné podobě, a to zasláním

prokazatelným způsobem prostřednictvím držitele poštovní licence na Vámi uvedenou poštovní adresu.

S pozdravem

Přílohy:

- Příloha č. 1 - souhrnný rozpočet kapitoly 302 za rok 2018
- Příloha č. 2 - souhrnný rozpočet kapitoly 302 za rok 2019
- Příloha č. 3 - souhrnný rozpočet kapitoly 302 za rok 2020
- Příloha č. 4 - souhrnný rozpočet kapitoly 302 za rok 2021
- Příloha č. 5 - souhrnný rozpočet kapitoly 302 za rok 2022
- Příloha č. 6 - explicitní vyčíslení rozpočtovaného a skutečně vynaloženého cestovného za roky 2018 až 2022
- Příloha č. 7 - explicitní vyčíslení rozpočtovaných a skutečně vynaložených poslaneckých náhrad za roky 2018 až 2022
- Příloha č. 8 - celkový přehled zahraničních cest za rok 2022
- Příloha č. 9 - usnesení Organizačního výboru č. 22
- Příloha č. 10 - usnesení Organizačního výboru č. 27
- Příloha č. 11 - usnesení Organizačního výboru č. 35
- Příloha č. 12 - usnesení Organizačního výboru č. 41
- Příloha č. 13 - usnesení Organizačního výboru č. 43
- Příloha č. 14 - usnesení Organizačního výboru č. 50
- Příloha č. 15 - usnesení Organizačního výboru č. 54
- Příloha č. 16 - usnesení Organizačního výboru č. 60
- Příloha č. 17 - usnesení Organizačního výboru č. 63
- Příloha č. 18 - usnesení Organizačního výboru č. 69
- Příloha č. 19 - usnesení Organizačního výboru č. 76
- Příloha č. 20 - usnesení Organizačního výboru č. 79
- Příloha č. 21 - usnesení Organizačního výboru č. 84
- Příloha č. 22 - usnesení Organizačního výboru č. 91
- Příloha č. 23 - usnesení Organizačního výboru č. 97
- Příloha č. 24 - usnesení Organizačního výboru č. 101
- Příloha č. 25 - usnesení Organizačního výboru č. 108
- Příloha č. 26 - seznam odkazů na webové stránky výborů
- Příloha č. 27 – cestovní náhrady vyplacené jednotlivým poslancům  
(...)