

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2002
IV. volební období

Vládní návrh

na vydání

zákona, kterým se mění zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), a zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší)

ZÁKON

ze dne 2002,

kterým se mění zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), a zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší)

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o integrované prevenci

Čl. I

V zákoně č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), se část pátá zrušuje.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o ochraně ovzduší

Čl. II

V § 53 zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší) se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který včetně poznámky pod čarou č. 23 zní:

„(3) Rozhodnutí podle § 5 odst. 4, 6 a 8, § 9 odst. 4, § 17 odst. 1 písm. b), c) a d) a § 17 odst. 2 písm. c), f), g) a i) se nevydají podle tohoto zákona, pokud je jejich vydání nahrazeno postupem v řízení o vydání integrovaného povolení podle zákona o integrované prevenci²³. Ostatní ustanovení tohoto zákona tím nejsou dotčena.

²³ zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci).“

Dosavadní odstavce 3 až 5 se označují jako odstavce 4 až 6.

ČÁST TŘETÍ
ÚČINNOST

Čl. III

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2003.

Důvodová zpráva

OBECNÁ ČÁST

a) Zhodnocení platného právního stavu

Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), byl Parlamentem schválen dne 5. února 2002 a zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), dne 14. února 2002. Jedná se tedy o zcela nové právní předpisy, které Ministerstvo životního prostředí předložilo v loňském roce do vlády na základě plánu legislativních prací vlády z důvodu zajištění harmonizace českého práva s právem Evropských společenství.

Návrh zákona o integrované prevenci vzhledem k zajištění integrovaného přístupu k provozu vybraných zařízení vycházejícího ze směrnice Rady 96/61/ES o integrované prevenci a omezování znečištění v sobě nutně obsahoval novely několika souvisejících právních předpisů. Těžištěm těchto novel (jednalo se zejména o tzv. složkové předpisy v oblasti ochrany životního prostředí) bylo docílit toho, aby pro zařízení spadající pod zákon o integrované prevenci nebyly vydávány správní akty týkající se podmínek provozu těchto zařízení postupem podle příslušných zákonů tak, jak tomu bylo doposud, ale aby byla tato jednotlivá řízení pro tato zařízení nahrazena jedním koncentrovaným integrovaným řízením, tzn. aby bylo vydáno jedno integrované rozhodnutí. Ve stejném duchu byla také ve vládním návrhu zákona navržena novela zákona č. 309/1991 Sb., o ochraně ovzduší před znečišťujícími látkami (zákon o ovzduší), s tím vědomím, že v Parlamentu ČR bude tato novela provedena již k novému zákonu o ochraně ovzduší, jenž od počátku předcházela zákon o integrované prevenci jak v přípravě, tak v projednávání ve vládě i v Poslanecké sněmovně. Z tohoto důvodu byla v rámci druhého čtení provedena v části páté zákona o integrované prevenci namísto změny zákona č. 309/1991 Sb. novela nového zákona o ochraně ovzduší. Nakonec byl ale do Senátu postoupen návrh zákona o integrované prevenci dříve než návrh zákona o ochraně ovzduší a tudíž hrozila situace, že by byl zákon pozdější novelizován zákonem dřívějším. To bylo důvodem pro vrácení návrhu zákona o integrované prevenci zpět do Poslanecké sněmovny. Do návrhu zákona o ochraně ovzduší bylo v návaznosti na to zařazeno přímo znění jeho zamýšlené novely. V Poslanecké sněmovně byla ovšem na rozdíl od senátní verze zákona o integrované prevenci schválena sněmovní verze zákona o ochraně ovzduší, tím pádem tyto dva zákony do sebe nezapadají. Zákon o integrované prevenci tedy postrádá vazbu na nový zákon o ovzduší, čímž je významným způsobem okleštěn potřebný integrovaný přístup.

b) Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Předložený návrh směřuje k naplnění jednoho ze základních principů zákona o integrované prevenci, kterým je integrovaný přístup k povolování zařízení vyplývající ze směrnice Rady 96/61/ES. Integrovaným přístupem se má docílit zejména:

- a) zvýšení prevence znečišťování životního prostředí jako celku,
- b) zamezení přenosu znečištění z jedné složky životního prostředí do druhé,
- c) zjednodušení administrativních procedur pro provozovatele zařízení,
- d) zvýšení právní jistoty vycházející z jednotného přístupu k ochraně životního prostředí.

Bez provedení novely zákona č. 86/2002 Sb. nelze tento princip uplatnit.

c) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Jak již bylo výše naznačeno, cílem změny zákona č. 76/2002 Sb. a zákona č. 86/2002 Sb. je co nejrychleji docílit provázanosti mezi těmito zákony, neboť bez schválení navržených novel nedojde k zamýšlené aplikaci zákona o integrované prevenci (nebylo by možné integrovat jednu ze stěžejních složek životního prostředí, tzn. ochranu ovzduší) a ani ke splnění požadavků evropské legislativy, a tedy i závazků České republiky k harmonizaci českého práva s právem ES. Vzhledem k účinnosti zákona o integrované prevenci od 1. 1. 2003 je nezbytné provést tuto změnu co nejdříve, a to především z těchto důvodů:

- zákon č. 76/2002 Sb. je zcela nový právní předpis, a proto budoucí žadatelé o integrované povolení potřebují nutně v předstihu (před 1. 1. 2003) znát rozsah žádosti o vydání integrovaného povolení (kvalitní zpracování žádosti je stěžejním prvkem celého procesu) a aspekty, jež budou v tomto řízení posuzovány, tzn. potřebují vědět, zda dojde k integraci požadavků z hlediska ochrany ovzduší, nebo nikoliv,
- v dostatečném předstihu musí být s rozsahem integrovaného řízení seznámena i státní správa (zejména krajské úřady, neboť v něm nepůjde pouze o mechanickou integraci jednotlivých složek),
- Ministerstvo životního prostředí jako ústřední orgán státní správy v této oblasti potřebuje včas a komplexně proškolit příslušné zaměstnance státní správy, a to i s ohledem na okruh integrovaných oblastí,
- Ministerstvo životního prostředí v současné době zpracovává návrh vyhlášky, kterou se stanoví vzor žádosti, rozsah a způsob jejího vyplnění a potřebuje mít předem jistotu, zda její součástí budou i požadavky dané zákonem o ochraně ovzduší,
- základním požadavkem směrnice Rady 96/61/ES o integrované prevenci a omezení znečištění je docílit integrovaného přístupu k povolování vybraných zařízení, a to zejména z hlediska ochrany ovzduší, vody a půdy a předcházení vzniku odpadů; opomenutí významné složky životního prostředí při implementaci tak stěžejní směrnice, jakou je směrnice Rady 96/61/ES, může způsobit v rámci vyjednávání s Evropskou unií některé negativní důsledky, kterými může být i znovuotevření kapitoly „životní prostředí“.

Návrh se týká vstupu České republiky do Evropské unie.

Vzhledem k tomu, že jak výše uvedeno bez navržené novely nedojde k zamýšlené aplikaci zákona o integrované prevenci, který nabývá účinnosti ke dni 1.1.2003, a nebudou ani splněny požadavky evropské legislativy, vláda navrhuje Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky, aby vyslovil souhlas s vládním návrhem již v prvním čtení.

d) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem ČR

Návrh zákona je zcela v souladu s českým ústavním pořádkem.

e) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

V rozsahu předložené novely není Česká republika, kromě závazků vůči Evropským společenstvím, vázána žádnou mezinárodní smlouvou.

f) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s právem Evropských společenství

Návrh zákona o integrované prevenci byl původně navržen s cílem dosažení plné slučitelnosti českého práva s právem ES. Z legislativně technických důvodů, které nemohlo Ministerstvo životního prostředí ovlivnit, došlo v Parlamentu ČR ke schválení zákona o integrované prevenci, včetně novely zákona č. 309/1991 Sb., o ochraně ovzduší před znečišťujícími látkami (zákon o ovzduší). Integrace požadavků ochrany ovzduší byla nezbytná pro dosažení integrovaného přístupu k povolování zařízení v souladu se směrnicí Rady 96/61/ES. Posléze byl ovšem Parlamentem schválen nový zákon o ochraně ovzduší v té verzi (sněmovní), která zákon č. 309/1991 Sb. zrušuje bez toho, že by jakkoliv řešila vazbu na zákon o integrované prevenci. Tím došlo ke vzniku dílčí neslučitelnosti zákona č. 76/2002 Sb. se směrnicí Rady 96/61/ES, jež musí být v zájmu plnění závazků vyplývajících pro Českou republiku z Evropské dohody zakládající přidružení mezi Českou republikou na jedné straně a Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně druhé v co nejkratší době odstraněna.

Předložený návrh zákona je plně slučitelný se směrnicí Rady 96/61/ES. Provedení novely zákona č. 86/2002 Sb. je nezbytným krokem vedoucím k naplnění cílů směrnice Rady 96/61/ES.

g) Předpokládané ekonomické dopady právní úpravy

Ekonomické dopady zákona o integrované prevenci byly součástí jeho návrhu a byly také vládou schváleny. Veškeré náklady spojené s předloženou novelou byly tedy zohledněny v rámci zákona o integrované prevenci. Žádné další náklady již nejsou uplatňovány.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K části první

V souvislosti s provedením novely zákona č. 86/2002 Sb. je z legislativních důvodů nezbytné výslovně zrušit v zákoně o integrované prevenci část pátou, která obsahuje novelu již zrušeného zákona č. 309/1991 Sb.

K části druhé

Navrhuje se zde novela zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší, aby tím mohl být naplněn požadavek směrnice Rady 96/61/ES na zajištění ochrany životního prostředí jako celku, zejména z hlediska ochrany ovzduší, vody a půdy v rámci jednoho povolení k provozu vybraných zařízení. Touto novelou jde pouze o to, aby bylo znění novely již neplatného zákona o ovzduší nahrazeno obdobným ustanovením vycházejícím z nové právní úpravy v ochraně ovzduší. Odlišný rozsah novely je dán tím, že zákon č. 86/2002 Sb. zavádí nové instituty, které se promítají do vydávání nových správních aktů. V oblasti ochrany ovzduší, která je stěžejním integrujícím prvkem IPPC z pohledu směrnice Rady 96/61/ES, je potřebné zahrnout do integrovaného řízení maximální počet povolovacích

procesů tak, aby v něm mohlo být u vybraných zařízení najednou zohledněno co nejvíce podmínek k jejich provozu.

K části třetí

Účinnost novely je navržena shodně s účinností zákona o integrované prevenci.

V Praze dne 18. září 2002

předseda vlády

ministr životního prostředí

Platná znění částí novelizovaných zákonů s vyznačením navrhovaných změn

Změna zákona o integrované prevenci

ČÁST ČTVRTÁ Změna zákona o lesích

§ 50

V zákoně č. 289/1995 Sb., o lesích, ve znění zákona č. 238/1999 Sb., zákona č. 67/2000 Sb. a zákona č. 132/2000 Sb., se v § 58 doplňuje odstavec 4, který zní:

„(5) Souhlas k rozhodnutím, která se dotýkají zájmů chráněných lesním zákonem podle § 14 odst. 2, rozhodnutí o odnětí pozemků určených k plnění funkcí lesa nebo o omezení využívání pozemků pro plnění funkcí lesa podle § 16 odst. 1 a rozhodnutí o změně nebo zrušení rozhodnutí o odnětí pozemku plnění funkcí lesa nebo o omezení využívání pozemků pro plnění funkcí lesa podle § 16 odst. 4, se nevydají podle tohoto zákona, pokud je jejich vydání nahrazeno postupem v řízení o vydání integrovaného povolení podle zákona o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci). Ostatní ustanovení tohoto zákona tím nejsou dotčena.“

(ČÁST PÁTÁ Změna zákona o ovzduší

§ 51

Zákon č. 309/1991 Sb., o ochraně ovzduší před znečišťujícími látkami (zákon o ovzduší), ve znění zákona č. 218/1992 Sb., zákona č. 158/1994 Sb. a zákona č. 71/2000 Sb., se mění takto:

1. V § 11 se za odstavec 1 vkládá nový odstavec 2, který zní:

„(2) Souhlasy podle odstavce 1 písm. a), f), g) a i) se nevydají podle tohoto zákona, pokud je jejich vydání nahrazeno postupem v řízení o vydání integrovaného povolení podle zákona o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci). Ostatní ustanovení tohoto zákona tím nejsou dotčena.“

Dosavadní odstavce 2 a 3 se označují jako odstavce 3 a 4.

2. V § 18 odst. 4 se slova „§ 11 odst. 2“ nahrazují slovy „§ 11 odst. 3“.)

ČÁST ŠESTÁ **Změna zákona o ochraně přírody a krajiny**

§ 52

V zákoně č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění zákona č. 347/1992 Sb., zákona č. 289/1995 Sb., zákona č. 3/1997 Sb., zákona č. 16/1997 Sb., zákona č. 123/1998 Sb., zákona č. 161/1999 Sb., zákona č. 238/1999 Sb. a zákona č. 132/2000 Sb., se v § 90 vkládá nový odstavec 5, který zní:

„(5) Povolení ke kácení dřevin podle § 8 nebo souhlas k činnosti, která by mohla snížit krajinný ráz podle § 12, se nevydají podle tohoto zákona, pokud je jejich vydání nahrazeno postupem v řízení o vydání integrovaného povolení podle zákona o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci). Ostatní ustanovení tohoto zákona tím nejsou dotčena.“

Dosavadní odstavce 5 až 11 se označují jako odstavce 6 až 12.

Změna zákona o ochraně ovzduší

Hlava VIII

Společná, přechodná a zrušovací ustanovení

§ 53

Společná ustanovení

(1) Na rozhodování podle tohoto zákona se vztahuje správní řád,²²⁾ s výjimkou rozhodování podle § 5 odst. 7 a 10, § 6 odst. 6, § 7 odst. 7, § 8 a § 17 odst. 1 písm. a).

(2) Orgán ochrany ovzduší, který povolení nebo rozhodnutí podle tohoto zákona vydal, může na návrh nebo z vlastního podnětu jím vydané povolení nebo rozhodnutí změnit nebo zrušit,

- a) vyžaduje-li to veřejný zájem na ochraně zdraví lidí před působením nepříznivých účinků znečišťujících látek na lidské zdraví, nebo
- b) dojde-li ke změně podmínek rozhodných pro vydání povolení nebo rozhodnutí, nebo
- c) dojde-li při výkonu povolení nebo rozhodnutí k závažnému nebo opakovanému porušení povinností stanovených tímto zákonem, nebo
- d) nevyužívá-li oprávněný vydaného povolení nebo rozhodnutí bez zvláštního důvodu po dobu delší 2 let.

²²⁾ Zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů.

(3) Rozhodnutí podle § 5 odst. 4, 6 a 8, § 9 odst. 4, § 17 odst. 1 písm. b), c) a d) a § 17 odst. 2 písm. c), f), g) a i) se nevydají podle tohoto zákona, pokud je jejich vydání nahrazeno postupem v řízení o vydání integrovaného povolení podle zákona o integrované prevenci²³. Ostatní ustanovení tohoto zákona tím nejsou dotčena.

(4) Ustanovení tohoto zákona a jeho prováděcích právních předpisů stanovujících technické požadavky a další podmínky vztahující se na výrobky podle zvláštního právního předpisu⁴⁾ jsou technickými předpisy podle tohoto zvláštního právního předpisu⁴⁾.

(5) Od 1. ledna 2003 budou správní činnosti uvedené v § 49 vykonávat obecní úřady s rozšířenou přenesenou působností.

(6) Veškerá opatření k nápravě, zákazy provozu nebo činnosti a další rozhodnutí uložená podle § 38 nebo § 39 provozovatelům stacionárních zdrojů nebo právníckým nebo fyzickým osobám přecházejí na jejich právní nástupce.

²³ **Zákon o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci).**