



## Provádění nařízení o přepravě odpadů 2013-2015

Informační podklad ke zprávě o provádění nařízení  
(ES) č. 1013/2006 o přepravě odpadů za období 2013  
až 2015



Podklad k dokumentu Rady č. 14697/18  
únor 2019  
zpracovala: Eva Balounová

### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 3
- Stanovisko vlády ČR: ..... 5
- Projednávání ve výboru pro životní prostředí PS PČR: ..... 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Provádění nařízení o přepravě odpadů 2013-2015	Typ řady: interní
Zpracovala: Balounová, E.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 14697/18	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: únor 2019	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Odpad; nebezpečné odpady; basilejská úmluva	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## ZPRÁVA

Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění nařízení (ES) č. 1013/2006 o přepravě odpadů - Vznik, zpracování a přeshraniční přeprava nebezpečných odpadů a ostatních odpadů v členských státech Evropské unie za období 2013 až 2015; výkon pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci KOM(2018) 762 v konečném znění, kód Rady 14697/18

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
26. 11. 2018
- **Procedura:**  
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 15. ledna 2019, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 23. ledna 2019 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Evropská unie je smluvní stranou Basilejské úmluvy o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování z roku 1989.<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1013/2006 o přepravě odpadů provádí tuto úmluvu do práva EU. V roce 2014 bylo novelizováno nařízením (EU) č. 660/2014. Každý rok předkládá každý členský stát (ČS) EU sekretariátu úmluvy zprávu o provádění úmluvy v předchozím roce, ty jsou rovněž zasílány Komisi.<sup>2</sup> Na základě toho Komise vypracovává každé 3 roky zprávu o provádění nařízení. Zpráva je rovněž vypracována na základě doplňujícího dotazníku EU. Tato zpráva je již pátou zprávou a vztahuje se k období let 2013 – 2015. Zpráva rovněž obsahuje informace o výkonu přenesené pravomoci podle nařízení.
- **Obsah a dopad:**  
Výkon pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci  
Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, kterou Komisi svěřuje nařízení, Komise zatím nevyužila.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> V období od dubna do května 2019 proběhne v Ženevě 14. zasedání konference smluvních stran, na jehož programu je mimo jiné hlasování o návrhu na změnu příloh II, VIII a IX úmluvy. Změny spočívají v rozšíření kontrolního systému úmluvy na nové druhy plastových odpadů. Zejména by měl být zakázán vývoz řady nových kategorií nebezpečných plastových odpadů z EU do zemí, které nejsou členy OECD.

<sup>2</sup> Smluvními stranami je nejen EU jako celek, ale i všechny ČS EU.

<sup>3</sup> Využití této pravomoci lze očekávat v příštích letech, pokud budou dohodnuty změny v rámci Basilejské úmluvy.

## Zprávy podávané členskými státy

Všech 28 členských států EU předložilo zprávu i další informace. Byly nalezeny určité nesrovnalosti, některé státy rovněž nedodaly některé údaje.

## Vznik nebezpečných odpadů

V roce 2015 vzniklo v EU 70 milionů tun nebezpečného odpadu, v roce 2014 71 milionů tun a v roce 2013 75 milionů tun. V roce 2013 činilo množství vzniklého nebezpečného odpadu v EU na jednoho obyvatele 148 kg. V roce 2014 to bylo 141 kg a v roce 2015 ještě méně, a to 138 kg. Roční průměr za období 2013–2015 obnášel 143 kg. V Německu bylo každý rok vyprodukováno nejvíce nebezpečného odpadu, v Polsku nejvíce odpadů shromažďovaných z domácností a zbytků vzniklých při spalování odpadů z domácností.

## Přeprava odpadů z členských států

V letech 2013–2015 bylo z členských států EU přepraveno 1,2 milionu tun nebezpečných odpadů, zatímco ve stejném období bylo do EU přepraveno z třetích zemí 6,2 milionu tun. Od roku 2001 do roku 2015 vzrostl přeshraniční obchod s nebezpečnými odpady uvnitř EU a vně EU o 53 %; mezi lety 2008 a 2015 byl však zaznamenán 24% pokles. V letech 2013 – 2015 bylo největším vývozcem všech odpadů Spojené království, největšími vývozci nebezpečných odpadů byly Francie a Itálie. **Česká republika patřila ke státům, které vyvezly nejvyšší procentní podíl nebezpečných odpadů z jejich celkového vývozu odpadů.** Nicméně zhruba 92 % nebezpečných odpadů EU bylo zpracováno v zemi původu. Většina nebezpečného odpadu se tak zpracovává v zemi původu, přičemž 23 členských států vyváží méně než 25 % svých nebezpečných odpadů. EU jako celek vyvezla méně než 1 % vzniklých nebezpečných odpadů. Více než 40 % svého nebezpečného odpadu vyvezly v roce 2015 jen čtyři členské státy. **Česká republika patřila rovněž mezi státy, které v letech 2013 – 2015 vyvezly odpady shromážděné z domácností za účelem energetického využití.**

## Přeprava odpadů do členských států

I nadále pokračuje trend nárůstu dovozu odpadů. V roce 2013 bylo do členských států přepraveno 19 milionů tun oznámených odpadů z jiných členských států a třetích zemí, z čehož 9 milionů tun byl odpad nebezpečný. Tento údaj vzrostl v roce 2014 na 25 milionů tun, z čehož 7 milionů tun tvořil nebezpečný odpad, a v roce 2015 činil 24 milionů tun, z čehož 10 milionů tun byl odpad nebezpečný. Ve sledovaném období bylo největším dovozcem Německo. Většina nebezpečných odpadů přepravených do členských států byla využita, zbytek odstraněn. Téměř všechny dovezené odpady pocházely v jiných zemí EU nebo ze zemí ESVO<sup>4</sup>.

## Nedovolená přeprava, kontroly a donucovací opatření

Skutečnost, že k nedovolené přepravě dochází, oznámilo 25 členských států, kromě Lotyšska, Lucemburska a Malty. Celkem bylo v období 2013–2015 oznámeno 2 800 případů nedovolené přepravy odpadů, což představuje nárůst oproti období 2010–2012, kdy bylo nahlášeno 2 500 případů. Roste i počet oznámených kontrol. **Je zajímavé, že nejvyšší možnou sankci nahlásila Česká republika, kde jak fyzickým, tak právnickým osobám může být uložena pokuta do výše 2 milionů EUR.** Nicméně jak uvádí Komise, z údajů není možné vyvodit závěry o tom, zda vyšší pokuty a delší tresty odnětí svobody od nedovolené přepravy odpadů odrazují.

## Závěr

Komise konstatuje, že EU není v oblasti zpracování všech oznámených odpadů ani specifických nebezpečných odpadů soběstačnější než v roce 2001.

---

<sup>4</sup> Island, Lichtenštejnsko, Norsko, Švýcarsko.

Do 31. prosince 2020 musí být proveden přezkum nařízení. Účelem hodnocení bude posoudit, zda nařízení plní své cíle na základě pěti kritérií, a to účinnosti, efektivnosti, soudržnosti, relevance a přidané hodnoty EU, jakož i identifikovat poznatky získané v průběhu provádění.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR ve své rámcové pozici ze dne 15. ledna 2019 k této zprávě upozorňuje na to, že informace zaslala řádně a včas, nesouhlasí tedy s údajem uvedeným v pracovním dokumentu Komise, že za ČR nejsou k dispozici aktuální údaje o produkci nebezpečného odpadu. MŽP na tuto nesrovnalost Komisi upozornilo.

Dle názoru vlády ČR nelze údaje ve zprávě obsažené považovat za ukazatel trendů. Vláda ČR má za to, že údaje nejsou přesným obrazem toho, jak prosazování nařízení probíhá v praxi. Proto vláda ČR dokument považuje pouze za formální splnění povinnosti, bere jej na vědomí, ale nebude se jím podrobněji zabývat.

- **Projednávání ve výboru pro životní prostředí PS PČR:**

Výbor pro životní prostředí PS PČR projednal dokument dne 6. 2. 2019 a usnesením č. 56 přijal tyto závěry:

Výbor pro životní prostředí

- I. **bere na vědomí** Zprávu Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění nařízení (ES) č. 1013/2006 o přepravě odpadů: Vznik, zpracování a přeprava nebezpečných odpadů a ostatních odpadů v členských státech EU za období 2013–2015; výkon pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci. KOM(2018) 762 v konečném znění
- II. **pověřuje** předsedkyni výboru, aby o tomto usnesení informovala předsedu výboru pro evropské záležitosti.