

V l á d n í n á v r h

**ZÁKON**

ze dne ..... 2019,

**kterým se mění zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví  
a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

**Čl. I**

Zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 32/2008 Sb., zákona č. 190/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 89/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 56/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 205/2017 Sb. a zákona č. 111/2019 Sb., se mění takto:

1. V § 47 odst. 1 písm. e) se slovo „Zámrsku“ nahrazuje slovy „Hradci Králové“.
2. V § 48 odst. 1 písm. e) se slovo „Zámrsku“ nahrazuje slovy „Hradci Králové“.
3. V příloze č. 3 písm. e) úvodní části ustanovení se slovo „Zámrsku“ nahrazuje slovy „Hradci Králové“.

**Čl. II**

**Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2020.

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### A. Obecná část

#### 1. Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Nabytím účinnosti zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, dne 11. dubna 1960 došlo k redukci počtu administrativních krajů, což vyvolalo nutnost restrukturalizace sítě státních archivů. V souvislosti se zánikem Hradeckého kraje a Pardubického kraje byly zrušeny státní archivy vykonávající působnost v těchto krajích a pro nově konstituovaný Východočeský kraj byl zřízen Státní oblastní archiv v Zámrsku. Tamní zámek náležel do správy Ministerstva vnitra a k okamžiku vzniku státního oblastního archivu nebyly jeho prostory adekvátně využity, neboť o rok dříve přestal být sídlem nápravně-výchovného ústavu Ministerstva vnitra. Jevilo se tudíž vhodným učinit zámek sídlem státního oblastního archivu, a to navzdory faktu, že sídlo leželo mimo správní centrum Východočeského kraje.

Tento stav trvá doposud, byť se již krátce po umístění sídla státního oblastního archivu vyjevily jeho nemalé slabiny. Problémem se ukázala být přílišná distance sídla archivu od příslušných správních center a ne zcela uspokojivá dostupnost archivu jak pro jeho zaměstnance, tak zejména pro uživatele služeb archivu včetně badatelů. Umístění centrály archivu v Zámrsku je nepraktické také pro výkon řídicích funkcí, a to jednak pro vlastní vedení, tak i pro jednotlivé vnitřní organizační jednotky. V archivu navíc nebylo možné umístit všechny součásti jeho centrály, v důsledku čehož jsou tyto lokalizovány ve třech od sebe poměrně vzdálených sídlech; část centrály s ředitelským úsekem sídlí v Zámrsku, ekonomicko-provozní oddělení v Pardubicích a oddělení archivní metodiky, předarchivní péče a správy podnikových archivů v Hradci Králové. Umístění součástí centrály v Pardubicích a v Hradci Králové rovněž nelze považovat za bezproblémové, neboť oddělení archivní metodiky, předarchivní péče a správy podnikových archivů je umístěno v prostorách Státního okresního archivu Hradec Králové, což má negativní důsledky pro jejich využitelnost pro potřeby této vnitřní organizační jednotky.

Z hlediska zákazu diskriminace a rovnosti mužů a žen je nicméně současný stav prost problémů.

#### 2. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy a odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná právní úprava předpokládá přenesení sídla Státního oblastního archivu v Zámrsku ze Zámrsku do Hradce Králové a z povahy věci též přejmenování archivu. Umožní se tak dislokace centrály archivu ve správním centru, což zajistí snazší kooperaci s příslušnými správními úřady, dalšími orgány a právníckými a fyzickými osobami podléhajícími jeho působnosti, stejně jako lepší dostupnost archivu pro uživatele jeho služeb i zaměstnance. Centrála bude současně umístěna v jednom místě. Eliminují se tak dlouhodobé problémy popsané v bodu 1.

S ohledem na fakt, že sídlo Státního oblastního archivu v Zámrsku je stanoveno zákonem, není možno změnu sídla provést jinak než změnou zákona.

Z legislativního hlediska se změny dotýkají ustanovení § 47 odst. 1 písm. e), § 48 odst. 1 písm. e) a přílohy č. 3 písm. e) zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, přičemž se jedná o prosté nahrazení slova „Zámorsk“ slovy „Hradec Králové“.

Přesunutí sídla archivu do Hradce Králové nebude mít žádné negativní dopady ve vztahu k diskriminaci či rovnosti mužů a žen.

### **3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná právní úprava je svou povahou institucionálně-organizační změnou spočívající v přemístění sídla jednoho ze státních oblastních archivů. Z hlediska ústavního pořádku České republiky je ve vztahu k navrhované právní úpravě relevantním, byť spíše nepřímým, toliko čl. 79 odst. 1 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, který stanoví, že správní úřady zřizuje zákon. V daném případě však de facto ke zřízení správního úřadu nedochází, pouze k jeho přejmenování. Dalším relevantním ustanovením pak je čl. 2 odst. 3 Ústavy České republiky a čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod, které stanoví, že státní (veřejnou) moc lze uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon. Stanoví-li tudíž název a sídlo Státního oblastního archivu v Zámrsku zákon, je třeba, aby změna názvu a sídla byla provedena zákonem, což je činěno. Navrhovanou právní úpravu tak lze považovat za souladnou s ústavním pořádkem České republiky.

### **4. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Návrh zákona nezpracovává do českého právního řádu právo Evropské unie. Předpisy Evropské unie, judikatura soudních orgánů Evropské unie nebo obecné právní zásady se na materii řešenou navrhovanou právní úpravou nevztahují.

### **5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Na navrhovanou právní úpravu se mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, nevztahují.

### **6. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet a rozpočty krajů a obcí, na podnikatelské prostředí České republiky a sociální dopady**

Náklady byly identifikovány pouze ve spojitosti s přestěhováním vybavení ze Zámrsku, Pardubic a Hradce Králové a s administrativou spojenou se změnou sídla archivu. Předpokládá se, že celkové náklady včetně pořízení nových úředních razítek/razítek, tiskopisů, změn v databázích apod. dosáhnou v maximu výše 200 tis. Kč.

Novým sídlem archivu v Hradci Králové bude budova v Balbínově ulici, č. p. 821. Ta je již ve vlastnictví České republiky, nebude tak nutno vynakládat prostředky na pořízení nového objektu.

Sociální dopad nové právní úpravy se projeví zejména v nutnosti změnit služební působiště 12 zaměstnancům vykonávajících státní službu nebo práci v částech centrály státního oblastního archivu disponovaných mimo Hradec Králové. Služební působiště je však jedním z klíčových atributů služebního místa podle zákona o státní službě. Protože se v případě zmiňovaných 12 služebních míst mění, je nutné tato služební místa zrušit a vytvořit nová služební místa se stejnými atributy, s výjimkou spočívající právě ve změně obce jako služebního působiště. Státní zaměstnanci, kteří vykonávají státní službu na předmětných služebních místech, budou se svým souhlasem převedeni na nová služební místa se služebním působištěm v Hradci Králové. Souhlas s tímto převedením již avizovali všichni dotčení zaměstnanci, případně zrušení služebního, respektive pracovního místa bude časově korelovat s ukončením služebního, respektive pracovního poměru zaměstnance z jeho iniciativy, v důsledku čehož nebude nutné zařadit žádného ze stávajících zaměstnanců mimo výkon státní služby, a rozpočet tak nebude negativně zasažen finančními nároky zaměstnanců plynoucími z takového zařazení.

Na podnikatelské prostředí nemá nová právní úprava žádné negativní dopady.

#### **7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Z hlediska ochrany soukromí a osobních údajů návrh zákona přímo nezakládá nové zpracování osobních údajů a nezasahuje ani do existujících zpracování prováděných na základě zákona.

#### **8. Zhodnocení korupčních rizik**

S navrhovanou právní úpravou nejsou spojena žádná přímá či nepřímá korupční rizika. Vzhledem k obsahu navrhované právní úpravy nejsou s přijetím návrhu zákona spojena žádná opatření reagující na korupční rizika.

#### **9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

#### **10. Hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad**

Vzhledem k povaze předkládaného návrhu zákona, který je svým charakterem pouze technickou novelou, byla předsedkyně Legislativní rady vlády požádána o výjimku z provedení hodnocení dopadů regulace (RIA). Výjimka byla udělena aktem předsedkyně Legislativní rady vlády č. j. 15850/2019-UVCR ze dne 7. května 2019.

## **B. Zvláštní část**

Novelizačními body se nahrazuje slovo „Zámorsk“ slovy „Hradec Králové“. Důvody jsou popsány v části A. Účinnost zákona se navrhuje k zahájení nejbližšího kalendářního roku.

V Praze dne 17. června 2019

Předseda vlády:  
Ing. Andrej Babiš v.r.

1. místopředseda vlády a ministr vnitra:  
Jan Hamáček v.r.