



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

## MIGRACE

# Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 3. do 30. 4. 2019



Migrace č. 4/2019

Květen 2019

autoři: Eva Sochorová, Martin Kuta

### Obsah:

RADA JHA	4
Rada JHA 7. března, Brusel	4
EVROPSKÁ KOMISE	4
Evropský program pro migraci	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Revize VIS a vízového kodexu	5
Evropská pohraniční a pobřežní stráž	5
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	7

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: MIGRACE</b>
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ řady: online, ISSN 2533-4166
Autoři: Sochorová, E., Kuta, M.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13</a>
Číslo: Migrace č. 4/2019	První vydání řady: červen 2015
Datum: 1. 3. – 30. 4. 2019	Frekvence vydání řady: měsíčně
Klíčová slova: Migrace; přehled; statistika; vízum; vízový kodex; FRONTEX; VIS; vyloďování	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace Jazyk: CZ Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
<b>Oddělení komunikace a vzdělávání</b>	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## Obsah

RADA JHA	4
Rada JHA 7. března, Brusel	4
EVROPSKÁ KOMISE	4
Evropský program pro migraci	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Revize VIS a vízového kodexu	5
Evropská pohraniční a pobřežní stráž	5
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	7

## RADA JHA

### Rada JHA 7. března, Brusel

Dne 7. března se ministři vnitra členských států sešli na Radě pro spravedlnost a vnitřní věci (část vnitřní věci) a diskutovali posílení ochrany vnějších hranic, spolupráci EU s třetími zeměmi a možnosti další pomoci, zejména posilování jejich kapacit ke zvládnutí migrace se státy na centrální středomořské trase a také spolupráci s Marokem a Tureckem. Předsednictví také informovalo o projednávání návrhu o Evropské pohraniční a pobřežní strážní a balíčku návrhů, jímž se reformuje společný evropský azylový systém. Evropský komisař pro migraci Dimitris Avramopoulos uvedl, že se bude pokračovat v jednání o dublinském nařízení a že reforma společného azylového systému zůstává i nadále prioritou. Ministři také diskutovali dočasná opatření navržená Evropskou komisí za účelem systematického a koordinovaného přístupu k vyloďování (blíže viz zpráva Komise níže).<sup>1</sup>

## EVROPSKÁ KOMISE

### Evropský program pro migraci

Dne 6. března 2019 předložila Evropská komise pravidelnou *Zprávu o pokroku v provádění evropského programu pro migraci*.<sup>2</sup> Zpráva popisuje trendy v oblasti nelegální migrace a azylu, situaci na jednotlivých trasách a vymezuje další postup v rámci čtyř pilířů evropského programu pro migraci. Celkově došlo k výraznému poklesu nelegálních příchodů migrantů. V roce 2018 se žádosti o azyl snížily o 10 % oproti předchozímu roku, tj. na úroveň v roce 2014. Zpráva dále vymezuje okamžitá opatření na jednotlivých migračních trasách: spolupráce s Marokem, zlepšení podmínek v Libyi, přijetí účinné a udržitelné národní strategie pro řízení migrace v Řecku. Evropská komise také blíže specifikuje postup při vyloďování - dočasná opatření, která mají za cíl zajistit okamžitý koordinovaný přístup EU k vyloďování. Tento překlenovací mechanismus by se měl skládat z těchto kroků:

- *Žádost o pomoc* - v případě, že je členský stát pod tlakem, nebo pro zajištění rychlého vyloďování po pátrací a záchrané operaci požádá dotčený stát o pomoc.
- *Konkrétní solidární opatření jako reakce na žádost* – členské státy by měly uvést konkrétní solidární opatření v reakci na žádost o pomoc. Členský stát by za to měl splnit svou povinnost přijmout náležitá opatření ke zvládnutí příchodu migrantů.
- *Zavedení koordinační struktury* pro reakci na žádosti členských států o pomoc za účasti Komise a agentur EU.
- *Dostatečné vybavení agentur EU* – agentury poskytují pomoc v rámci prvotního přijetí, registrace, relokační a navracení.
- *Finanční podpora EU z rozpočtu* – EU podpoří členské státy, které dobrovolně přijmou osoby k relokaci, návratové operace a členské státy pod tlakem.

---

<sup>1</sup>Rada EU: Rada pro spravedlnost a vnitřní věci, 7. a 8. března 2019. Europa.eu [online], 7. března 2019 [cit. 2019-05-10]. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/cs/meetings/jha/2019/03/07-08/>

<sup>2</sup> Evropská komise: Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě Zpráva o pokroku v provádění evropského programu pro migraci. COM/2019/126 final. Eurlex.europa.eu [online], 6. března 2019 [cit. 2019-05-10]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52019DC0126>

## EVROPSKÝ PARLAMENT

### Revize VIS a vízového kodexu

V květnu 2018 Evropská komise předložila návrh na **změnu vízového informačního systému (VIS)**<sup>3</sup> v souvislosti se snahou přizpůsobit společnou vízovou politiku a schengenský prostor bezpečnostním rizikům a riziku nelegální migrace. Dne 13. března 2019 přijalo plénum Evropského parlamentu svůj postoj k tomuto návrhu, který zahrnuje tyto prvky:

- Povinné bezpečnostní kontroly žadatelů napříč všemi databázemi EU
- Zahrnutí údajů o dlouhodobých vízech, včetně zlatých víz, a pobytových karet do VIS
- Snížení věkové hranice z 12 na 6 let pro získání otisků prstů a snímek obličeje nezletilých pro účely pohřešování; otisky prstů by neměly být snímány u osob starších 70 let
- Lepší přístup Europolu a donucovacích orgánů členských států k údajům ve VIS za účelem zjištění totožnosti obětí trestných činů nebo usnadnění vyšetřování závažné trestné činnosti a terorismu.<sup>4</sup>

Evropská komise také předložila v březnu 2018 **revizi vízového kodexu**<sup>5</sup>. Na plenárním zasedání Evropského parlamentu byl tento návrh dne 17. dubna schválen a čeká na formální schválení Radou ministrů. Revize vízového kodexu obsahuje tyto hlavní změny:

- zpřísnění podmínek pro vyřizování víz v případě nespolupráce při zpětném přebírání
- zvýšení vízového poplatku z 60 EUR na 80 EUR
- obecná pravidla pro vydávání víz pro více vstupů s postupně se prodlužující platností
- efektivnější postupy udělování víz a usnadnění krátkodobého cestovního ruchu formou jednorázového víza na vnější hranici, které by mělo platit pouze pro daný členský stát, pro jeden vstup a na dobu maximálně 7 dní za účelem podpory krátkodobého cestovního ruchu.

Evropský parlament nad to navrhl zavedení elektronických víz do roku 2025 a upuštění od požadavku cestovního zdravotního pojištění u žadatelů o krátkodobá víza.<sup>6</sup>

### Evropská pohraniční a pobřežní stráž

Dne 28. března dosáhly Evropský parlament a Rada politické dohody ohledně reformy Evropské pohraniční a pobřežní stráže. Stálý sbor by měl mít kapacitu 5 000 příslušníků v roce 2021 a od roku 2027 by měl být plně funkční s 10 000 příslušníky. Dohoda také zahrnuje posílení

---

<sup>3</sup> Blíže k legislativnímu návrhu Komise viz: Sochorová, E., Podklad k dokumentu Rady č. 8853/18: Změna Vízového informačního systému. Parlamentní institut. Zář 2018. Dostupné z:

<http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=151059>

<sup>4</sup> Evropský parlament: Upgraded EU visa information database to increase security at external borders.

Europa.eu [online], 13. březen 2019 [cit. 2019-05-10]. Dostupné z:

<http://www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20190307IPR30744/upgraded-eu-visa-information-database-to-increase-security-at-external-borders>

<sup>5</sup> Blíže k legislativnímu návrhu Komise viz: Sochorová, E., Podklad k dokumentu Rady č. Aktualizace společné vízové politiky. Parlamentní institut. Květen 2018. Dostupné z:

<http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=145774>

<sup>6</sup>Evropský parlament: Parliament adopts new rules for short-stay visas. Europa.eu [online], 17. dubna 2019 [cit. 2019-05-21]. Dostupné z:

<http://www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20190417IPR42180/parliament-adopts-new-rules-for-short-stay-visas>

spolupráce s třetími zeměmi a podporu návratových řízení v členských státech, tj. podpora vnitrostátním orgánům při identifikaci ilegálně pobývajících státních příslušníků třetích zemí a při získávání cestovních dokladů. Do dohledu nad agenturou by také měly být zapojeny Evropský a vnitrostátní parlamenty v rámci meziparlamentní spolupráce.<sup>7</sup> Dne 17. dubna schválilo návrh plénum Evropského parlamentu. Nařízení vstoupí v platnost po formálním schválení Radou ministrů (příští zasedání Rady JHA proběhne 6. a 7. června v Lucembursku).

---

<sup>7</sup> Evropský parlament: EU Border and Coast Guard Agency: 10 000 operational staff by 2027. Europa.eu [online], 28. březen 2019 [cit. 2019-05-10]. Dostupné z: <http://www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20190327IPR33413/eu-border-and-coast-guard-agency-10-000-operational-staff-by-2027>

**PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU**

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.<sup>8</sup>

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; k počtu žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (05.2018–04.2019)

Země/měsíc	05.2018	06.2018	07.2018	08.2018	09.2018	10.2018	11.2018	12.2018	01.2019	02.2019	03.2019	04.2019	Součet
EU28	53 905	53 085	57 220	53 075	52 900	61 410	57 200	47 575	59 110	55 200	34 885	:	585 565
Belgie	1 790	1 550	2 115	2 195	2 325	2 595	1 935	1 250	2 765	2 065	2 115	:	22 700
Bulharsko	85	100	150	350	315	490	350	285	145	75	85	:	2 430
Česká republika	135	125	150	135	145	150	180	160	195	235	:	:	1 610
Dánsko	285	255	355	385	365	350	305	185	230	180	180	:	3 075
Estonsko	5	0	30	10	10	10	5	5	5	5	5	:	90
Finsko	310	325	375	425	430	475	430	465	415	360	:	:	4 010
Francie	9 585	9 620	10 250	9 995	9 080	12 075	10 480	11 430	9 235	10 360	:	:	102 110
Chorvatsko	55	75	60	105	55	100	35	40	40	30	:	:	595
Irsko	220	235	300	325	365	375	310	345	410	345	:	:	3 230
Itálie	5 730	5 860	5 105	2 800	3 685	4 160	4 085	2 990	3 920	3 325	3 325	:	44 985
Kypr	505	540	560	720	900	1 055	995	695	1 100	825	:	:	7 895
Litva	35	30	50	55	45	40	45	30	50	25	40	:	445
Lotyšsko	10	15	30	15	10	20	10	15	10	10	:	:	145
Lucembursko	155	160	245	230	215	190	250	290	250	200	:	:	2 185
Maďarsko	65	45	55	25	30	40	35	40	45	40	55	:	475

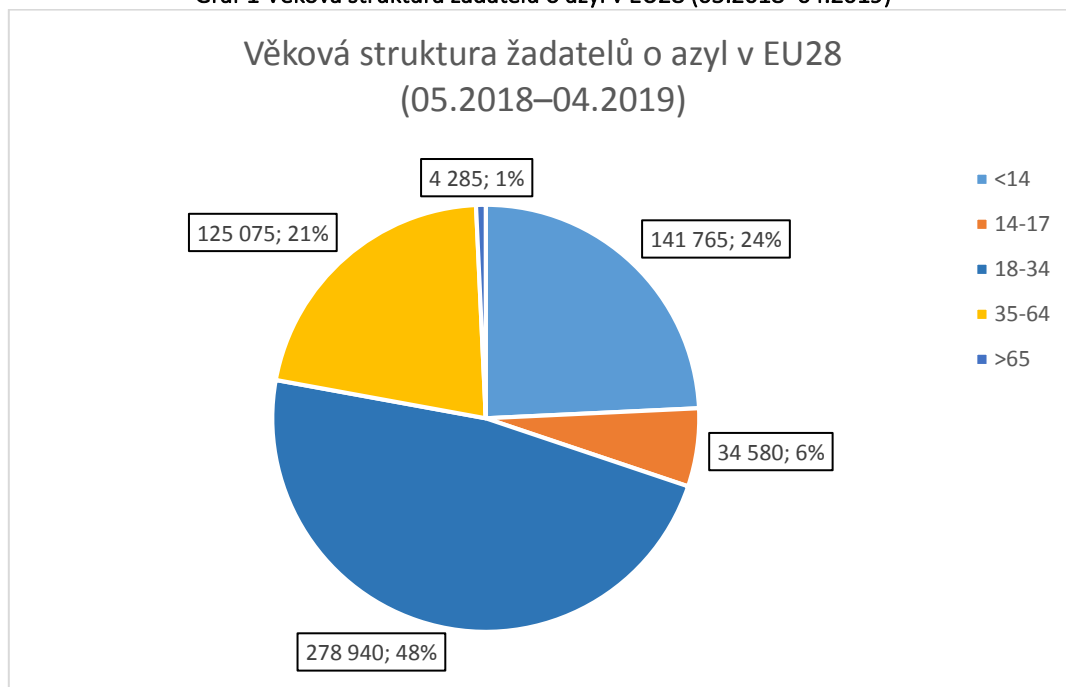
<sup>8</sup> Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2019-05-19, citováno 2019-05-20]. Dostupné [ZDE](#).

Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 3. do 30. 4. 2019

Země/měsíc	05.2018	06.2018	07.2018	08.2018	09.2018	10.2018	11.2018	12.2018	01.2019	02.2019	03.2019	04.2019	Součet
Malta	140	180	155	175	225	265	250	170	250	120	:	:	1 930
Německo	13 910	15 185	17 050	16 560	14 215	16 080	15 175	10 540	18 255	15 385	13 730	12 315	178 400
Nizozemsko	1 790	1 515	2 285	2 490	2 640	2 535	2 180	2 085	2 160	1 940	2 190	2 125	25 935
Polsko	350	355	365	280	325	425	325	285	305	300	355	:	3 670
Portugalsko	85	60	135	110	150	150	135	120	115	130	:	:	1 190
Rakousko	1 100	985	1 165	1 070	1 075	1 085	1 030	870	1 015	875	:	:	10 270
Rumunsko	130	165	165	195	280	220	205	180	115	110	:	:	1 765
Řecko	5 835	5 735	6 040	5 130	6 035	7 310	7 060	5 210	5 530	5 455	:	:	59 340
Slovensko	30	10	10	5	15	15	15	10	25	15	20	:	170
Slovinsko	365	265	285	380	255	200	170	150	205	215	355	335	3 180
Spojené království	2 865	2 960	3 390	3 075	3 250	3 340	3 880	3 690	3 775	3 375	:	:	33 600
Španělsko	6 665	5 085	4 455	3 875	4 645	5 645	5 580	4 330	6 655	9 200	10 645	:	66 780
Švédsko	1 665	1 650	1 895	1 960	1 825	2 015	1 760	1 705	1 880	:	1 775	:	18 130



Graf 1 Věková struktura žadatelů o azyl v EU28 (05.2018–04.2019)



Graf 2 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (05.2018–04.2019)

