

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
2010

*6. volební období*

---

23/1

## **Stanovisko vlády**

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

předložené dopisem předsedy vlády Petra Nečase ze dne  
11. srpna 2010 (čj. 12470/10 - OVA)

## Stanovisko

**vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů  
(sněmovní tisk č. 23)**

Vláda na jednání své schůze dne 11. srpna 2010 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 23), a vyjádřila s tímto návrhem **nesouhlas**, a to především z dále uvedených důvodů.

1. Vláda považuje změnu právní úpravy volebního systému v České republice za jednu z priorit ve své legislativní činnosti, a proto se v koaliční smlouvě zavázala předložit do 31. prosince 2011 návrh volebního kodexu, do kterého budou zahrnuty veškeré dosavadní zákony upravující volby v České republice. Vláda v tomto směru preferuje komplexní a systémové řešení, nikoliv dílčí účelovou změnu, a proto vytvoření návrhu volebního kodexu musí být podrobena široké odborné a politické diskusi s cílem přijmout takovou právní úpravu, která se bude vyznačovat vysokou mírou stability, nebude podléhat účelovým změnám v průběhu volebních cyklů a bude výsledkem širokého politického konsensu. Součástí volebního kodexu nepochybně bude i úprava voleb konaných na území hlavního města Prahy a do orgánů hlavního města Prahy, která musí respektovat zvláštní dvojediné postavení Prahy jako obce a současně i vyššího územního samosprávného celku. Nová právní úprava musí vycházet z porovnání právní úpravy voleb do zastupitelstev krajů a do zastupitelstev obcí a zejména musí být zváženy důsledky nové právní úpravy na konkrétní podmínky voleb na území hlavního města Prahy, kde se volí nejenom do zastupitelstva hlavního města Prahy, ale též ve stejném termínu i do zastupitelstev jejích městských částí.

2. V kontextu výše uvedeného vláda upozorňuje na to, že podle předloženého návrhu zákona by došlo k oddělení volebního systému do zastupitelstva hlavního města Prahy od volebního systému do zastupitelstev jejích městských částí, když podle § 123 návrhu novely zákona o hlavním městě Praze by se volby do zastupitelstva hlavního města Prahy měly konat podle zákona upravujícího volby do zastupitelstev krajů (zákon č. 130/2000 Sb.), zatímco volby do zastupitelstev městských částí by se měly konat podle zákona upravujícího volby do zastupitelstev obcí (zákon č. 491/2001 Sb.). Vláda nesouhlasí s tím, aby prostřednictvím této navržené právní úpravy byla pro výkon volebního práva na území hlavního města Prahy vytvářena zcela nepřehledná situace.

3. V neposlední řadě vláda rovněž upozorňuje na další nedostatky předloženého návrhu zákona, spočívající především v tom, že

- navrhovaný způsob voleb do zastupitelstva hlavního města Prahy přináší nevýhodu pro voliče, spočívající v tom, že podle zákona upravujícího volby do zastupitelstev krajů by měl volič podle § 32 zákona č. 130/2000 Sb. pouze čtyři preferenční hlasy, zatímco podle nyní platné právní úpravy voleb na území hlavního města Prahy vycházející ze zákona upravujícího volby do zastupitelstev obcí, má volič podle § 34 zákona č. 491/2001 Sb. možnost tolika preferenčních hlasů, kolik členů zastupitelstva má být ve volbách zvoleno; nyní platný volební systém tedy dává voliči možnost ve větší míře ovlivnit svým výběrem jím preferovaných kandidátů složení zastupitelstva hlavního města Prahy,

- ustanovení o nabytí účinnosti navrhovaného zákona ve spojení s návrhem na schválení návrhu zákona Poslaneckou sněmovnou v prvním čtení svědčí pro závěr, že úmyslem je použití nové právní úpravy již pro nadcházející komunální volby, které prezident republiky vyhlásil na dny 15. a 16. října 2010. Takový zásah do volebního procesu poté, co volby již byly vyhlášeny, považuje vláda za účelový a tím i obtížně přijatelný. Mohl by tím být narušen řádný průběh voleb, a to zejména s ohledem na některé rozdíly mezi zákonem upravujícím volby do zastupitelstev krajů a zákonem upravujícím volby do zastupitelstev obcí (například nejenom uváděná možnost zastupitelstva určovat počet členů zastupitelstva a možnost určovat počet a velikost volebních obvodů, ale také rozdílná úprava okruhu kandidujících subjektů a s tím související vyloučení nezávislých kandidátů a sdružení politických stran nebo politických hnutí, rozdílný způsob hlasování a uplatnění preferenčních hlasů).