



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

534/0

**Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 499/2004 Sb.,
o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění
pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: ministr vnitra
Doručeno poslancům: 26. června 2019 v 13:15

V l á d n í n á v r h

ZÁKON

ze dne 2019,

**kterým se mění zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví
a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 32/2008 Sb., zákona č. 190/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 89/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 56/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 205/2017 Sb. a zákona č. 111/2019 Sb., se mění takto:

1. V § 47 odst. 1 písm. e) se slovo „Zámrsku“ nahrazuje slovy „Hradci Králové“.
2. V § 48 odst. 1 písm. e) se slovo „Zámrsku“ nahrazuje slovy „Hradci Králové“.
3. V příloze č. 3 písm. e) úvodní části ustanovení se slovo „Zámrsku“ nahrazuje slovy „Hradci Králové“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2020.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Nabytím účinnosti zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, dne 11. dubna 1960 došlo k redukci počtu administrativních krajů, což vyvolalo nutnost restrukturalizace sítě státních archivů. V souvislosti se zánikem Hradeckého kraje a Pardubického kraje byly zrušeny státní archivy vykonávající působnost v těchto krajích a pro nově konstituovaný Východočeský kraj byl zřízen Státní oblastní archiv v Zámrsku. Tamní zámek náležel do správy Ministerstva vnitra a k okamžiku vzniku státního oblastního archivu nebyly jeho prostory adekvátně využity, neboť o rok dříve přestal být sídlem nápravně-výchovného ústavu Ministerstva vnitra. Jevilo se tudíž vhodným učinit zámek sídlem státního oblastního archivu, a to navzdory faktu, že sídlo leželo mimo správní centrum Východočeského kraje.

Tento stav trvá doposud, byť se již krátce po umístění sídla státního oblastního archivu vyjevily jeho nemalé slabiny. Problémem se ukázala být přílišná distance sídla archivu od příslušných správních center a ne zcela uspokojivá dostupnost archivu jak pro jeho zaměstnance, tak zejména pro uživatele služeb archivu včetně badatelů. Umístění centrály archivu v Zámrsku je nepraktické také pro výkon řídicích funkcí, a to jednak pro vlastní vedení, tak i pro jednotlivé vnitřní organizační jednotky. V archivu navíc nebylo možné umístit všechny součásti jeho centrály, v důsledku čehož jsou tyto lokalizovány ve třech od sebe poměrně vzdálených sídlech; část centrály s ředitelským úsekem sídlí v Zámrsku, ekonomicko-provozní oddělení v Pardubicích a oddělení archivní metodiky, předarchivní péče a správy podnikových archivů v Hradci Králové. Umístění součástí centrály v Pardubicích a v Hradci Králové rovněž nelze považovat za bezproblémové, neboť oddělení archivní metodiky, předarchivní péče a správy podnikových archivů je umístěno v prostorách Státního okresního archivu Hradec Králové, což má negativní důsledky pro jejich využitelnost pro potřeby této vnitřní organizační jednotky.

Z hlediska zákazu diskriminace a rovnosti mužů a žen je nicméně současný stav prost problémů.

2. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy a odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná právní úprava předpokládá přenesení sídla Státního oblastního archivu v Zámrsku ze Zámrsku do Hradce Králové a z povahy věci též přejmenování archivu. Umožní se tak dislokace centrály archivu ve správním centru, což zajistí snazší kooperaci s příslušnými správními úřady, dalšími orgány a právníckými a fyzickými osobami podléhajícími jeho působnosti, stejně jako lepší dostupnost archivu pro uživatele jeho služeb i zaměstnance. Centrála bude současně umístěna v jednom místě. Eliminují se tak dlouhodobé problémy popsané v bodu 1.

S ohledem na fakt, že sídlo Státního oblastního archivu v Zámrsku je stanoveno zákonem, není možno změnu sídla provést jinak než změnou zákona.

Z legislativního hlediska se změny dotýkají ustanovení § 47 odst. 1 písm. e), § 48 odst. 1 písm. e) a přílohy č. 3 písm. e) zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, přičemž se jedná o prosté nahrazení slova „Zámorsk“ slovy „Hradec Králové“.

Přesunutí sídla archivu do Hradce Králové nebude mít žádné negativní dopady ve vztahu k diskriminaci či rovnosti mužů a žen.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je svou povahou institucionálně-organizační změnou spočívající v přemístění sídla jednoho ze státních oblastních archivů. Z hlediska ústavního pořádku České republiky je ve vztahu k navrhované právní úpravě relevantním, byť spíše nepřímým, toliko čl. 79 odst. 1 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, který stanoví, že správní úřady zřizuje zákon. V daném případě však de facto ke zřízení správního úřadu nedochází, pouze k jeho přejmenování. Dalším relevantním ustanovením pak je čl. 2 odst. 3 Ústavy České republiky a čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod, které stanoví, že státní (veřejnou) moc lze uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon. Stanoví-li tudíž název a sídlo Státního oblastního archivu v Zámrsku zákon, je třeba, aby změna názvu a sídla byla provedena zákonem, což je činěno. Navrhovanou právní úpravu tak lze považovat za souladnou s ústavním pořádkem České republiky.

4. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh zákona nezpracovává do českého právního řádu právo Evropské unie. Předpisy Evropské unie, judikatura soudních orgánů Evropské unie nebo obecné právní zásady se na materii řešenou navrhovanou právní úpravou nevztahují.

5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Na navrhovanou právní úpravu se mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, nevztahují.

6. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet a rozpočty krajů a obcí, na podnikatelské prostředí České republiky a sociální dopady

Náklady byly identifikovány pouze ve spojitosti s přestěhováním vybavení ze Zámrsku, Pardubic a Hradce Králové a s administrativou spojenou se změnou sídla archivu. Předpokládá se, že celkové náklady včetně pořízení nových úředních razítek/razítek, tiskopisů, změn v databázích apod. dosáhnou v maximu výše 200 tis. Kč.

Novým sídlem archivu v Hradci Králové bude budova v Balbínově ulici, č. p. 821. Ta je již ve vlastnictví České republiky, nebude tak nutno vynakládat prostředky na pořízení nového objektu.

Sociální dopad nové právní úpravy se projeví zejména v nutnosti změnit služební působiště 12 zaměstnancům vykonávajících státní službu nebo práci v částech centrály státního oblastního archivu disponovaných mimo Hradec Králové. Služební působiště je však jedním z klíčových atributů služebního místa podle zákona o státní službě. Protože se v případě zmiňovaných 12 služebních míst mění, je nutné tato služební místa zrušit a vytvořit nová služební místa se stejnými atributy, s výjimkou spočívající právě ve změně obce jako služebního působiště. Státní zaměstnanci, kteří vykonávají státní službu na předmětných služebních místech, budou se svým souhlasem převedeni na nová služební místa se služebním působištěm v Hradci Králové. Souhlas s tímto převedením již avizovali všichni dotčení zaměstnanci, případně zrušení služebního, respektive pracovního místa bude časově korelovat s ukončením služebního, respektive pracovního poměru zaměstnance z jeho iniciativy, v důsledku čehož nebude nutné zařadit žádného ze stávajících zaměstnanců mimo výkon státní služby, a rozpočet tak nebude negativně zasažen finančními nároky zaměstnanců plynoucími z takového zařazení.

Na podnikatelské prostředí nemá nová právní úprava žádné negativní dopady.

7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Z hlediska ochrany soukromí a osobních údajů návrh zákona přímo nezakládá nové zpracování osobních údajů a nezasahuje ani do existujících zpracování prováděných na základě zákona.

8. Zhodnocení korupčních rizik

S navrhovanou právní úpravou nejsou spojena žádná přímá či nepřímá korupční rizika. Vzhledem k obsahu navrhované právní úpravy nejsou s přijetím návrhu zákona spojena žádná opatření reagující na korupční rizika.

9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

10. Hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad

Vzhledem k povaze předkládaného návrhu zákona, který je svým charakterem pouze technickou novelou, byla předsedkyně Legislativní rady vlády požádána o výjimku z provedení hodnocení dopadů regulace (RIA). Výjimka byla udělena aktem předsedkyně Legislativní rady vlády č. j. 15850/2019-UVCR ze dne 7. května 2019.

B. Zvláštní část

Novelizačními body se nahrazuje slovo „Zámorsk“ slovy „Hradec Králové“. Důvody jsou popsány v části A. Účinnost zákona se navrhuje k zahájení nejbližšího kalendářního roku.

V Praze dne 17. června 2019

Předseda vlády:
Ing. Andrej Babiš v.r.

1. místopředseda vlády a ministr vnitra:
Jan Hamáček v.r.

TEXT NOVELIZOVANÉHO ZÁKONA V PLATNÉM ZNĚNÍ S VYZNAČENÍM NAVRHOVANÝCH ZMĚN

Změna zákona o archivnictví a spisové službě

§ 47

(1) Státními oblastními archivy jsou

- a) Státní oblastní archiv v Praze,
- b) Státní oblastní archiv v Třeboni,
- c) Státní oblastní archiv v Plzni,
- d) Státní oblastní archiv v Litoměřicích,
- e) Státní oblastní archiv v ~~Zámruku~~ **Hradci Králové**,
- f) Moravský zemský archiv v Brně,
- g) Zemský archiv v Opavě.

(2) Státní oblastní archivy jsou správními úřady, které jsou přímo řízeny ministerstvem.

(3) Státní oblastní archivy jsou organizačními složkami státu a účetními jednotkami; jejich rozpočty jsou součástí rozpočtové kapitoly ministerstva.

(4) V čele státního oblastního archivu stojí ředitel; jeho výběr, jmenování a odvolání se řídí zákonem o státní službě.

(5) Sídlem státních oblastních archivů jsou obce, podle nichž jsou státní oblastní archivy pojmenovány.

(6) Vnitřní organizační jednotkou státních oblastních archivů jsou státní okresní archivy, které jsou uvedeny v příloze č. 4 k tomuto zákonu.

§ 48

(1) Správní obvody státních oblastních archivů jsou vymezeny územím krajů, a to pro

- a) Státní oblastní archiv v Praze územím krajů Středočeského a hlavního města Prahy,
- b) Státní oblastní archiv v Třeboni územím kraje Jihočeského,
- c) Státní oblastní archiv v Plzni územím krajů Karlovarského a Plzeňského,
- d) Státní oblastní archiv v Litoměřicích územím krajů Libereckého a Ústeckého,

e) Státní oblastní archiv v ~~Zámruku~~ **Hradci Králové** územím krajů Královéhradeckého a Pardubického,

f) Moravský zemský archiv v Brně územím krajů Jihomoravského, Vysočina a Zlínského,

g) Zemský archiv v Opavě územím krajů Moravskoslezského a Olomouckého.

(2) Určení místní příslušnosti státního oblastního archivu se řídí

a) místem trvalého pobytu, je-li původcem, vlastníkem nebo držitelem archiválie fyzická osoba, která není podnikatelem,

b) místem podnikání, je-li původcem, vlastníkem nebo držitelem archiválie fyzická osoba, která je podnikatelem,

c) sídlem původce, je-li původcem, vlastníkem nebo držitelem archiválie právnická osoba,

d) místem, kde se nachází provozovna, ve které se vykonává koncesovaná živnost vedení spisovny, jde-li o výkon působnosti podle § 49 odst. 1 písm. r) nebo s).

Příloha č. 3 k zákonu č. 499/2004 Sb.

Vnitřní organizační jednotky státních oblastních archivů tvoří u

a) Státního oblastního archivu v Praze

1. Státní okresní archiv Benešov,
2. Státní okresní archiv Beroun,
3. Státní okresní archiv Kladno,
4. Státní okresní archiv Kolín,
5. Státní okresní archiv Kutná Hora,
6. Státní okresní archiv Nymburk se sídlem v Lysé nad Labem,
7. Státní okresní archiv Mělník,
8. Státní okresní archiv Mladá Boleslav,
9. Státní okresní archiv Praha-východ se sídlem v Přemyšlení,
10. Státní okresní archiv Praha-západ se sídlem v Dobřichovicích,
11. Státní okresní archiv Příbram,
12. Státní okresní archiv Rakovník,

b) Státního oblastního archivu v Třeboni

1. Státní okresní archiv České Budějovice,
2. Státní okresní archiv Český Krumlov,
3. Státní okresní archiv Jindřichův Hradec,
4. Státní okresní archiv Písek,
5. Státní okresní archiv Prachatice,
6. Státní okresní archiv Strakonice,
7. Státní okresní archiv Tábor,

c) Státního oblastního archivu v Plzni

1. Státní okresní archiv Domažlice se sídlem v Horšovském Týně,
2. Státní okresní archiv Cheb,

3. Státní okresní archiv Karlovy Vary,
4. Státní okresní archiv Klatovy,
5. Státní okresní archiv Plzeň-jih se sídlem v Blovicích,
6. Státní okresní archiv Plzeň-sever se sídlem v Plasích,
7. Státní okresní archiv Rokycany,
8. Státní okresní archiv Sokolov se sídlem v Jindřichovicích,
9. Státní okresní archiv Tachov,

d) Státního oblastního archivu v Litoměřicích

1. Státní okresní archiv Česká Lípa,
2. Státní okresní archiv Děčín,
3. Státní okresní archiv Chomutov se sídlem v Kadani,
4. Státní okresní archiv Jablonec nad Nisou,
5. Státní okresní archiv Liberec,
6. Státní okresní archiv Litoměřice se sídlem v Lovosicích,
7. Státní okresní archiv Louny,
8. Státní okresní archiv Most,
9. Státní okresní archiv Semily,
10. Státní okresní archiv Teplice,

e) Státního oblastního archivu v ~~Zámruku~~ **Hradci Králové**

1. Státní okresní archiv Hradec Králové,
2. Státní okresní archiv Chrudim,
3. Státní okresní archiv Jičín,
4. Státní okresní archiv Náchod,
5. Státní okresní archiv Pardubice,
6. Státní okresní archiv Rychnov nad Kněžnou,
7. Státní okresní archiv Svitavy se sídlem v Litomyšli,
8. Státní okresní archiv Trutnov,
9. Státní okresní archiv Ústí nad Orlicí,

f) Moravského zemského archivu v Brně

1. Státní okresní archiv Blansko,
2. Státní okresní archiv Brno-venkov se sídlem v Rajhradě,
3. Státní okresní archiv Břeclav se sídlem v Mikulově,
4. Státní okresní archiv Havlíčkův Brod,
5. Státní okresní archiv Hodonín,
6. Státní okresní archiv Jihlava,
7. Státní okresní archiv Kroměříž,
8. Státní okresní archiv Pelhřimov,
9. Státní okresní archiv Třebíč,
10. Státní okresní archiv Uherské Hradiště,
11. Státní okresní archiv Vsetín,
12. Státní okresní archiv Vyškov se sídlem ve Slavkově u Brna,
13. Státní okresní archiv Zlín,
14. Státní okresní archiv Znojmo,
15. Státní okresní archiv Žďár nad Sázavou,

g) Zemského archivu v Opavě

1. Státní okresní archiv Bruntál se sídlem v Krnově,

2. Státní okresní archiv Frýdek-Místek,
3. Státní okresní archiv Jeseník,
4. Státní okresní archiv Karviná,
5. Státní okresní archiv Nový Jičín,
6. Státní okresní archiv Olomouc,
7. Státní okresní archiv Opava,
8. Státní okresní archiv Prostějov,
9. Státní okresní archiv Přerov,
10. Státní okresní archiv Šumperk.